

ISSN 2411-1945

ВАЗОРАТИ МАОРИФ ВА ИЛМИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон

МАҶАЛЛАИ ИЛМӢ-НАЗАРИЯВИИ
«АХБОРИ ДДҲБСТ»

Силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики

НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
«ВЕСТНИК ТГУПБП»

Серия общественных наук

EDUCATION AND SCIENCE MINISTRY OF TAJIKISTAN REPUBLIC
Tajik State University of Law, Business and Politics

SCIENTIFIC-THEORETICAL JOURNAL
“BULLETIN OF TSULBP”

Series of Social Sciences

№4 (77), 2018

Хучанд – Khujand

Маҷаллаи «Ахбори ДДХБСТ» аз соли 2000 на кам аз 4 маротиба дар як сол бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ нашр мешавад.

Маҷалла дар Вазорати фарҳанги Ҷумҳурии Тоҷикистон ба қайд гирифта шудааст (Шаҳодатномаи №064/МҶ-97 аз 31.05.2018).

Маҷалла ба Рӯйхати маҷаллаҳо ва нашрияҳои илмӣ пешбари КОА-и ВМ ва ИФР (аз июни соли 2011; бознависӣ дар моҳи июни соли 2016) ва КОА-и назди Президенти ҶТ (аз ноябри соли 2018), ки ҷони муҳимтарин дастовардҳои илмӣ рисолаҳо барои дарёфти унвонҳои номзад ва докторони илм дар онҳо ҳатмӣ мебошад, дохил шудааст.

Маҷалла ба Индекси иқтибоси илмӣ Русия (РИНЦ) ворид аст.

ҲАЙАТИ ТАҲРИР

Сармуҳаррир: Шарифзода М.М., доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор
Ҷонишини сармуҳаррир: Бобоҷонов Д.Д., доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор
Абдуҳамидов В.А., доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор; **Авезов А.Х.**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Авезова М.М.**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Акмалова М.Н.**, номзади илмҳои сиёсатиносӣ, дотсент; **Ализода З.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор; **Алимов С.Ю.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор; **Бойматов А.А.**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Болтуев С.Ш.**, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент; **Болиаков А.Г.**, доктори илмҳои сиёсатиносӣ, профессор; **Ващенко А.Н.**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Ғозибеков С.А.**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Диноршиев А.М.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор; **Иброҳимов С.И.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор; **Исмоилова М.М.**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Маҷидзода Ҷ.З.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор; **Мелков С.А.**, доктори илмҳои сиёсатиносӣ, профессор; **Мирсаидов А.Б.**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Муртазоқулов Ҷ.С.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор; **Назаров А.А.**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Нуриддинов Р.Ш.**, доктори илмҳои сиёсатиносӣ, профессор; **Пулатов Ю.С.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор; **Пулатова И.Р.**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Раззоқов Б.Х.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор; **Раҳимзода М.З.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор; **Раҳимов А.М.**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Рязанцев С.В.**, узви вобастаи АУ ФР, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор; **Самеев А.**, котиби масъул; **Сибириakov С.Д.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор (Волгоград); **Сотиволдиев Р.Ш.**, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор.

Журнал «Вестник ТГУПБП» основан в 2000 году, выходит не менее четырёх раз в год на таджикском, русском и английском языках

*Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры Республики Таджикистан
(Свидетельство №064/МЧ-97 от 31.05.2018).*

*Журнал входит в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий ВАК
МОН РФ (с июня 2011 года; перерегистрирован в июне 2016 г.), и в Перечень изданий ВАК
при Президенте Республики Таджикистан (с ноября 2018 г.), в которых должны быть
опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени
доктора и кандидата наук.*

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

*Главный редактор: Шарифзода М.М., доктор экономических наук, профессор
Зам.главного редактора: Бабаджанов Д.Д., доктор экономических наук, профессор
Абдухамидов В.А., доктор юридических наук, профессор; Авезов А.Х., доктор
экономических наук, профессор; Авезова М.М., доктор экономических наук, профессор;
Акмалова М.Н., кандидат политических наук, доцент; Ализода З., доктор юридических
наук, профессор; Алимов С.Ю., доктор юридических наук, профессор; Бойматов А.А.,
доктор экономических наук, профессор; Болтуев С.Ш., кандидат юридических наук,
доцент; Большаков А.Г., доктор политических наук, профессор; Ващенко А.Н., доктор
экономических наук, профессор; Газибеков С.А. доктор экономических наук, профессор;
Диноршоев А.М. доктор юридических наук, профессор; Ибрагимов С.И., доктор
юридических наук, профессор; Исмоилова М.М., доктор экономических наук, профессор;
Маджидзода Дж.З., доктор юридических наук, профессор; Мельков С.А., доктор
политических наук, профессор; Мирсаидов А.Б., доктор экономических наук, профессор;
Муртазакулов Дж.С., доктор юридических наук, профессор; Назаров А.А., доктор
экономических наук, профессор; Нуриддинов Р.Ш., доктор политических наук, профессор;
Пулатов Ю.С., доктор юридических наук, профессор; Пулатова И.Р., доктор
экономических наук, профессор; Раззоков Б.Х., доктор юридических наук, профессор;
Рахимзода М.З., доктор юридических наук, профессор; Рахимов А.М., доктор
экономических наук, профессор; Рязанцев С.В., член-корреспондент РАН, доктор
экономических наук, профессор; Самеев А., ответственный секретарь; Сибиряков С.Л.,
доктор юридических наук, профессор; Сотиволдиев Р.Ш., доктор юридических наук,
профессор.*

The journal "Bulletin of TSULBP" based in 2000 is issued no less than 4 times a year in Tajik, Russian and English

*The journal is registered in the Ministry of Culture of Tajikistan Republic
(Licence №064/ MJ-97 from 31.05.2018).*

The journal is included into the Inventory of leading scientific journals and editions being under the auspices of Russian Federation Ministry of Education of Science supervising the Higher Attestation Commission (since June 2011, rerefistered in June 2016); the edition being included also into the Inventory of HAC publications under the auspices of Tajikistan Republic President (since November 2018); major scientific results presented in dissertations challenging for Doctor`s of Candidate`s degree being bound to be published in the present periodical.

The journal is included into the Russian index of scientific citing (RISC)

EDITORIAL BOARD

Editor-in-chief: Sharifzoda M.M., Dr. of Economy, Professor

Deputy editor-in-chief: Bobodjohnov D.D., Dr. of Economics, Professor; Abdulkhamidov V. A., Dr. of Jurisprudence, Professor; Avezov A. H., Dr. of Economics; Avezova M. M. , Dr. of Economics; Akmalova M. N., candidate of political sciences, Associate Professor; Alizoda Z., Dr. of Jurisprudence, Professor; Alimov S. Yu., Dr. of Jurisprudence, Professor; Boymatov A. A., Dr. of Economics, Professor; Boltuyev S. Sh., candidate of juridical sciences, Associate Professor; Bolshakov A. G. , Dr. of Politology, Professor; Vashchenko A. N., Dr. of Economics, Professor; Gozibekov S. A., Dr. of Economics, Professor; Dinorshoyev A. M. , Dr. of Jurisprudence, Professor; Ibrohimov S. I., Dr. of Economics, Professor; Ismoilova M. M. , Dr. of Economics, Professor; Madjidzoda Dj. Z., Dr. of Jurisprudence, Professor; Melkov S. A., Dr. of Politology, Professor; Mirsaidov A. B. , Dr. of Economics, Professor; Murtazoqulov Dj. S., Dr. of Jurisprudence, Professor; Nazarov A. A., Dr. of Economics, Professor; Nuriddinov R. Sh., Dr. of Politolgy, Professor; Pulatov Yu. S., Dr. of Jurisprudence, Professor; Pulodova I. R., Dr. of Economics, Professor; Razzokov B. H., Dr. of Jurisprudence, Professor; Rakhimzoda M. Z., Dr. of Jurisprudence, Professor; Rakhimov A. M., Dr. of Economics, Professor; Ryazantsev S. V., correspondent member of the RF Academy of Sciences, Dr. of Economics, Professor; Sameev A., Responsible Secretary.; Sibiryakov S. L., Dr. of Jurisprudence, Professor; Sotivoldiyev R. Sh., Dr. of Jurisprudence, Professor.

08 00 00 ИЛМҲОИ ИҚТИСОДӢ
08 00 00 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
08 00 00 ECONOMY SCIENCES

08 00 01 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

08 00 01 ECONOMIC THEORY

УДК 330. 530

ББК 65. -97

**РАФӢИ ОҚИБАТҲОИ ПАСТРАВИИ
ТРАНСФОРМАТСИОНӢ ВА
ҲАДАФҲОИ АФЗАЛИЯТНОКИ
ТАРАҚҚИЁТИ МИНБАЪДАИ
ИҚТИСОДИЁТИ ҶУМҲУРИИ
ТОҶИКИСТОН**

Алиҷонова Сурайё Абдушукуровна, н.и.и., дотсенти кафедраи назарияи иқтисодии ДДҲБСТ; Алиҷонов Ҷамшед Абдуқаюмович, н. и.и., дотсенти кафедраи иқтисодиёти ҷаҳони ДИС ДДТТ (Тоҷикистон, Хучанд)

**ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ
ТРАНСФОРМАЦИОННОГО СПАДА И
ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН**

Алиджанова Сурайё Абдушукуровна, к.э.н., доцент кафедры экономической теории ТГУПБП; Алиджанов Джамшед Абдукаюмович, к.э.н., доцент кафедры мировой экономики ИЭТК ТГУК (Таджикистан, Худжанд)

**OVERCOMING THE
AFTERMATH OF
TRANSFORMATIONAL
SLUMP AND PRIORITY
STREAMLINES OF FURTHER
DEVELOPMENT OF TAJIKISTAN
REPUBLIC ECONOMY**

*Alijanova Suraiyo Abdushukurovna, candidate of the sciences of economics, Assoc. Prof. of the department of economics theory under the TSULBP Alijanov Djamshed Abdukayumovich, candidate of the sciences of economics, Assoc. Prof. of the department of world economy under the IET TSUC (Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: alijonov_jamshed@mail.ru*

Калидвожаҳо: истеҳсолоти ҷамъиятӣ, омилҳои эндогенӣ, омилҳои экзогенӣ, бӯҳрони трансформатсионӣ, бӯҳрони истеҳсолоти ғайрикофӣ, сиёсати воридотивазкунанда, рушди воридотивазкунанда, сиёсати савдои озоди беруна

Дар мақола оқибатҳои бӯҳрони трансформатсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тавассути истифодаи усулҳои назарияи иқтисодӣ, аз ҷумла усули гузариш аз ҳулосаҳои таърихӣ ба мантиқӣ ва эмпирӣ мавриди омӯзиш ва таҳлил қарор дода шудааст. Дар тадқиқот муайян карда шудааст, ки роҳи беҳтарини рафъи оқибатҳои пастравии трансформатсионӣ дар Тоҷикистон пеш гирифтани стратегияи тараққиёти воридотивазкунанда ба ҳисоб меравад. Дар ин радиф барои тадқиқи ҷунин стратегия азҳуд намудани таҷрибаи мамлакатҳои ҷаҳон аҳамияти хоса дорад. Зеро самаранокии

воридотивазкунӣ неш аз ҳама аз амалисозии сиёсати иқтисодӣ, шаклҳои хоҷагидорӣ ва мақсадҳои тараққиёти иҷтимоӣ-иқтисодӣ вобастаанд. Бинобар ин барои рафъи оқибатҳои бӯҳрони трансформатсионӣ, ки дар навбати худ боиси як қатор мушкилиҳо гардид, таъмини рушди воридотивазкунӣ бояд нақши ҳалкунандаро бозад.

Ключевые слова: общественное производство, эндогенные факторы, экзогенные факторы, трансформационный кризис, кризис недопроизводства, политика импортозамещения, импортозамещающий рост, внешняя свободная торговля

Посредством использования экономических методов, в частности перехода от исторического к логическому и эмпирическому анализу, анализируются последствия трансформационного спада в экономике Республики Таджикистан. В исследовании определено, что эффективным путем преодоления последствий трансформационного кризиса в Таджикистане является реализация стратегии импортозамещения. В этой связи, для осуществления данной стратегии, отмечается важность изучения экономической политики различных стран мирового сообщества. Обосновано, что эффективность импортозамещения прежде всего зависит от реализации экономической политики, форм хозяйствования и целей социально-экономического развития. Поэтому в преодолении последствий трансформационного спада, который в свою очередь привел к различным трудностям, должно сыграть решающую роль обеспечение импортозамещающего экономического роста.

Key words: social manufacturing, endogenic factors, exogenic factors, transformational crisis, crisis of underproduction, policy of import substitution, import substitutional growth, outward free trade

By means of using economy methods, in particular, that one of transition from historic to logical and empirical analyses, the aftermath of transformational slump in the economy of Tajikistan Republic is analyzed. In the research it is determined that realization of import substitutional strategy acts as an effective way of overcoming the consequences of transformational crisis in Tajikistan. The author underscores the importance of studying the experience of different countries of world community for effectuation of the strategy in question. He substantiates that effectiveness of import substitution depends, first of all, on implementation of economic policy, forms of running economy and aims of social-economic development. Provision of import substitutional economy growth should play a decisive role for overcoming the aftermath of transformational slump which, in its turn, has led to various difficulties.

Рушди иқтисодӣ дар ҳама шаклҳои зоҳиргардиаш, натиҷаи фаъолияти иқтисодиёти миллиро ифода карда, ҳалли зиддияти асосии иқтисодиро байни маҳдудияти захираҳои истеҳсоли ва бемаҳдудии истеъмоли чамъиятӣ нишон медиҳад. Ҳалли зиддияти мазкур метавонад бо ду тарз ба миён ояд: якум, аз ҳисоби зиёдшавии имкониятҳои истеҳсолии чамъият; дуюм, аз ҳисоби нисбатан самарабахш истифода бурдани имкониятҳои истеҳсоли ва инкишофи эҳтиёҷоти чамъиятӣ. Бояд қайд намуд, ки дар ҳар як марҳилаи нави инкишоф ҳангоми васеъшавии имкониятҳои истеҳсоли, на ҳама эҳтиёҷоти чамъиятӣ қонеъ мегарданд. Эҳтиёҷоти чамъиятӣ ҳама вақт нисбат ба захираҳои истеҳсоли тақаддум доранд. Ин ҳолат новобаста аз он ба миён меояд, ки

истеҳсоли маҳсулоти ин эҳтиёҷро қонеъгардонанда аз тарафи истеҳсолкунандагони мамлакати мазкур сурат мегирад ва ё онро таъминкунандагони маҳсулоти воридотӣ дастрас мекунад. Яъне дар ҷамъият ҳама вақт эҳтиёҷот мавҷуданд, ки ба воситаи воридот қонеъ карда мешаванд.

Дар шароити тараққиёти иқтисодӣ гузариш аз сабаби таъсири бисёр омилҳои дорои характери эндогенӣ ва экзогенӣ, мушкilotи васеъшавии иқтидорҳои истеҳсолии дохилӣ ба миён меоянд. Махсусан чунин ҳодиса ба мамлакатҳои нисбатан суст тараққӣ карда ва таъсирпазири собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ хос аст, ки ба ин қатор Ҷумҳурии Тоҷикистонро ҳамроҳ намудан мумкин аст [1, с. 29].

Зиддияти маҳдудияти захираҳои истеҳсолӣ ва бемаҳдудии эҳтиёҷот дар шароити иқтисодиёти Тоҷикистон мувофиқи маълумоти омории расмӣ, асосан аз ҳисоби воридот ҳалли худро ёфта истодааст.

Афзоиши муттасили ҳаҷми воридоти мол ва хизматҳо ба таври ҷиддӣ дар тағйирёбии нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ, мувофиқан ба суръат ва сифати рушди иқтисодӣ таъсир расонида истодааст. Пеш гирифтани сиёсати савдои озоди беруна (либерализатсия) ва бӯҳрони трансформатсионии истеҳсолоти ғайрикофӣ ба баланд шудани дараҷаи вобастагии воридотии иқтисодиёти миллӣ оварда расонид. Дар мамлакат ҳолатҳои мушоҳида мешаванд, ки молҳои пештар дар дохили мамлакат истеҳсол шаванда, аз хориҷи кишвар ворид карда мешаванд. Истеҳсолоти ҷамъиятӣ дар вазъияти ба миён омада ягон кӯшиши босамарро амалӣ нагардонида истодааст. Аз ҳамин сабаб норасоии молҳои истеъмолӣ дар бозори дохилӣ ба афзоиши бошиддати ҳаҷми воридот оварда расонид. Агар дар ибтидои ислоҳоти бозорӣ афзоиши ҳаҷми воридот чараёни ногузир бошад, сипас баробари бартараф намудани пастравии трансформатсионӣ он шакли устуворро гирифт. Баҳри инкишофи истеҳсолоти дохилӣ кӯшиш накарда, ҷамъияти мо бо як ҳиссиёти қонеъгардонӣ рӯ ба истеъмоли молҳои хориҷӣ оварданд [2, с.5]. Чунин ҳолат ба он оварда расонид, ки истеҳсолкунандагони ватанӣ дар истеҳсоли як қатор молҳо мавқеи худро ба молистеҳсолкунандагони хориҷӣ супориданд.

Пастравии трансформатсионӣ, ки аз соли 1991 то 1996 давом кард, таъсири худро ба инкишофи истеҳсолоти ватанӣ расонид. Ҳарчанд дар соли 2013 ҳаҷми МУД ба сатҳи соли 1991 расида бошад ҳам, ҳаҷми МУД ба ҳар сари аҳоли ва истеҳсоли молҳои ниёзи мардум то ҳол ба солҳои ибтидои ислоҳоти иқтисодӣ нарасидааст. Афзоиши ҳамасолаи МУД дар Ҷумҳурии Тоҷикистон асосан аз ҳисоби соҳаи хизматрасонӣ, махсусан аз ҳисоби хизматҳои савдо ва миёнаравӣ ба миён омада истодааст. Ин ҳолат новобаста аз нишондоди тағйирёбии ҳаҷми МУД, ки оид ба бартараф намудани бӯҳрони трансформатсионӣ дарак медиҳад, ба миён омада истодааст. Лекин роҷеъ ба рафъи мутавак্কиф гардидани истеҳсолот дар соҳаи аслии иқтисодиёт ҳулоса баровардан номумкин аст. Мувофиқи маълумоти расмии Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон сатҳи истеҳсоли маҳсулоти саноатӣ дар соли 2013 нисбат ба соли 1991 43%-ро ташкил намуда, истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ 68%-ро ташкил кардааст. Лозим ба таъкид аст, ки танҳо баробаршавии ҳаҷми МУД дар соли 2013 ба нишондиҳандаи соли 1991 дар бораи рафъи пастравии ҳаҷми истеҳсолот шаҳодат намедиҳад.

Пастравии ҳаҷми истеҳсолот дар Ҷумҳурии Тоҷикистон беҳатарии иқтисодии кишварро зерин хавф меғузорад. Маълумоти муқоисавии ҷадвали 1 доир ба пастравии

ҳаҷми МУД дар мамлакатҳои дорои иқтисодиёти гузариш гуфтаҳои болоро тасдиқ мекунад.

Ҷадвали 1. Пастравии умумии ҳаҷми МУД нисбат ба соли 1989

Мамлакат	Пастравии ҳаҷми МУД дар нуктаи поёни бӯҳрони трансформатсионӣ (бо %)	Давра (сол) дар нуктаи поёни бӯҳрони трансформатсионӣ
Маҷористон	17,8	1991
Чехия	13,1	1992
Словакия	24,9	1993
Венгрия	19,1	1993
Руминия	25,0	1992
Болгария	33,4	1997
Мамлакатҳои Балтика	44,8	1994
Эстония	33,6	1994
Латвия	49,0	1995
Литва	43,9	1994
Мамлакатҳои ИДМ	46,1	1998
Русия	39,8	1998
Беларус	36,6	1995
Украина	54,0	1999
Молдова	61,7	1999
Арманистон	50,1	1993
Озарбойҷон	63,0	1995
Гурҷистон	76,0	1994
Қазокистон	39,2	1995
Қирғизистон	46,9	1995
Тоҷикистон	64,2	1996
Туркманистон	35,8	1997
Ўзбекистон	19,5	1995

Сарчашма: Красникова Е.В. Экономика переходного периода: Учебное пособие – М.: Омега-Л, 2005. С. 89.

Аз ҷадвали 1 маълум мегардад, ки нуктаи поёни пастравии трансформатсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба соли 1996 рост меояд. Ҷумҳурии Тоҷикистон ба монанди Гурҷистон, аз байни мамлакатҳои ИДМ аз рӯи суръати пастшавии ҳаҷми МУД дар ҷойҳои аввал қарор дорад. Аз рӯи пастравии трансформатсионӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон дигар мамлакатҳои собиқ Иттиҳоди Шӯравиро, ба монанди Ўзбекистон, Туркманистон, Қирғизистон, Қазокистон, Арманистон, Беларус, Украина, Молдова, Озарбойҷон ва Русияро ба қафо гузоштааст. Бояд қайд намуд, ки як қатор аз

мамлакатҳои номбурда аз соли 2002-2003 оғоз карда, пастравии трансформатсиониро баргараф намуда, сатҳи тобӯхронии соли 1991-ро паси сар намуда, давраи болоравиро оғоз кардаанд.

Аз назарияи иқтисодӣ маълум аст, ки сабаби асосии бўҳронҳои иқтисодӣ пеш аз ҳама вайроншавии мувозинати байни маҷмӯи талабот ва маҷмӯи пешниҳод мебошад. Номувозинатӣ байни маҷмӯи талабот ва маҷмӯи пешниҳод дар Ҷумҳурии Тоҷикистон зери фишори афзоиши талабот ва камшавии босуръати пешниҳод ба миён омад. Бинобар ҳамин, бўҳрони иқтисодии ба миён омадари ҳамчун бўҳрони истеҳсолоти ғайрикофӣ (недопроизводство) меноманд. Бўҳрони иқтисодии истеҳсолоти ғайрикофӣ ва барзиёд истеҳсолкунӣ, ғайр аз фарқиятҳо як қатор хусусиятҳои умумӣ доранд. Дар шароити ҳар ду бўҳрони иқтисодӣ коҳиши нишондиҳандаҳои тараққиёти иҷтимоӣ – иқтисодӣ ба назар мерасад: муфлисшавии корхонаҳо, афзоиши сатҳи бекорӣ, баландшавии мизони фоизи қарз, сатҳи баланди таваррум, мутаваккиф гардидани истеҳсолот, вайроншавии таносубҳои инкишофи соҳаҳои хоҷагии халқ ва ғайра. Фарқи асосии бўҳрони истеҳсолоти ғайрикофӣ дар зухури ғайриодии он ифода меёбад. Дар давраҳои низоми маъмурӣ-фармондеҳӣ, давлат фаъолияти истеҳсолиро пурра монополизатсия карда буд. Дар натиҷа дар соҳаҳои истеҳсолкунандаи молҳои ниёзи мардум норасоии воситаҳои истеҳсолот ба назар мерасид. Тақсимои меҳнат аз рӯи принсипи муносибатҳои иқтисодии байниҷумҳуриявӣ ташкил шуда буд. Дар натиҷаи истиклолияти сиёсӣ ба даст овардани ҷумҳуриҳои собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ, муносибатҳои истеҳсолии байни корхонаҳои мухталиф қанда шуданд. Корхонаҳои истеҳсолии амалкунанда, дар шароити пойдоршавии муносибатҳои бозорӣ ноўҳдабароии худро нишон доданд, ки дар натиҷа аксарияти онҳо фаъолияти худро пурра қатъ намуданд. Ба ин чараён хусусигардонии корхонаҳои истеҳсолӣ низ таъсири манфӣ расонид. Ба монанди дигар ҷумҳуриҳои собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, хусусигардонии корхонаҳои саноатӣ шаклҳои ғайриҷашмдоштро гирифт. Бо сабаби надоштани таҷрибаи корӣ дар шароити бозор, надонистани фишангҳои таҳлили бозорӣ фаъолияти корхонаҳо, соҳибмулкони нав фаъолияти истеҳсолии корхонаҳои хусусигардонидашударо қатъ намуданд. Дар натиҷа ба ҷои корхонаҳои истеҳсолӣ нуқтаҳои савдои гуногун ва сеҳҳои майда оид ба истеҳсоли молҳои алоҳидаи берун аз таъиноти корхонаи хусусигардонидашуда пайдо шуданд. Чунин муносибат ба бахши аслии иқтисодии миллии боиси мутаваккиф гардидани истеҳсолоти саноатӣ ва вайрон шудани сохтори хоҷагии халқ гардид. Дар натиҷа ҳодисаи афзоиши бекории сиклӣ ба миён омада, ҳолати иҷтимоӣ муташанниҷ гардид ва охишта-охишта шумораи муҳочирони меҳнатӣ ба дигар мамлакатҳо рӯ ба афзоиш ниҳод. Баъд аз ба даст овардани истиклолияти давлатӣ, дар мамлакат ба сектори асли аҳамияти ҳоса ҷудо карда нашуд. Дар натиҷа дар ҷумҳурӣ фаъолияти савдогарӣ, миёнаравӣ ва молиявӣ рӯ ба инкишоф ниҳод. Айни замон бўҳрони трансформатсионии истеҳсолоти ғайрикофӣ бо ҳолати шахшавии инкишофи кишоварзӣ ҳамрадиқ буд. Коҳиши афзоиш ва қатъ гардидани истеҳсоли молҳои истеъмоли дар ибтидои қорӣ намудани ислоҳоти бозорӣ ба афзоиши воридоти молҳо оварда расонид.

Сиёсати иқтисодии номукамал, ки дар аввали солҳои 90-ум амалӣ карда мешуд, ба ҳолати аслии иқтисодӣ мувофиқат намекард, зеро истеҳсоли молҳои барои аҳоли бо суръати баланд паст мешуд. Бо мақсади раҳой аз ҳолати ба миён омада, қисми аҳоли бо фаъолияти соҳибкорӣ, алалхусус бо фаъолияти савдо ва миёнаравӣ машғул шуд.

