

УДК 332
ББК 65.050.22

**РЕГИОНАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ В
УСЛОВИЯХ РЫНКА** *Хусейнова Мавзуна Ворисджоновна,
старший преподаватель кафедры
управления экономикой и маркетинга
ХГУ имени акад. Б.Гафурова
(Таджикистан, Худжанд)*

**REGIONAL
MANAGEMENT
UNDER MARKET
CONDITIONS** *Khuseynova Mavzuna Vorisjohnovna,
senior teacher of the department Economy
Management and Marketing under the
Khujand State University named after
academician B. Gafurov
(Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: Mavzuna_1977@mail.ru*

Ключевые слова: *организационные структуры, местные органы управления, региональное управление, национальная экономика, проектирование структуры управления, отраслевое управление*

Статья посвящена актуальности территориального управления в условиях рынка, целям совершенствования организационных структур управления и деятельности территориальных органов управления в условиях рыночных отношений. Руководствуясь теорией управления, принципами рыночной экономики, изложены функции и задачи, возлагаемые на территориальные органы управления. Определен широкий спектр вопросов программного характера на конкретной территории. Отмечено взаимодействие территориальных и отраслевых органов управления, направленных на согласование параметров организационных структур местных органов управления с республиканскими, и т.д. Предложенный подход обеспечивает рациональное сочетание отраслевого и территориального принципов управления в пределах относительной самостоятельности социально-экономических регионов. В целом, в статье раскрыты внешние теоретико-методологические вопросы регионального управления в условиях рынка.

Key words: *organizational structures, local bodies of management, regional management, national economy, management structure designing, filial management*

The article dwells on actualness of territorial management under market conditions, aims of improvement in regard to organizational structures of management and activities of territorial bodies of management under market relations. Proceeding from the theory of management and principles of market economy the author expounds those functions and goals territorial bodies of management are emburdened with. A broad spectrum of issues of programme character attached to the concrete territory is determined. The author marks an interaction of territorial and filial bodies of management aimed at a compliance of the parametres of organizational structures of local managerial bodies with republican ones and etc. The approach suggested provides rational combination of filial and territorial principles of management within the limits of relative self-

sufficiency of social-economic regions. Upon the whole, outward theoretical-methodological issues of regional management under market conditions are disclosed in the article.

Управление экономикой региона-это управление большой и сложной информационной системой. Рост масштабов и сложность производственных процессов, усложнение их взаимосвязей и качественные преобразования в процессе перехода выдвигают на одно из первых по значимости мест научную обоснованность построения структуры систем управления, которая включает: рациональную организацию структуры управляемых объектов и органов управления, современных технических средств и систем передачи данных, ясное определение целей и экономических условий функционирования отдельных уровней регионального управления.

Необходимость постоянного программного совершенствования системы управления в целом, как и организационных структур (ОС) ее отдельных органов управления, вытекает из самой науки управления. Она связана с развитием хозяйственного механизма и методов управления, с автоматизацией процессов управления и со структурными сдвигами в самой экономике республики и ее контрольных производственно-хозяйственных объектах. Эти факторы взаимосвязаны, изменение одного предопределяет состояние другого.

Динамичность организационной структуры управления под воздействием множества объективных факторов является естественным процессом. Изменение, совершенствование организационной структуры управления осуществляется для достижения определенных целей экономической системы на определенном этапе. Эффективность этих преобразований достигается своевременностью их осуществления.

Важное значение имеет соблюдение принципов перехода из единой формации хозяйственных отношений в другую, из одного качественного процесса управления в другой, в более прогрессивный, отвечающий требованиям времени, без разрушения основ ранее созданного экономического потенциала. Следовательно, структурные преобразования не должны носить догматического характера, осуществленного однажды в переходном периоде к рыночной экономике, а быть естественными, динамичными. Устаревание сегодняшних преобразований по истечении времени есть диалектический процесс в связи с созданием нормально функционирующей рыночной экономики. На этом пути естественное отмирание более оправдано, чем кардинальные командно-административные решения с непредсказуемыми последствиями в экономике.

