

УДК 304.9

DOI 10.24412/2413-2004-2023-3-44-51

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА в  
1970-1980 гг.**

**Шахбанов Ахмед Магомедкамилович**, канд. истор. наук, доцент кафедры социальных и информационных технологий ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (Россия, Республика Дагестан, г. Кизляр)

**САМТҲОИ АСОСИИ  
СИЁСАТИ ИҶТИМОИИ  
ДАВЛАТИ ШҶҶРАВИ ДАР  
СОЛҲОИ 1970-1980**

**Шахбанов Ахмед Магомедкамилович**, н.и.т., дотсент кафедраи технологияҳои иҷтимоӣ ва иттилоотии МФДБҲТТО «Донишгоҳи давлатии Догистон» (Русия, Ҷумҳурии Догистон, ш. Кизляр)

**THE MAIN DIRECTIONS  
OF PUBLIC POLICY OF  
SOVIET STATES  
IN 1970-1980**

**Shakhbanov Akhmed Magomedkamilovich**, associate professor of social and information technologies, federal public budgetary educational institution of higher education "Dagestan State University", (Russian, the Republic of Dagestan, Kizlyar) **e-mail:** ahmed77.77@mail.ru

Рассматриваются основные направления реализации социальной политики Советского государства в 1970-1980 годы. Отмечено, что в указанные годы реализовывались принципиально новые направления социальной политики государства. За сравнительно небольшой исторический период была осуществлена значительная работа по становлению новых элементов социальной системы. На принципиально новой основе разрабатывалась политика социальной защиты различных категорий населения, находящихся в трудной жизненной ситуации. Накопленный опыт и практика требуют научного осмысления, оценки, выработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию социальной политики государства и других институтов общества. Актуальность рассматриваемой проблематики обусловлена наличием целого комплекса нерешенных вопросов в области социальной поддержки населения. Впервые на основе анализа форм и методов социальной поддержки населения сделана попытка исследовать характерные для Новейшей истории вопросы реализации социальной политики государства.

**Ключевые слова:** социальная политика, Советское государство, 1970-1980 годы, элементы социальной системы, социальная защита населения, социальная поддержка

Самтҳои асосии амалисозии сиёсати иҷтимоии давлати Шӯравӣ дар солҳои 1970-1980 баррасӣ гардидааст. Қайд шудааст, ки дар солҳои мазкур самтҳои усулан нави сиёсати иҷтимоии давлат роҳандозӣ мегардид. Дар давраи таърихӣ нисбатан кӯтоҳ оид ба ташиқули унсурҳои нави низоми иҷтимоӣ корҳои назаррас ба анҷом расонида шудааст. Дар заминаи усулан нав сиёсати ҳифзи иҷтимоии категорияҳои гуногуни аҳоли, ки дар вазъияти мушкили зиндагӣ қарор доранд, таҳия шудааст. Таҷриба ва малакаи андӯхта шарҳи илмӣ, арзёбӣ, таҳияи тавсияҳоро оид ба тақмили минбаъдаи сиёсати иҷтимоии давлат ва дигар институтҳои ҷамъият талаб менамояд. Мавҷудияти маҷмуи томи масъалаҳои ҳалнашудаи соҳаи дастгирии иҷтимоии аҳоли мубрамияти масоили баррасишавандаро собит месозад. Бори аввал дар асоси таҳлили шакл ва усулҳои дастгирии иҷтимоии аҳоли масъалаҳои роҳандозии сиёсати иҷтимоии давлат ки барои таърихи наватарин хос аст мавриди таҳқиқ қарор гирифтаанд.

**Калидвожаҳо:** сиёсати иҷтимоӣ, давлати Шӯравӣ, солҳои 1970-1980, унсурҳои низоми иҷтимоӣ, ҳифзи иҷтимоии аҳоли, дастгирии иҷтимоӣ

*The article reviews the main directions of implementation of social policy of Soviet state in 1970-1980. It is noted that in these years fundamentally new directions of the state's social policy were implemented. Over a relatively short historical period, significant work has been done to establish new elements of social system. On a fundamentally new basis, a policy of social protection of various categories of vulnerable population was developed. The gained experience and practice require scientific understanding, evaluation, and development of recommendations for further improvement of social policy of the state and other institutions of society. The relevance of the issues under consideration is due to the presence of a whole range of unresolved issues in the field of social support for the population. For the first time, based on the analysis of the forms and methods of social support of population, the study tries to explore the issues of implementing state social policy that are characteristic of modern history.*

**Keywords:** *social policy, living conditions, rights and freedoms, social guarantees, standard of living, welfare*

Основными целями социальной политики государства являются: установление справедливого и равного доступа населения к социальным благам, обеспечение его социальной защиты и поддержки, улучшение условий жизни и повышение уровня благосостояния. Для достижения этих целей государство разрабатывает социальные программы и меры поддержки, направленные на удовлетворение основных социальных потребностей населения.

