

**12 00 11 СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
12.00.11 FORENSIC ACTIVITY, PROSECUTING ACTIVITY; THE ACTIVITY BESET
WITH ADVOCACY OF RIGHTS AND LAW ENFORCEMENT BODIES**

УДК 342

ББК 134/5Т

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН
ОРГАНАМИ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО
СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН** *Яъкуби Дилноза Толибзода,
аспирант ТГУПБИ
(Худжанд, Таджикистан)*

**АМАЛИШАВИИ ҲУҚУҚ ВА ОЗОДИҲОИ
ШАҲРВАНДОН АЗ ҶОНИБИ МАҚМОТИ
САБТИ АСНОДИ ҲОЛАТИ ШАҲРВАНДОН ДАР
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН** *Яъкуби Дилноза Толибзода,
аспиранти ДДҲБСТ
(Тоҷикистон, Хуҷанд)*

**REALIZATION OF CITIZENS' RIGHTS AND
FREEDOMS BY THE BODIES DOWNWRITING THE
ACTS OF CIVIL STATES IN TAJIKISTAN REPUBLIC** *Yakubi Dilnoza Tolibzoda,
post-graduate student of TSULB
(Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: shirinnoz@inbox.ru*

Ключевые слова: гражданин, право, реализация права, государственный орган, правовое регулирование, правоотношения, личность, защита прав

Защита прав и законных интересов человека и гражданина находится в поле зрения отечественных и зарубежных учёных. Отмечено, что современная теория государства и права рассматривает реализацию права как способ и механизм защиты прав и свобод граждан. В этой связи исследованы вопросы реализации прав и свобод граждан органами записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан, которые, по мнению автора, в нашей республике остаются малоисследованными. Рассматриваются теоретические основы определения роли и места органов записи актов гражданского состояния РТ в реализации прав и свобод граждан. Путем использования сравнительно-правовых методов исследована теория реализации права и выявлены ее значение, структура и формы.

Калидвожаҳо: шаҳрванд, ҳуқуқ, амалишавии ҳуқуқ, мақомоти давлатӣ, танзими ҳуқуқӣ, муносибатҳои ҳуқуқӣ, шахсият, ҳимоя

Ҳифзи ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии инсон ва шаҳрванд дар мадди назари олимони ватанӣ ва хориҷӣ қарор дорад. Қайд шудааст, ки назарияи муносири давлат ва ҳуқуқ амалишавии ҳуқуқро чун тарзу механизми ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои шаҳрванд баррасӣ мекунад. Дар иртибот бо ин нукта масоили амалишавии ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон аз ҷониби мақомоти сабти асноди ҳолати шаҳрвандӣ дар ҶТ баррасӣ шудааст, ки ба

фикри муаллиф дар ҷумҳурии мо ба таври бояду шояд тадқиқ нашудааст. Асосҳои назарии муайян кардани нақшу ҷои мақомоти сабти асноди ҳолати шаҳрвандии ҚТ дар татбиқи ҳуқуқи озодиҳои шаҳрвандон баррасӣ шудаанд. Бо истифодаи усулҳои муқоисавии ҳуқуқӣ назарияи амалиявии ҳуқуқ таҳлил гардида, аҳамият, сохтор ва шаклҳои он кушода дода шудааст.

Key words: *citizen, law, realization of rights, state body, law regulation, legal relations, individual, advocacy of rights.*

The advocacy of rights and legal interests of man and citizen is in the field of view of both home and foreign scientists. It is underscored that the modern theory of state and law considers realization of rights as a way and mechanism of defence in reference to citizens' rights and freedoms. In this connection the article dwells on the explored issues of realization of citizens' rights and freedom by the bodies downwriting the acts of civil state in Tajikistan Republic. The theory of realization of rights is researched by means of comparative-legal methods; its significance, structure and forms being elicited by the author. As the author deems, the issues in question have been scantily explored up to now.

В Республике Таджикистан происходит активный процесс административной реформы, направленный на демократизацию государства, повышение уровня защиты прав и законных интересов личности, укрепление правопорядка, усиление роли институтов гражданского общества. В сложившихся условиях возникла настоятельная потребность в комплексном анализе норм законодательства в области защиты прав и интересов граждан.

Необходимо принять во внимание и то, что проблематика воплощения в жизнь прав человека и гражданина всегда остаётся актуальной [4]. Данный факт можно обосновать тем, что его провозглашение не всегда сопровождается осуществлением, что побуждает к пониманию социальных факторов, влияющих на воплощение требований юридических норм в реальную общественную практику, оценить эффективность актов реализации права и т.п.

Исходя из изложенного, исследованию данного вопроса уделяется особое внимание и учеными-теоретиками, и юристами-практиками.