Барои бо молҳои истеъмоли пур қардани бозори дохилӣ аз тарафи соҳибқорони хусусӣ (махсусан соҳибқорони хурд) ба мамлакат молҳои истеҳсоли хориҷӣ ворид карда шуданд. Инкишофи чунин фаъолият ду ҷанба дошт: аз як тараф он ҷораи ногузир барои ғанӣ гардонидани бозори дохилӣ бо молҳои истеъмоли ва бо қор таъмин қардани қисми муайяни аҳолии қобили меҳнат буд. Аз тарафи дигар, чунин фаъолият ба таври стихиявӣ инкишоф ёфта, боиси он гардид, ки аксарияти истеҳсолкунандагони ватании молҳои истеъмоли бо сабаби тоб наовардан ба рақобат мавқеи бозори худро аз даст доданд ва дар натиҷа фаъолияти истеҳсоли мутаваққиф гардид.

Дар шароити тараққиёти нокифояи иқтисодӣ милли, дар амал татбиқ намудани стратегияи воридотивазкунӣ имкон медиҳад, ки як қатор мушкилоти иҷтимоӣ-иқтисодӣ, алаҳусус паст намудани сатҳи бекорӣ, бартараф намудани истифодаи нопурраи иқтидорҳои истеҳсоли, истифодаи оқилонаи захираҳои табиӣ ва иқтисодӣ, беҳтаршавии шароити савдо, баландшавии рақобатпазирии молистеҳсолкунандагони милли ҳалли худро ёбанд.

Дар асоси мулоҳизаҳои мазкур метавон гуфт, ки дар шароити истифодаи нопурраи иқтидорҳои истеҳсоли, сатҳи баланди бекории асли ва вобастагӣ аз воридот, амалигардонии механизми ҳавасмандгардонии рушди иқтисодии воридотивазкунанда ҷораи зарурӣ ва самарабахши ҳалли мушкилоти иҷтимоӣ-иқтисодӣ шуда метавонад.

Ҳавасмандгардонии рушди иқтисодии воридотивазкунанда имкон медиҳад, ки ҳаҷми истеҳсолоти ватанӣ то сатҳи пеш аз бӯҳронӣ барқарор ва самаранокии фаъолияти низоми хоҷагидорӣ дар маҷмӯъ баланд карда шавад.

Дар ибтидои солҳои 90-ум қонеъгардонии маҷмӯи талаботи барзиёд аз ҳисоби харидҳои воридотӣ сурат гирифта, минбаъд воридот ба сифати рушди иқтисодии барқароршаванда таъсири муайян расонд. Чунин ҳолат метавонист баҳри таҷдиди (модернизатсияи) истеҳсолоти ватанӣ бо истифода аз ашёи воридотӣ, масолеҳ ва техникаи истеҳсоли мусоидат намояд. Лекин аз сабаби мутаваққиф гардидани истеҳсолоти аксарияти намудҳои молҳои истеъмоли, чунин самара ба миён наомад. Ба ҷои ин, молҳои воридотӣ дар сабади истеъмолии аҳоли нақши ҳалкунандаро бозид. Боиси қайд аст, ки дар тӯли солҳои охир дар ҷумҳурӣ ҷоннокшавии истеҳсоли як қатор молҳои истеъмоли, аз ҷумла истеҳсоли маҳсулотҳои ширӣ ва озуқаворӣ ба назар мерасад. Аммо барои бартараф намудани оқибатҳои бӯҳрони трансформатсионии паси сар шуда ин кӯшишҳо кифоя нестанд. Аз сабаби ба мӯҳлати зиёд мутаваққиф гардидани фаъолияти истеҳсоли оид ба барориши молҳои тайёри саноатӣ молҳои воридотӣ ҷои як қатор молҳои ватаниро, ки пештар дар дохили ҷумҳурӣ истеҳсол мешуданд, гирифтанд. Дар иқтисодӣ миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз се ду ҳиссаи маҷмӯи талабот ба воситаи воридот қонеъ гардонидани мешавад. Таҳлили истеҳсоли намудҳои алоҳидаи маҳсулот дар Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон медиҳад, ки дар давраи аз соли 1990 то соли 2017 ҳаҷми онҳо ба маротиб кам шудааст, аини замон афзоиши муттасили воридоти ин гуна молҳо ба назар мерасад. Таҳлили муқоисавии истеҳсоли молҳои саноатӣ дар соли 2017 нисбат ба соли 1990 нишон медиҳад, ки истеҳсоли маҳсулоти нассочӣ 0,2%, матоъҳои пахтагӣ – 14,9%, матоъҳои шохӣ – 0,1%, қолин ва маҳсулоти он – 12,8%, ҷӯрб – 1,7%, пойафзол – 0,6% - ро ташкил кард. Бояд қайд намуд, ки як қатор молҳои саноатӣ, ки дар мамлакат то

соли 1990 истеҳсол карда мешуданд, пурра аз байн рафтанд. Дар соли 1990 дар ҷумҳурӣ 95 ҳазор м² маҳсулоти ҷӯбӣ, 45,3 ҳазор тонна содаи каустикӣ, 81,5 ҳазор тонна маводи минералии кишоварзӣ, 28,4 ҳазор тонна масолеҳи шустушӯӣ ва 166,9 ҳазор дона яхдон истеҳсол мешуд [6]. Аммо дар марҳилаи пастравии трансформатсионӣ ва рушди барқароршаванда, ҳаҷми истеҳсоли ин молҳо на танҳо барқарор нашудаанд, балки пурра аз байн рафтанд.

Таҳлили муқоисавӣ ба мо имкон медиҳад, ки оид ба вобастагии воридотии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва шиддатҳои он аз сабаби паст будани рақобатпазирии молистеҳсолкунандагони ватанӣ ва мавҷуд набудани истеҳсоли намудҳои зиёди молҳо хулоса барорем. Дар натиҷа дар бозори истеъмоли тамоюли устувори зиёдшавии талабот ба молҳои воридотӣ ба назар мерасад, ки ба тағйирёбии сатҳи нархҳо ҳиссиёти суст дорад.

Ҳолатҳои дар боло қайдшуда аз он шаҳодат медиҳад, ки оқибатҳои манфии пастравии кашолёфтаи трансформатсионӣ, характери вобастагии воридотии Тоҷикистонро қуллан ба самти афзоиш тағйир дод. Ҳоҷагии халқи ҷумҳурӣ дар вобастагии ниҳоят баланд аз воридоти молҳои истеъмоли қарор гирифтааст.

Тамоюли пастшавии қурби асъори миллий, ки бояд ба истеҳсолкунандагони миллий як қатор афзалиятҳоро дар рақобати нархӣ фароҳам оварад, баръакс ҳолати иҷтимоӣ-иқтисодии мамлакатро аз сабаби боло рафтани сатҳи нархҳо мушкилтар мекунад [3, с.77]. Чунин ҳолат бо мавҷуд набудани молҳои ивазкунандаи воридотӣ ва ё рақобатпазир набудани молҳои ватанӣ маънидод карда мешавад. Бояд қайд намуд, ки дар шароити барзиёдии талабот нисбат ба пешниҳоди ватанӣ, афзалият дар рақобати нархӣ бо молҳои воридотӣ, фишанги иловагӣ дар ташкили истеҳсоли молҳои воридотивазкунанда шуда метавонад.

Ягона роҳи бартараф намудани мушкilotи иҷтимоӣ-иқтисодии ба миён омада, ки бо истеҳсолоти ғайрикофӣ трансформатсионӣ алоқаманд аст, амалигардонии сиёсати воридотивазкунӣ мебошад. Амалигардонии сиёсати воридотивазунӣ бояд ба воситаи чараёни такмили ҳамаи ҷабҳаҳои сиёсати иқтисодии давлат сураат гирад.

Баъд аз оғози рушди иқтисодии барқароркунӣ, Тоҷикистон имконияти истифодаи стратегияи воридотивазкунии тараққиётро аз даст дод. Бояд қайд намуд, ки табиатан, рушди воридотивазкунанда ба инкишофи иқтисодии истеҳсоли така карда, таҷдиди технологӣ ва баланд намудани сифати маҳсулоти истеҳсолшавандаро пешбинӣ мекунад.

Дар асоси гуфтаҳои боло оид ба сабабҳои бӯҳрони трансформатсионии истеҳсолоти ғайрикофӣ ва оқибатҳои он, ба фикри мо, самти ягонаи амалисозии сиёсати иқтисодии давлат ва таъсири он ба ҳаёти хоҷагидорӣ, сиёсати ҳавасмандагронии рушди иқтисодии воридотивазкунанда баромад мекунад. Оид ба ин масъала дар паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Эмомалӣ Раҳмон омадааст, ки “Ҳукумати мамлакат бояд ҷиҳати гузаронидани таҳлили имкониятҳои афзоиш додани ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти содиротӣ бо арзиши баланди иловашуда ва ба роҳ мондани истеҳсоли молҳои ивазкунандаи воридот чораҷӯӣ карда, лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи дастгирии содирот ва баланд бардоштани қобилияти рақобат»-ро таҳия намояд”[7].

Дар иртибот ба ин нукта қайд намудан лозим аст, ки имкониятҳои истифодаи стратегияи воридотивазкунанда дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ниҳоят калонанд ва

амалисозии он метавонад тараққиёти иҷтимоӣ-иқтисодии мамлакатро таъмин намояд. Аз ин лиҳоз таъиноти функционалии сиёсати воридотивазкунӣ дар рафъи оқибатҳои бӯҳрони трансформатсионӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон дар чунин хусусиятҳо зоҳир мегардад:

сиёсати воридотивазкунанда имкон медиҳад, ки вобастагии воридотӣ паст карда шуда, самараи мултипликативии хароҷоти ҳама агентҳои макроиқтисодӣ, яъне афзоиши ҳаҷми МУД зиёдтар шавад;

рушди воридотивазкунанда ба паст шудани вобастагии иқтисодиёти Тоҷикистон аз муҳоҷирони меҳнатӣ мусоидат менамояд, зеро васеъшавии истехсолоти дохилӣ қувваи қориин иловагиро талаб мекунад;

истехсоли молҳои воридотшаванда дар дохили мамлакат оҳиста ба баландшавии рақобатпазирии онҳо дар бозори дохилӣ мусоидат мекунад;

рушди воридотивазкунанда беҳатарии иқтисодии мамлакатро аз таъсири омилҳои беруна устувортар мекунад.

Муайян намудани таъиноти функционалии рушди иқтисодии воридотивазкунанда худ ба худ наметавонад самараи аслии онро ифода кунад. Аз муайян намудани таъиноти функционалии рушди иқтисодии воридотивазкунанда як ҳулосаи зарурӣ баровардан мумкин аст. Барои Тоҷикистон дар ояндаи наздик дигар роҳи ҳалли мушкилоти ба миёномада вучуд надорад. Мамлакатҳои бисёр дар таҳаввули худ дар ин ё он шакл стратегияи тараққиёти воридотивазкуниро истифода кардаанд. Таҷрибаи онҳо нишон медиҳад, ки самаранокии воридотивазкунӣ, пеш аз ҳама, аз амалисозии сиёсати иқтисодӣ, шаклҳои хоҷагидорӣ ва мақсадҳои тараққиёти иҷтимоӣ-иқтисодӣ вобастаанд. Бинобар ҳамин барои бартараф намудани оқибатҳои бӯҳрони трансформатсионӣ, ки бо худ як қатор мушкилихоро ба миён овард, таъмини рушди воридотивазкунӣ бояд нақши халқунандаро бозад. Ҳангоми истифодаи механизмҳои ҳавасмандгардонии рушди иқтисодии воридотивазкунанда, бояд таҷрибаи мамлакатҳои хориҷӣ ба инобат гирифта шуда, ҷиҳатҳои мусбати онҳо дар амал истифода карда шаванд.

Пайнавишт:

1. Алиджанов Д.А. *Импортзамещающий экономический рост: возможности и предпосылки реализации в условиях Республики Таджикистан.* – Душанбе-Хуҷанд: Ирфон, 2015. – 170 с.
2. Алиджанов Д.А. *Зарубежный опыт импортозамещения и уроки для Таджикистана. // Экономика и менеджмент систем управления.* - М., 2015. - № 2. - С.4-10.
3. Бодрунов С.Д. *Теория и практика импортозамещения: уроки и проблемы / монография.* - СПб.: ИНИР им. С.Ю. Витте, 2015. – 171 с.
4. Вардомский Л., Шурубович А. *Модернизация экономики в странах СНГ: типы, ресурсы, инструменты // Экономическое обозрение ЕвразЭС.* – 2008. -№1 (13). - С. 4-8.
5. Красникова Е.В. *Экономика переходного периода: учебное пособие.* – М.: Омега-Л, 2005. -295 с.
6. Сомонаи расмии Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон: <http://stat.tj/ru/analytical-tables/real-sector/>. (20.08.2018)

Алиҷонова С.А., Алиҷонов Ҷ.А. Рафъи оқибатҳои пастравии трансформатсионӣ ва ҳадафҳои афзалиятноки тараққиёти минбаъдаи иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон

-
7. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешивои миллат, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ Эмомалӣ Раҳмон ба маҷлиси Олӣ 22 декабри 2017. www.president.tj (30.12.2017)

Reference Literature:

1. Alijanov D. A. *Importsubstitutional Economy Growth: Potentialities and Prerequisites of Realization under the Conditions of Tajikistan Republic* // Dushanbe – Khujand: Cognition, 2015. – 170 pp.
2. Alijanov D. A. *Foreign Experience of Import Substitution and Lessons for Tajikistan. // Economy and Management of Governed Systems. M., 2015, N2. – pp. 4 – 10*
3. Bodrunov S. D. *Theory and Practice of Import Substitution: Lessons and Problems* // monograph /: - SPb. : The Institute of Scientific Researches of Russia named after S. Yu. Vitte. 2015. – 171 pp.
4. Vardomsky L. Shurubovich A. *Modernization of Economy in CIS Countries: Types, Resources, Instruments. // Economics Review of EurAs Es.... 2008, N1 (13). – pp. 4-8*
5. Krasnikova Ye. V. *The Economy of Transitional Period: manual. – M.: Omega-L, 2005. – 295 pp.*
6. *The Official Site of the Statistical Agency under the Auspices of Tajikistan Republic President: <http://stat.tj/ru/analytical-tables/real-sector/>. (date of address: 20.08.2018)*
7. *The Message of Tajikistan Republic President, Leader of Nation, Founder of Peace and National Unity Emomali Rakhmon to Majlisi Oli (Supreme Council) from December 22, 2017. www.president.tj (30.12. 2017)*

УДК 338
ББК 65.22

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ СЕРВИСНЫХ ПРОЦЕССОВ В СФЕРЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫНКОВ ЖИЛЬЯ

АСОСҲОИ НАЗАРИЯВИЮ МЕТОДОЛОГИИ РУШДИ РАВАНДҲОИ ХИЗМАТРАСОНӢ ДАР СОҲАИ ХУДТАНЗИМИ БОЗОРҲОИ МИНТАҚАВИИ МАНЗИЛ

THEORETICO METHODOLOGICAL GROUNDS OF A DEVELOPMENT OF SERVICE PROCESSES IN THE SPHERE OF SELF-REGULATION OF REGIONAL HOUSING MARKETS

Марченко Виктория Дмитриевна,
к.э.н., доцент кафедры машиноведения и технических систем Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта (Россия, Калининград)

Марченко Виктория Дмитриевна,
н.и.и., доценти кафедраи мошинишиносӣ ва низомҳои техникии Донишгоҳи федералии ба номи Иммануил Канти Балтика (Русия, Калининград)

Marchenko Victoriya Dmitrievna,
candidate of economic sciences, Associate Professor of the department of Mechanical Engineering and Technical Systems of the Baltic Federal University named after Immanuel Kant (Russia, Kaliningrad)
E-MAIL: vitoriya@front.ru.

Ключевые слова: сервисная экономика, реализация сервисных процессов, программная стратегия, рынок жилья, саморегулируемые организации, управление сферой услуг

К числу основных организационно-правовых направлений, создающих новые возможности для развития рынка жилья и, в дополнение к регулирующим механизмам, расширенного использования в данной сфере инструментов саморегулирования, целесообразно отнести: целевые программы; новые институциональные структуры, обеспечивающие инвестиционную и организационно-правовую поддержку развития рынка жилья в регионах и муниципальных образованиях России; законодательные инициативы и инвестиционные проекты, касающиеся развития отношений государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Значимость исследования заключается в развитии теоретико-методологических основ реализации сервисных процессов в сфере саморегулирования региональных рынков жилья, что в свою очередь имеет существенное значение для углубления и систематизации научных взглядов в области теории экономики и управления сферой услуг.

Калидовозаҳо: иқтисодиёти сервисӣ, амалигардонии равандҳои сервисӣ, бозори манзил, стратегияи барномавӣ, таъкилотии худтанзимкунанда, идораи соҳаи хизматрасонӣ

Ба самтҳои асосии таъкилию ҳуқуқӣ, ки барои рушди бозори манзил имкониятҳои навро фароҳам меоранд ва ба таври илова бо механизмҳои танзимкунандаи истифодаи васеи олотии худтанзимкунӣ дар ин соҳа чизҳои зеринро мансуб доништан ба мақсад мувофиқ аст: барномаҳои ҳадафманд; сохторҳои нави ниҳодӣ, ки дастгирии инвес-

татсионӣ ва ташикилию ҳуқуқии рушди бозори манзилро дар минтақаю ҳудудҳои муниципалии Русия таъмин мекунад; ташаббусҳои қонунгузорӣ ва лоиҳаҳои сармоягузорӣ, ки ба рушди муносибатҳои шарикии давлатию хусусӣ ва муниципалию хусусӣ дахл доранд. Муҳимияти тадқиқот дар он аст, ки асосҳои назариявӣю методологии амалигардонии равандҳои хизматрасонӣ дар соҳаи худтанзими бозорҳои минтақавӣю манзил инкишоф дода шудаанд, ки онҳо дар навбати худ барои тааммуқ ва мураббатбозии ақоиди илмӣ дар соҳаи назарияи иқтисодиёт ва идораи соҳаи хизматрасонӣ аҳамияти назаррас дорад.

Key words: *service economy, realization of service processes, program strategy, housing market, self-regulated organizations, management with the sphere of services*

To the number of main organizational-legal directions creating new opportunities for development of housing market and expanded use in this sphere in addition to regulating mechanisms, instruments of self-regulation, it is expedient to refer: target programs; new institutional structures providing investitive and organizational-legal support of development in regard to housing market in regions and municipal units of Russia; legislative initiatives and investitive projects concerning a development of relations of statal-private and municipal-private partnership. The significance of the studies in a development of theoretical and methodological foundations of implementation of service processes in the field of self-regulation of regional housing markets is in its turn essential for deepening and systematization of scientific views in the field of economics theory and management with services sphere.

К числу основных организационно-правовых направлений, создающих новые возможности для развития рынка жилья и, в дополнение к регулирующим механизмам, расширенного использования в данной сфере инструментов саморегулирования, целесообразно отнести: целевые программы; новые институциональные структуры, обеспечивающие инвестиционную и организационно-правовую поддержку развития рынка жилья в регионах и муниципальных образованиях России; законодательные инициативы и инвестиционные проекты, касающиеся развития отношений государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Одним из важнейших организационно-правовых механизмов в сфере развития региональных рынков жилья является использование целевых программ федерального, регионального и муниципального уровней. Так, в конце 2010 года была принята новая Федеральная целевая программа «Жилище», рассчитанная на период до 2015 года и предусматривающая инвестиции из разных источников на сумму более 600 млрд рублей. Программой был предусмотрен комплекс мер по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, строительство объектов недвижимости для очередников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, капитальный ремонт многоквартирных домов и пр.

К программным стратегиям обеспечения развития жилищного рынка относятся и национальные проекты. В частности, остановимся на особенностях выполнения национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» (или просто «Доступное жилье»).

Нормативно-правовой базой для стимулирования развития жилищного строительства

в частности является Градостроительный кодекс РФ и ряд федеральных законов, в том числе закон, ориентированный на предоставление регионам финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на софинансирование региональных адресных программ по переселению людей из аварийного жилфонда.

Основным инструментом достижения поставленных Национальным проектом задач является реализация целевой программы «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на 2009-2012 годы, включающей три основных направления: развитие массового жилищного строительства, государственную поддержку спроса на рынке жилья и повышение качества жилищного фонда и предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг.

Программой предусмотрено устранение административных барьеров, препятствующих обеспечению массового строительства жилья за счет комплексного освоения территорий, предусматривающего, в числе прочего, обеспечение земельных участков инженерно-коммунальной инфраструктурой, обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки, вовлечение в жилищное строительство земельных участков, находящихся в федеральной собственности. При этом предусматривается, что финансирование работ по вовлечению в оборот земельных участков для нужд жилищного строительства будет осуществляться за счет средств государственного института – Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (Фонда РЖС).

Приняты также и дополнительные меры, в том числе по облегчению приобретения жилья молодыми семьями. Так, молодым семьям, молодым специалистам выдаются субсидии на решение жилищного вопроса; в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены поправки, увеличивающие налоговые вычеты при покупке квартиры с 1,0 до 2,0 млн руб., был снят мораторий на использование материнского капитала применительно к ипотеке и т.д.

Несмотря на эти меры, следует отметить, что достижение главной цели данного проекта – сделать доступным жилье для не менее, чем 60 % населения - трудно достижим из-за медленного роста реальных доходов населения, а также последствий экономического кризиса (или его возможной второй волны). Для этих целей, в частности, можно использовать применяемый в мировой практике (в программах ООН) критерий – коэффициент доступности жилья, определяемый как соотношение средней цены типовой квартиры к совокупному годовому доходу средней семьи, который показывает число лет, за которые семья теоретически сможет накопить всю сумму, необходимую для покупки квартиры, если будет откладывать все прочие текущие расходы.

Целесообразно отметить «сквозной» характер национального проекта «Доступное жилье», поскольку вопросы обеспечения специалистов других проблемных сфер (здравоохранение, образование, агрокомплекс), также имеющих соответствующие национальные проекты, представлены и в этих сферах.

Одной из тенденций, стимулирующих усиление привлекательности новых жилых кварталов на территориальных рынках жилой недвижимости, является реализация принципов концепции комплексного освоения территории (КОТ). Как раз в качестве одной из концептуальных основ деятельности Фонда РЖС является комплексное освоение территорий, преимущественная поддержка строительства жилья эконом-класса, в первую

очередь малоэтажного.

На современном этапе развития общества особое внимание уделяется инвестиционному процессу, реализуемому в рамках жизненного цикла объекта жилой недвижимости, поскольку он требует значительного объема инвестиций и управленческих усилий. При этом временной лаг возврата инвестиций может составлять до 10 лет. Качество результатов каждого из этапов инвестиционного процесса, как правило, предопределяет качество и продолжительность стадии эксплуатации, а также всего жизненного цикла объекта.

Как правило, при управлении объектом жилой недвижимости на прединвестиционной и инвестиционной стадиях инвесторы используют модель инвестиционно-строительного проекта (ИСП). При этом проект понимается как ограниченное по времени целенаправленное изменение отдельной системы с установленными требованиями к качеству результатов, возможными рамками расхода средств и ресурсов и специфической организацией [3].

Для управления инвестиционно-строительным проектом используется комплексный системный подход в рамках проект-менеджмента, в котором в систему включены не только непосредственные участники создания объекта, но и конечные потребители [5; 6].

Если следовать логике маркетинга, главное место в данной модели, несомненно, принадлежит потребителю, а не инвестору, который временно вкладывает свои конечные ресурсы. Поэтому конечные характеристики и качество всего проекта, закладываемые в период инвестиционного процесса и проявляющиеся на эксплуатационной стадии, должны удовлетворять, прежде всего, требования потребителя.

Потребитель имеет заданное качество жизни (ЗКЖ) и осуществляет определенный вид деятельности (ВД).

Если рассматривать данную модель с точки зрения комплексотехники и теории нагруженных систем, то на практике одна из систем – производитель ресурса, а другая – его потребитель. При этом обе системы нагружены друг на друга. Так, потребитель жилья нагружен объектом строительства как собственностью. Эта нагрузка выражается в затратах на его эксплуатацию, переустройство, сохранение ресурса здания в процессе эксплуатации. С другой стороны, объект нагружен потребителем.

Комплексно объединив систему-объект жилой недвижимости и систему-субъект (потребитель), получаем общую область их пересечения – среду взаимодействия систем – искусственный объект, включающий возможные взаимодействия, взаимоотношения, взаимосвязи и взаимообмен систем, ее создавших. Таким же образом можно объединить модель потребления и жизненный цикл здания, получив определенную область функционального ресурса.

Таким образом, для использования функционального ресурса с максимальным результатом необходимо четко контролировать каждый из предыдущих промежуточных продуктов с учетом качественного исполнения. На данном этапе особое значение следует придавать прединвестиционной стадии и этапу проектирования в рамках инвестиционной стадии [4].

Разработке любого проекта в рамках прединвестиционной стадии должны предшествовать глубокие маркетинговые исследования следующих сегментов строительного рынка: рынка новых строительных технологий; рынка новых строительных материалов; рынка новых информационных технологий, используемых в деятельности строительных и девелоперских компаний [7; 8; 9].

Если проект разрабатывается с целью его дальнейшего предложения инвестору, то добавляется еще один сегмент – потребительский спрос и перспективы его развития.

Соотнеся данные сегменты с принятыми этапами жизненного цикла объекта жилой недвижимости, можно утверждать, что первичный основной перечень потребностей определяется в рамках исследования рынка недвижимости, а предпроектные исследования задают основные параметры функциональной области реализуемого проекта. Дальнейшие требования уточняются в рамках подготовки к проектированию и задания на проектирование.

На локальном уровне данные принципы распространяются на управление многоквартирным жилым домом. В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации был введен новый правовой институт управления многоквартирным домом собственниками многоквартирного дома [2]. До введения данного института комплекс функций по поддержанию текущего состояния жилой недвижимости и ее ремонту возлагался на государство и муниципалитеты в зависимости от отнесенности домостроения к государственной или муниципальной собственности. В этих условиях качество оказываемых в соответствии с данными полномочиями услуг вызывало значительные нарекания пользователей (потребителей) недвижимости.