Социальная политика осуществляется с учетом различных общественных групп – государственных работников, пенсионеров, инвалидов, безработных и других. Она направлена на обеспечение социальной справедливости, снижение неравенства, поддержку наиболее уязвимых категорий населения, создание условий для повышения его жизненного уровня и социальной защищенности.

Социальная политика включает множество мероприятий и программ, таких как социальное обеспечение, система социального страхования, медицинское обслуживание, образование, жилищная политика, семейная поддержка, трудоустройство и т. д. Цель таких программ – улучшение жизни людей, обеспечение их социальной защищенности и удовлетворение основных потребностей.

Таким образом, социальная политика представляет собой сложный и многогранный процесс, требующий постоянного анализа, планирования и координации действий. Взаимодействие научно-познавательной и практически-организационной сторон социальной политики позволяет достичь оптимальных результатов в решении социальных проблем и улучшении качества жизни населения.

Социальная политика также включает меры по поддержке и развитию социальной инфраструктуры: учреждений здравоохранения, школ, детских садов, культурных и спортивных объектов. Такие меры направлены на создание условий для полноценного развития личности, обеспечения доступа к качественным услугам и участию в общественной жизни.

Социальная политика также имеет экономическое значение, поскольку она способствует повышению качества и производительности труда, содействует социальной стабильности и экономическому росту. Кроме того, она способствует укреплению социального диалога и взаимодействия между государством, работодателями и профессиональными союзами.

Исключение какой-либо группы из учета может привести к неправильному распределению ресурсов и услуг, а также создать неравенство и социальные конфликты. Поэтому важно учитывать и удовлетворять все разнообразные потребности и интересы

различных социальных групп, чтобы обеспечить устойчивое развитие общества и благополучие всех его членов.

Однако реализация этой задачи может быть непростой. Во-первых, интересы и потребности различных групп могут быть взаимоисключающими или вступать в противоречия. Например, интересы молодежи могут противоречить интересам пожилых людей, а потребности мигрантов могут не совпадать с потребностями местного населения.

Во-вторых, иногда сложно определить, какие именно интересы и потребности должны быть приоритетными или каким образом их следует учитывать в социальной политике. Это может вызывать споры и разногласия между различными общественными группами и интересами.

Тем не менее, исследование потребностей и интересов различных групп населения является важным шагом в разработке эффективной социальной политики. Чем глубже изучены и осмыслены эти потребности, тем более точными и полными могут быть предложения и меры для их удовлетворения.

В итоге учет интересов и потребностей различных групп населения – сложный и противоречивый процесс, требующий глубокого анализа и диалога. Однако при правильной реализации он может привести к устойчивому и справедливому социальному развитию.

Анализируя понятие «социальная политика», в нем необходимо конкретизировать две взаимообусловленные, взаимодействующие стороны [5, с. 87]:

1. научно-познавательную;
2. практически-организационную.

Первая выступает как результат анализа и осмысления назревших в обществе потребностей и тенденций развития процессов в форме обобщенного результата и оценки предыдущего курса социальной политики государства. Она отражает уровень общественного мнения и настроений, степень социальной устойчивости всех слоев населения. Весь этот аналитический материал дает органам государственной власти и управления возможность выработать концепцию социальной политики, сформулировать ее главные задачи и направления.

Вторая сторона социальной политики – практически-организационная – связана с реализацией концепции социальной политики на практике. Она включает разработку и принятие законов, программ и мер, направленных на решение социальных проблем и достижение поставленных задач. Эта сторона включает такие элементы, как распределение бюджетных средств на социальные нужды, создание и развитие социальной инфраструктуры, проведение мероприятий по социальной защите населения и обеспечению социального равенства и справедливости.

Взаимообусловленность и взаимодействие этих двух сторон социальной политики являются основой для эффективной реализации социальных программ и мер, направленных на удовлетворение потребностей населения и улучшение его благосостояния. Анализ научно-познавательной стороны позволяет определить приоритетные направления и задачи социальной политики, а практически-организационная сторона обеспечивает их реализацию.

XXV съезд КПСС в качестве основных задач социальной политики Советского государства в 1970 - 1980 годы определил следующие [3, с.135]:

– осуществление политики равенства прав и возможностей для всех граждан, борьба с дискриминацией по половому, расовому, национальному и социальному признакам;

- развитие системы социальной защиты, обеспечение гарантированных доходов, пенсий, льгот и пособий для населения;
- расширение доступа к бесплатному образованию и медицинскому обслуживанию, повышение качества и доступности жилищного фонда;
- разработка и реализация программ по сокращению безработицы и обеспечению полной занятости населения;
- поддержка семьи и деторождения, создание благоприятных условий для воспитания детей и обеспечения их будущего;
- повышение роли и уровня жизни сельского населения, развитие сельскохозяйственного сектора и сельской инфраструктуры;
- содействие развитию науки, культуры и искусства, стимулирование творческого потенциала народа.

Эти приоритетные направления способствовали созданию справедливых и равных возможностей для всех граждан, уменьшению социального неравенства и бедности. Кроме того, они способствовали повышению качества жизни населения, укреплению его здоровья и развитию человеческого капитала.

Важным аспектом этих направлений является поддержка уязвимых групп населения, таких как малоимущие семьи, дети, пожилые люди и инвалиды. В рассматриваемый период государство принимает на себя ответственность за обеспечение социальной защиты этих групп, предоставляя им дотации, пособия, льготы и другие социальные выплаты. Однако реализация этих приоритетов требует значительных ресурсов и управленческих усилий, поэтому государство должно стремиться к постоянному улучшению эффективности своей социальной политики.

В целом создание социально гарантированных условий для жизнедеятельности граждан является основной задачей государства в сфере социальной политики и является важным фактором для достижения устойчивого развития общества.

Структура эффективного осуществления социальной политики в 70-80 годы XX века включала следующие виды государственных гарантий [2, с.28]:

1. Законодательное закрепление условий, обеспечивающих реальное обладание гражданином всеми конституционно признанными социальными правами и свободами. Это включало гарантию доступности и качества медицинской помощи, жилья, социального обслуживания и других социальных услуг.

2. Установление гарантированного минимального размера оплаты труда, государственных пенсий и пособий, а также других форм социальной защиты. Это обеспечивало минимальный уровень дохода и социальное обеспечение всех граждан.

3. Общедоступность и бесплатность дошкольного, среднего и высшего профессионального образования. Государство обеспечивало доступность образования всем гражданам и предоставляло различные формы государственной поддержки для их обучения.

4. Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, пенсионеров и пожилых граждан, а также развитие социальных служб. Государство предоставляло различные виды пособий, программ и услуг для поддержки этих категорий граждан.

5. Осуществление контроля над соблюдением законодательства, обеспечивающего социальные права. Государство контролировало выполнение законодательства в области социальной политики и принимало меры по наказанию нарушителей.

6. Эффективная защита социальных прав и свобод человека в предусмотренных законом формах, в том числе судебная защита. Граждане имели право на обращение в суд

для защиты от нарушений своих социальных прав и свобод. Суды рассматривали социальные дела и принимали решения, направленные на защиту прав граждан.

Важно отметить, что государство в данный период активно осуществляло социальную политику и все его функции выполнялись в соответствии с законодательством. Это включало защиту материнства, отцовства и детства, программы обеспечения занятости и финансирование социальных программ. Эти меры позволили достичь высокого уровня эффективности в социальной политике.

В то время в стране проводились широкомасштабные мероприятия, которые направлялись на улучшение условий жизни населения. Они ставили целью обеспечение максимальной защиты социально уязвимых домохозяйств, которые не могли сами решить социальные проблемы и требовали государственной поддержки. Кроме того, приоритетными были доступность и качество базовых социальных благ, включая медицинское обслуживание, образование, социальное обеспечение и обслуживание.

Государство также создавало экономические условия, которые позволяли гражданам повысить уровень социального потребления при помощи собственных доходов. Это включало обеспечение комфортного жилья и достойного уровня жизни в пожилом возрасте. Более того, были созданы институты в социально-культурной сфере, которые максимально мобилизовывали средства населения и предприятий для их эффективного использования.

В результате этих усилий население имело доступ к широкому выбору предоставляемых социальных благ и услуг, которые обладали высоким качеством.

Приоритетной задачей социальной политики государства было улучшение качества жизни населения и обеспечение равных возможностей для всех граждан. Опережающий рост ассигнований на здравоохранение, образование и культуру был направлен на развитие этих сфер и улучшение доступности соответствующих услуг всем слоям населения.

Сокращение социальных выплат обеспеченным семьям было осуществлено для того, чтобы перераспределить ресурсы в пользу наиболее уязвимых групп населения. Таким образом, государство стремилось обеспечить социальную справедливость и уравнять различия в достатке между разными слоями населения.

Неограниченная номенклатура бесплатных услуг в области здравоохранения и образования предоставлялась тем слоям населения, которые без государственной помощи не имели бы доступа к этим основным социальным благам. Это помогло предотвратить углубление социального неравенства и обеспечить всем равные возможности в получении качественных медицинских услуг и образования.

В целом такая политика основывалась на принципах социальной справедливости, солидарности и на защите прав и интересов наиболее уязвимых групп населения. Она способствовала созданию более справедливого общества, где все граждане имели равные возможности для самореализации и получения основных социальных благ.

Это было связано с укреплением социалистического общества и строительством в СССР коммунизма. С целью достижения этих задач были приняты различные меры [6, с. 165]:

- обеспечение всем гражданам бесплатного образования и доступа к высшему образованию;
- расширение системы социального обеспечения и гарантий, включая пенсии, льготы по оплате жилья, медицинское обслуживание и другие социальные услуги;
- поддержка семьи и материнства, включая выделение ежемесячного пособия на детей и другие льготы для семей с детьми;
- развитие культуры и науки, обеспечение свободного доступа к культурным и научным ценностям;

– борьба с дискриминацией на основе пола, расы, национальности и религии.

Все эти меры были направлены на создание равных возможностей для всех граждан СССР и обеспечение их социального благополучия. Они отражали стремление государства к развитию социальной справедливости и сближению различных слоев населения.

Многогранная деятельность Советского государства на новом этапе общественного развития была направлена на обеспечение социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами. Это в обобщенном виде прежде всего: право на труд, отдых, охрану здоровья, материальное обеспечение в старости и по болезни, право на образование и пользование достижениями культуры, право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов, решении вопросов общегосударственного и местного значения и др.

С целью реализации основных задач социальной политики использовались многочисленные каналы воздействия политической системы на социальные процессы, которые условно подразделяются на три группы [5, с. 201].

Первая группа - это экономические меры, направленные на обеспечение социальной защиты населения. Советское государство разрабатывало и осуществляло систему государственных гарантий, которая включала пенсии, пособия по безработице, ежемесячное пособие на детей и другие выплаты. Также проводились меры по развитию занятости и поддержке населения, включая программы социального жилья, строительство школ, детских садов и медицинских учреждений. Были также предусмотрены программы по социальной поддержке малообеспеченных слоев населения, которые включали предоставление бесплатных продуктов, одежды и прочих материальных выгод.

Вторая группа - это политические меры, направленные на участие граждан в принятии решений. В Советском государстве существовали различные формы политической активности, включая выборы, демократические процедуры и общественные слушания. Население имело право участвовать в формировании и работе органов государственной власти на разных уровнях - от местного до федерального. Были созданы различные общественные организации и движения, которые занимались защитой прав и интересов граждан.

Третья группа - это культурно-просветительские меры, направленные на повышение уровня образования и доступа к культурным ценностям. В Советском государстве была создана обширная система образования, которая обеспечивала доступ к образованию для всех граждан. Были разработаны программы по повышению квалификации работников и поддержке науки. Также проводились мероприятия по пропаганде культуры и искусства, организации культурно-массовых мероприятий и доступу к книгам, фильмам и другим культурным ценностям.

Все эти меры были направлены на создание социально справедливого общества, где все граждане имели равные возможности по труду, образованию и культуре. Они были частью системы социальной политики, которая была важной составляющей государственного управления в Советском государстве.

Государство, сделав приоритетным решение задач социальной политики по удовлетворению материальных и духовных потребностей населения и совершенствованию образа его жизни, в своих программных документах учитывало фактор социальной дифференциации классов и слоев, специфику разных групп и категорий населения. Это в свою очередь отражалось на структуре материальных и духовных потребностей, на образе жизни людей. Большое влияние на характер потребностей и интересов людей, на их образ жизни оказывали возрастные характеристики населения, различия людей по полу,

семейному положению, числу детей в семье, величине дохода на одного члена семьи, по характеру и уровню их образования. Поэтому в деятельности, направленной на удовлетворение потребностей членов общества и совершенствование их образа жизни, учитывалась специфика разных социальных групп и слоев внутри их, а также особенности в потребностях социально-демографических групп: молодежи, женщин, пенсионеров, инвалидов и др. Стремясь улучшить жилищные условия всех членов общества, органы государственной власти особо акцентировали внимание на необходимости проявления заботы об обеспечении благоустроенным жильем в первую очередь ветеранов войны и труда, многодетных семей, молодоженов. Такой дифференцированный подход к осуществлению социальных мероприятий по отношению к различающимся между собой прослойкам населения на основе определенных признаков осуществлялся при решении и других не менее значимых социальных проблем.

Вместе с тем необходимо отметить, что в задачи социальной политики Советского государства в 70-80-е годы XX века входил не только дифференцированный подход при удовлетворении потребностей и интересов различных классов и общественных групп при реализации мер по улучшению условий жизни людей, совершенствованию их образа жизни, но и воздействие на саму социальную структуру общества, на взаимоотношения между членами этой структуры и их прогрессивное развитие. Содержание третьей группы задач социальной политики и составляло совершенствование социальной структуры общества, т. е. упрочение союза между рабочим классом, колхозным крестьянством и трудовой интеллигенцией, преодоление существенных различий между городом и деревней, между физическим и умственным трудом.

Многие стороны этих процессов были жестко детерминированы экономическим развитием, в частности темпы роста численности рабочего класса и интеллигенции предопределялись требованиями общественного производства, соотношением экстенсивных и интенсивных факторов его развития. Соответственно, воздействие социальной политики на социальную структуру общества осуществлялось по следующим основным линиям [1, с. 94]:

1. Использование научно-технического прогресса, учитывающего особенности экономического и социального характера, способствующего преодолению различий между работниками, относящимися к разным социальным группам в зависимости от характера и содержания труда.

2. Проведение организационно-экономических преобразований, усиление концентрации производства и кооперации между предприятиями, создание производственных и научно-производственных объединений.

Они должны были усилить организованность рабочего класса и его сближение с интеллигенцией. Особенно большое значение придавалось организационно-экономическим преобразованиям в сельском хозяйстве, в том числе развитию межколхозной и колхозно-совхозной кооперации и аграрно-промышленной интеграции, что являлось основой для создания экономической основы в области преодоления различий между колхозным крестьянством и рабочим классом.

3. Повышение культурно-технического уровня трудящихся с целью сближения крестьянства с рабочим классом, являющегося важнейшим фактором при преодолении существенных различий между работниками физического и умственного труда.

4. Постепенное преодоление различий в уровне благосостояния, в условиях труда и быта различных социальных групп общества.

Повышение уровня жизни народа, все более полное удовлетворение его материальных и культурных потребностей на основе непрерывного роста эффективности общественного производства было провозглашено высшей ценностью социально-экономической политики Советского государства в 70-80-е годы XX века. В резолюции XXIV съезда партии по Отчетному докладу ЦК говорилось: «Возросший экономический потенциал, потребности развития народного хозяйства делают возможным и необходимым более глубокий поворот экономики к решению многообразных задач, связанных с повышением благосостояния народа» [4, с.199].

**Список использованной литературы:**

1. Баранов А. В. *Социально-демографическое развитие города* /А.В. Баранов. – Москва, 1981. – 214 с.
2. Данилов А.Н., Ильясов Ш.З. *Итоги и перспективы* / А.Н. Данилов, Ш.З. Ильясов. – Махачкала, 1976. – 114 с.
3. *Материалы XXV съезда КПСС.* – Москва, 1976. – 255 с.
4. *Материалы XXIV съезда КПСС.* – Москва, 1978. – 417 с.
5. *Социальная политика СССР.* – Москва, 1988. – 431 с.
6. *Социальная политика государства.* – Москва, 1985. – 386 с.

**REFERENCES:**

1. *Baranov A.V. Socio-Demographic Development of the City.* M., 1981 – 214 pp.
2. *Danilov A.N., Ilyasov Sh. Z. Results and Prospects.* Makhachkala, 1976. -114 pp.
3. *Materials of the XXV Congress of the CPSU.* M., 1976., 135 pp.
4. *Materials of the XXIV Congress of the CPSU.* M., 1978., - 417 pp.
5. *Social Policy of the USSR.* M., 1988. – 431 pp.
6. *Social Policy of the State.* M., 1985. – 386 pp.