Современное преобразование общественной и государственной жизни в Республике Таджикистан, в том числе реформирование правовой системы государства, разработка и принятие нормативных правовых актов могут свидетельствовать о значимости творческой характеристики права и ее роли в регулировании всех общественных отношений [2]. Существует немало исследований в области проблематики реализации права, но, тем не менее, отдельные вопросы и формы реализации права, механизм их осуществления нельзя считать разрешенными.

Так, в таджикской национальной правовой науке малоисследованным остается вопрос о реализации норм права органами государственного управления. В рамках настоящей статьи мы попытаемся проанализировать место и роль органов записи актов гражданского состояния (далее - органы ЗАГС) в реализации прав и свобод граждан, так как права, свободы, честь и достоинство человека являются основными ценностями, провозглашаемыми не только международными актами, но и национальными законодательствами правовых, демократических государств.

Говоря о современной деятельности органов ЗАГС, следует отметить, что она в первую очередь направлена на осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния, к которым относятся: рождение ребенка, заключение и расторжение брака, усыновление, установление отцовства, перемена имени, фамилии, отчества и смерть. На современном этапе развития гражданского общества защита семейных прав занимает в Республике Таджикистан особое место, и эти органы вносят существенный вклад в их реализацию.

Так, согласно статистическим данным Агентства по статистике при Президенте РТ, в Республике Таджикистан только за последние десять месяцев органами ЗАГС были зарегистрированы более 53 тысяч брачных союзов, так что данный факт может свидетельствовать об эффективности деятельности данных органов [10]. Исходя из изложенного, своевременное осуществление органами ЗАГС их полномочий может способствовать объективному осуществлению защиты прав и свобод каждого человека и гражданина.

Справедливо отмечается, что «человек является высшей ценностью, единственным создателем всех достижений культуры на Земле, разумным центром Вселенной, тем пунктом, от которого все должно исходить и к которому все должно возвращаться, и индивидуальная неповторимость и оригинальность личности - это не просто величайшая общественная ценность, а настоятельная потребность и цель развития здорового, разумно организованного общества» [11, с. 125]. Таким образом, следует коротко проанализировать такие понятия, как «реализация права», «осуществление права», так как в ходе исследования теории права часто употребляются такие термины, как «реализация», «применение», «осуществление» права.

Термин «осуществление права» очень часто используется при характеристике субъективных прав. По гражданскому праву, «понятие «осуществление гражданских прав» определяется как реализация предусмотренных законом или договором возможностей использовать свое право по своему усмотрению» [9, с. 233]. Другими словами, «под осуществлением права понимается реализация управомоченным лицом тех возможностей, которые составляют содержание принадлежащего ему субъективного гражданского права» [8, с. 13].

Семантическое толкование значения термина «осуществление» определяется как «привести в исполнение, воплотить что-либо в действительность» [7, с. 399]. Его синонимами являются: выполнение, воплощение в жизнь, исполнение, реализация, материализация, приведение в исполнение и др.

По мнению отечественного теоретика С.Х. Хасанова, реализация норм права – это завершающий этап процесса правового регулирования. Субъект правоотношений реализует свои права и обязанности именно в сфере и в границах нормы права. По его мнению, «реализация права и заключается в совершении лицом юридически значимой деятельности в форме соблюдения запретов, исполнения юридических обязанностей и использования субъективных прав» [13]. Аналогичное мнение и у Р. Ш. Сативалдиева, по мнению которого, основная задача реализации права заключается в воплощении правовых предписаний и в правомерности поведения субъектов общественных отношений [12]. На наш взгляд, понятие «реализация права» синтезирует в себе перевод юридических

предписаний из плоскости абстрактных правил поведения в сферу правомерной деятельности различных субъектов общественных отношений.

Из указанного анализа можно определить смысл юридического понятия «осуществление субъективного гражданского права». Рассматривая данный вопрос, В.В. Копейчиков приводит, что субъективные права граждан осуществляются различными способами: путем приобретения определенного имущества на правах собственности, занятия предпринимательской деятельностью, совершения различных сделок и др. Таким образом, следует признать существование различных способов реализации и осуществления прав и обязанностей субъектов правоотношений [9, с. 13].

Между тем, осуществление субъективных прав «выражается в обеспечении гражданскими правами реальной возможности удовлетворения их потребностей и получения того конкретного блага, которое составляет содержание данного субъективного права» [3, с. 42]. По мнению Л.С. Явича, «осуществление права - способ его бытия, существования, действия, выполнения им своей главной социальной функции. Право - ничто, если его положения не находят своей реализации в деятельности людей и их организаций, в общественных отношениях» [14]. На этом основании, осуществление права всегда выступает как реализация его содержания.

Таким образом, отметим, что реализацию прав и исполнение обязанностей следует рассматривать в качестве таких значений:

- как деяние – действие или бездействие субъекта в конкретных определенных состояниях, жизненных реалиях, которые направлены на достижение желанного юридического результата;

- как итог деятельности или достижение юридической (правовой) цели [6].