Таким образом, на этапе эксплуатации многоквартирного жилого фонда функции саморегулирования исполняются таким институтами, как товарищество собственников жилья, территориально-общественное самоуправление (ТОС) и другими возможными формами самоуправления и кооперации граждан.

Есть основания рассчитывать на устранение непоследовательности законодательства о недвижимости, достижение его соответствия общепринятым в мире принципам. Можно предположить, что законодательные изменения будут направлены на достижение следующих целей: 1) защиту имущественных прав добросовестного приобретателя жилой недвижимости; 2) компенсацию (за счет специального фонда) ущерба, который может понести лицо в результате ошибок системы регистрации прав и злоупотреблений; 3) реализацию принципа единого правового статуса объекта недвижимости, при котором объем прав на существующее или будущее здание определяется правами на земельный участок; 4) разграничение прав собственности на землю между уровнями власти с целью децентрализации управления недвижимостью, при котором к собственности муниципальных образований будут отнесены участки, необходимые для выполнения функций местного самоуправления, а также иные участки в пределах границ муниципального образования, не находящиеся в собственности иных лиц; 5) создание для органов местного самоуправления законодательных условий и норм, стимулирующих у них к эффективное использование недвижимости.

Для обеспечения надлежащего качества жилой недвижимости необходимо, прежде всего, совершенствование правовой базы – принятие технических регламентов в сфере управления жилой недвижимостью в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Во-вторых, необходимо развитие системы добровольной стандартизации и сертификации услуг и персонала, что реализуется, в основном, через соответствующую деятельность саморегулируемых организаций [1]. Точнее, предполагает подобную реализацию, поскольку на практике формирование СРО пока находится на начальной стадии и

формируемые такими организациями нормы далеко не полностью заменяют ранее применявшуюся государственную нормативную практику.

Управляющим организациям необходимо разрабатывать и внедрять стандарты управления объектами жилой недвижимости, которые устанавливают правила осуществления и характеристику процессов эксплуатации жилых зданий, выполнение работ или оказание услуг. Такие стандарты могут быть многоуровневыми. Например, первый уровень (базовый стандарт) должен включать комплекс работ, обеспечивающий безопасное проживание граждан в соответствии с установленными техническими регламентами. Второй уровень (повышенный стандарт) может включать по сравнению с базовым уровнем дополнительные работы и услуги, обеспечивающие повышенный комфорт проживания в доме.

Количество уровней стандартов зависит от возможностей управляющей организации и платежеспособности клиентов. Наличие, а главное, соблюдение принятых стандартов обеспечит управляющей организации конкурентоспособность на рынке услуг по управлению жилой недвижимостью.

Сертификация услуг и персонала необходима не только для повышения качества услуг по управлению объектами жилой недвижимости, но и для защиты прав и интересов их потребителей. При сертификации услуги осуществляется обязательная сертификация персонала, которая предусматривает проверку компетентности и профессионализма сотрудников.

Для сферы оказания услуг на рынке недвижимости крайне важными представляются изменения в законодательстве, связанные с введением института саморегулируемых организаций [1].

Саморегулируемые организации (далее СРО) – некоммерческие организации, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида, созданные в целях снижения чрезмерного вмешательства государства в предпринимательскую сферу путем разработки и установления стандартов и правил указанной деятельности, а также контроля за соблюдением требований указанных стандартов и правил. Другими словами, государство делегирует профессиональному сообществу, прежде всего, функцию ответственности за качество, надежность и безопасность возводимых зданий и сооружений на всех этапах их жизненного цикла: инженерных изысканий, проектирования, строительства и капитального ремонта.

В настоящее время сфера строительства, проектирования, инженерных изысканий является единственной отраслью, в которой законодательно установлено обязательное членство субъектов предпринимательской деятельности в СРО, заменяющее государственное лицензирование.

Разработка методов контроля за строительными компаниями-членами СРО, согласно Федеральному закону 2008 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», возложена на саморегулируемые организации. А в соответствии с нормами закона «О саморегулируемых организациях» методы контроля должны быть прописаны внутренними документами СРО. Саморегулируемая организация несет субсидиарную (делегированную обязательствами кворума своих членов)

ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения ущерба, в пределах средств данного фонда:

1. Формирование профильных СРО в целях снижения негативного влияния экономического кризиса, сохранение и расширение доли участия и сферы влияния членов СРО на товарных рынках. Каждая СРО должна не пассивно приспосабливаться к изменившемуся рынку, а активно влиять на него.

2. Предотвращение банкротства членов СРО. Своевременное выявление признаков и причин неплатежеспособности и банкротства, оказание помощи в разработке антикризисной программы и реализации мер по оздоровлению финансового состояния предприятий – членов СРО, проведение систематического мониторинга финансового состояния членов СРО с целью выделения неформальных признаков несостоятельности (банкротства), системы критериев банкротства, ключевых показателей.

3. Внедрение новых методов работы в области анализа, планирования, контроля и стимулирования с целью обеспечения оптимизации налоговых платежей, развития социальной сферы и защиты социально-экономических интересов членов СРО.

4. Полномасштабное развитие кадрового потенциала СРО, повышение квалификации кадров.

5. Развитие информационного обеспечения деятельности СРО, в том числе популяризация системы саморегулирования через средства массовой информации.

Основным нормативным документом в сфере строительства - Градостроительным кодексом РФ – предусмотрено действие СРО трех профилей: саморегулируемые организации строителей (СРОС/ СРО строителей), проектировщиков (СРОП/ СРО проектировщиков), инженерных изыскателей (СРОИ/ СРО инженерных изыскателей). Система саморегулирования в строительной отрасли России призвана в первую очередь повысить качество выполнения проектных и строительных работ, что, как следствие, должно положительно отразиться на уровне безопасности жизни и здоровья граждан. СРО в строительстве, проектировании, инженерных изысканиях - прочная основа для стабильного развития стройрынка России.

Для членов СРО предусмотрены требования о страховании гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда из-за недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Настоящие требования устанавливаются в соответствии с положениями ст. 55.4 и 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации и п. 9 ст. 103, 148 Гражданского кодекса Российской Федерации. Стоимость страхового полиса устанавливается страховой компанией. Вид или виды выполняемых работ должны быть поименованы в страховом полисе. Предприниматель при вступлении в СРО не вправе представить договор страхования иных видов ответственности, имущества, жизни, здоровья вместо страхового полиса гражданской ответственности.

В соответствии с приказом Министерства регионального развития № 274 от 9 декабря 2008 г. определен перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В соответствии с данным нормативным актом, не попадают под категорию таких объектов те, по которым работы ведутся вне строительства, реконструкции и капитального ремонта, если это объекты до

трех этажей или площадью до 1500 кв. м. Именно эти объекты (как правило, игнорируемые крупными строительными и девелоперскими корпорациями) могут представлять интерес для предприятий, оказывающих строительно-ремонтные услуги и относящихся к категории малого бизнеса.

Таким образом, целесообразно в обобщенном виде представить возможности описанных выше организационно-правовых форм и новаций в плане их воздействия на развитие региональных рынков жилья (табл. 1).

Таблица 1. Особенности стратегии воздействия организационно-правовых форм на рынки жилой недвижимости

№	Организационно-правовые формы воздействия на рынки жилой недвижимости	Возможности развития рынка жилья	Возможности стимулирования процессов саморегулирования на рынке жилой недвижимости
1	Целевые программы	Ориентированы в первую очередь на обеспечение жильем нуждающихся категорий населения	Стимулируется активность на рынке лиц со средним и низким уровнем достатка
2	Национальные проекты	Предлагают возможности решения проблемы жилья для ряда социально уязвимых категорий населения	- // -
3	Деятельность Фонда содействия жилищному строительству	Возможности реализации концепций малоэтажного строительства и комплексного освоения территории (КОТ)	Стимулируются внутрирегиональные процессы миграции (профессиональная и «жилищная» мобильность), отражающиеся на запросах к рынку жилья
4	Ипотечное кредитование	Возможности расширения механизмов с учетом снижения процентной ставки и других регуляторов	Возможности саморегулирования появятся при условии доступности данного механизма и поддержки корпоративными структурами работников, нуждающихся в жилье
5	Деятельность саморегулируемых организаций в сферах: строительства, девелопмента и пр.	Возможности для расширения участия в строительстве малого и среднего бизнеса	Изменение баланса: государственное регулирование/саморегулирование. Решение проблемы обманутых вкладчиков за счет коллективной ответственности членов СРО
6	Объединения собственников жилья и потребителей жилищно-коммунальных услуг	Возможности участия населения на всех этапах жизненного цикла недвижимости	Использование принципов саморегулирования в деятельности общественных объединений

Следует отметить, что возможности для стимулирования процессов саморегулирования на рынке жилой недвижимости имеются практически во всех организационно-правовых формах воздействия на данный рынок. Вместе с тем, пока не решена задача организации партнерского взаимодействия между институтами, реализующими

направления и принципы саморегулирования на рынках жилой недвижимости.

Для сферы оказания услуг на рынке недвижимости крайне важными представляются изменения в законодательстве, связанные с введением института саморегулируемых организаций. Необходимо развитие системы добровольной стандартизации и сертификации услуг и персонала, что реализуется, в основном, через соответствующую деятельность саморегулируемых организаций. Точнее, предполагает подобную реализацию, поскольку на практике формирование СРО пока находится на начальной стадии и формируемые такими организациями нормы далеко не полностью заменяют ранее применявшуюся государственную нормативную практику.

На этапе эксплуатации многоквартирного жилого фонда функции саморегулирования исполняются такими институтами, как товарищество собственников жилья, территориально-общественное самоуправление (ТОС) и другими возможными формами самоуправления и кооперации граждан.

Список использованной литературы:

1. *Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».*
2. *Жилищный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Российская газета. 30 декабря 2004 г.*
3. *Асаул А. Феномен строительного комплекса в современных экономических условиях. // www.finansy.ru*
4. *Асаул А.Н., Скуматов Е.Г., Локтева Г.Е. Предпринимательские сети в строительстве / Под ред. д-ра экон. наук, проф. А.Н. Асаула. – СПб.: Гуманитика, 2005.- 256 с.*
5. *Великанов Н.Л., Наумов В.А., Корягин С.И., Мойса А.В. Совершенствование системы ливневой канализации города // Техничко-технологические проблемы сервиса. - 2017. - №2(40).- С.14-20.*
6. *Великанов Н.Л., Корягин С.И. Энергоэффективность городских сетей водоснабжения и водоотведения // Водоочистка. - 2016.- №9.- С.41-47.*
7. *Чаплыгин В.Г., Степаненко Д.М. Механизм управления инновационным потенциалом региона // Вестник Калининградского юридического института МВД России. – 2011. - №3(25). – С.86-90.*
8. *Чаплыгин В.Г. К вопросу о формировании стратегии инновационного развития экономической системы государства // Экономика и предпринимательство. – 2016. - № 9 (74).(Vol. 10 № 9). – С.62-65.*
9. *Чаплыгин В.Г., Соломай К.А. Теория нечетких множеств как инструментарий для определения оптимального типа инноваций в отраслях народного хозяйства // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2014.- № 4(38). – С.110-112.*

Reference Literature:

1. *Federal Law of the Russian Federation from 1 December 2007, No. 315-ФЗ "On Self-Regulating Organizations".*
2. *Housing Code of the Russian Federation. Federal Law No. 188-ФЗ from December 29, 2004 (The Russian Newspaper). - December 30, 2004*
3. *Asaul A. Phenomenon of a Construction Complex under Modern Economic Conditions. // www.finansy.ru*

-
4. Asaul AN, Skumatov Ye. G, Lokteva G.Ye. *Entrepreneurial Networks in Construction* // Under the editorship of Dr. of Economics, Professor A.N. Asaul. - St. Petersburg: "Humanistics", 2005. - 256 pp.
 5. Velikanov N. L, Naumov VA, Koryaghin S. I, Mois A.V. *Improvement of an Urban Shower Sewage System / Technico-Technological Service Problems*. 2017, №2 (40). pp.14-20;
 6. Velikanov N. L. Koryaghin.S. L. *Energy Efficiency of Urban Water Supply and Drainage Networks / Water Purification*. 2016, № 9. PP. 41-47.
 7. Chaplyghin V.G., Stepanenko D.M. *Mechanism of Management with Innovative Capacity of the Region / Bulletin of Kaliningrad Juridical Institute under the Ministry of Home Affairs of Russia*, 2011, №2 (24), 2011. – pp.86-90.
 8. Chaplyghin V.G. *To the Issue of a Formation of the Strategy for Innovative Development of State Economic System* // *Economics and Entrepreneurship*, 2016, N 9 (74), (Vol. 10, № 9). – pp.62-65.
 9. Chaplyghin V.G., Solomay K. *Fuzzy Set Theory as a Tool for Determination of Optimal Type of Innovations in National Economy Branches* // *Bulletin of Kaliningrad Filial under Saint-Petersburg University Attached to the Ministry of Home Affairs of Russia*. – 2014, N 4 (38). – pp. 110 - 112

УДК 338.47; 621.397.63
ББК 65.38

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА
РЕАЛИЗАЦИИ «ЦИФРОВОГО
ДИВИДЕНДА» В РЕСПУБЛИКЕ
ТАДЖИКИСТАН**

Сайдуллаев Умеджон Уктамович,
соискатель кафедры многоканальных
телекоммуникационных систем ХГУ им. акад.
Б.Гафурова (Таджикистан, Худжанд)

**ИСТИФОДАБАРИИ
ТАҶРИБАИ ХОРИҶИИ ФУРӯШИ
«ДИВИДЕНДИ РАҚАМӢ» ДАР
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Сайдуллоев Умедҷон Ӯктамович, унвоҷӯи
кафедраи системаҳои бисёршабакавии
телекоммуникатсионии ДДХ ба номи
акад. Б.Гафуров (Тоҷикистон, Хуҷанд)

**USING FOREIGN
EXPERIENCE OF
IMPLEMENTATION OF «DIGITAL
DIVIDEND» IN TAJIKISTAN
REPUBLIC**

Saidullaev Umedjon Uktamovich, claimant for
candidate degree of the department «Multichannel
Telecommunication Systems» under KhSU named
after acad. B. Gafurov (Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: saidullaev_umed@mail.ru

Ключевые слова: радиочастоты, мобильный высокоскоростной Интернет, мобильные операторы, цифровое телевидение, цифровой дивиденд, аукцион, услуги

Рассмотрены основные технико-экономические проблемы регулирования ограниченного национального ресурса радиочастот. Проанализирован экономический опыт зарубежных стран по реализации цифрового дивиденда на различных видах аукционов. Рассмотрены проблемы, снижающие эффективность деятельности телекоммуникационных компаний по предоставлению высокоскоростного мобильного Интернета. Выявлены и изложены эффективные варианты реализации цифрового дивиденда, способствующие развитию рынка высокоскоростного мобильного Интернета и ускорению процесса перехода к полному цифровому телевидению в Республике Таджикистан. Предложен эффективный подход к определению методов взаимодействия государства с предпринимательскими структурами на взаимовыгодных условиях, способствующих переходу на цифровое телевидение. Проведён анализ основных экономических проблем при осуществлении полного перехода от аналогового к цифровому телевидению в срок, установленный государственной программой и международными обязательствами РТ.

Калидвожаҳо: радиобасомадҳо, интернетӣ баландсуръати мобилӣ, операторони мобилӣ, телевизиони рақамӣ, дивиденди рақамӣ, музояда, хизматрасонӣ

Дар маққола масъалаҳои иқтисодии техникии танзими радиобасомадҳо ҳамчун захираи маҳдуди миллӣ баррасӣ гардидааст. Таҷрибаи давлатҳои хориҷа оид ба фурӯши иҷозатномаи истифодаи дивиденди рақамӣ дар музоядаҳои гуногун таҳлил карда шудааст. Муаммоҳои асосии пастиавии самаранокии фаъолияти ширкатҳои телекоммуникатсионӣ дар раванди пешиниҳоди интернетӣ баландсуръати мобилӣ

муайян карда шудаанд. Роҳҳои самарабахии фурӯши истифодаи «дивиденди рақамӣ» ошкор ва пешниҳод шудааст, ки ба рушди бозори интернетӣ балансуръати мобилӣ ва гузариши пурра ба паҳии телевизиони рақамӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат мекунад. Усули самарабахии муайян кардани тарзҳои ҳамкориҳои самарабахии давлат бо сохторҳои соҳибкорӣ, ки ба ҳар ду тараф судоваранд ва ба гузариши ба телевизиони рақамӣ мусоидат мекунанд, пешниҳод гардидааст. Муаммоҳои асосии иқтисодии гузариши пурра аз паҳии телевизиони аналогӣ ба рақамӣ дар мӯҳлати муқарраркардаи барномаи давлатӣ ва ӯҳдадориҳои байналхалқии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳлил шудааст.

Key words: radiofrequencies, mobile Internet of high speed, mobile operators, digital television, digital dividend, auction, services

The article dwells on basic technical-economic problems of regulation of limited national resource of radiofrequencies. The author has analyzed an economic experience of foreign countries on realization of digital dividend at auctions of various types. He has canvassed the problems reducing the effectiveness of telecommunication companies in the items of mobile high-speed internet made available. Effective variants of realization of «digital dividend» promoting a development of the market of mobile high-speed internet and acceleration of the process of transition to complete digital telecasting in Tajikistan Republic are researched and suggested. An economically effective approach towards a determination of the methods of interaction between state and entrepreneurship structures on mutually profitable conditions promoting a transition to digital telecasting in Tajikistan Republic is proposed. The author has conducted an analysis of principal economic problems beset with effectuation of full transition from analogous telecasting to digital one within the term established with state programme and international duties of Tajikistan Republic.

Экономическое развитие телекоммуникационной отрасли невозможно представить без радиочастотного спектра, с одной стороны, являющегося ограниченным национальным ресурсом, а с другой, - экономическим потенциалом. Экономический спрос мобильных компаний на радиочастотный ресурс связан с перманентным развитием современных нанотехнологий связи, направленных преимущественно на повышение скорости Интернета и увеличение доходности вещательных компаний.

Этот вопрос актуален и для Республики Таджикистан, т.к. на рынке оказания услуг конкурирует достаточно большое количество мобильных операторов, оказывающих услуги. Соотношение общей численности населения и количества операторов в некоторых странах отражено в таблице 1.

Таблица 1

№	Страна	Население, млн чел.	Операторы мобильной связи
1	Россия	146	4
2	Китай	1390	3
3	Индия	1360	3
4	США	328	4
5	Таджикистан	9	4

Составлено автором [4; 5; 6; 7; 8].

В этих странах достаточно эффективно реализуется принцип цифрового дивиденда».

Кратко раскроем сущность этого понятия. Так, Международный союз электросвязи определяет термин «цифровой дивиденд» следующим образом: «Цифровой дивиденд – это спектр, который стал доступен в дополнение к той части спектра, которая требуется для предоставления существующих услуг аналогового телевидения в цифровом формате в диапазонах УВЧ» [1]. Цифровое телевизионное вещание предоставляет возможность для распространения нескольких компрессированных цифровых телевизионных каналов в одном стандартном канале. С переходом на цифровое вещание и отключением аналоговых передатчиков освобождаются наиболее востребованные диапазоны частот «цифрового дивиденда». Все европейские страны завершили переход к цифровому телевидению. Как указывалось выше, в данных странах применяются экономически выгодные стандарты DVB-T2 и DVB-T (табл. 2).

Таблица №2

Бельгия	DVB-T	2002	2010
Нидерланды	DVB-T	2003	2006
Италия	DVB-T2	2004	2012
Франция	DVB-T	2005	2011
Чехия	DVB-T2	2005	2012
Дания	DVB-T	2006	2009
Эстония	DVB-T	2006	2010
Люксембург	DVB-T2	2006	2006
Австрия	DVB-T2 *	2006	2011
Словения	DVB-T2	2006	2010
Норвегия	DVB-T	2007	2009
Литва	DVB-T	2008	2012
Венгрия	DVB-T2	2008	2012
Греция	DVB-T2	2008	2012
Болгария	DVB-T	2008	2012
Португалия	DVB-T2	2009	2012
Словакия	DVB-T	2009	2011
Польша	DVB-T	2009	2013
Хорватия	DVB-T2	2009	2010
Ирландия	DVB-T	2010	2012
Кипр	DVB-T	2009	2011
Мальта	DVB-T2	2010	2012

Первой из европейских стран, а также из всех стран мира полностью перешла на цифровое телевидение Голландия. Для переподключения была использована приставка стоимостью 40-80 евро. Одним из факторов, стимулирующих переход на цифровое телевидение, было гораздо большее, по сравнению с аналоговым телевидением, количество каналов и соответствующая доходность. Более того, цифровое телевидение предлагалось по цене аналогового, что также ускорило процесс перехода.

Процесс перехода на цифровое телевидение в Великобритании начался в 1998 году, а

закончился в 2012 г. Достаточно длинный промежуток времени для подключения связан с тем, что изначально была выбрана некорректная политика в данной сфере. Цена за цифровое телевидение превышала цену за аналоговое, а технические возможности в тот момент не могли в полной мере привлечь потребителей, так как транслировалось не очень большое количество каналов, некоторые из которых периодически не действовали. Поэтому в первые несколько лет население не было заинтересовано в цифровом ТВ. С целью перехода к цифровому телевидению была создана организация Digital UK, которая занималась данными вопросами. С 2007 года началось активное информирование населения о достоинствах перехода на новый формат вещания посредством телевидения, радио, конференций и прочих методов. Также жителям были разосланы буклеты о порядке осуществления данного процесса и о необходимых мерах, которые они должны были принять. Более того, гражданам старше 75 лет, а также инвалидам предоставлялось бесплатное оборудование и оказывалась необходимая техническая поддержка для пользования цифровым ТВ. Это была продуманная, научно обоснованная экономическая политика.

Аналогичная ситуация наблюдалась в Испании. Изначально высокие цены на цифровые каналы демотивировали население, поэтому пришлось пересмотреть и скорректировать процесс их внедрения.

Во Франции проблемы внедрения цифрового телевидения решались путем его субсидирования государством в размере 15 млн евро. Это было сделано для того, чтобы сделать цифровые приставки более доступными для малоимущих граждан. Идея предоставления гражданам субсидий для активизации приобретения оборудования для цифрового телевидения применялась также в Италии.

Особенностью перехода Германии на цифровое телевидение явилась высокая популярность в стране кабельного и спутникового ТВ. В связи с этим было достаточно сложно внедрять новые технологии. Поэтому было принято решение внедрять цифровое телевидение постепенно, начиная со столицы. Также было предоставлено от 3 до 12 месяцев на то, чтобы приобрести необходимое оборудование до момента переподключения.

Согласно резолюции, принятой по итогам Всемирной конференции радиосвязи, проведенной МСЭ в 2007 году, и конференции 2012 года, в полосах радиочастот аналогового телевидения 790-862 МГц и в полосах радиочастот аналогового телевидения 694-790 МГц появилась возможность для реализации цифрового дивиденда с целью развития беспроводных мобильных сетей после полного перехода от аналогового к цифровому телевидению. Данные полосы радиочастот использовались и для аналогового телевидения, и после реализации могут быть применены и для мобильной связи, и для развития высокоскоростного беспроводного Интернета по технологиям WIMAX. В связи с тем, что процесс перехода к цифровому телевидению в каждой стране протекает по-разному, вопрос о реализации цифрового дивиденда решается на национальном уровне [11].

Согласно государственной программе, стоимость процесса перехода к цифровому телевидению в Республике Таджикистан составляет 17,9 млн сомони (примерно 2 млн долларов США), в том числе 9,3 млн сомони (примерно 1 млн долларов США) планируются из государственного бюджета [2].

Для реализации цифрового дивиденда в Республике Таджикистан необходимо применить опыт развитых стран мира по проведению аукционов. Проведение аукционов – эффективная форма торгов, более прозрачная и публичная.

Развитие цифрового телевидения в странах СНГ

Страна	Государственная программа развития цифрового телевидения	Радиочастотный план присвоений	Решения об отключении аналогового ТВ, количество работающих аналоговых ПРД в диапазоне 694—790/ 470—694 МГц	Количество программ в социальном пакете (общедоступном)
Армения	Разработана	Разработан	1.06.2015. 54/283	9 (1-й МП) 6 (2-й, 3-й, 4-й МП)
Азербайджан	Разработана	Разработаны ЧП для 2-х МП в диапазоне 470—790 МГц (SFN)	Отключено в конце 2013 г. 57/186	10
Беларусь	Утверждена	Разработаны ЧП для 2-го и 3-го МП в диапазоне 470—790 МГц (SFN)	1.08.2013. 16/123	8 + 1РВ
Казахстан	Разработана отраслевая программа	Разработан ЧП для 1-го МП	Начало отключения в 2015 г. 91/1397	15
Кыргызстан	Утверждена	Разработан частично для 1-го МП	17.06.2015. 35/102	Не определено
Молдова	Не разработана	Разрабатываются для 2-х МП в диапазоне 470—790 МГц (SFN)	17.06.2015. 40/107	Не менее 8
Россия	Утверждена	Разработаны ЧП для 1-го и 2-го МП, для 3-го МП разрабатывается в диапазоне 470—790 МГц (SFN)	17.06.2015. 1281/7474	10 + 3 РВ
Таджикистан	Разработана	Используется диапазон 622—734 МГц	2018 г.	10 + 16 РВ
Украина	Утверждена	Разработан ЧП для 4-х МП 470—822 МГц	01.01.2016. 378/1184	32
Узбекистан	Утверждена	Разработан и утвержден ЧП для первого МП	После 2017 г. 20/387	12

Аукцион в США по реализации цифрового дивиденда, проведенный в 2008 году, пополнил бюджет страны на 19,6 млрд долларов. Аукцион по реализации радиочастот, проведенный в Германии в 2006 году, пополнил бюджет этой страны на 56,1 млн евро [3].

