

**08 00 05 ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ
(РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА)**

08 00 05 ECONOMICS AND MANAGEMENT OF NATIONAL ECONOMY

**УДК 332
ББК 65.04**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Байматов Алиджон Азизович,
д. э. н., профессор кафедры экономической
теории Таджикского государственного
университета права, бизнеса и политики,
(Таджикистан, Худжанд)

**THEORETICAL GROUNDS OF
SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF
REGIONAL ECONOMY**

Boymatov Alidjohn Azizovich,
Dr. of Economics, Professor of the department
of economic theory under Tajik State
University of Law, Business and Politics
(Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: alijon45@mail.ru

Ключевые слова: стратегия устойчивого развития, социально-экономическая система, региональное хозяйство, равновесие, диспропорция, экономическое пространство, особенности, экологические факторы

В статье рассмотрены теоретические проблемы устойчивого развития региональной экономики как социально-экономической системы. Выявлена сущность эволюции теории и взглядов на решение проблемы, этапы и теоретические подходы к определению понятия «устойчивое развитие». Отражены фундаментальные аспекты важнейшей планетарной проблемы - устойчивости жизнедеятельности людей. Особое внимание уделено региональной трактовке понятия «устойчивое развитие», охарактеризованы элементы его экологической, экономической и социальной составляющей, определены условия функционирования регионального хозяйства в условиях формирования рыночной экономической системы, его сбалансированного и пропорционального развития. В заключительном разделе рассмотрены вопросы формирования стратегии устойчивого развития и ориентиры программы на перспективу, до 2025 года.

Key words: sustainable development, strategy, social-economic system, regional economy, balance, disproportionaion, economic space, peculiarities, ecologic factors

The article dwells on theoretical problems of sustainable development of regional economy as a social-economic system. The essence of the evolution of theory and views as to the solution of the problem, stages and theoretical approaches towards the concept «sustainable development» are brought to the surface. Fundamental aspects of the most important planetary problem – that of people`s activities – sustainability - are reflected. Special attention is paid to

the regional treatment of the concept in question, the elements of its ecologic, economic and social constituents are characterized; the conditions of regional economy functioning under a formation of market economy system, its balanced and proportional development being determined. In the conclusive section the issues of the formation of sustainable development strategy and programme prospective bearings up to 2025 are canvassed.

В последние десятилетия XX века и в начале XXI века в значительной степени возросли требования мирового сообщества к решению проблем обеспечения устойчивого развития. Не только индустриально развитые страны, но и развивающиеся преследуют цель - достижение устойчивого развития. Для этого при правительствах этих стран созданы Советы или специальные комиссии по устойчивому развитию и приняты национальные программы перехода к устойчивому развитию. В Таджикистане как в развивающейся стране, учитывая её географическое расположение в Центральной Азии, потенциал водно-энергетических и других природно-экономических ресурсов, проблема обеспечения устойчивого развития имеет особое значение. Первым шагом на пути её решения на государственном уровне была разработка и утверждение Концепции перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию (1).

Зарождение теории устойчивого развития относится к 20-м годам прошлого столетия, и её основу закладывали исследования Л. Вальраса, Дж. Р. Хикса, П. Самуэльсона, А. Вальда и других. В опубликованных работах главный акцент был сделан на исследование вопросов устойчивости экономических систем. Исследователи, анализируя теорию рыночного равновесия в условиях совершенной конкуренции, пришли к выводу о том, что устойчивость в развитии рынка зависит от экономических процессов, происходящих в других фазах общественного воспроизводства. Была выявлена сущность политэкономического аспекта проблемы. Они считали, что устойчивость экономической системы определяется в большей степени устойчивостью экономических отношений.

В дальнейшем вопросы устойчивости развития были исследованы в рамках институциональной теории, и прежде всего теории организации. По результатам этих исследований были сделаны важнейшие выводы, которые лежат в основе становления современной теории устойчивости социально-экономического развития (2).

Эволюция понятия «устойчивое развитие» в его современном понимании включает несколько этапов. Середина 70-х годов XX века считается этапом зарождения понятия «устойчивое развитие», что связано со стремлением большинства стран обеспечить свое развитие с нанесением природной среде наименьшего вреда. На основе этой идеи была сформирована концепция «развитие без разрушения» в рамках Программы ООН по сохранению окружающей среды. Впоследствии, основываясь на Концепции «развитие без разрушения», была подготовлена более совершенная концепция «экоразвития», основной смысл которой сводился к выбору такой модели социально-экономического развития, которая способствовала бы уменьшению негативного воздействия на окружающую среду.

Усиление процесса глобализации мировой экономики и конкурентной борьбы между странами за сферы влияния в последние десятилетия XX века обусловили необходимость разработки новой Концепции по обеспечению длительного устойчивого развития, способствующей наиболее полному удовлетворению потребностей нынешних и будущих поколений, их достойной жизни.

Второй этап характеризуется возрастанием интереса к понятию "устойчивое развитие" с публикацией первого доклада Международной комиссии ООН "Наше общее будущее" (3). В нем были приведены результаты исследования состояния окружающей природной среды и социально-экономического развития стран и определены направления устойчивого развития. В следующем докладе комиссии (4) дается более полное определение понятия "устойчивое развитие", под которым следует понимать такое развитие стран мира, которое удовлетворяет потребности населения настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности. Смысл такого подхода к пониманию устойчивого развития в том, чтобы рационально и эффективно использовать ограниченные жизненные ресурсы сейчас, нанося при этом наименьший вред природной среде и, тем самым, уменьшить угрозу для возможности полного удовлетворения потребностей будущих поколений.

Для третьего этапа характерно более глубокое понимание понятия «устойчивое развитие», рассматриваемого как устойчивость социально-экономической системы с её способностью сохранять свои функции при существенных изменениях показателей самой системы или внешней среды.

При определении устойчивости социально-экономической системы как сложного понятия используются ряд подходов (5).

Первый подход, согласно которому устойчивость социально-экономической системы связывается с безопасностью, стабильностью, надежностью, целостностью и прочностью системы. К числу сторонников такого подхода относятся Л.И. Абалкин, А. Лившиц, Т.М. Конопляник, Д.В. Гордиенко и др. Они отмечают, что устойчивость национальной экономики определяется исходя из критериев ее безопасности, стабильности, способности к постоянному обновлению и совершенствованию (6). Устойчивость страны как единой системы означает прочность и надежность ее элементов, экономических и организационных связей между ними, способность выдерживать внутренние и внешние нагрузки. В противовес этому безопасность, надежность, прочность рассматриваются как условия и атрибуты устойчивости социально-экономической системы, а надежность и прочность преимущественно присущи скорее техническим системам.

Второй подход, который основывается на понимании устойчивости социально-экономической системы как стабильности параметров в течение определенного периода времени, характерен для Н.Ф. Реймерса, М. Блауга, А.Г. Шеломенцева, В.Д. Калашникова и др. Они считают, что устойчивость – «необходимое условие, при котором система должна возвращаться в состояние равновесия после любого малого потрясения», или устойчивость системы – это её способность оставаться относительно неизменной вопреки внутренним и внешним возмущениям. В качестве контраргумента противники этого подхода выдвигают свойство самоорганизации социально-экономической системы. Механизм преобразования системы и выполнения ею функций заложен в неё таким образом, что обеспечивает выживание и стабильность системы и её приближение к цели. Это не исключает возникновения противоречий в самой системе, ибо её параметры постоянно изменяются в процессе развития и функционирования.

Третий подход, сторонниками которого являются В.А. Кретинин и Е.С. Бодряшов, рассматривают устойчивость как способность сохранять динамическое равновесие. Согласно этой точке зрения, экономическая устойчивость хозяйственной системы региона

рассматривается как интегрированное свойство системы сохранять динамическое равновесие при изменении в допустимых пределах параметров внешней и внутренней среды (7). Но, вместе с тем, динамическое равновесие - это такое состояние стабильности социально-экономической системы, которое складывается под воздействием равных противоположных сил. Если иметь в виду состояние рыночного равновесия, то оно достигается на основе учета воздействия многих факторов на спрос и предложение. Поскольку социально-экономическая система относится к числу открытых типов, то в ней динамическое равновесие достигается лишь в определенный период времени через неравновесие и влияние разнонаправленных сил.

При определении понятия «устойчивость социально-экономической системы» необходимо обратить особое внимание на способность системы стабильно функционировать, развиваться, сохранять основные тенденции развития. Речь идет о диалектике её внутренних и внешних изменений, о переходе системы от одного устойчивого состояния к другому.

Следовательно, основой устойчивости экономической системы является стабильность и развитость господствующих в обществе экономических отношений, и их совершенствование создает предпосылки для долгосрочного развития экономической системы. В такой системе эффективно функционируют механизмы макроэкономической стабилизации и равновесия, саморегулирования основных параметров системы, способствующих на высоком уровне разрешению возникающих экономических, социальных и экологических противоречий.

Понятие «устойчивость» и его современная трактовка

Устойчивость – понятие относительное, которое можно оценить лишь в сравнении. Один и тот же регион или территория могут быть более устойчивыми по сравнению с другими, и менее устойчивыми - по отношению к третьим.

В первом представлении понятие «устойчивость» характеризует состояние экономики и социальной сферы региона или отдельной территории в зависимости от внешних сил, на него воздействующих. Если состояние экономики и социальной сферы региона при равных внешних воздействиях и внутренних сдвигах подвержено меньшим отклонениям от прежнего состояния, то это характеризует его устойчивость. Устойчивость есть внешняя форма проявления внутренней структуры экономики и социальной сферы региона. Иными словами, поскольку условием обладания устойчивости к внешним воздействиям являются внутренние свойства самой системы, то для повышения её устойчивости к ним необходимо совершенствовать составляющую внутреннюю структуру системы.

Такой подход к управлению и развитию экономики и социальной сферы региона или отдельной территории применен при разработке ряда концепций устойчивого развития. В них впервые акцентировано внимание на сложных связях между категориями «устойчивость» и «развитие», которые, соединяя, используют совместно, а не в противопоставлении друг другу.

Современные тенденции в теории экономической устойчивости закладываются неонинституционализмом. Роль институтов заключается в уменьшении неопределенности путем установления устойчивых связей между экономическими агентами рыночной экономической системы и их взаимодействии на основе строгого соблюдения «правил

игры». Именно институциональная среда создает основы для устойчивости экономического роста, откуда следует вывод об институциональных корнях экономической устойчивости применительно к экономической системе любого уровня (8). Но, вместе с тем, теория экономической устойчивости развития оказывает существенное обратное влияние на воззрения представителей неoinституционализма. Подобный подход позволяет рассматривать стабильность экономических институтов не только как важнейший фактор экономического развития, но и как фактор устойчивости экономической системы в целом.

Главное в теории устойчивого развития составляет правильное определение понятия «устойчивое развитие», выявление сущности и процессов, связанных с его обеспечением и поддержанием.

Сейчас в отечественной и зарубежной социально-экономической литературе и официальных документах международных организаций существует более полусотни определений понятия «устойчивое развитие». В них отражены следующие фундаментальные аспекты этой важнейшей планетарной проблемы устойчивости жизнедеятельности людей.

Во-первых, устойчивое развитие - это такое развитие страны, которое не возлагает на следующие поколения дополнительных затрат на использование природных ресурсов.

Во-вторых, устойчивое развитие - это такое развитие, которое обеспечивает постоянный и непрерывный процесс простого или расширенного воспроизводства материальных благ и производственно-экономического потенциала на перспективу.

В-третьих, устойчивое развитие - это такое развитие, которое минимизирует отрицательные последствия природно-экономических катаклизмов и максимизирует внешние эффекты между поколениями.

В-четвертых, устойчивое развитие - это такое развитие, при котором человечеству необходимо обеспечить простое воспроизводство за счет процентов с природного капитала, без вовлечения его самого.

Говоря об устойчивости экономики, часто подразумевают устойчивость внутреннего рынка, ибо рыночное состояние или конъюнктура рынка во многом определяют экономическую конъюнктуру страны.

В связи с этим, интерпретация высказываний Вальраса, Нэша и Эджворта позволяет нам определить устойчивость как:

- *свойство экономической системы достигать некоторого ценового равновесия спроса и предложения как результата действия рыночного механизма;*
- *состояние рынка, учитывающее интересы производителя и потребителя, выступающих в качестве рыночных агентов, которым невыгодно его изменять;*
- *состояние рынка в условиях действия сил справедливой конкуренции, при которой один или группа рыночных агентов не могут повлиять на взаимодействующие элементы рынка с целью усиления своих позиций.*

Широкая классификация определений понятий «устойчивое развитие», представленная в экономической литературе, содержит формулировку понятия «устойчивое развитие», цель, свойства и функции определения, базовые составляющие элементы устойчивости, включенные в авторскую трактовку понятия.

Теоретический анализ представленных понятий устойчивого развития позволяет нам оценить его три определяющие основы:

1. Экологическая составляющая устойчивого развития. Здесь акцент делается на сбалансированность охраны окружающей среды и рационального природопользования с учетом интересов сегодняшних и будущих поколений. При этом воздействие воспроизводственного процесса на окружающую среду остается в пределах хозяйственной емкости биосферы, а формирование разумного и нравственного отношения человека к природе и обществу становится главенствующей целью улучшения экологического состояния территории. Устойчивое экологическое развитие предполагает принятие мер в рамках экологических программ по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу из стационарных и передвижных источников, и прежде всего от промышленных предприятий, повышение уровня очистки сточных вод, организация надежной системы мониторинга состояния окружающей среды. Экологическое благополучие во многом зависит от размера инвестиций, направляемых на внедрение и широкое использование ресурсосберегающих технологий в ведущих отраслях региональной экономики. Для создания благоприятной среды устойчивой жизнедеятельности людей, проживающих на этой территории, необходимо создание новых и расширение мощностей действующих предприятий по переработке и утилизации отходов, повышение уровня озеленения региона и его благоустроенности.

2. Экономическая составляющая устойчивого развития. При определении понятия «устойчивое развитие» больше всего используется экономическая составляющая: создание социально-ориентированной экономики, основанной на разумном использовании ресурсной базы и не подвергающей риску возможность будущих поколений удовлетворять свои потребности, или как стабильное социально-экономическое сбалансированное развитие человеческого сообщества, не разрушающего окружающую природную среду и обеспечивающего непрерывный прогресс общества.

3. Социальная составляющая устойчивого развития. Понятие устойчивости социального развития связывается с удовлетворением конечных результатов воспроизводства – материальных и духовных потребностей населения. В этом контексте теория устойчивого развития базируется на объективных экономических законах товарного производства и возвышения потребностей. Следовательно, устойчивость воспроизводства в условиях действия рыночных принципов, представляющих собой непрерывный процесс, рассматривается в виде системы экономических отношений, обеспечивающих поддержание стабильности социальной сферы и экономического роста при минимальных затратах и экологической безопасности, способствующих более полному удовлетворению материальных и духовных потребностей населения страны и ее регионов.

Региональная трактовка понятия «устойчивое развитие»

На современном этапе устойчивое развитие страны, в полном смысле этого слова, возможно только при обеспечении устойчивости развития всех её регионов. Следовательно, возникает необходимость исследования вопросов общности и различий в обеспечении устойчивого развития страны и регионов, теоретических и методологических особенностей формирования стратегии устойчивого развития регионов с учетом их относительной обособленности и рыночных условий хозяйствования.

Понятие «устойчивое развитие региона» пока не имеет однозначного определения. Но, вместе с тем, в условиях переноса центра тяжести проведения рыночных преобразований в региональную экономическую и социальную сферу, решение проблем эффективного функционирования региональных субъектов хозяйствования на рыночных принципах, региональное хозяйство становится основой применения теории устойчивого развития.

В современных теориях устойчивого развития региональное хозяйство исследуется как многофункциональная и многоаспектная экономическая система. Наибольшее распространение получили четыре подхода к определению регионального хозяйства как субъекта экономических отношений.

Региональное хозяйство представляет собой относительно обособленную подсистему государства в национальной экономике. Во многих странах регионы аккумулируют все больше функций и финансовых ресурсов, принадлежащих "центру," усиливаются процессы децентрализации экономической власти. Обеспечение устойчивого развития экономики региона становится одной из главных функций региональной власти. Взаимодействие республиканских министерств, ведомств и региональных властей, а также разные формы экономических отношений между центром и регионами в рамках межрегиональных программ экономического взаимодействия обеспечивают устойчивое развитие и нормальное функционирование региональных экономик в общей системе национальной экономики.

Региональное хозяйство представляет собой крупный субъект, владеющий правом собственности, на базе которого организуется хозяйственно-экономическая деятельность. Региональные хозяйства, выступающие в качестве субъекта рыночной деятельности, естественно, становятся участниками конкурентной борьбы на национальных и международных рынках товаров, услуг и капитала. Субъекты регионального хозяйства заинтересованы в защите "торговой марки" местных продуктов или в обеспечении более высокого инвестиционного рейтинга территории. Региональное хозяйство как экономический субъект взаимодействует с национальными и транснациональными корпорациями по налаживанию эффективных отношений с ними, использованию механизмов ценообразования на продукцию СП, созданию рабочих мест и размещению заказов, распределению трансфертов и доходов, уплате налогов и т.д.

Региональное хозяйство и его субъекты, представляющие собой агенты крупного рынка, функционирующие на территории региона и имеющие определенные административные границы. Процесс формирования региональных рынков основывается на создании условий для свободной экономической деятельности предпринимательских структур и на учете особенностей спроса и предложения отдельных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации, знаний и т.д.

Региональные хозяйства, субъекты, которые расположены на территории, где проживают люди, имеющие определенный уклад жизни, сложившиеся исторические традиции и обычаи, другие особенности жизнеобеспечения населения. Следовательно, на первый план выдвигается проблема воспроизводства населения и трудовых ресурсов, развитие образования, здравоохранения и культуры, сохранение природной среды территории и развитие в ней системы расселения.

Выделение регионального хозяйства в качестве социально-экономической системы обусловлено тем, что региональное хозяйство размещено на административной территории с

четко очерченной границей, имеющей специфические особенности, связанные с природно-климатическими условиями, традициями и обычаями потребления и образа жизни населения, проживающего на этой территории. Кроме того, следует учесть, что региональное хозяйство может функционировать в рамках правовой, финансовой, денежной и других общенациональных систем. В связи с этим региональное хозяйство выступает как органическая часть национальной экономики, а региональный рынок – как часть внутреннего рынка страны, обладающая относительной обособленностью и законченным циклом воспроизводства с особыми формами проявления его стадий.

Анализ проблемы позволяет углубить знания в области теории и методологии устойчивого развития, определить предпосылки для выделения региональных хозяйств в рамках территории Республики Таджикистан.

Список использованной литературы:

1. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 01 октября 2007 года №500. – 17 с.
2. Шумпетер Й. Теория экономического развития: Пер. с нем. — М.: Прогресс, 1982. – 401 с.
3. Брутланд Г.Х. Наше общее будущее. Доклад Комиссии ООН по окружающей среде. 1987 г. М.: Прогресс, 1988. – 58 с.
- ⁴ Доклад Международной комиссии ООН по окружающей среде и развитию. 1992 год. – 50 с.
5. Ускова, Т.В. Управление устойчивым развитием региона: монография/ Вологда: ИСЭРТ РАН, 2009 – 335 с.
6. Гершанок, Г.А. Формирование системы устойчивого развития локальных территорий на основе оценки социально-экономической и экологической емкости/ Г.А. Гершанок. -М.: Экономика, 2006.- 418 с.
7. Блауберг, И.В. Становление и сущность системного подхода / И.В. Блауберг, Э.Г. Юдин. – М.: Наука, 1973. – 270 с.
8. Двадцать лет рыночных реформ и новая модель экономического роста. -М.: Изд. дом ВШЭ, 2012. – 145 с.

Reference Literature:

1. Enactment of Tajikistan Republic Government from October 1, 2007, #500. – 17 pp.
2. Shumpeter Y. Theory of Economic Development: translation from German. M.: Progress, 1982. – 401 pp.
3. Brutland G.H. Our Common Future. Report of UNO Commission on Environmental Protection. 1987. – M.: Progress, 1988. – 50 pp.
4. Report of UNO International Commission on Environmental Protection and Development. 1992. – 50 pp.
5. Uskova T.V. Management with Sustainable Development of the Region: monograph / Vologda: ISERT RAS, 2009. – 335 pp.
6. Gershanok G.A. Formation of Sustainable Development System in Regard to Local Territories on the Basis of an Assessment Related to Social-Economic and Ecologic Volume. – G.A. Gershanok. – M.: Economics, 2006. – 418 pp [8, p.105].
7. Blauberg I.V. Formation and Essence of Systemic Approach // I.V. Blauberg, E.G. Yudin. – M.: Science, 1973. – 270 pp.
8. Twenty Years of Market Reforms and a New Model of Economy Growth. – M.: Publishing-house of the Economy Higher School (EHS), 2012. – 145 pp.