Современное развитие государственного строительства в Республике Таджикистан, где основная задача заключается в ее демократическом преобразовании, обуславливает необходимость повышения значения и роли отдельных государственных органов в обеспечении защиты прав и законных интересов семьи в обществе. В данном направлении особое место занимает система органов записи актов гражданского состояния, так как в системе исполнительной власти указанный орган занимает немаловажное место как важнейший государственный инструмент, посредством которого осуществляется политика в области обеспечения конституционных семейных прав и свобод человека и гражданина.

Органы ЗАГС являются непосредственным субъектом государственно – правовых отношений, задача которого заключается в способствовании и укреплении глобализационного процесса и упрочении семейных отношений.

В Республике Таджикистан, учитывая важность феномена семьи в формировании и развитии государства, в сохранении ценностей национальной культуры, после объявления государственной независимости обрел конституционную силу принцип гарантии государственной защиты семьи как основы общества и реализации права каждого человека на создание семьи. Наряду с этим конституционным нормативом, укрепление основ формирования семьи и поддержка семей с учетом ценностей национальной культуры с первых лет обретения государственной независимости признается одним из приоритетных направлений государственной политики, и в этом направлении государством и Правительством страны проделана определенная работа [3].

Необходимо отметить, что в РТ правовой статус органов записи актов гражданского состояния определяется Законом РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» от 12 апреля 2006 года. Его задачей является регулирование порядка «государственной регистрации актов гражданского состояния, порядок исправления, изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния, порядок формирования книг государственной регистрации актов гражданского состояния, порядок и сроки хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) и правовой статус органа, производящего государственную регистрацию актов гражданского состояния» [1].

Необходимо отметить и то, что осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния следует отнести к сфере гражданско-правового регулирования, но, тем не менее, оно обеспечивается нормами и иного отраслевого законодательства. Основная задача органов ЗАГС направлена на проведение государственной регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены фамилии, имени, отчества, смерти. Они изменяют, дополняют, исправляют и аннулируют записи актов гражданского состояния, восстанавливают утраченные записи, а также хранят актовые книги и выдают повторные свидетельства и соответствующие справки.

Данное определение закреплено в ст. 7 названного закона, согласно которой можно выявить основные признаки деятельности органов ЗАГС и раскрыть их правовую природу.

На наш взгляд, в первую очередь в деятельность органов ЗАГС входит осуществление таких действий и событий или обстоятельств, которые не зависят от воли физического лица. Кроме того, деятельность этих органов – самостоятельный правовой институт, который основывается на юридических фактах (рождение ребенка, усыновление) и имеет самостоятельное значение. Поддерживая мнение российских исследователей О.Ю. Ильина и И.П. Бахтиярова, отметим, что значение акта гражданского состояния состоит в том, что он не влечет за собой возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей физического лица, а наоборот, оказывает влияние именно на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей [5].

В-третьих, на наш взгляд, значение деятельности органов записи актов гражданского состояния включает в себе характеристику и обеспечение реализации правового состояния физического лица. Как правильно отмечается в юридической литературе, «реализация права рассматривается как регламентированный правовыми нормами процесс, обеспечивающий каждому субъекту те материальные и духовные блага, которые лежат в основе принадлежащих ему субъективных прав, а также защиту этих прав от любых посягательств. Как конечный результат, она означает достижение полного соответствия между требованиями норм совершить или воздержаться от совершения определенных поступков и суммой фактически последовавших действий» [8, с. 50].

Таким образом, изложенная характеристика действий органов записи актов гражданского состояния позволяет утверждать, что в определении правового статуса семейных правоотношений указанные органы имеют особую правовую природу, следовательно, реализация государственной регистрации этих актов в свою очередь выполняет задачу индивидуализации физических лиц как субъектов семейных

правоотношений. По нашему мнению, такой подход, понимание и исследование института деятельности органов записи актов гражданского состояния остаются актуальными не только в семейном праве, но и в иных отраслях национального права.

Процедура реализации прав граждан органами записи актов гражданского состояния носит сложную характеристику и имеет собственную структуру, на которых мы остановимся в других исследованиях. Также следует иметь в виду, что реализация права данными государственными органами имеет собственный механизм осуществления. По нашему мнению, реализация права органами ЗАГС - это сложное и многогранное явление, и его следует рассматривать как следствие правового регулирования (то есть законодательного регламентирования деятельности этих органов) и процесс претворения содержания правовых норм путем осуществления субъективных прав и обязанностей.

Таким образом, реализацию прав и свобод граждан органами записи актов гражданского состояния, по нашему мнению, следует считать законодательно установленным порядком деятельности уполномоченных государственных органов в форме применения нормативных юридических предписаний по установлению юридических фактов государственной регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены фамилии, имени, отчества, смерти.

Основная задача этих органов заключается в реализации прав и свобод граждан как воплощения требований правовых норм в жизнь, максимально полной реализации возможностей, которые устанавливаются в законе.

Список использованной литературы:

1. Закон РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» от 12 апреля 2006 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: <http://mmk.tj>.
2. Концепция развития семьи в Республике Таджикистан. Утверждена Правительством РТ 30 декабря 2015 г., № 801. Централизованный банк правовой информации «Адлия» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.adlia.tj>
3. Вавилин Е.В. Понятие и механизм осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей // Журнал российского права. - 2004. - № 5. - С. 35 -44.
4. Всеобщая декларация прав человека / Принята резолюцией № 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.un.org/ru>.
5. Ильина О.Ю., Бахтиаров И.П. Регистрация актов гражданского состояния как способ индивидуализации субъектов семейных правоотношений // Гражданское право. - 2009. - № 3/ СПС «КонсультантПлюс».
6. Копейчиков В.В. Реализация субъективных прав граждан // Советское государство и право. - 1984. - № 3. - С. 13-19.
7. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. чл.-корр. Н.Ю. Шведовой. - М.: Русский язык, 1987. - 846 с.
8. Правоотношения и их роль в реализации прав / Под ред. Ю.С. Решетова. -Казань, 1993. - 108 с.
9. Сергеева Л.А. Осуществление или реализация права? // Юридический мир.- 2007- № 8. / СПС «КонсультантПлюс».

-
10. *Статистические данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.stat.tj/ru>.*
 11. *Спиркин А.Г. Философия. - М.: Гардарики, 2006. – 736 с.*
 12. *Сативалдиев, Р.Ш. Проблемы теории государства и права: учебник для вузов (на тадж. яз.). Т.2. / Р. Ш. Сативалдиев. - Душанбе: Империл-Групп, 2010. - 654 с.*
 13. *Хасанов С.Х., Хасанов М.С. Теория государства и права: учебник для вузов (на тадж. яз.). / Х. С. Хасанов, М. С. Хасанов. - Худжанд: ШАХ, 2009. – 424 с.*
 14. *Явич Л.С. Общая теория права. - Л.: Изд-во ЛГУ, 1976. - 285 с.*

Reference Literature:

1. *TR Law “On State Registration of Civil State Acts” from April 12, 2006 [Electronic resource] //Regime of availability: URL:<http://mmk.tj>.*
2. *Conception of Family Development in Tajikistan Republic. Validated by TR Government on December 30, 2015, №801. Centralized Bank of Legal Information “Justice” [Electronic resource: <http://www.adlia.tj>]*
3. *Vavilin Ye. V. Notion and Mechanism of Effectuation of Civil Rights and Obligations Fulfillment // Journal of Russian Law. 2004, №5. - pp. 35 – 44. 4.Universal Declaration of Man`s Rights /Adopted by Resolution 217 (3) of UNO General Assembly from December 10, 1948 [Electronic resource] / Regime of availability: <http://www.un.org/ru>.*
5. *Ilyina O. Yu., Bahtiarov I. P. Registration of Civil State Acts as a Way of Individualization of the Subjects of Family Law Relations // Civil Law. 2009, №3 /SPS “Consultant Plus”.*
6. *Kopeychikov V. V. Realization of Citizens` Subjective Rights// Soviet State and Law. 1984, №3. - pp. 13 - 19.*
7. *Ozhegov S.I. Russian Language Dictionary//under the editorship of correspondent-member N.Yu. Shvedova. - М.: Russian Language, 1987. – 846 pp.*
8. *Legal Relations and their Role in Realization of Rights //under the editorship of Yu.S. Reshetov. – Kazan. 1993. – 108 pp.*
9. *Sergeyeva L.A. Effectuation or Realization of Right? // Juridical World. 2007, №8 // SPS “Consultant Plus”.*
10. *Statistical Data of the Agency on Statistics under the Auspices of Tajikistan Republic President [Electronic resource] /// Regime of availability: <http://www.stat.tj/ru>.*
11. *Spirkin A. Y. Philosophy.-М.: Gardariki, 2006. – 736 pp.*
12. *Sativaldiyev R.Sh. Problems of State and Law Theory: manual for higher schools (in Tajik)// V.2.//R.Sh. Sativaldiev. - Dushanbe: Imperial-Group, 2010. -654 pp.*
13. *Khasanov S.Kh., Khasanov M.S. Theory of State and Law manual for higher schools (in Tajik) // S.Kh. Khasanov, M.S. Khasanov. –Khujand: ShAKH, 2009. – 424 pp.*
14. *Yavich L.S. General Theory of Law . -Л.: Publishing-house of Leningrad State University, 1976. – 285 pp.*