Страна	Год проведения аукциона	Диапазон частот	Итоговая сумма реализации
Австрия	2013	800, 900 МГц, 1800 МГц	2 млрд евро
Австралия	2013	700 МГц, 2,5 ГГц	\$2 млрд

Аргентина	2014	700–800 МГц, 1,7–1,9, 2,1 ГГц	\$2,2 млрд
Бельгия	2014	800 МГц	360 млн евро
Бразилия	2014	1,8, 1,9 и 2,5 ГГц	\$3,6 млрд
Великобритания	2000	1,9–2,1 ГГц	16,1 млрд евро
	2013	800 МГц, 2,6 ГГц	2,6 млрд евро
Германия	2000	1,9, 2,1 ГГц	50,8 млрд евро
	2006	3,4–3,6 ГГц	56,1 млн евро
	2010	800 МГц, 1,8, 2,0 и 2,6 ГГц	4,4 млрд евро
	2015	700, 900 МГц, 1,5 и 1,8 ГГц	5 млрд евро
Индия	2015	800 и 900 МГц, 1,8 ГГц, 2,1 ГГц	\$14,6 млрд
Ирландия	2012	800, 900 МГц, 1,8 ГГц	854 млн евро
Испания	2011	800, 900 МГц, 2,6 ГГц	1,8 млрд евро
Италия	2008	3,4–3,6 ГГц	136,3 млн евро
Канада	2008	700 МГц	\$4,8 млрд
	2014	700 МГц	\$5,2 млрд
Китай (Гонконг)	2011	800 МГц	\$251 млн
	2014	1,9–2,2 ГГц	\$312 млн
Норвегия	2013	800, 900 МГц, 1,8 ГГц	212 млн евро
	2015	1,8 ГГц	94,3 млн евро
Сингапур	2005	2,3 ГГц, 2,5 ГГц	\$78 млн
	2013	1,8 и 2,5 ГГц	\$283,4 млн
Словакия	2014	800 МГц, 1,8 ГГц, 2,6 ГГц	163,9 млн евро
США	2008	700 МГц	\$19,1 млрд
	2015	700 МГц	\$44,9 млрд
Тайвань	2013	700, 900 МГц, 1,8 ГГц	\$4 млрд
Франция	2007	3,4–3,6 ГГц	125,8 млн евро
Чехия	2013	800 МГц, 1,8 ГГц, 2,6 ГГц	316 млн евро
Швейцария	2012	800 и 900 МГц, 1,8 ГГц, 2,6 ГГц	824,7 млн евро
Швеция	2011	800 МГц	199,5 млн евро

В Республике Таджикистан частоты выдаются по частным заявкам операторов, что не полностью соответствует национальным экономическим интересам по реализации ограниченных национальных ресурсов. Проведение публичных аукционов можно рассматривать как метод успешного управления радиочастотным ресурсом, с помощью которого можно частично или полностью покрыть все затраты государства на переход к цифровому вещанию.

Поэтому мобильные операторы являются крупными телекоммуникационными компаниями, предоставляющими комплекс услуг в этой сфере. Особый интерес мобильных

операторов к цифровому дивиденду объясняется тем, что с приобретением прав на использование этих частот появляется возможность для внедрения передовых широкополосных технологий с высокой рентабельностью и эффективностью.

Цифровое эфирное вещание осуществляется с использованием радиочастотного спектра и затрагивает вопрос об эффективном распределении и управлении этим общественным ресурсом. В этой связи целесообразно принимать все решения по осуществлению данного процесса на государственном уровне, с учётом мнения всех участников рынка. При этом выбор той или иной экономической модели перехода с целью формирования соответствующей цифровой технической инфраструктуры, обеспечивающей передачу сигнала всему населению республики, связан со значительными инвестициями как из государственного бюджета, так и из частных источников. В такой ситуации особое значение приобретает экономический контроль государства над их правильным распределением, что, в свою очередь, отражается на графике реализации проекта. Однако реализация цифрового дивиденда имеет сложности и преграды.

Так, в 2018 году основным фактором, влияющим на скорость мобильного Интернета в Республике Таджикистан, являлась ограниченность частотного ресурса у мобильных операторов. Это снижает прибыль и экономическую эффективность в целом. В связи с отсутствием необходимого спектра частот остаётся нереализованным имеющийся потенциал технологии 4G-LTE. Государственное регулирование ограниченного национального ресурса радиочастот и его правильное перераспределение в интересах общества будет способствовать перманентному экономическому развитию всей отрасли телекоммуникаций. Введение в коммерческую эксплуатацию нового поколения технологий высокоскоростного Интернета 5G ожидается к 2020 году. Для его внедрения потребуются ещё большее количество радиочастот.

В сложившейся в РТ ситуации одним из экономически выгодных вариантов является привлечение мобильных операторов к процессу перехода к цифровому вещанию взамен выдачи полос частот из цифрового дивиденда. Это способствует эффективному распределению частотного ресурса. Государство сможет значительно ускорить процесс перехода на цифровое вещание без привлечения дополнительных бюджетных средств. Мобильные операторы, инвестировавшие средства в цифровое телевидение, смогут значительно расширить возможности своей сети за счет дополнительных полос частот из цифрового дивиденда.

Исходя из экономических интересов мобильных операторов, можно предложить им инвестировать средства в цифровое телевидение определенной области республики и взамен получить полосы частот в пределах этой области.

К сдерживающим экономическим факторам перехода на цифровое телевидение в Республике Таджикистан можно отнести два обстоятельства:

1. Недостаточное финансирование закупки необходимого оборудования.
2. Неготовность малоимущего населения принять цифровые телевизионные сигналы, так как необходимо покупать новый телевизор или аналого-цифровую приставку.

К решению этих задач можно привлечь инвестиции мобильных операторов, которые выгодны государству и бизнесу. Это позволит государству решить социально важную проблему перехода от аналогового к цифровому телевидению и тем самым выполнить обязательства по Международному соглашению, принятому в Женеве в 2006 году [9].

На территории Согдийской области функционируют одна региональная Государственная телевизионная компания ТВ «Сугд» и 13 региональных независимых телекомпаний. Основным источником доходов всех региональных независимых телекомпаний является доход от рекламы. В связи с тем, что их аудитория ограничена, стоимость рекламы ниже, чем у общереспубликанских телекомпаний. Региональные независимые телекомпании СМ-1, ТРК «Азия» и ТВ «Танин» включены в сетку вещания в открытом доступе у кабельного оператора ТВ «АНТ» в цифровом формате вещания. Каждая из этих телекомпаний выплачивает ТВ «АНТ» за ретрансляцию по 1 500 сомони в месяц. Остальные телекомпании доступны только в аналоговом формате вещания через собственные передатчики, что не способствует реализации Государственной программы развития цифрового телевизионного вещания в Республике Таджикистан [10].

Для повышения эффективности реализации цифрового дивиденда в Республике Таджикистан можно предложить:

1. Согласно опыту зарубежных стран, реализовать освободившиеся в результате перехода на цифровое вещание частоты цифрового дивиденда через аукцион. Вырученные средства могут покрыть затраты на переход к цифровому телевидению.

2. В практике перехода к цифровому вещанию и реализации цифрового дивиденда использовать опыт Бразилии и высвободить для аукциона одну полосу частот по всей республике (перераспределение частот). Вырученные средства направить на обеспечение малоимущего населения цифровыми приставками и закупку необходимого оборудования для перехода к цифровому телевидению.

3. Предложить крупным телекоммуникационным компаниям (мобильным операторам) инвестировать в процесс перехода на цифровое телевидение взамен полос частот из цифрового дивиденда.

Таким образом, можно заключить, что Республике Таджикистан необходимо выбрать наиболее экономически выгодный вариант реализации цифрового дивиденда.

Список использованной литературы:

1. *Международный союз электросвязи. Задачи и возможности в сфере управления использованием спектра, связанные с переходом на цифровое наземное телевизионное радиовещание в диапазонах УВЧ // Отчет МСЭ-R. Серия: Управление использованием спектра. 2015. SM/2353-0. С.4.*
2. *Государственная программа развития цифрового телевизионного вещания в Республике Таджикистан на 2010-2015 годы, утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2010 года, № 76.*
3. *Аверочкина Ю., Щедерин А., Деушева К. Торговля радиочастотами // Радиочастотный спектр. - 2009.- №1.- С. 36-39.*
4. *Мобильная связь Индии / Режим доступа: https://www.indostan.ru/indiya/99_2645_0.html*
5. *Мобильный Интернет в Индии / Режим доступа: <https://euroraming.ru/kak-kupit-sim-kartuza-granitsey/mobilnyj-internet-v-indii/>*
6. *Операторы сотовой связи России / Режим доступа: <https://www.topnomer.ru/blog/operatory-sotovoy-svyazi-rossii.html>*
7. *Мобильный Интернет в Китае / Режим доступа: <http://mobiletrip.net/countries/china/>*
8. *Статистика в реальном времени. Данные о населении любой страны / Режим доступа: <http://countrymeters.info/ru/>*

-
9. Сайдуллаев У.У. Конкурентоспособность внедрения технологии MMDS в сети цифрового кабельного вещания в Республике Таджикистан // Ученые записки Худжандского государственного университета им. академика Б.Гафурова. Серия «Естественные и экономические науки». Худжанд, 2017. - №4.- С.143–146.
 10. Сайдуллаев У.У., Исмаилов М.М. Новые способы внедрения платного телевидения в Республике Таджикистан // Ученые записки Худжандского государственного университета им. академика Б. Гафурова. Серия «Естественные и экономические науки». - Худжанд, 2016.- №3.- С.118–123.
 11. Корж В.А., Дотолев В.Г. Внедрение и проблемы развития наземного цифрового телевизионного вещания в администрациях связи РСС // Электросвязь. - 2014.- №10. - С.27-33.

Reference Literature:

1. International Association of Electro-Communication. Goals and Potentialities in the Sphere of the Field of Management with Utilization of Spectrum Beset with Transition to Terrestrial Telebroadcasting in the Wave Bands of Very High Speed // MSE-R Report. Series: Management with Spectrum Utilization. 2015. SM / 2353-0. – p. 4
2. State Program of Digital Telecasting Development in Tajikistan Republic for 2010 – 2015 Validated with the Enactment of Tajikistan Republic Government from February 27, 2010, N76.
3. Averochkina Yu., Tschederin A., Deusheva K. Trade with Radio Wave Bands // Radio Wave Band Spectrum. – 2009. N1. – pp. 36-39
4. Mobile Communication of India // Regime of availability: https://www.indostan.ru/indiya/99_2645_0.html
5. Mobile Internet in India // Regime of availability: <https://euroroaming.ru/kak-kupit-sim-kartu-za-granitsey/mobilnyj-internet-v-indii/>
6. Operators of Cellular Communications of Russia // Regime of Availability: <https://www.topnomer.ru/blog/operatory-sotovoy-svyazi-rossii.html>
7. Mobile Internet in China // Regime of Availability <http://mobiletrip.net/countries/china/>
8. Statistics of Real Time. Data about any Country's Population // Regime of Availability: <http://countrymeters.info/ru/>
9. Saidullayev U. U. Competitiveness Related to MMDS Technology Engrafting in the Network of Digital Cable Casting in Tajikistan Republic // Scientific Notes of Khujand State University named after acad. B. Gafurov. Series "Natural and Economic Sciences". 2017, N4. – pp. 143-146
10. Saidullayev U. U., Ismailov M. M. New Modes of Engrafting Paid Television in Tajikistan Republic // Scientific Notes of Khujand State University named after acad. B. Gafurov. Series "Natural and Economic Sciences". –Khujand, 2016, N3. – pp. 118 – 123
11. Korzh V. A., Dotolev V. G. Instillation and Problems of Development of Terrestrial Digital Telecasting in Administrations of Cellular Communication of Russia (CCR) // Electrocommunication. 2014, N10. – pp. 27 – 33

**08 00 05 ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ
(РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА)**

**08 00 05 ECONOMICS AND MANAGEMENT OF NATIONAL ECONOMY
(REGIONAL ECONOMY)**

УДК 332.146.2

ББК 65.04

**ПУТИ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
МЕХАНИЗМА
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКО
ГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ** *Шарифзода Мумин Машокир,*
ректор ТГУПБП, д.э.н., профессор кафедры
маркетинга-агробизнеса;
Хошимов Хомиджон Хасанович, к. э. н., доцент
кафедры товароведения и таможенного дела
ИЭТ ТГУК (Таджикистан, Худжанд)

**РОҶҲОИ ТАКМИЛИ
МЕХАНИЗМИ ТАНЗИМИ
МАКРОИҚТИСОДИИ
РУШДИ МИНТАҚАҲО** *Шарифзода Мумин Машокир,*
ректори ДДХБСТ, д.и.и., профессораи кафедраи
маркетинг-агробизнес; Хошимов Хомидҷон
Хасанович, н.и.и., дотсенти кафедраи молишиносӣ ва
фаъолияти гумрукии ДИС ДДТТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)

**WAYS OF PERFECTION OF
MICROECONOMIC
REGULATION MECHANISM
OF REGIONAL
DEVELOPMENT** *Sharifzoda Mumin Mashokir, President of the TSULBP,*
Dr. of Economics, Professor of the department of
marketing-agrobusiness; Hoshimov Homidjohn
Hasanovich, candidate of the science of economics under
the department of merchandising and customs the IET TSUC
(Tajikistan, Khujand) E-MAIL: Homid_@mail.ru

Ключевые слова: совершенствование макроэкономической политики, региональная экономика, экономический механизм, макроэкономическое регулирование, социально-экономическое развитие, государственное регулирование, развитие регионов

Рассмотрены теоретические и методологические основы механизма макроэкономического регулирования развития регионов и пути его совершенствования. Формирование механизма государственного регулирования экономического развития регионов, использование механизма регулирования в соответствии с требованиями объективных экономических законов представляется чрезвычайно актуальной проблемой, от решения которой зависят уровень эффективности территориального управления и достижение заявленных целей региональной экономической политики. Значение ее повышается, если учитывать проведение модернизации и децентрализации управления, а также усложнение социально-экономических процессов и взаимоотношений между хозяйствующими субъектами и регулирующими органами. Механизм макроэкономического регулирования развития регионов - это интегрированная система методов, с помощью которых государство осуществляет воздействие на экономику. Меняющиеся условия устойчивого развития обуславливают необходимость совершенствования методов регулирования и

государственных мер территориального развития. Исходя из этого, проанализированы теоретические определения понятия «механизм в экономике», выявлена сущность экономического механизма и отличительные особенности его функционирования. Предложены пути совершенствования механизма макроэкономического регулирования развития регионов на современном этапе.

Калидвожаҳо: такмили сиёсати макроиқтисодӣ, иқтисодиёти минтақа, механизми иқтисодӣ, танзими макроиқтисодӣ, рушди иқтисодиёти иқтисодӣ, танзими давлатӣ, рушди минтақаҳо

Дар мақола асосҳои назариявӣ ва методологии механизми танзими макроиқтисодии рушди минтақаҳо ва роҳҳои тақомули онҳо баррасӣ карда шудаанд. Таъкиди механизми танзими давлатии рушди иқтисодии минтақа, истифодаи механизми танзим мутобики талаботи қонунҳои объективии иқтисодӣ аз масъалаҳои мубрамтарин ба ҳисоб меравад, ки аз ҳалли онҳо дараҷаи самарабахшии идоракунии ҳудудҳо ва расидан ба мақсадҳои сиёсати иқтисодии минтақавӣ вобаста аст. Бо назардошти навсозӣ ва ғайримарказонии идора, инчунин мураккабшавии ҷараёни иқтисодиёти иқтисодӣ ва муносибати байни субъектони хоҷагидорӣ ва мақомоти танзимкунанда аҳамияти он баланд мешавад. Механизми танзими макроиқтисодии рушди минтақаҳо низоми усулҳои мебошад, ки бо воситаи он давлат метавонад ба иқтисодиёт таъсир расонад. Шарҳи тағйирёбандаи рушди устувор зарурати такмили усулҳои танзим ва чораҳои давлатии рушди ҳудудро тақозо мекунад. Аз ин лиҳоз, ақидаҳои илмӣ оид ба таърифи назариявии мафҳуми “механизм дар иқтисодиёт” таҳлил карда, моҳияти механизми иқтисодӣ ва хусусиятҳои хоси фаъолияти он нишон дода шудаанд. Роҳҳои такмили механизми танзими макроиқтисодии рушди минтақа дар марҳилаи муосир пешниҳод карда шудаанд.

Key words: macro-economic policy, perfection, regional economy, economic mechanism, macroeconomic regulation, social-economic development, state regulation, regional development

The article dwells on theoretical and methodological grounds of a mechanism of macroeconomic regulation of regional development and ways of its perfection. Formation of the mechanism of state regulation of economic development of the region, its use in accordance with the requirements of objective economic laws is an extremely topical issue, a solution of which depends on the level of territorial administration efficiency and the achievement of stated goals of regional economic policy. Its significance increases if we take into account the conducted modernization and decentralization of management, as well as the complication of socio-economic processes and relationships between business entities and regulatory bodies. The mechanism of macroeconomic regulation of regional development is an integrated system of methods by which the state exercises its influence on economy. Changing conditions of sustainable development necessitate an improvement of regulatory methods and state measures aimed at territorial development. Proceeding from this assumption, the scientific viewpoints on a theoretical definitions of the notion “mechanism in economy” have been analyzed. The essence of economic mechanism and the distinctive features of its functioning have been revealed. The ways of perfection of the mechanism targeted at macroeconomic regulation of regional

development at the contemporary stage have been proposed.

На современном этапе макроэкономическая политика государства осуществляется непосредственно в регионах, результатом чего должно стать успешное развитие социально-экономической региональной системы. Возможность такого развития основывается на применении принципов эффективности и рациональности независимо от того, на каком уровне происходят процессы или явления: на национальном, региональном или в отдельных сферах или отраслях.

В связи с этим представляется чрезвычайно актуальной проблемой формирование и использование механизма макроэкономического регулирования развития регионов в соответствии с требованиями объективных экономических законов. От решения этой проблемы зависит уровень эффективности территориального управления и достижение поставленных приоритетных целей. Значение такого механизма повышается в связи с необходимостью проведения модернизации и децентрализации управления, что связано с усложнением регулирования социально-экономических процессов и взаимоотношений между региональными экономическими субъектами и регулирующими органами.

В экономической литературе понятие «механизм» рассматривается как «совокупность подвижно-соединённых частей, совершающих под действием приложенных сил заданные движения», или «внутреннее устройство, система чего-либо» [3]. В этих определениях выделены, на наш взгляд, два ключевых момента, присущих понятию "механизм". С одной стороны, прослеживается функциональное содержание механизма, а именно: совершение им заданных движений, которые механизм сам по себе выполнить не может, так как необходимо привести его в движение с помощью силы. С другой стороны, структурное содержание механизма представляет собой систему, состоящую из совокупности соединённых частей. Закономерно при этом, что выход из строя одной из частей (деталей) механизма приводит к замедлению или приостановлению движения всего механизма. Так, если термин «механизм» применяется для характеристики экономико-социальных процессов, которые осуществляются и взаимодействуют с его помощью, то составными частями такого механизма являются методы и инструменты.

В экономике термин «механизм» используется как «механизм хозяйствования» или «хозяйственный механизм». Последний обладает достаточно сложной структурой, поэтому его основные элементы и отличия зависят от действующей в обществе социально-экономической системы. Соотношение элементов во многом определяется сложившейся формой:

- организации общественного производства, включая разделение труда, специализацию и размещение производства в определенных регионах;
- хозяйственного взаимодействия - имеется в виду развитие финансово-кредитных отношений субъектов и участников производства;
- методов планирования;
- использования руководством экономических, административных, социально-психологических, распределительных способов регулирования процессов и явлений [1].

Важным элементом хозяйственного механизма выступают рычаги и стимулы, при помощи которых осуществляется влияние на деятельность участников производства, согласуются их интересы.

Теоретический анализ доступных нам экономических публикаций показал, что при исследовании процессов, связанных с регулированием развития регионов, употребляется множество терминов, в которые вкладывается определенный смысл, вытекающий из сущности самого понятия «механизм». Так, если говорить о политэкономическом толковании последнего, то сущность экономического механизма состоит в совокупности взаимосвязанных и взаимообусловленных явлений, которые находятся в процессе начиная от исходного явления и до завершающего [8].

Существуют различия между экономическим и хозяйственным механизмом. Последнее понятие намного шире, ибо, помимо экономического механизма, оно включает и административные методы воздействия на экономику [2]. Поэтому понятие «экономический и хозяйственный механизм» целесообразно рассматривать как часть и целое. Исходя из этого, базовым элементом хозяйственного механизма, имеющим наибольшее значение в процессе функционирования системы, выступает экономический механизм. Иными словами, основу всего хозяйственного механизма составляют экономические методы, адекватные по форме и содержанию существующей системе.

В каждой фазе развития общественно-экономической формации применяются механизмы, пробуждающие стимулы к ускорению процесса производства продукции в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей общества. Так, в период «понижательных волн» разрабатываются механизмы господдержки адаптационно-антикризисного характера, а в периоды «повышательных волн» формируются механизмы экономического роста (или «инновационно-приростного характера») [12].

Представляет интерес существующее в литературе определение хозяйственного механизма как «способа функционирования экономической системы, в основе которого лежит определенная совокупность производственных отношений» [5, с. 36]. Но здесь речь идет о хозяйственном механизме, действующем на макроэкономическом уровне, т.е. в национальной экономике. А что касается хозяйственного механизма, то он применяется на микроэкономическом уровне, то есть на уровне субъектов предпринимательской деятельности.

В современной экономической литературе существует и более упрощенный подход, когда под хозяйственным механизмом понимается «совокупность процессов, организационных структур, конкретных форм и методов управления, а также правовых норм, с помощью которых реализуются действующие в конкретных условиях экономические законы, процесс воспроизводства» [11].

Право на существование имеет также определение хозяйственного механизма как явления, самодвижущегося в пространстве и времени. Основные черты хозяйственного механизма проявляются в процессе его функционирования, связанного с движением материальных, денежных и других потоков, подчиненных определенным закономерностям.

Представление о механизме как о «совокупности методов и средств воздействия на экономические явления и процессы, их регулирования» значительно меняется в условиях трансформации экономики в рыночную [13]. Его теперь рассматривают как рыночный механизм, в котором сочетаются саморегулирование и регулирующая функция государства [7].

Таким образом, из анализа основных теоретических подходов следует, что при определении понятия «механизм» и его места в экономической системе нужно исходить из того,

что, во-первых, механизм – это способ функционирования хозяйственной системы в рыночной форме, в основе которого лежит определенная совокупность производственных отношений. Во-вторых, в данном случае рыночный механизм сочетает в себе саморегулирование процесса деятельности агентами рынка и регулирующую функцию государства.

Следует отметить, что отличительная особенность функционирования экономического механизма состоит в том, что он может существовать только в процессе и является его составной частью, следовательно, механизм настраивает на выполнение процессных функций управления. Поэтому соединение механизма с управлением, по существу, означает способ соединения ресурсов в экономическом процессе. Не менее важным является наличие неразрывной связи механизма с управленческими процессами и соподчиненности с ними.

Воздействие на процессы, происходящие в социально – экономической системе, государство осуществляет с помощью экономического механизма путем совершенствования его отдельных звеньев. Это проявляется:

1. В избирательном характере воздействия, т.е. государство целенаправленно влияет на определенные количественные и качественные параметры экономической сферы. Такой подход связан с действием рыночного механизма, который сам регулирует основные пропорции рынка.

2. Объектами воздействия государства становятся не только экономика в целом, но и отдельные хозяйствующие субъекты как рыночные агенты, осуществляющие деятельность в конкурентных условиях, и конъюнктурные изменения их экономического поведения.

3. Сложная природа воздействия государства, способствующая или сдерживающая деятельность хозяйственных субъектов благодаря использованию многообразных форм и средств воздействия.

4. Ориентирующий характер воздействия государства связан с определением приоритетных направлений развития национальной и региональной экономики в соответствии с целями экономической политики и мерами её реализации, направленными на повышение эффективности деятельности экономических субъектов.

Механизм макроэкономического регулирования развития регионов выступает как интегрированная система методов, с помощью которых государство осуществляет воздействие на экономику. Меняющиеся условия устойчивого развития обуславливают необходимость совершенствования методов регулирования и государственных мер территориального развития. При этом необходимо учитывать усиливающиеся процессы глобализации и особенности становления постиндустриальной экономики, когда регион начинает выполнять качественно новые функции в национальном и мировом экономическом пространстве. В связи с этим необходимо внести новые элементы в государственный механизм, регулирующий социально- экономическое развитие регионов.

Если взять экономику отдельного региона, то она по большей части функционирует в рамках внешней, т.е. межрегиональной, среды. На этой территории осуществляется макроэкономическая политика доходов, занятости, инфляции, ценообразования и др., которая во многом определяет поведение региональных субъектов в рыночном пространстве. Поэтому основной акцент в государственном регулировании делается на развитие межфирменных и внутрифирменных отношений, в особенности связанных с

повышением эффективности внешнеэкономических связей. При этом большое значение приобретает изучение рыночных процессов и конъюнктуры как соотношения спроса и предложения и их изменения; совершенствование принципов кредитования и страхования рисков, правовых норм, а также стандартов [10].

В последнее время государственное регулирование развития регионов рассматривается с позиции институциональной теории, сущность которой состоит в представлении о том, что государство осуществляет регулирование регионального развития через систему институтов [6]. При формировании системы институционального регулирования экономики регионов необходимо учитывать следующие моменты:

- ограничение прав на использование ресурсов территории региональными органами управления;
- государственное влияние на экономику должно базироваться на нормативно-правовой базе, учитывающей региональные особенности, включая природно-климатические и экономические, и осуществляться по инициативе региональных или местных властей в пределах принятых программ, связанных с развитием территорий.

Анализ результатов государственного вмешательства в экономику регионов показывает, что меры по регулированию должны быть конкретными и адресными, направленными на поддержку депрессивных территорий и конкретных населенных пунктов [4]. Следовательно, регулирующее воздействие органов власти должно носить селективный характер и на уровне государства, и на уровне регионов [9].

Методы и инструменты воздействия органов государственной и региональной власти на экономику должны быть направлены на достижение результатов регионального развития. Функциональные изменения государственного регулирования развития на региональном уровне должны способствовать разработке системы мер, направленных на совершенствование механизма и его отдельных звеньев. К числу основных мер относятся:

- формирование территориальной общины (джамоата) как дееспособного субъекта процесса регулирования, представляющего собой низовой уровень административной единицы, а также обеспечение органов власти на районном и региональном уровнях такими институтами, как региональное сообщество, региональная собственность, региональные налоги;
- создание условий для надлежащего материального, финансового обеспечения выполнения задач и функций регулирования и стимулирования инициатив органами региональной власти;
- создание социальной инфраструктуры регионов, и прежде всего реформирование жилищно-коммунального хозяйства, которое могло бы обеспечить предоставление общественных услуг на уровне европейских стандартов.

В условиях формирования рыночной экономической системы актуальной проблемой для государства становится создание эффективного макрорегулирующего механизма для управления развитием регионов. Механизм макрорегулирования экономики региона должен строиться на основе научного концептуального подхода и принципах государственного управления. При этом должны максимально учитываться отличительные особенности регионального воспроизводственного процесса, масштаб воздействия внутренних и внешних факторов на отдельные отрасли и сферы региональной экономики. Кроме того, механизм макрорегулирования развития региона должен быть сформирован

исходя из поставленных стратегических целей, выраженных в конкретных параметрах, которые будут характеризовать качественное развитие региональной системы. В процессе разработки программы развития они будут положены в основу эффективных действий всей системы региональной экономики.

Разработка концепции создания эффективного механизма макрорегулирования развития регионов требует выполнения комплекса подготовительных мероприятий:

1. Делегирование полномочий всем уровням государственной системы регулирования, с оценкой имеющейся ресурсной базы и источников финансового обеспечения.

2. Создание информационно – аналитической системы на основе анализа и выделения специфических особенностей регулируемой региональной системы. Создание условий для потока информации по принципу прямой и обратной связи.

3. Анализ и выбор инструментов для оценки качества макрорегулирования экономики региона.

4. Построение алгоритма управленческого процесса, учитывающего связи и зависимости, имеющиеся в действующей системе.

Совершенствование процесса макрорегулирования региональной экономики реализуется в два этапа. На первом этапе определяются цели и задачи концепции макрорегулирования экономики региона с определением степени вмешательства государства в деятельность субъектов регионального хозяйства. На основе последнего формируется стратегия макрорегулирования регионального развития. Второй этап связан с разработкой целевых комплексных программ и планов по практической реализации мер, направленных на переход социально-экономического развития регионов на новый уровень. Таким образом, мы считаем, что в процессе совершенствования механизма государственного регулирования регионального развития целесообразно использовать эволюционный путь, т.е. постепенное внесение экономических изменений, направленных на формирование и обеспечение функционирования институтов рыночной экономики и поддержку рыночных структур.

Список использованной литературы:

1. Абалкин Л.И. *Собственность, хозяйственный механизм, производительные силы* // *Экономическая наука современной России*. -2000. Экспресс-выпуск. - №1. - С. 52-53.
2. Боев В. *Аграрной реформе - экономическую основу* // *АПК: экономика, управление*.-1993.- №8.- С.21-23.
3. *Большой толковый словарь русского языка*/ Гл. ред. С. А. Кузнецов. Первое издание. - СПб.: Норинт, 1998. – 1536 с.
4. Голикова Т.В. *Институциональное обеспечение государственного управления территориальным развитием* // *Научные труды Донецкого национального технического университета*. Вып. 103–3. - С.186.
5. Деревянко О. *Организационно-экономический механизм планирования бизнес-процессов предпринимательских структур*: дис. ...канд. экон. наук / 08.00.05. Деревянко Ольга Витальевна. - СПб., 2004. – 156 с.
6. Зотов В. *Системные функции экономики в обществе: институциональный аспект* / *Введение в институциональную экономику* / Под ред. Д.С. Львова. - М.: Экономика, 2005. - 639 с.

7. Измалков С. Б., Сонин К. И., Юдкевич М. М. Теория экономических механизмов (Нобелевская премия по экономике 2007 г., часть №1) [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://institutiones.com/general/259--2007-1>.
8. Кульман А. Экономические механизмы / Пер. с фр.; под общ. ред. Н.И. Хрустальной. - М.: Прогресс; Универс, 1993.- 92 с.
9. Лексин В.Н. Государство и регионы: Теория и практика государственного регулирования территориального развития.-М.: УРСС, 2003. - 368 с.
10. Новоселов А.С. Методологические проблемы управления экономикой региона // Регион: экономика и социология. - 2008. - №2.- С. 58.
11. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. - М.: ИНФРА-М, 2006. - 468 с.
12. Сёмин А.Н. Научные основы формирования экономических механизмов: формы, типы, виды / А.Н. Сёмин // Агропродовольственная политика России. - 2012.- №5. - С.5-12.
13. Столяров В.Ф. Экономический механизм социального страхования [Электронный ресурс] / В.Ф. Столяров, Л.И. Васечко /Режим доступа: <http://efaculty.kiev.ua/analytics/str/3>.

Reference Literature:

1. Abalkin L.I. Property, Economic Mechanism, Productive Forces // *Economic Science of Contemporary Russia*. 2000. Express – Issue #1. - PP. 52-53.
2. Boyev V. Economic Basis to Agrarian Reform!// *AIC: Economy, Management*. -1993. -No. 8.-PP. 21-23.
3. Big Explanatory Dictionary of the Russian Language. Editor-in-chief: S.A. Kuznetsov. The First edition: Saint-Petersburg: Norint, 1998. - 1536 pp.
4. Golikova T.V. Institutional Support of State Administration with Territorial Development // *Scientific Works of Donetsk National Technical University*. Issue 103–3. - P.186.
5. Derevyanko O. Organizational Economic Mechanism for Planning Business Processes of Business Structures. Candidate dissertation in economics / 08. 00. 05 Derevyanko Olga Vitalyevna. Saint-Petersburg, 2004. – 156 pp.
6. Zotov V. Systemic Functions of Economics in Society: Institutional Aspect / *Introduction into Institutional Economics / Under the editorship of D.S. Lvov*. М.: Economics, 2005. - 639 pp.
7. Izmailkov S. B., Sonin K. I., Yudkevich M. M. The Theory of Economic Mechanisms (Nobel Prize in Economics for 2007, part 1) [Electronic resource] - Access Mode: <http://institutiones.com/general / 259--2007-1>.
8. Kulman A. Economic Mechanisms: Translated from French under the general editorship of N.I. Khrustalyova. М.: Progress; Univers, 1993. -92 pp.
9. Leksin V.N. State and Regions: Theory and Practice of State Regulation of Territorial Development. М.: URSS, 2003. - 368 pp.
10. Novosyolov A.S. Methodological Problems of Managing Region's Economy // *Region: Economy and Sociology*, 2008, №2.- P. 58.
11. Raizberg B.A., Lozovsky L.Sh., Starodubtseva Ye.B. Modern Economic Dictionary. –М.: INFRA-M, 2006. – 468pp.
12. Syomin A.N. Scientific Basis for a Formation of Economy Mechanisms: Forms, Types, Kinds / A.N. Syomin // *Agrofood Policy of Russia*. 2012, №5. – pp. 5 - 12
13. Stolyarov V.F. Economic Mechanism of Social Insurance [Electronic resource] / V.F. Stolyarov, L.I. Vasechko. - Access mode: <http://efaculty.kiev.ua/analytics/str/3>.

УДК 330
ББК 65-561

**ЛОИҲАИ САРМОЯВӢ ЧУН
УНСУРИ АСОСИИ
ТАЪМИНИ РУШДИ
УСТУВОРИ НИЗОМҲОИ
МИНТАҚАВИИ ИҚТИМОИЮ
ИҚТИСОДИ** *Бобочонов Даврон Дадочонович,
д.и.и., профессори ДДХБСТ; Аҳмадзода
Раҷаббой, унвонҷӯи кафедраи иқтисоди ҷаҳони
ДДХБСТ; Раҳимова Нигора Шарифҷоновна,
ассистенти кафедраи молия ва қарзи ДДХБСТ
(Тоҷикистон, Хучанд)*

**ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ
КАК КЛЮЧЕВОЙ ЭЛЕМЕНТ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
РЕГИОНАЛЬНЫХ
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ** *Бабаджанов Даврон Дадоджанович, д.э.н.,
профессор ТГУПБП; Аҳмадзода Раджаббой,
соискатель кафедры мировой экономики ТГУПБП;
Раҳимова Нигора Шарифджановна, ассистент
кафедры финансов и кредита ТГУПБП
(Таджикистан, Худжанд)*

**INVESTITIVE PROJECT AS
A KEY ELEMENT OF
ENSURING SUSTAINABLE
DEVELOPMENT IN REGARD TO
REGIONAL SOCIO-ECONOMIC
SYSTEMS** *Babadjanov Davron Dadajohnovich, Dr. of Economics,
Professor TSULBP; Akhmadzoda Rajabboy, claimant
for candidate degree of the department of world economy
under the TSULBP; Rakhimova Nigora Sharifdjanovna,
Assistant of the Department of Finances and Credit of
TSULBP (Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: bobojonovd@rambler.ru*

Калидвожаҳо: лоиҳа, лоиҳаи сармоявӣ, лоиҳаи минтақавии сармоявӣ, рушди устувор, низоми минтақавии иқтимоию иқтисодӣ.

Мафҳуми «лоиҳа» баррасӣ гардида, сермаъноӣ ва вижагиҳои истифодаи он дар соҳаҳои мухталифи иқтисодӣ муайян карда шудааст. Хусусиятҳои махсус, вижагиҳои хоса ва аломатҳои лоиҳаҳои сармоявӣ муқаррар карда шудаанд. Собит гардидааст, ки лоиҳаи минтақавии сармоявӣ яке аз унсурҳои муҳими таъмини рушди низомҳои иқтимоию иқтисодии минтақа ба шумор меравад. Ҷанбаҳои умумии концепсияи лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ – ташиклаҳо, мақсад ва мушкилоти амалигардонии лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ инъикос шудааст, нақши онҳо дар рушди стратегии минтақаҳо қушода дода, омилҳое, ки ба миқёси фаъолияти сармоягузорӣ дар минтақа таъсир мерасонанд, мавриди таҳлил қарор гирифтаанд. Аломатҳои асосии лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ, ки аз рӯи онҳо ҷоришавии бомуваффақияти унсурҳои лоиҳаҳои мазкур дар минтақа арзёбӣ мегарданд, ҷамъбаст гардидааст.

Ключевые слова: проект, инвестиционный проект, региональный инвестиционный проект, устойчивое развитие, региональная социально-экономическая система, реализация инвестиционных проектов

Рассмотрено понятие «проект», определена его многозначность и отмечено

применение в различных сферах экономики. Выявлены характерные особенности, специфические свойства и признаки инвестиционных проектов. Показано, что одним из важных элементов обеспечения устойчивого развития региональных социально-экономических систем выступает региональный инвестиционный проект. Приведены общие аспекты концепции региональных инвестиционных проектов – понятие и терминология, составляющие, цели и задачи. Изучена проблема реализации региональных инвестиционных проектов, раскрывается их роль в стратегическом развитии регионов, а также показаны факторы, оказывающие влияние на масштаб инвестиционной деятельности в регионе. Обобщены основные признаки региональных инвестиционных проектов, по которым можно оценить успешность внедрения их элементов в регионе.

Key words: project, investitive project, regional investitive project, sustainable development, regional socio-economic system, realization of investitive projects

The article dwells on the notion “project”, its polysemy is defined and its application in different spheres of economics is marked. Characteristic peculiarities, specific properties and signs of investment projects are elicited. The authors of the article underscore that it is a regional investment project that functions as one of the important elements ensuring sustainable development of regional socio-economic systems. They adduce general aspects of a conception concerned with regional investment projects – notion and terminology, constituents, objectives and goals. The authors have studied the problem of implementation of regional investitive projects, the role of the latter is disclosed in strategic development of regions, they have also shown the factors exerting influence on the scales of investment activity in the region. The basic tokens of regional investitive projects have been generalized, success of inculcation of their elements into the region can be evaluated by means of these tokens.

Чидду чаҳди ҳар як давлат барои ноил гардидан ба рушди устувор равона шуда, он дар шароити ҷаҳонишавӣ чун муаммои дорои микёси умумибашарӣ маҳсуб меёбад. Дар шароити муосир ҷараёни инкишоф ва умқи тағйироте, ки дар тамоми унсурҳои низоми иҷтимоию иқтисодӣ ба вуқӯъ меоянд, зарурати истифодаи маҷмӯи ҷорабиниҳои муосирро, ки ба таъмини рушди устувори минтақаҳо равона шудаанд, муайян мекунад. Аз ҷониби муҳаққиқон исбот гардидааст, ки барномаҳо ва лоиҳаҳои давлатию минтақавӣ ҳадафманд олати самараноки амалигардонии чунин ҷорабиниҳо ба ҳисоб меравад [19, с. 10; 9, с. 644].

Дар таҷрибаи ҷаҳонӣ кайҳо боз лоиҳаҳои минтақавӣ сармоявӣ фаъолона барои амалигардонии стратегияи рушди иҷтимоию иқтисодии марзҳо (сарзамин), ноил гардидан ба афзалияти рақобатӣ ва рушди устувори онҳо истифода бурда мешаванд.

Дар «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030» қайд карда шудааст, ки амалигардонии лоиҳаҳои минтақавӣ ба Тоҷикистон дар истехсоли молу ҳадамот, васеъ намудани имкониятҳои транзитии мамлакат, инчунин барои гузоштани ҳиссаи муайяни худ дар рушди устувори мамлакатҳои тараққиқардаистодаи минтақаи осӣёи имконияти пешсафи минтақавӣ шуданро медиҳад [18, с.8].

Дар ин мақола мо ният дорем ҷабҳаҳои назариявии лоиҳаҳои минтақавӣ сармоявӣ, инчунин таъсири бомуваффақияти онҳоро ба рушди устувори низомҳои минтақавӣ иҷтимоию иқтисодӣ мавриди баррасӣ қарор диҳем.

Имрӯзо дар илми иқтисодиёт муносибату назарияи илман асоснок дар бобати лоихаҳои минтақавии сармоявӣ ва таснифи онҳо вучуд надорад. Ғайр аз он, оид ба ташаккул ва амалигардонии лоихаҳои минтақавии сармоявӣ пешниҳодҳои методологӣ самарабахши расман эътирофгардида вучуд надоранд.

Дар адабиёти иқтисодӣ категорияи «лоихаҳои минтақавии сармоявӣ» ба таври васеъ истифода мешавад. Барои тасаввуроти пурра пайдо кардан дар бораи ин категория, бояд мафҳумҳои «лоиха» ва «лоихаи сармоявӣ»-ро мавриди таҳлил қарор диҳем. Таҳлили сарчашмаҳо нишон медиҳад, ки ҳарчанд таърифи ҳақиқии «лоиха» мавҷуданд, онҳо умуман ба яқдигар ихтилоф надоранд, балки яке дигареро пурра менамоянд.

Дар «Луғати истилоҳоти иқтисодии муосир»-и Б.А. Райзберг ва Л.Ш. Лозовский ин мафҳумро чунин шарҳ додаанд: лоиха-проект (*лот. projectus, тахтуллафзӣ*: ба пеш партофташуда) ғояи ибтидоӣ, тасвири объекти сохтани аввал, ки дар намуди тавсиф, схема, нақша, ҳисобҳо, асоснокунӣ, нишондиҳандаҳои арқомӣ пешниҳод шудааст. Лоихаҳо иҷтимоӣ, иқтисодӣ, техникӣ, сохтмонӣ мешаванд. Лоихаҳои иқтисодӣ моҳиятан нақша, барномаи сохтани объекти иқтисодӣ, ҳалли муаммоҳои иқтисодиро инъикос мекунад [16, с. 298].

Олими рус И.И. Мазур мафҳуми «лоиха»-ро ҳамчун сохтмон ё таҷдиди ҳадафманд, пешакӣ таҳия гардида ва ба нақша гирифтаи объектҳои физикӣ, равандҳои технологӣ, ҳуҷҷатҳои техникӣ ва ташкилии онҳо, захираҳои моддӣ, молиявӣ, меҳнатӣ ва захираҳои дигар, инчунин қарорҳои идоракунӣ ва тадбирҳои иҷроӣ онҳо шарҳ медиҳад [10, с. 20].

Лоиха мумкин аст дар намуди ғоя танҳо дар шуури инсон боқӣ монад ва дар ягон ҳомили иттилоот инъикос нагардад, бинобар он, мафҳуми он бояд чунин имкониятро низ ба назар гирад. Бо дарназардошти ин ҳолат В.И. Денисенко ва Н.М. Филимонова таърифи умумии «лоиха»-ро пешниҳод намуданд. Аз рӯи ақидаи онҳо, «лоиха», умуман, ғояест, ки барои истифодаи (таъбиқи) амалӣ омода шудааст. Дар зери мафҳуми ғоя матлаб ё ниятеро мефаҳманд, ки дар намуди пешниҳод ё ин ки ихтироъ инъикос мегардад. Омода кардан ё таҳия амали қарор ва офариниширо ифода мекунад. Дар ин маврид шаклҳои тайёри метод, усул, алгоритм, барнома, нақша, чорабинӣ, пешниҳодот, ҳуҷҷатҳо дар намуди тарҳрезӣ, сабтҳои тавзеҳотӣ, формулаҳо, ҳисобҳо, тавсифҳо ва ғ.; макет, амсила, намуна, восита, ҳисоботи илмӣ, дастнавис барои нашр, стандартҳо ва монанди инҳо ба шумор мераванд. Истифодаи амалӣ дар ҳалли вазифаи мушаххас оид ба таъбиқи ғоя дар ҳаёт дар шароити додашуда таҷассум меёбад.

Зери мафҳуми лоиха ба маънои маҳдуд дар қорхона ва муассисаҳо маҷмӯи муназами ҳуҷҷатҳои нақшавӣ (молиявӣ, технологӣ, ташкилӣ ва ғ.) ва базаи иттилоотии онро нигоҳдоранда, ки дорои амсилаи маҷмӯии муназами фаъолият оид ба ноилшавӣ ба мақсади нодир мебошад, фаҳмида мешавад. Дар ҳақиқат ақалли мафҳуми «лоиха» матни пешакии ин ё он ҳуҷҷат (лоихаи қарор, созишнома ва ба монанди онҳо) аст [4, с. 5].

Е.С. Чаркина лоихаро ҳамчун маҷмӯи нодири амалҳо, унсурҳо ва равандҳо мешуморад, ки онҳо дар тӯли фосилаи маҳдуд ва пешакӣ муайяншудаи вақт вусъат меёбанд ва амалӣ мегарданд ва ба ноил гардидан ба мақадҳои муқарраргардидаи натиҷаҳои нисбат ба ҳадаф вазъияти мушаххас, ки он бо мавҷудияти захираҳои

махдуди идоравӣ, молиявӣ ва моддӣ тавсиф мешавад, нигаронида шудааст [20, с. 9].

Мафҳуми мазкури лоиҳа моҳиятан сермаъно мебошад, бинобар ин дар соҳаҳои гуногуни иқтисодиёт истифода бурда мешавад. Аз ин лиҳоз фарқи лоиҳаҳо, пеш аз ҳама, дар гуногуншаклии натиҷаи онҳо, аз ҷумла маҳсулот - моли ниҳой; ҳадамот ва технология; ҳуҷҷат (масалан, лоиҳаи санади меъёрӣ, лоиҳаи тадқиқотӣ ва ғ.) зоҳир мегардад.

Алҳол лоиҳаҳои ин ё он субъектони хоҷагидор дар асоси стандартҳои байналхалқӣ ва корпоративии идоракунии лоиҳаҳо таҳия мешаванд. Усули лоиҳакашиеро, ки дар таҷрибаи байналхалқӣ истифода бурда мешавад ва дар Project Management Body of Knowledge (PMBoK) ва Organizational Project Management Maturity Model (OPMMM) оварда шудааст, Пажӯҳишгоҳи амрикоии идоракунии лоиҳаҳо таҳия кардааст [21]. Стандарти авроосиёии идоракунии лоиҳаҳо (САИЛ) дар асоси дастовардҳои беҳтарини ҷаҳонии менеҷменти лоиҳавӣ бо дарназардошти хусусиятҳо, арзишҳо ва мақсадҳои минтақаи авроосиёӣ таҳия гардидааст, ки бомуваффақият истифода мешавад. Вай тақсимои равандии сохтори лоиҳаро инъикос мекунад, ки ба талаботи PMBoK мутобиқ аст [4, с. 10].

Дар шароити муосири дастрасии маҳдуди субъектони хоҷагидорӣ ба бозорҳои молиявии байналхалқӣ ва паст шудани ғайриқонунии иқтисодии молистеҳсолкунандагонии миллӣ олати нисбатан нави сармоягузорӣ, ба монанди лоиҳаи сармоявӣ роиҷ шуда истодааст.

Дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи созишномаи сармоягузорӣ» таърифи аниқи лоиҳаи сармоявӣ дода шудааст. Дар моддаи 1-и ин қонун қайд гардидааст, ки лоиҳаи сармоягузорӣ – лоиҳаи тичоратист, ки ҳаҷми назарраси сармоягузорию пешбинӣ намуда, дараҷаи баланди таваккалҳои молиявӣ, технологӣ, экологӣ ва дигарро дар бар мегирад ва барои рушди бахши муайяни иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳолии Тоҷикистон аз лиҳози стратегӣ муҳим мебошад [8].

Зери мафҳуми «лоиҳаи сармоявӣ» пайдарҳамии амалҳо фаҳмида мешавад, ки бо асосноккунии ҳаҷм ва тартиби гузориши воситаҳо, гузориши воқеии онҳо, ба қор андохтани иқтидорҳо арзёбии ҷорӣ ҳадафмандии нигоҳдорӣ, идомати лоиҳа ва арзёбии ҷамъбастии самарабахшии лоиҳа баъд аз ба итмом расидани он алоқаманданд [6, с. 186].

О.Ф. Бистров, В.Я. Поздняков, В.М. Прудников, В.В. Персов, С.В. Казаков дар тадқиқоти худ қайд кардаанд, ки лоиҳаи сармоявӣ маҷмӯи ниятҳо, ҳуҷҷатҳо ва амалҳои аз рӯи низом муттаҳидгардида оид ба амалигардонии сармоягузорӣ, таъминии натиҷаҳои молиявӣ-иқтисодӣ, истеҳсолӣ ва иҷтимоии муқарраршуда аст [2, с. 77].

И.И. Мазур қайд мекунад, ки лоиҳаи сармоявӣ – амалҳои сармоягузорӣ мебошад, ки гузориши миқдори муайяни захираҳо, аз ҷумла захираҳои интеллектуалӣ, молиявӣ, моддӣ, инсониро барои ба даст овардани натиҷаи нақшавӣ ва мақсадҳои муайян дар муҳлати муқарраргардида пешбинӣ мекунад.

Аксаран, самарани натиҷаи молиявии лоиҳаи сармоявӣ ғайриқонуни/даромад мебошад, натиҷаи моддиву молӣ бошад фондҳои асосии (объектҳои) наф ё таҷдидгардида, ё харидану истифода бурдани олати молиявӣ ё активҳои ғайримоддӣ ва минбаъд гирифтани даромад ба шумор меравад [10, с. 20]. Дар таълифотҳои илмӣ дигар ақидаҳо низ оид ба масъалаи баррасишаванда дидан мумкин аст. Ба фикри мо,

доираи (спектр) васеи мафҳумҳои мавҷуда бо бисёршаклии вазифаҳо вобастагӣ дорад, ки дар ҳалли онҳо ин категория истифода бурда мешавад. Бинобар ин одатан тавсифи ин категория бисёрҷабҳа мебошад.

Вобаста ба гуфтаҳои боло, мафҳуми лоихаи минтақавии сармоявиро ба риштаи таҳлил мекашем. Бо назардошти он ки категорияи мазкур ба таври васеъ омӯхта мешавад, он дар доиратулмаорифу фарҳангҳо мавқеи муайяно ишғол мекунад.

Дар «Луғат ва энциклопедияи дар Академик» чунин омадааст: «... Лоихаи минтақавии сармоявӣ лоихаи сармоявии дорои аҳамияти минтақавӣ ва байниминтақавӣ мебошад, ки дар шароити шарикии давлатию хусусӣ амалӣ гардида, ба рушди иҷтимоию иқтисодии субъекти (субъектҳо дар мавриди лоихаи байниминтақавии сармоягузорӣ) Федератсияи Русия дар бобати ташкил ва (ё) рушди объектҳои нақлиётӣ, муҳандисӣ ва ё инфрасохтори энергетикӣ моликияти мунисипалии арзишашон камаш 500 млн. рубл нигаронида шудааст» [22].

Дар қисми 1, моддаи 25.8-и Кодекси андози Федератсияи Русия қайд гардидааст, ки лоихаи минтақавии сармоявӣ – ин лоихаи сармоявиест, ки мақсади он фаъолияти истеҳсоли оид ба тайёр намудани молҳои ҷавобгӯ ба талаботи махсуси дар қонун муайян гардида мебошад, ки нисбат ба онҳо имтиёзҳои андозӣ татбиқ мешаванд [13].

Лоихаи минтақавии сармоявӣ ҳамчун яке аз унсурҳои низоми иҷтимоию иқтисодӣ тамоми хусусиятҳое, ки ба ин низом хос аст, доро мебошад ва ҳамзамон аз якҷанд хусусиятҳои вижа низ бархурдор аст.

Лоихаҳои минтақавии сармоявӣ ба синфи низомҳои кушода тааллуқ доранд, зеро онҳо барои мубодилаи иттилоот кушода ҳастанд ва ба туфайли ин қобили фаъолият мешаванд. Мушаххасоти воридотии лоихаҳои минтақавии сармоявӣ метавонанд дар шакли ноошкор пешниҳод карда шаванд, ки он бо нигохдории сирро, инчунин бо идроки вариантҳои имконпазири лоихаҳо ҳамчун низом вобаста аст.

Ба даст омадани натиҷаҳои матлубро бо ин ё он сатҳи эҳтимолият низ аз ҷумлаи хусусиятҳои лоихаҳои минтақавии сармоявӣ шуморидан мумкин аст. Дар бобати равандҳое, ки дар дохили низом ба вучуд меоянд, яъне таҳияи лоихаи сармоявӣ то татбиқи он ба ҳаёт, гуфтан лозим аст, ки онҳо марҳилавӣ нестанд, самтиятӣ шиддатнокии онҳо метавонад вобаста аз ҳадафҳои лоиха тағйир ёбад.

Лоихаҳои минтақавии сармоявӣ дар низоми идораи захираҳои сармоявӣ нишонаҳои муайян доранд, ки бояд бо мақсади идораи самараноки онҳо ба инобат гирифта шаванд [5, с. 149].

Дар асоси таҳлили лоихаҳои сармоявӣ дар тадқиқоти худ А.К. Сафоев тафсири назариявии лоихаи минтақавии сармоявиро дар сатҳи минтақавӣ ва дар сатҳи миллии пешниҳод намудааст. Ӯ қайд кардааст, ки дар сатҳи минтақавӣ лоихаи сармоявӣ лоихаи дорои хусусияти молиявӣ мебошад, ки маъмурияти минтақа дар асоси таъмин будан бо захира ва интиҳоби афзалиятҳо пешниҳод кардааст ва онро ниҳодҳои минтақавию субминтақавии идора амалӣ мегардонанд. Дар сатҳи миллии бошад, лоихаи минтақавии сармоявиро ҳамчун олати ҷалби сармоягузориҳои ҳам ватанӣ ва ҳам хориҷӣ, ки барои комёбшавӣ ба мақсадҳо ва барномаҳои стратегии рушди минтақа мусоидат мекунад, фаҳмидан мумкин аст [17, с. 28].

Муаммои рушди устувори Ҷумҳурии Тоҷикистон ва минтақаҳои он ба наздикӣ ба миён омад, бинобар ин, масъалаи гузариши мамлакат ба рушди устувор алалхусус, дар иртибот бо зарурати танзими давлатии ин раванд беш аз пеш диққат ҷалб

менамояд.

Имрӯзо муаммои рушди устувори низомҳои иҷтимоӣ иқтисодиро ҳамчун яке аз муаммоҳои глобалии муосир баррасӣ мекунам. Таъмин кардани маҳз чунин хусусияти рушд тақозо карда мешавад [3, с. 53].

Худи мафҳуми «рушди устувор» (sustainable development) дар адабиёти хориҷӣ дар охири солҳои 80-уми асри гузашта ба вучуд омад ва дар маводҳои Конференсияи СММ (Рио де Женеиро, 1992) оид ба муҳити зист ва рушд истифода шуда буд. Дар конференсия зарурати дарки робитаи байни муҳити зист ва муаммоҳои рушди иқтисодиёти босамар, иҷтимоиёти боадолат ва экологияи оқилона қайд карда шуда буд. Ба ҳамаи давлатҳо тавсия дода шуда буд, ки чораҳои оид ба ҳифзи муҳити зист ва саломатии инсон, ки бо он қомилан вобаста аст, ба барномаҳои рушди миллий ҳамроҳ намоёнд.

Бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон моҳи октябри соли 2007 «Концепсияи гузариши Ҷумҳурии Тоҷикистон ба рушди устувор» тасдиқ карда шуд, ки мақсади стратегияи он таъмини рушди босуботи иҷтимоӣ иқтисодӣ бо нигоҳ доштани муҳити мусоиди зист, истифодаи оқилонаи захираҳои табиӣ ҷиҳати қонеъгардонии эҳтиёҷоти наслҳои имрӯза ва ояндаи кишвар мебошад.

Масъалаҳои таъмини рушди устувори иҷтимоӣ иқтисодии минтақаро омӯхта, В.А. Козловский ба таври умумӣ рушди устуворро чунин шарҳ медиҳад: раванди сохтани қувваҳои истеҳсолкунанда, таъмини қонеъгардонии талаботи зарурии ҳамаи аъзои ҷамъият, бо шартҳои нигоҳдории томияти муҳити табиӣ зист ва ба вучуд овардани имкониятҳо барои мувозинати байни иқтисодии иқтисодӣ ва талаботи тамоми наслҳои одамон. Рушди устувори минтақа, ба фикри вай, бояд тавассути нигоҳдории ҳамаи таносуби тақдористеҳсолоти минтақавӣ дар ҳудуди муайян таъмин карда шавад. Дар тасбитаи мавқеи мазкур, вай диди худро оид ба муаммои рушди устувори иқтисодиёти минтақа пешниҳод мекунад. Аз рӯи ақидаи ӯ, зеро мафҳуми рушди устувори иқтисодӣ дар минтақа рушдиро фаҳмидан лозим аст, ки дар он умуман тақдористеҳсоли ҳамаи омилҳои истеҳсолот ва низоми иқтисодӣ таъмин карда мешавад. Танҳо чунин рушди иқтисодиро устувор гуфта мумкин аст, ки он дар ҳолати нигоҳдории таносуби тақдористеҳсоли муайян, рушди босуботи тамоми низоми иқтисодиро дар самти мукаммалшуда ва дар марҳилаи вақти муайян таъмин мекунад [7, с. 136].

Рушди устувори минтақа раванди маҷмӯавист, ки ба ҳалли муаммоҳои аҳоли дар сатҳи минтақавӣ, ба баландшавии вазъи ҳаёти сокинони минтақа бо роҳи ба даст овардани тавозуни инкишофи иҷтимоӣ иқтисодӣ ва экологӣ, ки дар асоси истифодаи оқилонаи тамоми иқтисодии захиравии минтақа, аз ҷумла хусусиятҳои ҷуғрофии минтақа, инчунин вижагиҳои иқтисодиёт, инфрасохтор, саноат ва имкониятҳои иқтисодии шаҳрҳои алоҳидаи мансуб ба ин минтақа амалӣ мегардад, мусоидат мекунад [15, с. 219-220].

Таъмини рушди устувори иҷтимоӣ иқтисодии минтақа ба вазифаҳои стратегияи муҳими давлатӣ тааллуқ дорад ва имрӯзо он дар назди Мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии вилоятҳо ва ноҳияҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон истодааст.

Рушди бомуваффақияти низоми минтақавии иҷтимоӣ иқтисодӣ аз якҷанд омилҳо (шароит, захираҳо), аз он ҷумла, аз вазъи захираҳои инсонӣ, шароити табиӣ, иқлимӣ, самтияти соҳавии иқтисодиёти минтақа, сатҳи рушди муҳити ниҳодӣ,

инфрасохтори минтақавӣ ва ғайра вобаста аст [1].

Аз рӯи ақидаи А.М. Петров, зери мафҳуми «устувории низоми минтақавии иҷтимоию иқтисодӣ» мӯътамадӣ, мувофиқшавӣ, қобилияти ғайриқобилияти устувор, инкишофи он дар дурнамои дарозмуддат дар шароити зуд ивазшавандаи муҳити дохилию беруна, ба даст овардани мақсадҳои гузашташудаи рушди иҷтимоию иқтисодии минтақа, пеш аз ҳама, баланд бардоштани вазъи неқӯаҳволӣ ва ноил гардидан ба стандарти баланди сифати ҳаёти аҳоли дар асоси рушди иқтисодии босубот ва ба инноватсия равонашударо фаҳмидан мумкин аст [14, с. 25-26].

Бояд қайд кард, ки рушди устувори минтақа ҳамчун субъекти муносибатҳои мураккаб ва бисёрҷабҳа мувозинат, инкишофи босубот ва созгори зернизомҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ-фарҳангӣ, сиёсӣ-ҳуқуқӣ ва ғайраро дар бар мегирад. Аломати асосии устувори минтақа муодомати нигоҳдории шароитҳои мебошад, ки онҳо раванди тақрористехсоли иқтисодии ҳудуд (ҳочагидорӣ, истеҳсоли, иҷтимоӣ, табиъ-захиравӣ, экологӣ ва ғ.)-ро дар низоми мувозинат, тамоюли иҷтимоӣ ва инноватсионӣ таъмин мекунад [11].

Имрӯзо шартҳои муҳимми устувори мамлакат, умуман, аз устувори низоми иҷтимоию иқтисодӣ вобаста аст, ки чун қобилияти ғайриқобилияти босубот ва инкишофи устувори он дар дурнамои дарозмуддат дар шароити муҳити дохила ва берунаи зудивазшаванда баррасӣ мешавад. Устувори рушди низомҳои минтақавии иҷтимоию иқтисодӣ бо якҷанд нишондиҳандаҳо тавсиф мешавад.

Таққикот шаҳодат медиҳад, ки дар шароити муосир мақомоти минтақавии ҳокимияти давлатӣ воситаҳои зиёдеро дар ихтиёр доранд, ки истифодаи онҳо дар таҷрибаи идораи минтақавӣ метавонад устувори низомҳои минтақавии иҷтимоию иқтисодиро назаррас баланд бардорад. Байни чунин механизмҳо амалигардонии лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ, шарикии давлатӣ ва бахши хусусӣ бояд мавқеи имтиёзноро ишғол намоянд.

Барои амалигардонии лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ, ки ба таъмини устувори низом равона шудааст, мақомоти минтақавии ҳокимияти давлатиро лозим аст, ки технологияҳои муосири идораи равандҳои иҷтимоию иқтисодӣ, аз ҷумла, нақшагирӣ, мониторинг ва ғайраро тақдир диҳанд. Таҷриба нишон медиҳад, ки дар шароити муосири ҳочагидорӣ лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ ҳамчун унсури муҳимме махсуб мегарданд, ки мувозинат ва устувори рушди равандҳои иҷтимоию иқтисодии иқтисодиёти минтақаро дар муҳити берунаи мутахаррик ва дар ин асос баланд бардоштани сифати ҳаёти аҳоли ва амнияти иқтисодиро таъмин менамоянд.

Бояд қайд кард, ки тавсеа ва таҳкими шарикии давлат ва бахши хусусӣ бо роҳи фароҳам овардани шароитҳои мусоид барои рушди муҳити соҳибдорӣ, алалхусус барои амалигардонии лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ имконпазир аст. Чӣ хеле ки таҷриба нишон медиҳад, пеш аз ҳама, ба ин мусоидат мекунад:

- ташаққули инфрасохтори зарурӣ;
- дастгирии молиявӣ (пешниҳоди имтиёзҳои андозӣ ва ғ., маблағгузориҳои лоиҳаҳо ва ғ.);
- таъмини ёри машваратӣ;
- ҷалби сармоя ба территория ва ёри расонидан дар ҷустуҷӯи бозори фурӯш;
- мусоидат ба таҷдиди парки технологӣ, гузаронидани КИТТК;
- пешниҳоди хизматрасониҳои гуногун, ки ниҳодҳои давлатӣ-истеҳсол мекунанд

(масалан, имконияти истифодаи сохтори тайёрии касбӣ);

- рушди ҳамгирой ва кооператсия бо мақсади баланд бардоштани самаранокии фаъолияти хоҷагиҳои хурд.

Рушди устувори минтақаҳо имрӯзҳо такмили механизми идораи лоиҳаҳои минтақавии сармоявиро пешбинӣ мекунад, ки онҳо метавонанд масъалаҳои дохилиро бомуваффақият ҳал кунанд ва иқтисодиёти худро пешсаф гардонанд.

Марҳилаи муосири рушди иқтисодиёти милли бояд чунин амсилаи хоҷагидориро истифода барад, ки дар он неқӯахволии иҷтимоӣ ва иқтисодӣ ҳамчунин бо технологияҳои баланд, фаъолнокии инноватсионӣ ва сатҳи баланди рушди зехнӣ муайян карда шавад.

Аён аст, ки дар сатҳи минтақаҳо бояд раванди фаъоли таҷдиди иқтисодиёт, сохтмони сохторҳои самарабахши инноватсионӣ соҳибкорӣ идома ёбад, маблағгузории лоиҳаҳои сармоявӣ барои минтақаҳо аҳамиятнок амалӣ гардад ва ғайра.

Барои таъмини рушди устувори низомҳои минтақавии иҷтимоӣ иқтисодӣ бояд тадбирҳои зерин амалӣ карда шаванд:

- ташаккули стратегияи инноватсионӣ сармоявӣ бо назардошти стратегияҳои байнивазиратӣ ва байнисоҳавӣ, инчунин гузаронидани мониторинги лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ;

- ба вучуд овардани муҳити мусоиди ҳуқуқӣ ва иқтисодӣ барои амалигардонии лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ яқоя бо ҳифзи моликияти зехнӣ;

- таъмини низоми комплекси ҳавасмандгардонӣ ва дастгирии фаъолияти соҳибкорӣ, ки бо амалигардонии лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ алоқаманд ҳастанд, аз ҷумла дастгирии давлатӣ дар намуди чудо намудани воситаҳои бучавӣ барои таҳия ва амалигардонии лоиҳаҳои сармоявии модернизатсионии рушди инноватсионӣ ва додани имтиёз ба иштирокдорони он, инчунин ҷалби сармоя аз дигар минтақаҳои мамлакат ва хориҷа;

- истифодаи пурратари захираҳои сохторҳои бонкӣ ва молиявии минтақа.

Ҳамин тариқ, низоми минтақавии иҷтимоӣ иқтисодӣ устувор бояд бо захираҳои молиявӣ (мавҷудияти сармояи гардон) таъмин ва универсалӣ (амалигардонии лоиҳаи сармоявӣ дар соҳаҳои дилхоҳи баҳши истеҳсолӣ ва хизматрасонии иқтисодиёт) бошад.

Дар шароити муосири рушди иқтисодиёти минтақаҳо барои татбиқи самарабахши лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ дар иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон ташаккули сиёсати минтақавии сармоявӣ лозим аст, ки барои амалигардонии самтҳои калидии тартиботи (уклади) нави технологӣ ва бо стратегияи рушди устувори иҷтимоӣ иқтисодӣ минтақа мувофиқакарда равона шуда бошад.

Таъмини рушди устувори низомҳои минтақавии иҷтимоӣ иқтисодӣ бояд раванди гузориши вазифаҳо ва таҳияи лоиҳаҳо ва барномаҳои минтақавии сармоявии дахлдорро дар пояи иқтисодии илмӣ инноватсионӣ мавҷудаи минтақа, ки барои рушди инфрасохтори фаъолияти инноватсионӣ лозим аст, дар бар гирад. Амалигардонии бомуваффақияти сиёсати илмӣ инноватсионӣ дастгирии давлатию минтақавӣ, ташаккули иқлими сармоягузори мусоид, баланд бардоштани таъсирпазирии инноватсионӣ ва омодагии инноватсионии минтақаҳо, муттаҳид намудани ҷидду ҷаҳди тамоми иштирокдорони фаъолияти илмӣ-техникиро талаб мекунад, ки оид ба зарурати ташкили низоми инноватсионии самарабахши минтақавӣ шаҳодат медиҳад.

Чӣ хеле ки қайд карда шуд, рушди устувори низомҳои минтақавии иҷтимоию иқтисодӣ бо таъсири мутақобилаи якчанд унсурҳо муайян карда мешавад, ки дар байни он мавқеи асосиро лоиҳаи сармоявӣ ишғол мекунад. Тибқи арзёбии бисёре аз мутахассисон дар марҳилаи муосир ва оянда лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ ба ҳайси олати асосии таъмини рушди устувори иҷтимоию иқтисодии минтақаҳо боқӣ мемонад, ки онҳо дастгирии сармоявии соҳаҳои алоҳидаи иқтисодиёт, инчунин болоравии ғаёлнокии сармоявиро дар сатҳи минтақавӣ таъмин мекунад.

Бо қарори мушовараи Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 25 сентябри соли 2014 «Дастури методӣ оид ба омода ва амалигардонии лоиҳаҳои шарикӣ давлатӣ ва бахши хусусӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» таҳия карда шудааст. Ба назар чунин менамояд, ки риояи маҷмӯи муқаррароти ин ҳуҷҷат, ки ба таъмини самараноки захиравӣ ва таъминоти дигари лоиҳаҳои сармоявии муҳим равона гардидаанд, амалигардонии лоиҳаҳои минтақавии сармоявиро, ки ба истифодаи самарабахши иқтисодии минтақаҳо имконият медиҳад, талаб менамояд.

Тибқи барномаҳои давлатие, ки ба рушди соҳаҳои гуногуни иқтисодиёти милли ва, алахусус, ба рушди минтақаҳои алоҳидаи кишвар равона гардидаанд, дар давоми соли 2018 дар шаҳри Хучанд амалишавии 113 лоиҳа бо маблағи умумии 190,2 млн. сомонӣ, аз ҷумла аз бучети ҷумҳуриявӣ 9,6 млн. сомонӣ, бучети вилоятӣ 3,7 млн. сомонӣ, бучети маҳаллӣ 13,1 млн. сомонӣ, соҳибкорон ва аҳоли 64,3 млн. сомонӣ, сармояи хориҷӣ 70,7 млн. сомонӣ ва ғайра пешбинӣ гардидааст. Аз лоиҳаҳои мазкур дар соҳаҳои саноат 8 адад, сохтмон 3, соҳибкории хурду миёна 26, маориф 11, тандурустӣ 8, фарҳанг 10, хоҷагии манзилию коммуналӣ 7, таъмини барқ 13, нақлиёт ва роҳ 7, бахши муҳити зист 13 ва таъминоти оби нӯшокӣ 5 лоиҳа мувофиқи нақша татбиқ шуда истодаанд.

Бо ҷалби сармояи дохиливу хориҷӣ, истифодаи ҳадафманди захираҳои табиӣ ва нерӯи инсонии минтақа якчанд лоиҳаҳои сармоявӣ, аз ҷумла сохтмони коргоҳи коркарди пӯст ба маблағи 12,5 млн. доллари амрикоӣ, фабрикаи пойафзол ба маблағи 12,6 млн. доллари амрикоӣ, коргоҳи истеҳсоли зарфҳои шишагӣ ба маблағи 17,0 млн. доллари амрикоӣ, коргоҳи коркарди мева ва истеҳсоли консерва ба маблағи 11,7 млн. доллари амрикоӣ, яхдону сардхонаҳои гуногунҳаҷм ба маблағи 3,1 млн. доллари амрикоӣ, фабрикаи дорусозӣ ба маблағи 45,0 млн. доллари амрикоӣ ва фабрикаи қаннодӣ ба маблағи 3,5 млн. доллари амрикоӣ мавриди дар марҳилаи омодакунӣ қарор доранд. Бо истифода аз имкониятҳои мавҷуда барои рушди соҳаҳои дигари афзалиятнок низ бо ҷалбу сармоягузори дохиливу хориҷӣ ва институтҳои молиявӣ лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ омода шуда истодаанд, ки татбиқи онҳо ба рушди устувори низомҳои минтақавии иҷтимоию иқтисодӣ таъсири мусбат мерасонанд.

Олим ва мутахассис оид ба масъалаҳои ҳамкорӣҳои сармоявӣ А.Г. Назаров масъалаи амалигардонии барномаҳои сармоявии минтақавиро тадқиқ намуда, қайд кардааст, ки мақсади асосии барномаҳои сармоявии минтақавӣ таҳия ва татбиқи маҷмӯи чорабиниҳои ҳадафманд ба ҳисоб меравад, ки барои дар минтақа ба вучуд овардани иқлими сармоявии мусоид, рушди инфрасохтори институтсионалӣ ва мулоими бозори сармоявии минтақавӣ, амалигардонии бевоситаи сиёсати сармоявии минтақавӣ ва инчунин лоиҳаҳо ва барномаҳои сармоявии мушаххас равона шудаанд [12, с. 27].

Амалигардонии лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ аз нуқтаи назари рушди соҳавӣ низ аҳамияти калон дорад. Онҳо метавонанд назорати мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатиро ба объектҳои барои иқтисодиёти минтақа аҳамияти стратегӣ дошта, танзими масъалаҳои ташкил ва фаъолияти сохторҳои ҳамгиро ва маҷмӯъҳои ҳудудию саноатӣ, баланд бардоштани самарабахшии идораи амволи давлатӣ ва ҳалли як қатор масоили дигарро таъмин намуда, ба рушди устувор ва баланд бардоштани қаззобияти корхонаҳои саноатӣ шароити мусоид фароҳам оранд.

Ба фикри мо, амалигардонии лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ метавонад ангеази иловагии навосии иқтисодии илмӣ-техникӣ ва истеҳсоли-технологии соҳаҳои иқтисодиёти минтақа гардид, лекин аз бисёр ҷиҳат, аз амалиёти ҳамоҳанг, фаъолноқӣ ва ташаббус дар ҳамаи сатҳҳои идораи минтақавӣ ва соҳавӣ вобастааст.

Айни замон самарабахшии низомии ташаккули лоиҳаҳои минтақавии сармоягузорӣ, аз лиҳози назария ва методика мудалла кардани ин марҳила, таҳияи тарзҳои самарабахшии экспертиза ва мониторинги онҳо – шартӣ муҳимтарини амалигардонии онҳо ба шумор меравад. Ғайр аз ин, самарабахшии амалигардонии лоиҳаҳои минтақавии сармоявӣ дар бисёр маврид аз хусусият ва ҳолати низомии ҳавасмандгардонии иштирокдорони гуногуни раванди сармоявӣ вобаста аст.

Лоиҳаҳои минтақавии сармоявии таҳияшуда бояд асоси таҳияи Стратегияи рушди сармоягузорию минтақаҳои (вилоятҳои) Ҷумҳурии Тоҷикистон гарданд, ки он консепсияи сармоягузорию минтақаи мушаххасро дар бар мегирад. Консепсияи мазкур бошад ба афзалиятҳои сармоягузорию он, низомии ҳавасмандгардонии сармоягузорию ва идораи фаъолияти сармоявӣ, ҳамчунин лоиҳаҳои дорои аҳамияти минтақавӣ таъя менамояд. Ҳалли ин вазифа таҳияи лоиҳаҳои минтақавии сармоявии босифат ва асосноки дорои аҳамияти стратегиро таъмин мекунад.

Пайнавишт:

1. Блехцин И.Я. *Стратегия устойчивого развития региональных систем.* - СПб.: Изд-во ИРЭРАН, 2001. – 243 с.
2. Быстров О.Ф. и др. *Управление инвестиционной деятельностью в регионах Российской Федерации: монография.* – М.: ИНФРА-М, 2008. - 358 с.
3. Гневко В.А., Рохчин В.Е. *Условия устойчивости развития региона как сложной хозяйственной системы//Российское предпринимательство.* -2005. - №12. - С. 52-56.
4. Денисенко В.И., Филимонова Н.М. *Управление проектами.* - Владимир: Изд-во ВлГУ, 2015. - 108 с.
5. Джуроева Н.Г. *Региональные проекты в системе управления инвестиционными ресурсами//Вестник ТГУПБП.* - № 3. – 2014. - С. 145-150.
6. Ковалев В.В. *Инвестиции: учебник.* - М.: ООО «ТК Велби», 2003. - 440 с.
7. Козловский В.А. *Обеспечение устойчивого социально-экономического развития региона //Социально-экономические явления и процессы.* - 2012. - № 12 (046). – С. 131-137.
8. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи созишномаи сармоягузорӣ» аз 19 марти 2013, № 944.
9. Логинов М.П. и др. *Формирование механизмов управления региональными проектами в России (кибернетический подход)//Региональная экономика: теория и практика,* 2017. Т. 15. Вып. 4. - С. 644–657.
10. Мазур И.И. и др. *Управление проектами.* 6-е изд., стер. - М.: Омега Л, 2010. - 960 с.

Бобоҷонов Д. Д., Аҳмадзода Р., Раҳимова Н.Ш. Лоиҳаи сармоявӣ чун унсуре асосии таъмини рушди устувори низомҳои минтақавӣи иқтисоди

11. Мишуров С.С., Шуков В.Н. Основы регионалистики: учеб. пособие. – Иваново: Изд-во ИГТА, 2003 – 75 с.
12. Назаров А.Г. Региональные инвестиционные программы в системе стратегического развития субъектов федерации//Вестник Московского университета имени С. Ю. Витте. Серия I. Экономика и управление. -2013. - №2. – С. 27-31.
13. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 №146-ФЗ (ред. от 27.11.2018) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671 (санаи муроҷиат: 01.12.2018)
14. Петров А.М. Обеспечение устойчивого развития социально-экономической системы региона в современных условиях//Региональное развитие. 2014, № 1. - С. 25-28.
15. Подпругин М.О. Устойчивое развитие региона: понятие, основные подходы и факторы//Российское предпринимательство. 2012. - № 24 (222). - С. 214-221.
16. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш. Словарь современных экономических терминов. 4-е изд. – М., 2008. – 480 с.
17. Сафоев А.К. Совершенствование механизма управления региональными инвестиционными проектами (на материалах Хатлонской области Республики Таджикистан)://дисс. канд. экон. наук. – Душанбе, 2015. – 175 с.
18. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030. – Душанбе, 2016. – 110 с.
19. Филимонова Н.М. и др. Методические подходы к оценке лучших практик применения методов проектного управления органами государственной власти//Российское предпринимательство. -2013.- № 23(245). - С. 10-19.
20. Чаркина Е.С. Развитие проектного подхода в системе государственного управления: методология, опыт, проблемы /Научный доклад. – М.: ИЭ РАН, 2017. – 54 с.
21. <http://www.pmi.org/>; Московское отделение PMI. URL: <http://www.pmi.ru> (санаи муроҷиат: 01.12.2018).
22. <https://official.academic.ru/21279> (санаи муроҷиат: 01.12.2018)

Reference Literature:

1. Blekhtsin I. Ya. Strategy of Sustainable Development of Regional Systems. – SPb: Publishing house of the Institute of Russian Economics under Russian Academy of Sciences. – 2001. – 243pp.
2. Bystrov O.F. et alia. Management with Investitive Activity in Russian Federation Regions: monograph. – М.: INFRA-M, 2008. – 358 pp.
3. Gnevko V.A., Rokhchin V. H. Conditions of Sustainability of Development of the Region as a Complicated Economic System // Russian Entrepreneurship. 2005, No.12. – pp. 52-56.
4. Denisenko V.I., Filimonova M.N. Management with Projects. – Vladimir: Publishing house of Vladimir State University, 2015. – 108 pp.
5. Djurayeva N.Y. Regional Projects in the System of Management with Investitive Resources // Bulletin of TSULBP. 2014, No.3. – pp. 145-150.
6. Kovalyov V.V. Investitures: manual. – М.: “TK Velbi” Assoc. Ltd., 2003. – 440pp.
7. Kozlovsky V.A. Ensurance of Sustainable Socio-Economic Development of the Region // Socio-Economic Phenomena and Process. – 2012, No.12. (46). – pp. 131-137.
8. Tajikistan Republic Law “Agreement on Investments” from March 19, 2013, No. 944.

-
9. Loghinov M.P. et alia. *Formation of Mechanism of Management with Regional Projects in Russia (cybernetic approach)* // *Regional Economy: Theory and Practice*, 2017. V.15. Issue 4. - pp. 644-657.
 10. Mazur I.I. et alia. *Management with Project. The sixth edition, stereotype.* – M.: Omega-L. 2010. – 960p.
 11. Mishurov S.S., Shchukov V.N. *The Grounds of Regionalistics: manual.* – Ivanovo: Publishing house of Ivanovo State Technology Academy, 2003. – 75pp.
 12. Nazarov A.Y. *Regional Investitive Programs in the System of Strategic Development of Federation Subjects* // *Bulletin of Moscow University named after S. Yu. Vitte. Series I. Economics and Management*. 2013, No. 2. – pp. 27-31.
 13. *Tax code of Russian Federation (part.1.)* from 31.07.1998, No. 146-Φ3 (recension from 27.11.2018) (date of request: 01.12.2018)
 14. Petrov A.M. *Insurance of Sustainable Development of Socio-Economic system of the Region under Modern Conditions* // *Regional Development*. – 2014, No. 1. – pp. 25-28.
 15. Podprughin M.O. *Sustainable Development of the Region: Concept, Principal Approaches and Factors* // *Russian Entrepreneurship*. – 2012. No. 24 (222). – pp. 214-221.
 16. Raizberg B.A., Lozovsky L. Sh. *The Dictionary of Modern Economy Terms. The 4-th edition.* – M., 2008. – 480pp.
 17. Safoev A.K. *Improvement of the Mechanism Managing Regional Investitive Project (on the Materials of Khatlon Viloyat of Tajikistan Republic)* // *Candidate dissertation in economics.* – Dushanbe, 2015, - 175pp.
 18. *National Development Strategy of Tajikistan Republic up to 2030.* – Dushanbe, 2016. -110pp.
 19. Filimonova N.M. et alia. *Methodical Approaches to an Assessment of the Best Practices Concerned with Application of the Methods of Project Management with State Power Bodies* // *Russian Entrepreneurship*. 2013, No. 23 (245). – pp. 10-19.
 20. Charkina Ye. S. *The Development of Projects Approach in the System of State Management: Methodology, Experience, Problems* // *Scientific report.* – M.: The Institute of Economics under Russian Academy of Science (IERAS). – 54pp.
 21. <http://www.pmi.org/>; Moscow Section of PMI. <http://www.pmi.ru/> (date of request: 01.12. 2018)
 22. <https://official.academic.ru/21279> (date of request: 01.12. 2018)

УДК 330
ББК 65.011.13

**НБО РОГУН ВА РОҶҲОИ
ИСТИФОДАИ ЗАХИРАҶОИ ОБИЮ
ЭНЕРГЕТИКИИ ТОҶИКИСТОН**

Бойматов Алиҷон Азизович,
доктори илмҳои иқтисодӣ, профессори
ДДҲБСТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)

**РОГУНСКАЯ ГЭС И ПУТИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНО-
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ
ТАДЖИКИСТАНА**

Байматов Алиджон Азизович,
д.э.н., профессор ТГУПБП
(Таджикистан, Худжанд)

**ROGUN HEPS AND THE WAYS OF
UTILIZATION OF WATER-ENERGY
RESOURCES OF TAJIKISTAN**

Boymatov Alidjohn Azizovich, Dr. of
Economics, Professor of the TSULBP
(Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: alijon45@mail.ru

Калидвожаҳо: захираҳои обию энергетикӣ, руиҳи минтақавӣ, иқтисоди обӣ, НБО-ҳои хурд, амнияти энергетикӣ, манбаъҳои таҷдидпазири нерӯӣ, молҳои энергетикӣ, энергияи аз ҷиҳати экологӣ тоза, самарабахш гардонидани истеъмол, ҷамоат (ҳудуди худдорашавандаи деҳот)

Дар мақола масоили мубрами руиҳи минтақавӣ дар асоси истифодаи ҳамаҷонибаи захираҳои энергетикӣ обӣ баррасӣ карда шудаанд. Таваҷҷӯҳи асосӣ ба ҳамкориҳои Тоҷикистон дар соҳаи энергетика ва истифодаи оқилонаи захираҳои обӣ бо дигар кишварҳо равона карда мешавад, ки ин самти стратегии ҳамаҷонибаи иқтисодиёт дар фазои пасошӯравӣ ва шартҳои пешакии шомил шудани Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Иттифоқи иқтисодии Евроосиё маҳсуб меёбад. Таъминоти нокофӣ бо нерӯи барқ боиси афзудани шумораи муҳочирон ва ҳиссаи интиқоли пули онҳо дар маҷмӯи маҳсулоти дохила (ММД) мегардад. Бо мақсади баланд кардани амнияти энергетикӣ татбиқи лоиҳаи ба охир расонидани сохтмони нерӯгоҳи барқии оби Роғун (НБО), истифодаи афзалиятҳои НБО-ҳои хурд, инчунин истифодаи васеи манбаъҳои ғайрианъанавии таҷдидпазири энергия хеле зарур аст. Роҳҳои баланд кардани амнияти энергетикӣ минтақаи шимолӣ муайян карда шудаанд.

Ключевые слова: водно-энергетические ресурсы, региональное развитие, водный потенциал, малые ГЭС, энергетическая безопасность, возобновляемые источники энергии, энергетические товары, экологически чистая энергия, рационализация потребления, джамоат (самоуправляемая территория)

Рассмотрены актуальные вопросы регионального развития на основе всемерного использования водно-энергетических ресурсов. Особое внимание уделено сотрудничеству Таджикистана в области энергетики и рациональному использованию водных ресурсов совместно с другими странами, что является стратегическим направлением интеграции экономики на постсоветском пространстве и предпосылкой вступления Республики Таджикистан в Евразийский экономический союз. Недостаточное обеспечение электроэнергией становится причиной роста численности мигрантов и доли их

денежных переводов в ВВП. Для повышения энергетической безопасности крайне необходима реализация проекта достройки Рогунской ГЭС, использование преимуществ малых ГЭС, а также широкое использование нетрадиционных возобновляемых источников энергии. Определены пути повышения энергетической безопасности Северного региона.

Key words: water-energy resources, regional development, water potential, minor HEPs, energetic safety, resumed sources of power, energetic goods, ecologically pure energy, rationalization of consumption, **djamoat** (self-governed area)

The article dwells on actual issues of regional development designed on the premise of ubiquitous utilization of water-energy resources. Special attention is paid to cooperation of Tajikistan in the field of energetics and rational utilization of water resources jointly with other countries; the enterprise in question being a strategic direction of integration of economy in post-Soviet space and a prerequisite of Tajikistan. Republic entrance into the Eurasian economy union. Non-adequate provision with electric power accounts for a growth of the number of migrants and the share of their monetary transfers in GDP. For an elevation of energy safety it is extremely necessary to implement the project beset with a final termination of Rogun HEPS construction, to utilize the advantages of minor HEPs and to use widely non-traditional resumed sources of power. The ways of energy security elevation in the Northern region have been determined.

Чумхурии Тоҷикистон аз рӯи миқдори захираҳои барқии обӣ ҷои якумро дар Осиёи Марказӣ, дуюмро дар ИДМ баъди Русия ва ҳаштумро дар ҷаҳон ишғол менамояд. Таъминкунондаҳои асосии об пиряхҳо мебошанд. Яке аз калонтарин силсилапиряхҳои дунё Помир буда, дар он ҷо 1085 адад пирях бо масоҳати умумии 8041 км мураббаъ ба қайд гирифта шудааст. Масоҳати 22 кӯл 625 км мураббаъро ташкил медиҳад, масоҳати сатҳи обии онҳо 1005 км мураббаъ (тақрибан 1%-и ҳудуди чумхурий) мебошад. Дарёҳои асосӣ: Сирдарё, Амударё, Вахш, Зарафшон. Асоси энергетикаро НБО-ҳои зерин ташкил медиҳанд: Варзоб, Қайроққум, Сарбанд, Головная, Норақ, Бойғозӣ, Сангтӯда ва Роғун.

Дар байни давлатҳои Осиёи Марказӣ Чумхурии Тоҷикистон¹ захираҳои кофии табиӣ-иқтисодиро дорост, ки истифодаи пурра ва оқилонаи онҳо рушди босуръати иқтисодиёти миллиро таъмин менамояд.

Арзёбии мавҷудияти захираҳои аввалияи энергетикӣ (сӯзишвории маъдани органикӣ, сӯзишвории минералӣ (конҳои уран) ва иқтисоди гидроэнергетикӣ) дар давлатҳои Осиёи Марказӣ нишон медиҳад, ки минтақа захираҳои калони аввалияи энергетикӣ дорад, вале онҳо нобаробар тақсим карда шудаанд. Миқдори аз ҳама

¹ Чумхурии Тоҷикистон дар қисми ҷануби шарқии Осиёи Марказӣ воқеъ буда, масоҳати умумии он 142,6 ҳазор км мураббаъро ташкил медиҳад. Пойтахт – ш. Душанбе. Ҳудуди Тоҷикистон дар ғарб ва шимол бо ҷумҳуриҳои Ўзбекистон (910 км), Қирғизистон (630 км), дар ҷануб – бо Афғонистон (1030 км), дар шарқ – бо Хитой (430 км) ҳамсарҳад аст. Масофаи умумии сарҳадҳо 3000 км мебошад. Шумораи аҳоли 9,1 млн. нафар буда, аз онҳо дар деҳот 73,8% сукунат доранд. Тоҷикистон кишвари аграрӣ-саноатӣ буда, ММД ба ҳар сари аҳоли 7200 сомонӣ рост меояд.

бештари захираҳои нафт ҳамчун захираи аввалияи энергетикӣ дар Қазоқистон, газ — дар Қазоқистон, Туркманистон ва Ўзбекистон мавҷуданд. Тоҷикистон ва Қирғизистон иқтидори бои гидроэнергетикӣ доранд, вале захираҳои сӯзишвории ангишту ҳидрогенӣ дар ин давлатҳо, инчунин гази табиӣ хеле каманд. Чунин нобаробарии тақсмоти захираҳо ва истифодаи онҳо дар оянда метавонад ҳамчун ҳавасмандии иловагӣ, барои пеш гузоштани масъалаи тезонидани суръати сохтмони неруғоҳҳои барқии обӣ ва муайян кардани мавқеи Тоҷикистон дар бозори умумии обию энергетикӣ давлатҳои Осиёи Марказӣ, хидмат намояд. Ҳамин тариқ, аз 481 млрд. киловатт/соат иқтидори гидроэнергетикӣ давлатҳои Осиёи Марказӣ 352 млрд. ё 73,2%-и захираҳои гидроэнергетикӣ ба Тоҷикистон рост меояд.

Қайд кардан бамаврид аст, ки ҳамкориҳои Тоҷикистон дар соҳаи энергетика ва истифодаи оқилонаи захираҳои обӣ бо дигар давлатҳо самти стратегии ҳамгироии иқтисодиёт дар фазои пасошӯравӣ ва шартҳои пешакии шомил шудани Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Иттифоқи иқтисодии Евроосиё мебошад. [2, с.9].

Аз соли 2000 инҷониб Ҳукумати Тоҷикистон аҳамияти бештарро ба рушди гидроэнергетикаи кишвар зоҳир мекунад, зеро маҳз дар ин соҳа миқдори бештари захираҳои то ҳол истифоданашуда вуҷуд дорад. Ғайр аз ин, ба қор андохтани иқтидорҳои нави энергетикӣ дар кишвар заминаро барои ҳавасмандгардонии рушди иҷтимоию иқтисодии Тоҷикистон эҷод мекунад ва ба бехтар шудани тавозуни тичоратии кишвар мусоидат менамояд.

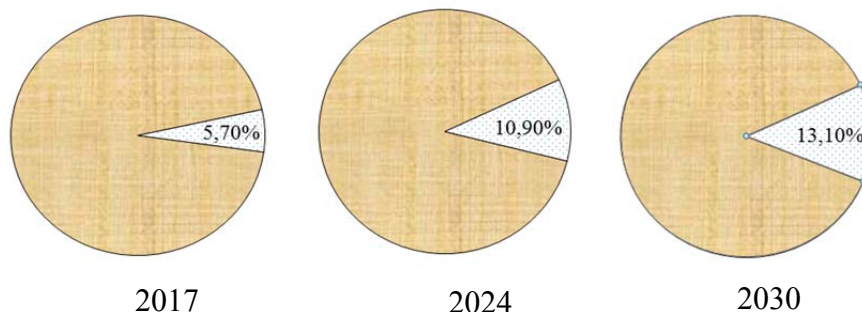
Вобаста ба ин, таваҷҷӯҳи асосӣ ба сохтмон ва ба истифода додани НБО Сангтӯда-1 бо ширкати сармояи Русия ва НБО Сангтӯда-2 бо иштироки сармояи Эрон, ки аввалин иншоотҳои сохтмонӣ дар ҳудуди давлатҳои пасошӯравӣ мебошанд, равона карда шудааст. Иқтидори лоиҳавии ҳар яке аз ин нерӯгоҳҳои барқии обӣ 670 МВт буда, имкон медиҳад, таъминоти субъектҳои хоҷагидорӣ бо захириҳои энергетикӣ баланд карда шуда, дар мавсими тобистон интиқоли то 1 млрд киловатт/соат нерӯи барқӣ арзон, ки истеъмолкунандагони он Ҷумҳурии Қазоқистон ва Федератсияи Русия мебошанд, ба низоми умумии энергетикӣ Иттиҳоди давлатҳои мустақил (ИДМ) таъмин карда шавад. Ба сифати бозорҳои имконпазири фурӯши нерӯи барқ ҳамчунин Афғонистон, Покистон ва Эрон арзёбӣ карда мешаванд.

Бояд қайд намуд, ки сатҳи истифодаи захириҳои энергетикӣ ҳоло дар Тоҷикистон 7% ва дар ва Қирғизистон 13%-ро ташкил медиҳад. Пас аз ба қор даровардани НБО Роғун сатҳи истифодаи захираҳои энергетикӣ дар соли 2024 ба 10,9 % ва соли 2030 13,1%-и мерасад (ниг. ба нақш.1.).

Динамикаи истеҳсоли нерӯи барқ дар кишвар дар панҷ соли охир начандон афзудааст, он ҳамагӣ 1 млрд киловатт/соат мебошад. Ҳамзамон, дар минтақаҳои ҷанубӣ нерӯи барқ баризофа буда, дар манотиқи шимолӣ камчинии он мушоҳида мегардад. Бинобар ин, содирот ва воридоти нерӯи барқ дар асоси мубодилаи мол ба мол, ба миқдори 5,5—6 млрд киловатт/соат бо Ҷумҳурии Ўзбекистон амалӣ карда мешавад. Афзоиши ҳарсолаи сармоягузориҳо ба соҳаи энергетикӣ кам буда, аз ҳисоби ҳамаи сарчашмаҳо он тақрибан 25 млн. долл. ё 3%-ро аз маблағи умумии сармоягузорӣ ба иқтисодиёти миллӣ ташкил медиҳад.

Мавқеи муҳимро дар бехтар намудани таъминот бо нерӯи барқ татбиқи лоиҳаи хотима додани сохтмони НБО Роғун бо иқтидори 3600 МВт ва қоркарди бисёрсолаи миёнаи нерӯи барқ ба миқдори 13 млрд. киловатт/соат ишғол менамояд.

Дарачаи истифодаи қувваи барқии обӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон



Нақшаи 1. Сатҳи истифодаи захираҳои барқии обӣ дар ҶТ дар солҳои 2017-2030

Аксарияти мутахассисон чунин меандешанд, ки НБО Роғун — ин, аввалан, қаринаи бебохти истифодаи оқилонаи об ҳангоми сохтмони обанборҳои бетонӣ дар кишварҳои поёноб ва истифодаи технологияҳои пешқадами обёрӣ, аз ҷумла, технологияи қатрагӣ мебошад. Сониян, ин манбаи «сабз», яъне нерӯи аз ҷиҳати экологӣ тозаест, ки ҳам арзон ва ҳам барои қонъ гардонидани эҳтиёҷоти на фақат шаҳрвандони Тоҷикистон ва таъмини неқӯаҳволии онҳо, балки давлатҳои ҳамсоя, ба монанди Афғонистон ва Покистон кофӣ мебошад. Солисан, НБО Роғун ҳалли маҷмӯавии муаммост, ки шартҳои пешакиро барои рушди ҳамгироӣ ба соҳаи мураккабтари муносибатҳои байнидавлатӣ, ба монанди танзими умумии речаҳои обию энергетикӣ обанборҳои Сирдарё ва Амударё бо иштироки Русия ва Қазоқистон, инчунин таъмини мувозинати манфиатҳои ҳамаи кишварҳои Осиёи Марказӣ таъмин менамояд. Ва ниҳоят, НБО Роғун ба истифодаи самарабахши иқтисодии гидроэнергетикӣ ва ташкил додани механизми маблағгузории байнидавлатии лоиҳаҳои сармоягузорӣ дар доираи ташаққули фазаи ягонаи иқтисодӣ дар ҳудуди қомеаи иқтисодии Евроосиё мусоидат хоҳад кард. Дар ин ҷода Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар қарарномаи тантанавӣ ба муносибати оғози кори агрегати аввали нерӯгоҳи барқи обии “Роғун” қайд намуданд, ки ““Роғун” манбаи нури ҳар як хонадон, гармии қалби ҳар як фарди Ватан, сарчашмаи иқболу сарбаландии мардуми тоҷик, қафолати рушди босуботи Тоҷикистон ва нуфузу обрӯи давлати соҳибхитӣ тоҷикон мебошад” [1].

Ҳашамати НБО Роғун дар нуктаҳои зерин зоҳир мегардад:

- Истиқлолияти энергетикӣ мамлакатро таъмин менамояд.
- Ба рушди устувори дурнамои иқтисодию иҷтимоии мамлакат захира мегузорад.

Дар рафти сохтмони НБО Роғун оид ба ташкил ва сохтани иншоотҳои бузурги сарнавишт, инчунин усулҳои идора ва марказонидани манъбаҳои молиявӣ ва барои ҳалли масъалаҳои стратегӣ истифода намудани онхотачрибаи хеле пурқимат андӯхта шуд. Ҳамчунин дар раванди сохтмони агрегати якуми НБО Роғун малакаи истифодаи оқилонаи яқҷояи кадрҳои миллӣ ва мутахассисони хориҷиро ба даст оварда, ба он ноил гардидем, ки сохтмони нерӯгоҳ ба ғояи миллӣ ва қувваи бузурги ҳаракат-

дихандаи халқ табиал ёфт.

НБО Роғун ба мардуми мамлакат умеди обёрӣ намудани зиёда аз 300 ҳазор га заминҳои бекорхобида ва ба боғу тоқзорҳо табиали онҳоро дод, ки он ба рушди истеҳсоли маҳсулоти хӯрокаи дар мамлакат заминаи мустаҳкам мегузорад.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таваҷҷӯҳи асосӣ ба сохтмони НБО-ҳои хурд, бидуни раб кардани нақши иншоотҳои азими энергетикӣ равона карда мешавад. Тадқиқот нишон медиҳад, ки дар кишвар 541 адад дарёҳои кӯҳӣ мавҷуданд, ки истифодаи онҳо барои истеҳсоли 184,5 млрд кВт/с барқӣ арзон имкон хоҳад дод. Афзалияти НБО-ҳои хурд дар он аст, ки мавҷудияти онҳо барои наздик кардани манбаъҳои нерӯӣ ба истеъмолкунандагон ва ба ин васила сарфа кардани маблағ барои сохтмони хатҳои гаронаризиши интиқоли нерӯи барқ ва зеристгоҳҳои гуногуни тақсимкунанда шароит фароҳам меорад.

Ҳоло дар кишвар 300 НБО-и хурд амал мекунад. Мутобиқи барномаи дарозмуддат барои давраи то соли 2020 дар вилояти Суғд сохтмони боз 43 НБО-и хурд пешбинӣ шудааст.

Тоҷикистон сарзамини кӯҳистон буда, беш аз 60% дарёҳои дар миқёси Осиёи Марказӣ ҷоришаванда аз кишвари мо сарчашма мегиранд. Дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон 65,3%-и оби дарёҳои обанбори баҳри Арал ташаккул меёбанд, вале дар ҳудуди кишвар танҳо 11,3%-и он истифода бурда мешавад. Аз ҳамин лиҳоз, Тоҷикистон метавонад дар идораи захираҳои оби Осиёи Марказӣ пешсаф гардида, дар оянда давлатҳои ҳамсояро бо нерӯи барқ ва об таъмин намояд [7]. Бояд таъкид кард, ки то соли 2025 истифодаи об дар давлатҳои рӯ ба тараққӣ, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар давлатҳои Осиёи Марказӣ ба он мансубанд, 1,5 маротиба меафзояд, дар давлатҳои аз ҷиҳати саноатӣ тараққикардаи дунё бошад, афзоиш дар ҳаҷми 18% пешбинӣ карда мешавад. Тибқи иттилои СММ, 1,8 млрд нафар дар давлатҳо ва минтақаҳои камоб маскун хоҳанд гардид, аз се ду ҳиссаи аҳолии ҷаҳон бошад, зери таҳдиди беобӣ қарор хоҳанд гирифт.

Ҷунин вазъияти мураккаби ҷаҳониро ба инобат гирифта, Созмони Милалӣ Муттаҳид ташаббуси Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмонро оид ба эълон кардани соли 2003 ҳамчун Соли байналмилалӣ оби тоза, солҳои 2005—2015 — даҳсолаи «Об барои ҳаёт», соли 2013-ро Соли ҳамкории байналмилалӣ дар соҳаи об дастгирӣ намуд.

Таҳлили вазъияти солҳои охир дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба вуқӯъ пайваستا дар бобати таъмини истеъмолкунандагон бо нерӯи барқ ҳамчун захираи муҳими истеҳсолот ва устувории фаъолияти ҳаётии одамон нишон медиҳад, ки номутаносибӣ байни талабот ва тақлифот дар бозори молҳои энергетикӣ кишвар торафт тақвим меёбад. Тамоюли барҷастаи зиёд будани талабот нисбат ба тақлифот, хусусан дар бозори нерӯи барқ мушоҳида карда мешавад. Ҷунин тамоюл амнияти миллӣ, аниқтараш амнияти иқтисодии кишварро ҳалалдор месозад. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон амнияти энергетикӣ дар сохтори амнияти иқтисодии кишвар мавқеи махсусро ишғол менамояд. Аз ин рӯ, амнияти энергетикӣ бояд ҳамчун таъминоти кофӣ эҳтиёҷоти аҳоли ва субъектҳои хоҷагидор бо захираҳои худӣ ва дигар захираҳои зарурии энергетикӣ, ки шароити мусоидро барои рушди иқтисодиёт ва фаъолияти ҳаётии ҷомеа фароҳам меорад, муайян карда шавад. Дуруст муайян кардани он ба таҳия ва татбиқи сиёсати таъминкунандаи афзоиши истеҳсоли молҳо, баланд шудани сатҳи

шугли аҳоли ва даромадҳои он, инчунин ба зиёд шудани имкониятҳои кишвар ва минтақаҳои он дар ҳалли муаммоҳои паст кардани сатҳи камбизоатӣ ва баланд намудани сатҳи маърифат, бартараф кардани таҳдиди фалокатҳои экологӣ ва ҳоказо мусоидат хоҳад кард.

Аз рӯи моҳияти худ амнияти энергетикӣ таъмини мураттаби аҳолии минтақа бо захираҳои сӯзишворию энергетикӣ барои қонеъ гардонидани эҳтиёҷоти он ва кори мӯътадили корхонаҳо мебошад. Агар инро чун асос қабул кунем, зарурати муайян кардани параметрҳои амнияти энергетикӣ, ба ном «худуди интиҳои амният» ба миён меояд, ки баъди ҳудуди мазкур амнияти фаъолияти тамоми низоми иқтисодӣ зери таҳдид қарор мегирад [5, с.125]. Ҳангоми муайян кардани нишондиҳандаҳои микдории амният ба қонеъ гардонидани эҳтиёҷот аз ҳисоби захираҳои худии энергетикӣ ӯ таъвили он аз хориҷа, инчунин ба имконияти ташкили назорати натиҷабахши истеъмоли онҳо аҳамият зоҳир намудан лозим аст.

Истиқлолияти энергетикӣ минтақа хусусияти мутлақ надорад, зеро он аз омилҳои бисёр вобаста мебошад. Ҳамин тавр, сатҳи истиқлолият баланд мешавад, агар дар истеъмоли умумии молҳои энергетикӣ ҳиссаи сарчашмаҳои худӣ зиёд гашта, сохтори он пешрафта бошад, ҳамчунин дар он ҳиссаи нерӯи барқ аз манбаъҳои таҷдидпазир гирифта бештар бошад.

Барои Ҷумҳурии Тоҷикистон, хусусан барои минтақаи шимолии он, амнияти энергетикӣ масъалаи доғи рӯз мебошад. Сабаб дар он аст, ки низоми таъминоти газию энергетикӣ ва субъектҳои иқтисодии дар ҳудуди шимолии он воқеъбуда дар давраи шӯравӣ таъсис ёфта буд [4, с.7]. Баъди истиқлолиятро ба даст овардани Ҷумҳурии Тоҷикистон масъалаи таъминоти газию энергетикӣ муаммои байналмилалӣ гардида, захираҳои обӣ, сохтмони иншоотҳои энергетикӣ ва ғайра ба воситаи муҳими танзими муносибатҳои байнидавлатӣ ва амалигардонии сиёсати берунаи иқтисодӣ таъдил ёфтааст. Бинобар ин, вайрон шудани низоми ягонаи шӯравии энергетикӣ ва истехсолоти нерӯталаб, ки ниҳоят ба камчини саросари нерӯи барқ оварда расонид, сабаби асосии вазъияти баамаломата вобаста ба таъминоти энергетикӣ минтақаи шимолӣ ба ҳисоб меравад. Аз ҷониби аҳоли кам шудани ҳаҷми истифода яке аз аломатҳои бесамарии сохтори истеъмолии нерӯи барқ маҳсуб меёбад. Вазни ҳоси истеъмоли нерӯи барқ дар саноат ва сохтмон дар соли 2013 нисбат ба соли 2006 аз 46,2% то 38,9% кам шуд. Чунин тамоюл дар дигар соҳаҳо низ мушоҳида карда мешавад. Ғайр аз ин, масъалаи таъмин будан бо захираҳои энергетикӣ муаммои талафоти нерӯи барқ дар ҳатти интиқол ба истеъмокунандагон (то 15%) ба сабаби фарсудагии таҷҳизоти электрикӣ, аз он ҷумла трансформаторҳо, истгоҳҳои таксимотӣ, ҳаҷми интиқоли барқ ва ғайра, инчунин набудани базаи таъмир ва кадрҳои баландхатисос барои хизматрасонии шабакаи интиқоли нерӯи барқ ва дигар иншоотҳои инфрасохтори энергетикӣ мураккабтар мегардонад.

Барои ошкор намудани вазъи воқеӣ ҳолати таъминот бо нерӯи барқ дар панҷ ҷамоат (мақомоти худидоракунии маҳаллии деҳот)-и ноҳияҳои гуногуни Тоҷикистони Шимолӣ таҳқиқ карда шуд. Муқоисаи натиҷаҳои тадқиқот нишон медиҳад, ки вазъияти кунунии марбут ба таъмини нерӯи барқ ба талаботи рӯзафзуни ҳаёти муосир ҷавобгӯ нест. Қобили қайд аст, ки таваққуфҳои бисёрсоата дар таъмини нерӯи барқ дар ҳамаи панҷ ҷамоати таҳқиқшуда ба намудҳои фаъолияти хоҷагӣ, маърифатӣ ва дигар намудҳои муҳими фаъолияти одамон таъсири манфӣ расонида, ниҳоят,

тарзи ҳаёти иҷтимоию иқтисодии ҷомеаро ҳалалдор мекунад. Ин сабаби ноустувории вазъият гардида, боиси аз байн рафтани эътимод одамон ба оянда ва дар ноҳияи қор, муҳочирати онҳо ба хориҷа мегардад.

Аз рӯи нишондодҳои гуногун, шумораи муҳочирони тоҷик дар Русия аз 850 ҳазор то 1,1 млн. нафарро ташкил медиҳад. Аз як тараф, афзоиши шумораи муҳочирон дар ин вазъият ба устувории рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар таъсири мусбат дорад, зеро ҳиссаи интиқолҳои пулии муҳочирон дар ММД дар се соли охир аз 48% то 53%-ро ташкил медиҳад, ки ин нишондиҳандаи баландтарини байни давлатҳои дунё мебошад [6]. Интиқолҳои пулии муҳочирон ҷаъолияти ҳаётии аҳолии ҷамоатҳоро беҳтар намуда, аввалан ба афзоиши талаботи оилаҳои муҳочирон ба молҳои асосӣ, алаҳхусус ба техникаи маишӣ, масолеҳи сохтмон ва дигар маҳсулоти истеъмоли мусоидат мекунад; дуюм, ба кам шудани шумораи аҳолии муваққатан бекор сабаб шуда, ҳалли муаммои шугли онҳоро тариқи таъсис додани ҷойҳои нави қорӣ ва ҷалб кардани сармоягузориҳои иловагӣ як андоза сабук мегардонад; сеюм, ба мӯътадил шудани сарбории инфрасохтори иҷтимоӣ ва бучети маҳаллӣ мусоидат менамояд.

Бо вуҷуди ин, аз тарафи дигар, зарурати боздоштани ин тамоюли манфӣ ва қабули ҷораҳои натиҷабахш дар сатҳҳои гуногуни мақомоти идорақунӣ ба мадди аввал мебарояд. Аз ин рӯ, дар оянда, ҷалби захираҳои меҳнатӣ ба соҳаи истифодаи иқтисодии ҳудудии табиӣ-иқтисодии ҷомеа ва ҷудо намудани қитъаҳои қўҳӣ ва наздиқўҳии замин барои истифода, дар навбати аввал ба оилаҳои ҷавон ба мақсад мувофиқ менамояд.

Ин тарзи ҳалли муаммо раванди муҳочиратро ба эътидол оварда, ба кам шудани сатҳи он мусоидат хоҳад кард.

Қоршиносон чунин меҳисобанд, ки қорид намудани маҳдудиятҳои муқарраршуда зарари захираҳои энергетикӣ «сарфашударо» метавонад якҷанд дараҷа зиёдтар намояд [3, с.27]. Дар баъзе ҳолатҳо ин метавонад ба асосҳои стратегии рушди ҷомеа ва саломатии аҳоли дар оянда таъсири манфӣ расонад. Муҳимтараш он аст, ки аҳоли барои истеҳсол, омодақунӣ, таҳвили молҳои энергетикӣ ва ҳангоми истифодаи онҳо дар ҳаёти маишӣ миқдори қалони меҳнат ва вақтро сарф мекунад. Вазъияти нерӯи барқ ва таъминот бо дигар намудҳои молҳои энергетикӣ ҷомеаҳоро водор месозад, ки роҳҳои дигарро қустуқӯ намоянд ва афзалиятҳоро дар истеҳсолот ва истифодаи захираҳои энергетикӣ муайян созанд.

Ҳалли муаммои афзалиятноки баланд кардани амнияти энергетикӣ ҷамоатҳо дар сатҳи ҳокимияти мақказӣ бо зиёд кардани истеҳсоли нерӯи барқ дар вилояти Сугд имқонпазир аст. Дар ин бобат НБО-и Зарафшон, ки сохтмони он бояд дар солҳои наздик оғоз гардад, мусоидат хоҳад кард. Ҳамчунин, дар сурати ба охир расидани сохтмони НБО Роғун зиёдшавии интиқол аз қануби кишвар, инчунин дарёфти имқониятҳои ҷаъолияти тиқоратӣ оид ба зиёд кардани қачми қоридоти молҳои энергетикӣ аз давлатҳои қамсоя асоснок қарда мешавад.

Дар қодаи таъмини амнияти энергетикӣ дар қуди ҷамоатҳо ва дар қарифи сохтмон ва баистифодадиҳии НБО-и қурд дар қудуди онҳо, ба қанбаҳои зерин таваққўҳ бояд қард:

- истифодаи васеи манбаъҳои қайрианъанавии тақдидпазирӣ энергия (офтоб, шамол, нерӯи геотермалӣ, нерӯи биомасса ва ғ.);
- самарабахш гардонидани истеъмоли нерӯи барқ ва дигар молҳои энергетикӣ;

— кам кардани талафот дар хатҳои шабакаи барқӣ (дуздӣ, истифодаи таҷҳизоти ғайристандариҳои энергетикӣ ва ҳоказо).

Амнияти энергетикӣ чамоатҳо ва ҷомеаи одамон дар ҳудуди онҳо зиндагикунанда аз амнияти энергетикӣ кишвар марбут аст, зеро он низомии ягонаи энергетикӣ дошта, манбаъҳои захираҳои энергетикӣ ба давлат мутааллиқ мебошанд. Ба ақидаи мутахассисон, баъди хотима ёфтани сохтмони НБО-и Зарафшон эҳтиёҷоти вилояти Суғд қонеъ гардонида хоҳад шуд, таносуби талабот ва тақлифот дар бозори нерӯи барқ ба мувозинат хоҳад омад. Вале оё ин маънои онро дорад, ки эҳтиёҷоти ҳамаи чамоатҳо, хусусан ҷомеаҳои кӯхистон, пурра қонеъ гардонида хоҳад шуд? Мо чунин меҳисобем, ки хангоми ҳалли масъала бояд ду нукта ба инобат гирифта шавад:

1. Бояд ҳаминро ба эътибор гирифт, ки дар шароити муносибатҳои бозорӣ молҳои энергетикӣ бо нархи бозорӣ ба касе, ки қобилияти пардохти онҳоро дорад, фурӯхта мешаванд. Бинобар ин, эҳтимол, нерӯи НБО-и Зарафшон агарчи дар ин ҷо воқеъ бошад ҳам, вале аз рӯи нархҳои имтиёзнок ба марказҳои саноатии истеҳсолкунандаи маҳсулот ба фурӯш меравад.

2. Дар сурати зиёд шудани интиқоли нерӯи барқ аз манбаъҳои марказонидашуда сохтори истеъмоли молҳои энергетикӣ дар ҷомеа куллан тағйир меёбад, зеро онҳо ҳам арзон ва ҳам намуди қулайи молҳои энергетикӣ маҳсуб меёбанд.

Самтҳои асосии баланд кардани амнияти энергетикӣ минтақаи шимолӣ ва ҷомеаи одамони дар ҳудуди он сукунатдошта инҳоянд:

- татбиқи технологияҳои сарфаҷӯи энергия дар истеҳсолот ва ҳаёти маишӣ;
- муайянсозӣ ва риояи саҳеҳи речаҳои интиқоли қувваи барқ ба муассисаҳои кӯдакон, мактабӣ, тиббӣ ва дигар муассисаҳои муҳимтарине, ки гурӯҳҳои аз ҷиҳати иҷтимоӣ осебпазирӣ аҳолиро хизматрасонӣ мекунанд;
- инкишоф додани бозор маҳаллии захираҳои энергетикӣ ва дастгирии соҳибқороне, ки бо истеҳсол, таҳвил ва фурӯши молҳои энергетикӣ машғуланд;
- таҳияи низомии шаффофи идоракунии захираҳои энергетикӣ ва қабули қарорҳои, ки дар адолати иҷтимоӣ ва дастгирии ҳамаҷониба асос меёбанд, аз ҷумла ҷаброни хароҷоти таҳвил ва фурӯши дигар намудҳои сӯзишворӣ бо нархҳои имтиёзнок дар сурати ноқофӣ будани нерӯи барқ.

Пайнавишт:

1. Эмомалӣ Раҳмон [манбаи электронӣ]. <http://www.president.tj/node/18908> (санаи муроҷиат: 18.11.2018).
2. Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России // Социально-политический журнал. – 1997. – № 5. – С. 2-14.
3. Акрамов М. Я. Концепция управления местными ресурсами пяти джамоатов Согдийской области Республики Таджикистан. – Худжанд: Ношир, 2011. – 82с.
4. Деруян Г. М. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности Республики Армения // Конституционное правосудие. Вестник Конференции органов конституционного контроля стран молодой демократии. – 2003. – № 3 (21). – С. 6-8.
5. Илларионов А. Критерии экономической безопасности // Экономист. – М., 2003. – № 4. – С. 123-134.

-
6. Курбанов С. Гендерный облик трудовой миграции в Республике Таджикистан. // Народная газета. 22.12.2013. № 57.
 7. Стивенсон, Струан. Зеленая экономика Таджикистана: проблемы и решения// Народная газета. 29.03.2013. № 15

Reference Literature:

1. Emomali Rakhmon. [Electronic resources] (<http://www.president.tj/node/18908> (Date of request: 18. 11. 2018).
2. Abalkin L. I. Economic Security of Russia // Social-political journal. 1997. N 5. - pp. 2-14
3. Akramov M. Ya. Conception of Management with Local Resources of five Djamoats of Sughd Viloyat of Tajikistan Republic. – Khujand: Publisher, 2011. -p. 82
4. Deruyan G. M. Economic Safety in the System of National Security of the Armenian Republic // Constitutional Justice. Bulletin of the Conference of Constitutional Control Organs of the Countries with Young Democracy. 2003, N 3 (21). – pp. 6-8.
5. Illarionov A. Criteria of Economic Security. // Economist. -M., 2003, N 4. – PP. 123-134.
6. Kurbanov S. Gender Image of Labour Migration in Tajikistan Republic // Narodnaya Gazeta (People's Newspaper). 22. 12. 2013, N 57.
7. Stevenson, Struan. Green Economy of Tajikistan: Problems and Solutions. // People's Newspaper. 29. 03. 2013, N 15.

ББК 32.811 65.5

**КЛАССИФИКАЦИЯ И
ХАРАКТЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ
РАЗВИТИЯ РЫНКА
ИНФОРМАЦИОННЫХ УСЛУГ**

Баховудинов Джамшедхон Хайдархаджаевич,
соискатель кафедры экономики предприятий и
региона ТГУПБП (Худжанд, Таджикистан)

**ТАСНИФ ВА ХУСУСИЯТҲОИ
ХОСИ ИНКИШОФИ БОЗОРИ
ХИЗМАТҲОИ ИТТИЛООТӢ**

Баховудинов Чамшедхон Хайдархочаевич,
унвонҷӯи кафедраи иқтисодиёти корхонаҳо ва
минтақаи ДДХБСТ (Тоҷикистон, Хучанд)

**CLASSIFICATION AND
CHARACTERISTIC FEATURES OF
INFORMATION SERVICES MARKET
DEVELOPMENT**

Bahovudinov, Djamshedhon Khaydarkhadjayeich,
claimant for candidate degree of the department of
the economy of outfits and regions under the
TSULBP (Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: jamik_22@mail.ru

Ключевые слова: рынок информационных услуг, региональный информационный рынок, методологические предпосылки, информационно - коммуникационные технологии, характеристика и классификация рынка

Излагаются результаты исследования регионального рынка информационных услуг, приведены его различные классификации и характерные особенности. Отмечено, что региональный рынок информационных услуг является одним из типов локальных рынков. Предложено несколько методологических предпосылок для его развития. Особое внимание уделено мнениям зарубежных, в основном российских, ученых, выделяющих характерные черты рынка информационных услуг. На основе анализа различных исследований выделена классификация пространственных признаков рынка А.В. Фалеева, в которой выделены его важные функции для развития региона, поскольку посредством указанных форм информации можно охарактеризовать информационную конъюнктуру в регионах и выявить прикладные аспекты обслуживания региональных рынков. В заключении, на основе обобщения взглядов ученых, предложена авторская схема классификации информационных услуг.

Калидвожаҳо: бозори хизматҳои иттилоотӣ, бозори минтақавӣ иттилоотӣ, заминаҳои методологӣ, технологияҳои иттилоотӣ - комунникатсионӣ, ҳислат ва таснифоти бозори хизматрасониҳои иттилоотӣ

Дар мақолаи мазкур натиҷаҳои тадқиқоти олимони хориҷӣ оид ба хизматрасониҳои иттилоотӣ ироа гардида, таснифоти мухталиф ва хусусиятҳои вижаи онҳо баррасӣ шудааст. Зикр гардидааст, ки бозори минтақавӣ хизматҳои иттилоотӣ яке аз типҳои бозорҳои локалӣ (маҳаллӣ) ба шумор меравад. Яқчанд заминаҳои иттилоотии рушди бозори минтақавӣ пешниҳод гардидааст. Ба ақоиди олимони хориҷӣ, асосан русиягӣ, ки аломатҳои ҳоси бозори хизматҳои иттилоотиро ҷудо кардаанд, диққати махсус дода шудааст. Дар асоси таҳлили тадқиқоти гуногун таснифи аломатҳои фазоии бозор, ки А.В. Фалеев пешниҳод намудааст, ҷудо карда шудааст. Дар ин тасниф вазифаҳои муҳими бозори хизматҳои иттилоотӣ муайян гардидаанд, зеро тавассути шаклҳои мазкури иттилоот вазъи иттилоотиро дар минтақаҳо тавсиф намудан ва ҷанбаҳои амалии хизматрасониро ба бозорҳои минтақавӣ ошкор сохтан мумкин аст.

Key words: *information services market, regional information market, methodological background, information and communication technologies, characteristics and classification of the information services market*

The author of the article expounds the results of investigation related to the regional market of information services, he adduces its different classifications and characteristic features. It is underscored that regional market of informational services is one of the types of local markets. Several methodological prerequisites for its development are offered. Special attention is paid to the opinions of foreign, mainly Russian, scholars who single out characteristic features of the market of informational services. Proceeding from the analysis of diverse researches, the author singles out the classification of special signs of the market kept to by A. V. Faleev; the latter singles out its important functions targeted at the development of the region as by means of the pointed forms of information it is possible to characterize informational conjuncture of the region and to elicit applied aspects of services in reference to regional markets. In conclusion, designing on the premises of generalization of scientists' views, the author proposes a scheme of his own dealing with classification of informational services.

На текущем этапе развития человеческой цивилизации стало очевидно, что в экономике всех стран мира рынок информационных услуг является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей народнохозяйственного комплекса, поскольку стремительными темпами растет спрос на его услуги. Одновременно с этим этот сектор является относительно новым направлением в науке, поэтому теоретико-практические аспекты исследования развития рынка информационных услуг до сих пор не нашли должного осмысления, следовательно, их изучение представляется своевременным и актуальным. Целью настоящей работы является построение классификации и определение характерных особенностей развития региональных рынков информационных услуг.

Методологической основой исследования становления региональных рынков информационных услуг можно считать теорию отраслевых рынков, а также теорию воспроизводства. Первое аргументируется тем, что рынок информационных услуг является одним из сегментов потребительского рынка. Следовательно, по объектам торговых сделок и разновидности товаров (услуг) покупателям, а также по степени регулируемости и масштабам операций, рынок информационных услуг можно выделить в качестве особого типа рынка, считающегося наиболее прибыльной сферой бизнеса. Другим аргументом является то, что рыночная экономика состоит из совокупности взаимосвязанных, но обладающих определенной самостоятельностью специализированных рынков. С этой позиции региональный рынок информационных услуг выступает как один из типов локальных рынков. В экономической науке очень хорошо раскрыта суть специализированного рынка, согласно которой специализированный рынок – это место встречи продавца и покупателя товаров и/или услуг определенной отрасли [5].

Исследование рынка информационных услуг в социально-экономической системе общества в рамках теории воспроизводства позволяет выявить значение каждого отдельного вида информационных услуг в общественной хозяйственной практике и тем самым исследовать пропорции развития регионов и их роль в обеспечении устойчивых темпов экономического роста в масштабах всей страны. Это определяется тем, что региональный воспроизводственный процесс представляет собой возобновляемый и постоянно повторяющийся процесс производства на новом уровне на основе использования материальных, финансовых, трудовых и информационных ресурсов региона. С этой позиции можно

выделить следующие методологические предпосылки развития региональных рынков:

1. Завершенный характер регионального воспроизводственного процесса и развития рыночных отношений обуславливает закономерность формирования в регионе рынка информационных услуг.

2. Объективная взаимосвязанность и взаимодействие всех субъектов хозяйствования, действующих во всех отраслях экономики регионов, предопределяет формирование основных положений региональной политики по регулированию использования информационных ресурсов в обществе.

3. Взаимосвязь между субъектами региональной экономики в процессе воспроизводства реализуется через систему региональных рынков, в частности и на рынке информационных услуг.

4. В формировании в регионах благоприятной бизнес-среды важную роль играет функционирование региональных рынков информационных услуг, которые можно включить в систему факторов благоприятного инвестиционного климата в регионе.

В общественном сознании людей утвердилась мысль о том, что появление рынка информационных услуг связано с изобретением компьютера, что значительно сокращает пространство предоставляемых информационных услуг. Вследствие этого в отечественных статистических материалах понятие «информационные услуги» почти отсутствует, а частично они рассматриваются как услуги связи. В то же время информация об удельном весе информационных услуг, деятельности, связанной с предоставлением услуг ИКТ, а также услуг Интернета, IP – телефонии, не нашла специального отражения в разделах статистического ежегодника. С этой позиции одним из направлений совершенствования статистической отчетности должен быть учет продуктов или услуг новых отраслей, возникших на стыке существующих.

В этом аспекте российскими учеными Э.С. Спиридоновым и М.С. Клыковым справедливо указаны некоторые характерные черты рынка информационных услуг [8]:

- потребители имеют возможность выхода на мировые рынки деловой информации. Взаимоотношения между субъектами строятся на том, что информационные агентства отслеживают состояние внешней среды, а потребители по запросам получают информацию, которая им в данный момент необходима для планирования и оперативного управления;

- информационные агентства предоставляют потребителю доступ к информации в режиме непосредственного взаимодействия онлайн, в режиме оффлайн на магнитных носителях, в виде печатных изданий и консультаций;

- с помощью информационных сетей потребитель имеет возможность доступа к фрагментам мировых информационных ресурсов, которые образуют единое мировое информационное пространство;

- основной объем деловой информации предоставляется потребителю на коммерческой основе.

По мнению С.Д. Подпругина, информация как товар имеет специфические особенности, к которым относятся следующие [7]: 1) в момент создания информации и новых знаний они еще не имеют вещественной формы и общественной потребительной стоимости; 2) информация способна к самовоспроизводству, т.е. она не исчезает в процессе потребления и ее полезность не уничтожается; 3) информация есть результат творческого труда и не имеет формы, в которой она может отчуждаться; 4) при создании,

использовании и распространении информации отсутствует четкая зависимость между затратами и результатами; 5) неоднозначность старения информации: процесс старения информации зависит от ее характера, значимости, актуальности.

По мнению А.И. Микешина [6], информационный рынок имеет некоторые отличия от прочих рынков услуг: 1) для сферы информационных услуг характерна прямая зависимость технологии предоставления услуги от структуры и содержания информационной потребности клиентов; 2) цена на информационную услугу включается в цену информационного продукта, предоставляемого посредством данной услуги; 3) сфера информационных услуг и продуктов в большей степени требует решения вопросов правового обеспечения процессов их производства и потребления; 4) структура и содержание информационного ресурса, обеспечивающего успешность функционирования фирмы, подвержены быстрому изменению; 5) чем выше качество предоставляемой услуги, тем большую прагматическую значимость имеет информационный продукт.

Можно продолжить перечисление специфических черт информационного рынка, но одной из его отличительных особенностей является то, что информационная услуга после её потребления увеличивается, а не уничтожается. По этому поводу Бернард Шоу приводит очень хороший пример: «Если у вас есть яблоко и у меня есть яблоко, и если мы обмениваемся этими яблоками, то у вас и у меня останется по одному яблоку. А если у вас есть идея и у меня есть идея, и мы обмениваемся идеями, то у каждого из нас будет по две идеи». Исходя из того, что рынок информационных услуг предоставляет специфическую и многопрофильную продукцию, появляется объективная необходимость в её классификации. В мировой науке существуют несколько классификаций информационных услуг и продуктов согласно их различным признакам в работах таких ученых, как А.В. Хорошилов, В.П. Тихомиров, В.Л. Тамбовцев, И.С. Мелюхин, С.И. Майоров, А.А. Корюшкова, Н.А. Восколович, Д.И. Блюменау [1, 3, 4, 6, 8]. В частности, российский ученый В.Н. Бугорский предложил классификацию составляющих информационного рынка, согласно которой они делятся на продукты и услуги: к первым он отнес информационную технику, программное обеспечение и коммуникационное оборудование, а ко второму – техническое обслуживание, обучение, консультации, услуги по обработке данных [2].

Ученый-экономист Ю.Е. Сиднева предложила другую классификацию по следующим признакам: функциональному назначению, социальной значимости, динамике информации [9].

Однако на основе приведенных классификаций нельзя получить полную картину содержания рынка информационных услуг. С этой позиции ученые предпринимают дальнейшие попытки классификации рынка информационных услуг. В частности А.В. Фалеев предложил классификацию, согласно которой информационные услуги делятся по следующим признакам [10]:

- по сегменту (потребительская информация, сервисная информация, СМИ, реклама, консалтинговые услуги и т.д.);
- по адресному признаку (услуги, оказываемые государству, населению, фирмам, иностранным лицам);
- по содержательному признаку (деловые, массово-потребительские, научно-технические);
- по актуальности (прогнозные, фактологические, архивные);
- по пространственному (региональные, глобальные);
- по обслуживанию рынков (реальный сектор, виртуальный сектор);

- по правовому признаку (легальные, полулегальные, нелегальные).

Мы предполагаем, что в совокупности классификации, предлагаемые учеными-экономистами, могут раскрыть содержание рынка информационных услуг в современных условиях. Выделенный в классификации А.В. Фалеева пространственный признак действительно выполняет важную функцию в развитии регионов, поскольку посредством таких форм предоставления информации можно охарактеризовать информационную конъюнктуру в регионах и выявить прикладные аспекты обслуживания региональных рынков. Обобщив взгляды этих и других ученых, можно отметить, что в целом в их работах предлагается следующая схема классификации информационных услуг (см. рис. 1).

Разработанная нами и приведенная ниже классификация информационных услуг составлена на базе систематизации научных позиций различных ученых. Она не является окончательной, т.е. может совершенствоваться, однако вносит определенный вклад в развитие теории и практики регионального рынка информационных услуг.



Список использованной литературы:

1. Блюменау Д.И. Информация и информационный сервис. - Л.: Наука, 1989.- 192 с.
2. Бугорский В.Н., Соколов Р. Сетевая экономика и проектирование информационных систем. – СПб.: Питер, 2007.- 320 с.
3. Вальтух К.К. Информационная теория стоимости и законы неравновесной экономики. - М.: Янус-К, 2001. – 867 с.
4. Ермакова Ж.А., Коробейников И.Н. Развитие рынка информационных услуг: теоретические аспекты // ВЕСТНИК ОГУ. -2002. - № 4 (140). -Апрель. – С.133-135.
5. Закон РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (с изменениями от 24 июня, 15 июля 1992 г. 25 мая 1995 г., 6 мая 1998 г., 2 января 2000 г., 30 декабря 2001 г., 21 марта).
6. Микешин А.И. Теория экономических информационных систем. - М.: Финансы и статистика, 1993. – 224 с.
7. Подпругин С.Д. Шансы России в формировании информационной экономики// Совершенствование управления и перспективы развития социально- экономических систем: Сб. науч. тр. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2003.- С. 196-200.
8. Спиридонов Э.С., Клыков М.С. Мировой рынок информационных услуг: учебник. - М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ». – 2010. – 416 с.
9. Сиднева Ю.Е. Информационные услуги в системе экономических отношений (теоретический аспект): дис. ... канд. экон. наук /08.00.01. -Уфа, 2001.- 187 с.
10. Фалеев А.В. Региональные аспекты формирования рынка информационных услуг на примере Новосибирской области // Сибирская финансовая школа. -2011. - С.88-99.

Reference Literature:

1. Blumenau D. I. Information and Information Service, - M.: Science, 1989. – p. 192
2. Bugorsky V. N, Sokolov R. Network Economics and Information System Design. – SPb: Peter, 2007. – 320 pp.
3. Waluh K. K. Informational Theory of Value and the Laws of non-Equilibrium Economy. – M.: “Janus-K”, 2001. – 867pp.
4. