

**НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ И
ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ СОВЕТСКОГО
ГОСУДАРСТВА В 1970-1980 ГОДЫ**

**АСОС ВА ХУСУСИЯТҲОИ ИЛМИИ
СИЁСАТИ ИҶТИМОИИ ДАВЛАТИ
ШУРАВӢ ДАР СОЛҲОИ 1970-1980**

**SCIENTIFIC BASIS AND
PECULIARITIES OF THE
SOCIAL POLICY OF THE SOVIET
STATES IN THE 1970-1980's**

Шахбанов Ахмед Магомедкамилович,
канд. истор. наук, доцент, и.о.
директора Филиала ДГУ в г. Кизляре
(Кизляр, Дагестан)

Шахбанов Ахмед Магомедкамилович,
н.и.т., дотсент, и.в. директори Филиали
ДДД дар ш.Кизляр (Кизляр, Догистон)

Shakhbanov Akhmed Magomedkamilovich,
candidate of History, associate professor, acting
as the dean of filial of DSU in Kizlyar city (Kizlyar,
Dagestan) **e-mail:** ahmed77.77@mail.ru

Актуальность раскрываемых проблем детерминирована наличием большого количества острых вопросов в социальной сфере, и в этой связи возникает необходимость в создании действенного механизма социальной защиты различных категорий населения. Рассматриваются особенности реализации государственной социальной политики в СССР в 1970-1980 годы. Впервые на основе интерпретации фундаментальных направлений деятельности органов государственной власти и управления, занимавшихся организацией социальной защиты граждан, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях, была сделана попытка создания принципиально новой для страны системы социальной защиты и социального обеспечения ее граждан. За сравнительно небольшой исторический период осуществлялась значительная работа по становлению новых элементов социальной системы. Впервые была введена адресная социальная политика для отдельных категорий населения. На принципиально новой основе разрабатывалась политика социальной защиты детства, наиболее нуждающихся в социальном плане граждан. Накопленный опыт и практика требуют научного осмысления, оценки, выработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию социальной политики государства и других институтов общества.

Ключевые слова: государство, социальная политика, социальная защита населения, государственные гарантии, качество жизни

Мубрамияти муаммоҳои мавриди баррасиро мавҷудияти теъдоди зиёди масоили тезутунд дар соҳаи иҷтимоӣ собит месозад. Дар иртибот бо ин зарурати ба вучуд овардани механизми муассири ҳифзи иҷтимоии категорияҳои мухталифи аҳоли ба миён меояд. Вижагиҳои амалигардонии сиёсати иҷтимоии давлатӣ дар ИҶШС дар солҳои 1970-1980 баррасӣ шудааст. Бори аввал дар асоси шарҳу тавзеҳи самтҳои бунёди фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва идоракунӣ, ки ба ташикли ҳифзи иҷтимоии шаҳрвандони дар шароити мушкили ҳаётӣ қарордошта машғул буданд, қўишҳои таъсиси низоми барои мамлакат усулан нави ҳифзи иҷтимоӣ ва таъминоти иҷтимоии шаҳрвандони он ба ҳарч дода шуд. Дар давоми давраи начандон тўлонӣ кори назаррас оид ба ташиккули унсурҳои нави низоми иҷтимоӣ амалӣ гардонида шуд. Бори нахуст сиёсати иҷтимоии нишонрас барои категорияҳои алоҳидаи аҳоли ҷорӣ карда шуд. Сиёсати ҳифзи иҷтимоии кўдакон, ки шаҳрвандони аз лиҳози иҷтимоӣ аз ҳама эҳтиёҷманд мебошанд, дар асоси усулан нав таҳия карда шуд. Таҷриба ва амалияи андӯхта идроки илмӣ, арзёбӣ, таҳияи тавсияҳоро оид ба ташикли минбаъдаи сиёсати иҷтимоии давлат ва дигар институтҳои ҷамъият талаб мекунад.

Калидвожаҳо: давлат, сиёсати иҷтимоӣ, ҳифзи иҷтимоии аҳоли, кафолатҳои давлатӣ, сифати ҳаёт

The relevance of the problems being revealed is determined by the presence of a large number of pressing issues in the social sphere, and in this regard, there is a need to create an effective mechanism for social protection of various categories of the population. This article examines the specifics of the implementation of state social policy in the USSR in the 1970s and 1980s. For the first time, based on the interpretation of the fundamental directions of activity of state authorities and administration involved in organizing the social protection of citizens who found themselves in difficult life situations, an attempt was made to create a fundamentally new system of social protection and social security for the country's citizens. Over a relatively short historical period, significant work has been carried out to establish new elements of the social system. For the first time, a targeted social policy was introduced for certain categories of the population. A policy for the social protection of childhood, for citizens in greatest social need, was developed on a fundamentally new basis. The accumulated experience and practice require scientific understanding, assessment, and development of recommendations for further improvement of the social policy of the state and other institutions of society.

Key-words: state, social policy, social protection of the population, state guarantees, lifestyle

Среди факторов, способствующих гармонизации интересов личности и общества, гарантирующих защиту интересов человека, его прав и свобод, особое место принадлежит социальной политике государства и всей инфраструктуре социальной работы с различными группами населения.

Социальная политика – составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике и регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп населения, в ней реализуются результаты хозяйственной деятельности, проверяется ее эффективность в удовлетворении потребностей людей. Государственную социальную политику необходимо рассматривать как причинно обусловленную, ситуативную, динамичную по форме и ориентации деятельность по практической организации социальной безопасности людей, стремящихся реализовать в обществе свои потребности и интересы. Опираясь на силу законов и подзаконных нормативно-правовых актов, а также на структуры органов государственного управления, государство через социальную политику стремится создать предпосылки для адаптации человека к изменчивым во времени и пространстве условиям жизнедеятельности.

Практика показывает, что учет интересов и потребностей социальных, профессиональных, национальных, половозрастных групп населения – это сложный процесс, не свободный от противоречий. И чем глубже изучены и осмыслены жизненные потребности в их реализации, тем точнее и полнее они излагаются в концепции социальной политики, а в последующем успешно реализуются в жизнь.

Анализируя понятие «социальная политика», необходимо конкретизировать в нём две взаимообусловленные и взаимодействующие стороны:

1. Научно-познавательную.
2. Практически-организационную.

Первая выступает как результат анализа и осмысления назревших в обществе потребностей и тенденций развития процессов в форме обобщенного результата и оценки предыдущего курса социальной политики государства. Она отражает уровень общественного мнения и настроений, степень социальной устойчивости всех слоев населения. Весь этот аналитический материал дает возможность органам государственной

власти и управления выработать концепцию социальной политики, сформулировать ее главные задачи и направления.

Вторая связана с непосредственным осуществлением концептуальных положений и стратегических задач социальной политики. В этой сфере приобретает актуальность разносторонняя организаторская деятельность органов государственного управления и других социальных институтов, работа с населением, подчиненная реализации основных направлений деятельности государства в сфере социальной политики.

XXV съезд КПСС в качестве основных задач социальной политики Советского государства в 1970-1980 годы определил [2, с.135]:

1. Улучшение условий жизни и труда советских людей. Предполагалось «поднять благосостояние людей на качественно новую ступень, обеспечить такой уровень и структуру потребления материальных, социальных и культурных благ, которые будут в наибольшей степени отвечать целям формирования гармонично развитой, духовно богатой личности, создание необходимых условий для полного раскрытия способностей и талантов людей в интересах общества».

2. Сближение классов и социальных групп, преодоление существенных социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и деревней, все более органичное соединение физического и умственного труда в производственной деятельности людей.

3. Совершенствование национальных отношений, укрепление дружбы между народами, выравнивание социально-территориальных различий.

По мнению Е.А. Холостовой, приоритетным направлением в социальной политике Советского государства являлось создание социально гарантированных условий для жизнедеятельности граждан, иными словами, социальная защита населения от неблагоприятных последствий процесса преобразований в экономической сфере [6, с. 45].

В. Д. Роик в работе «Социальная политика. Теория и история» отмечает, что «для сохранения стабильности в сфере социального обеспечения населения предполагается, во-первых, поддержание баланса между денежными доходами населения и товарными ресурсами; во-вторых, создание благоприятных условий для улучшения жилищных условий граждан; в-третьих, развитие сферы услуг для населения, удовлетворение его спроса на качество товаров и услуг; в-четвертых, расширение материальной базы для укрепления здоровья населения, роста уровня его образованности и культуры» [4, с. 53].

В структуре эффективного осуществления социальной политики в 70-80 годы XX века выделяются следующие виды государственных гарантий:

1. Законодательное закрепление условий, обеспечивающих гражданину реальное обладание всеми конституционно признанными социальными правами и свободами.

2. Установление гарантированного минимального размера оплаты труда, государственных пенсий и пособий и иных гарантий социальной защиты.

3. Общедоступность и бесплатность дошкольного, среднего и высшего профессионального образования.

4. Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, пенсионеров и пожилых граждан, развитие социальных служб.

5. Осуществление контроля за соблюдением законодательства, обеспечивающего социальные права.

6. Эффективная защита социальных прав и свобод человека в предусмотренных законом формах, в том числе судебная защита.

Необходимо отметить, что все социальные функции государства в рассматриваемый период реализовывались в количественных и качественных параметрах, которые были предусмотрены законом. Эффективность ряда направлений социальной политики:

социальной защиты материнства, отцовства и детства, финансирования программ занятости – достигла достаточно высокого уровня.

В 70-80-е годы XX столетия в стране проводились многочисленные мероприятия, направленные на улучшение жизнедеятельности граждан, ставившие важнейшие цели по обеспечению максимально эффективной защиты социально уязвимых домохозяйств, не обладающих возможностями для самостоятельного решения социальных проблем и, соответственно, объективно требующих государственной поддержки, а также обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных благ, к числу которых относились прежде всего медицинское обслуживание, образование, социальное обеспечение и обслуживание, создание экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечить более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жилье, достойный уровень жизни в пожилом возрасте, формирование в социально-культурной сфере институтов, обеспечивающих возможность максимально полной мобилизации средств населения и предприятий, их эффективного использования, а в дальнейшем на этой основе обеспечить высокий уровень качества и возможности для широкого выбора населением предоставляемых социальных благ и услуг.

Последовательное осуществление политики, базирующейся на указанных ориентирах, предполагает переход к модели субсидиарного государства, которое обеспечивает перераспределение социальных расходов в пользу самых уязвимых групп населения при одновременном сокращении социальных выплат обеспеченным семьям. Государство не ослабляло усилий, направленных на оказание социальной помощи, а также предоставление неограниченной номенклатуры бесплатных услуг в области здравоохранения и образования той части населения, которая без государственной помощи лишилась бы доступа к основным социальным благам.

Безусловным приоритетом социальной политики являлись инвестиции в реального человека. Именно поэтому осуществляемые мероприятия предусматривали опережающий рост ассигнований в здравоохранение, образование и культуру относительно других направлений государственных расходов.

В 70-80-е годы XX века экономическую основу существования Дагестанской АССР определяли система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате отмены частной собственности на орудия и средства производства, уничтожения эксплуатации человека человеком. Собственность имела форму государственной собственности (всенародное достояние), кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений). Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являлись государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

В начале 70-х годов промышленность СССР имела уже более 300 отраслей. В стране насчитывалось примерно 47 тысяч промышленных предприятий, 13 тысяч строительных организаций [5, с.331]. На территории Дагестанской АССР было размещено около 200 промышленных предприятий различных отраслей народного хозяйства [7, л.54], только на селе строительство осуществляли 11 крупных межхозяйственных и передвижных механизированных хозяйств (МСО, ПМК и др.) [8, л.14].

Хозяйственная жизнь Дагестанской АССР определялась и направлялась государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного

богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня жизни трудящихся, укрепления независимости государства и усиления его обороноспособности.

В рассматриваемые годы произошло значительное расширение сферы социальной политики Советского государства. Это важное обстоятельство нашло отражение в новой Конституции СССР, принятой в 1977 году. В ней впервые в истории как одна из актуальных была отмечена глава «Социальное развитие и культура», в которой были обозначены основные направления социальной политики государства в условиях научно-технического прогресса (НТП), определявшие [1]:

- преодоление существенных различий между городом и деревней, физическим и умственным трудом, всесторонний расцвет и сближение наций;
- расширение возможности для применения трудящимися их творческих сил, для всестороннего развития личности и др.

Многогранная деятельность Советского государства на новом этапе общественного развития была направлена на обеспечение социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами. Это в обобщенном виде прежде всего право на труд, отдых, охрану здоровья, материальное обеспечение в старости и по болезни, право на образование и пользование достижениями культуры, право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов, в решении вопросов общегосударственного и местного значения и др.

В 60-70-е годы XX столетия в обществе сложился и успешно функционировал отлаженный механизм выработки и осуществления социальной политики, позволяющей последовательно и планомерно реализовывать программные и стратегические установки органов государственной власти в этом направлении. С целью реализации основных задач социальной политики использовались многочисленные каналы воздействия политической системы на социальные процессы, которые условно подразделяются на три группы.

Во-первых, это прежде всего воздействие политики на социальные процессы путем оптимизации условий жизнедеятельности людей и их общностей, создание благоприятных условий для протекания социальных процессов. Действовал весь комплекс средств социальной политики по повышению материального благосостояния, культурного и образовательного уровня людей, созданию условий, максимально благоприятных для свободной и полноправной жизнедеятельности членов общества. Надо отметить, что средствами политики оказывалось прямое воздействие на социальные процессы, на жизнедеятельность граждан. С этой целью применялась политическая и социальная ориентация на перспективные планы развития общества, обеспечивающие тенденцию решения остро стоящих перед обществом проблем, способствующих достижению поставленных социальных целей. Во-вторых, к ним относится выработка политических директив и решений, определяющих приоритеты, объем, очередность реализации важных социальных задач с учетом особенностей каждого этапа развития общества, создание системы стимулирования, интенсификации или, наоборот, ограничения тех или иных тенденций в социальном развитии. В-третьих, социальная политика благодаря методам её воплощения в жизнь способствовала формированию нового человека, всесторонне развитой личности с прогрессивными социальными качествами: высокой творческой активности, коллективизма, трудолюбия, организованности, идейно-политической зрелости.

В социальной политике Советского государства можно условно выделить три важных направления:

1. Удовлетворение жизненных потребностей людей.
2. Совершенствование образа жизни.

3. Совершенствование социальной структуры.

Решение проблем первой группы осуществлялось на основе улучшения материальных условий жизни людей, включая повышение доходов на основе ускоренного роста общественного производства и производительности труда, все более полное удовлетворение материально-бытовых потребностей всех членов общества. Одновременно с улучшением материальных условий жизни людей большое внимание уделялось повышению уровня культуры и общественной сознательности граждан. Роль социальной политики в области духовного развития членов общества заключалась в создании условий для удовлетворения их культурных потребностей. Соответственно, упор делался на реализацию комплекса мер, направленных на развитие сети учебных заведений, детских учреждений, массовых библиотек, клубов, кинотеатров, народных университетов, развитие издательского дела, телевидения и радиовещания и повышение уровня их работы.

Государство, сделав приоритетным решение задач социальной политики по удовлетворению материальных и духовных потребностей населения и совершенствованию образа его жизни, в своих программных документах учитывало фактор социальной дифференциации классов и слоев, специфику разных групп и категорий населения. Они в свою очередь отражались на структуре материальных и духовных потребностей, на образе жизни людей. Большое влияние на характер потребностей и интересов людей, на их образ жизни оказывали возрастные характеристики населения, различия людей по полу, семейному положению, числу детей в семье, величине дохода на одного члена семьи, по характеру и уровню образования. Поэтому в деятельности, направленной на удовлетворение потребностей членов общества и совершенствование их образа жизни, учитывалась специфика разных социальных групп и слоев внутри них, а также особенности в потребностях социально-демографических групп: молодежи, женщин, пенсионеров, инвалидов и др. Стремясь улучшить жилищные условия всех членов общества, органы государственной власти акцентировали особое внимание на необходимости проявления заботы об обеспечении благоустроенным жильем в первую очередь ветеранов войны и труда, многодетных семей, молодоженов. Дифференцированный подход к осуществлению социальных мероприятий по отношению к различающимся между собой прослойкам населения на основе определенных признаков существовал при решении и других не менее значимых социальных проблем.

Вместе с тем необходимо отметить, что в задачи социальной политики Советского государства в 70-80-е годы XX века входил не только дифференцированный подход в удовлетворении потребностей и интересов различных классов и общественных групп и в реализации мер по улучшению условий жизни людей, совершенствовании их образа жизни, но и воздействие на саму социальную структуру общества, на взаимоотношения между членами этой структуры и их прогрессивное развитие. Содержание третьей группы задач социальной политики и составляло совершенствование социальной структуры общества, т. е. упрочнение союза между рабочим классом, колхозным крестьянством и трудовой интеллигенцией, преодоление существенных различий между городом и деревней, между физическим и умственным трудом.

Многие стороны этих процессов были жестко детерминированы экономическим развитием, в частности темпы роста численности рабочего класса и интеллигенции предопределялись требованиями общественного производства, соотношением экстенсивных и интенсивных факторов его развития. Соответственно, воздействие социальной политики на социальную структуру общества осуществлялось по следующим основным линиям:

1. Использование научно-технического прогресса, учитывающего особенности экономического и социального характера, способствующего преодолению различий между работниками, относящимися к разным социальным группам в зависимости от характера и содержания труда.

2. Проведение организационно-экономических преобразований, усиление концентрации производства и кооперации между предприятиями, создание производственных и научно-производственных объединений. Они должны были усилить организованность рабочего класса и его сближение с интеллигенцией. Особенно большое значение придавалось организационно-экономическим преобразованиям в сельском хозяйстве, в том числе развитию межколхозной и колхозно-совхозной кооперации и аграрно-промышленной интеграции, что являлось основой для создания экономических предпосылок для преодоления различий между колхозным крестьянством и рабочим классом.

3. Повышение культурно-технического уровня трудящихся с целью сближения крестьянства с рабочим классом, являющегося важнейшим фактором преодоления существенных различий между работниками физического и умственного труда.

4. Постепенное преодоление различий в уровне благосостояния, в условиях труда и быта различных социальных групп общества.

Повышение уровня жизни народа, все более полное удовлетворение его материальных и культурных потребностей на основе непрерывного роста эффективности общественного производства было провозглашено в 70-80-е годы XX века высшей ценностью социально-экономической политики Советского государства. В резолюции XXIV съезда партии по Отчетному докладу ЦК говорилось: «Возросший экономический потенциал, потребности развития народного хозяйства делают возможным и необходимым более глубокий поворот экономики к решению многообразных задач, связанных с повышением благосостояния народа» [3, с.199].

Таким образом, социальная политика Советского государства в 1970-1980 гг. динамично развивалась в русле общемировых исторических тенденций. При этом социальная политика Советского Союза имела целый ряд специфических особенностей, обусловленных национальными и идеологическими отличиями. В основе государственного строительства и социальной политики Советского государства лежало положение марксизма-ленинизма о построении бесклассового общества и создании общественных, коллективных фондов потребления, функцией которых являлось обеспечение равных возможностей для удовлетворения основных потребностей членов общества. Доступность социальной поддержки всем членам общества, являющаяся базовой характеристикой социального государства и социальной политики, теоретически была заложена в основу советского социального государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. СССР. Законы. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) (с изменениями и дополнениями) (прекратила действие). //СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/1549448/> (дата обращения: 08.11.2023).
2. Материалы XXV съезда КПСС. – Москва, 1976. – 512 с.
3. Материалы XXIV съезда КПСС. – Москва, 1978. – 417 с.
4. Роик, В. Д. Социальная политика. Теория и история. / В. Д. Роик. — Москва: Юрайт, 2024. — 436 с. / (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13439-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа «Юрайт» [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/543747> (дата обращения: 08.11.2024).

5. Страницы истории советского общества. – Москва, 1989. – 467 с.
6. Социальная политика: учебник для вузов / Е. И. Холостова [и др.]; под редакцией Е. И. Холостовой, Г. И. Климантовой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Юрайт, 2023. — 344 с. / (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12511-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа «Юрайт» [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510692> (дата обращения: 08.11.2024).
7. ЦГА РД. Ф. 168-р. Оп. 71. Д. 119. Л. 54.
8. ЦГА РД. Ф. 168-р. Оп. 49. Д. 53. Л. 14

REFERENCES:

1. USSR. Laws. Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (adopted at the extraordinary seventh session of the Supreme Soviet of the USSR of the ninth convocation on 7 October 1977) (with amendments and additions) (discontinued). //LRS 'Garant'. - URL: <https://base.garant.ru/1549448/> (date of appeal: 08.11.2023).
2. Materials of the XXV Congress of the CPSU. M., 1976. - 512 pp.
3. Materials of the XXIV Congress of the CPSU. M., 1978. – 417 pp.
4. Roik, V. D. Social Policy. Theory and History. / V. D. Roik. - Moscow: U-write Publishing House, 2024. - 436 pp. - (Higher education). - ISBN 978-5-534-13439-1. - Text: electronic // Educational platform U-write [website]. - URL: <https://urait.ru/bcode/543747> (date of appeal: 08.11.2024).
5. Chapters of the History of Soviet Society. M., 1989. 467 pp.
6. Social Policy: textbook for universities / E. I. Kholostova [et al.]; edited by E. I. Kholostova, G. I. Klimantova. - 3rd ed., rev. and add. - Moscow: U-write Publishing House, 2023. - 344 pp. - (Higher Education). - ISBN 978-5-534-12511-5. - Text: electronic // Educational platform Yurait [website]. - URL: <https://urait.ru/bcode/510692> (date of appeal: 08.11.2024).
7. CSA of RD. F. 168-r. L. 71. F. 119. P. 54.
8. CSA RD. F. 168-r. L. 49. F. 53. P. 14