На наш взгляд, основой регионального управления является овладение властью в регионе, а сущностью регионального управления выступает оценка её эффективности.

Несомненно, целенаправленное координирующее воздействие органов государственной власти и управления на ход социально-экономических процессов в интересах достижения устойчивости, самодостаточности региона, обеспечения нормальных условий жизнедеятельности населения региона и есть управление региональной экономикой. Управление базируется на рациональном использовании всех потенциальных возможностей региона, в процессе которого выявляются особенности, потребности и интересы региона.

Таким образом, можно рассуждать, что управление региональной экономикой предполагает анализ возможностей региона, выработку и разработку стратегии развития региона, разработку бюджета и развитие региона.

Ученые предполагают, что управление экономикой региона выступает как специализированное направление экономической науки. Мы считаем, что управление экономикой региона можно выделить как новую науку управления, охватывающую сложней-

шие процессы жизнедеятельности региона. В этой связи орган управления экономикой региона выступает в роли воспринимающей информации, включающий экономические условия, нормативные акты, техническое состояние и систему ценностей общества, производственный потенциал, которые поступают как из внешних, так и из внутренних источников. Восприятие, анализ и перенаправление внешней и внутренней информации органом управления - это и есть функция управления. Иными словами, орган управления экономикой региона можно воспринимать как систему обработки информации.

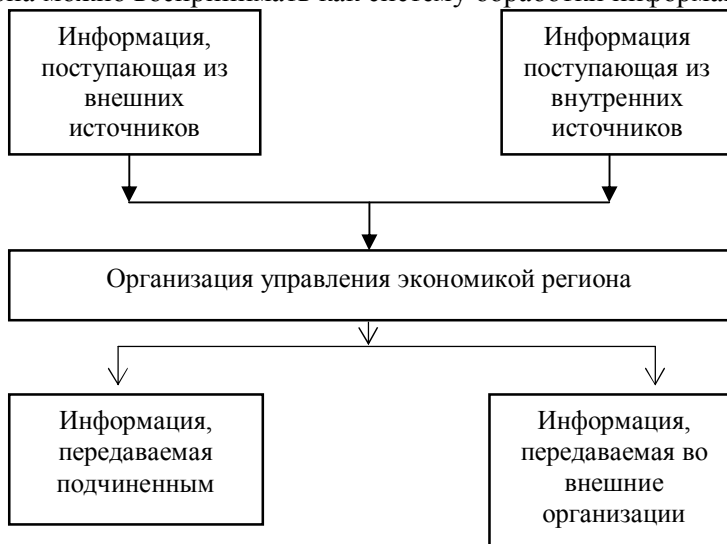


Рисунок 1. Орган управления экономикой как система обработки информации.

Территориальный уровень управления является одним из уязвимых звеньев управления национальной экономикой. Формирование и развитие организационных структур управления в соответствии с требованиями рыночной экономики во всех сферах и на всех уровнях хозяйственной деятельности является одной из стратегических проблем национальной экономики [3]. В условиях перехода к рыночным отношениям оно должно совершенствоваться в процессе целенаправленной и всесторонней перестройки общей системы управления республикой. К задачам совершенствования организационных структур территориального управления можно отнести: улучшение взаимодействия территориальных и отраслевых органов управления; совершенствование организационных структур районных, городских и областных органов управления, их экономическая привязка к системе управления национальной экономикой республики; повышение роли местных органов в решении территориальных проблем; перестройку деятельности местных хукуматов и повышение их экономической роли в координации работы предприятий и организаций, расположенных на их территории, независимо от их подчиненности и формы собственности.

Методологические основы совершенствования и проектирования организационных структур более подробно рассматриваются в работах [1, 2, 4, 5, 6]. В этих трудах изложена социально-экономическая сущность управления, объективные основы и тенденции его совершенствования. Целями совершенствования организационных структур и деятельности территориальных органов управления в условиях рыночных отношений являются:

- увеличение вклада каждого района, города и области в социально-экономическое развитие республики путем экономического регулирования;

- ускорение социально-экономического развития территории на базе рыночных методов хозяйствования, повышения эффективности всех отраслей территориально-экономического региона, широкого внедрения современных технологий, рационального использования производственных мощностей, финансовых и материальных ресурсов предприятий и объединений всех форм собственности, расположенных на данной территории, экономическими методами;

- обеспечение комплексного развития отраслей производства, услуг социальной сферы и наращивания инфраструктуры, активация функционирования территориального управления движением производственных сил, организации её вертикальной и горизонтальной координации;

- обеспечение социально-экономического развития территории на основе экономического стимулирования эффективности работы предприятий, объединений и организаций, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности;

- повышение благосостояния и улучшение жизни населения на базе налаживания конкурентоспособного выпуска товаров, организация социально-культурного строительства, формирование рациональной демографической политики, стремление к повышению занятости населения;

- улучшение организационно-экономической, учетно-финансовой деятельности на территории на основе совершенствования организационных структур управления органов, осуществляющих перевод национальной экономики территории на рыночные принципы хозяйствования;

- повышение заинтересованности местных органов управления в выполнении государственных обязательств, улучшение координации и повышение эффективности работы предприятий и организаций, находящихся на территории, независимо от их подчиненности и форм собственности, экономическими методами.

Существующая административно-территориальная структура республики сложилась в силу факторов исторического, национально-этнографического, демографического и орографического порядка, объективно разделяющих территорию республики на относительно самостоятельные социально-экономические регионы.

В переходный период сокращение численности аппарата управления отстает от уменьшения его функциональных обязанностей, обусловленных разгосударствлением форм собственности. Необоснованная численность аппарата управления в государственных органах является препятствием для внедрения рыночных механизмов.

Исходя из экономической целесообразности и комплекса объективных факторов, в республике требуется усиление роли и увеличение функций систем территориального управления, непосредственно подчиненных правительству республики, которые возьмут на себя функции хозяйственного управления процессами экономического и социального развития групп районов и городов отдельных регионов. Необходимость этого обусловлена переходом к рыночной экономике, увеличением субъектов негосударственного сектора. Необходимо укрепить районное звено управления и создать ему условия для полноценной реализации функций по обеспечению социально-экономического развития территорий. Осуществление предлагаемого подхода, на наш взгляд, позволит, во-первых, обеспечить рациональное сочетание отраслевого и территориального принципов управления в пределах относительно самостоятельных социально-экономических регионов,

поскольку предлагаемый орган территориального управления может являться полномочным представителем интересов национальной экономики республики на местах.

Во-вторых, осуществить комплексное развитие сети социально-культурных учреждений и коммуникационного оборудования территории за счет рационального размещения объектов и их структур с учетом природно-экономических и демографических характеристик района и местных систем, а также обеспечить необходимую полноту удовлетворения потребностей населения за счет привлечения капиталов, как государственных, так и негосударственных.

В-третьих, районы, построенные как территориальные системы, в которых на основе рыночного механизма оптимально взаимодействуют трудовые, природные и финансовые ресурсы, социальная сфера и окружающая среда, станут фундаментом территориального регулирования и стимулирования, специализации и кооперации, в первую очередь в сфере агропромышленного комплекса.

Органы территориального управления должны решать широкий спектр вопросов программного характера на конкретной территории: управление агропромышленным, торгово-промышленным, социальным и строительным комплексами всех форм собственности, а также инфраструктурой, задачами в области экономического и социального развития регионов; формирование и реализация перспективных программ экономического развития территории; обеспечение комплексного развития и размещения производства на территории на основе разработки региональных схем и целевых программ решения проблем развития, строго используя экономические рычаги регулирования.

Совершенствование взаимодействия территориальных и отраслевых органов управления направлено, в основном, на согласование параметров организационных структур местных органов управления с республиканскими, а также на рациональной привязке и улучшении их деятельности. Территориальные органы управления взаимодействуют с республиканскими в основном с целью: развития социальной инфраструктуры; охраны окружающей среды; рационального использования трудовых, производственных и природных ресурсов территории; взаимного использования вторичных ресурсов; развития производства, кооперации и специализации производства различных форм собственности в рамках территории; стимулирование, развитие производства и согласование объемов производства товаров и услуг. Успешная реализация этих задач требует существенного повышения роли и функций территориальных органов управления. Целесообразно расширение полномочий местных органов управления по территориальному регулированию и прогнозированию, утверждению и реализации целевых территориальных программ, по развитию и использованию трудовых ресурсов, охране окружающей среды, градостроительству, по развитию здравоохранения. Усиливается роль местных органов управления в решении отраслевых и межотраслевых проблем, затрагивающих и интересы территории. Отношения территориальных органов управления с республиканскими целесообразно строить на основе целевой программы социально-экономического развития национальной экономики конкретной территории. Наиболее важной проблемой является четкое определение и разграничение функций, задач и полномочий областных хукуматов и правительства республики. Руководствуясь принципами рыночной экономики, кратко рассмотрим основные функции и задачи, возлагаемые на областные органы управления.

Для обеспечения динамического, пропорционального и комплексного развития территории на областном уровне осуществляются следующие функции: разрабатываются

прогнозы и перспективные комплексные программы социально-экономического развития территории на основе потребностей национальной экономики, населения и предложений внешнего рынка, с учетом мирового опыта, новейших достижений науки и технологии; разрабатываются совместно с хукуматами районов и городов, а также министерств и ведомств, предприятий, организаций, которые находятся на данной территории, мероприятия, направленные на повышение комплексности и эффективности национальной экономики на территории, обеспечивается включение этих мероприятий в соответствующие отраслевые и территориальные обязательства с целью реализации; разрабатываются, с участием районов, городов и территориальных предприятий, объединений и организаций краткосрочные и долгосрочные программы социально-экономического развития; организуется составление территориальных целевых программ, региональных схем развития и размещения производства, осуществляется организационно-методическое руководство разработкой комплексных программ районов и городов; составляется территориальная статистика рабочих мест и трудовых ресурсов.

На областном уровне осуществляется координация деятельности расположенных на территории области предприятий и организаций различных министерств и ведомств, различных форм собственности в соответствии с механизмами рыночной экономики. Особое внимание при этом требуется уделять вопросам развития социальной сферы, строительства, производства товаров народного потребления, социально-культурного и бытового обслуживания населения, занятости трудовых ресурсов, использования местных видов сырья и материалов, вторичных ресурсов, охраны природы, землепользования. С помощью экономических рычагов требуется обеспечить объединение предприятий и организаций различных форм собственности территории на создание объектов инфраструктуры, природоохранных сооружений и установок, бытового обслуживания, других объектов социально-культурного назначения, а также коммунального хозяйства области, развивать предпринимательство и частную индивидуальную трудовую деятельность.

Список использованной литературы:

1. Веснин, В.Р. Теория организации: учебник. -М.: ТК Велби, Проспект, 2008. – 272 с.
2. Гвишиани, Д.М. Организация управления. -М.: МГТУ им.Н.Баумана, 1998. – 624 с.
3. Кадыров А.Л. Моделирование управления предприятиями негосударственных форм собственности. - Худжанд: Меъроҷ, 2014. – 338 с.
4. Кноринг В.И. Искусство управления. -М.: Бек, 1997. – 228 с.
5. Мильнер Б.З. Реформы управления и управление реформами. -М., 1994. – 181 с.
6. Дафт Р. Теория организации / пер. с англ, под.ред. Э.М. Короткова.-М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2006. - 736 с.

Reference Literature:

1. Vesnin V.R. Theory of Organization. Manual. – TK Velbi, Prospect. 2008. – 272 pp.
2. Gvishiani D.M. Organization of Management. M.: Moscow State Engineering University (MSEU) named after N. Bauman. 1998. – 624 pp.
3. Kadyrov A.L. Modellings of Management in Reference to Outfits of non-Statal Forms of Property. Khujand: Ascension. 2014.- 338 pp.
4. Knoring V.I. Art of Management. – M.: Bek, 1997.- 228 pp.
5. Milner B.Z. Reforms of Management and Management of Reforms. M.: 1994. – 181 pp.
6. R.Daft. Theory of Organization. (translation from English, under the editorship of E.M. Korotkov). – M.: UNITY-DANA, 2006. – 736 pp.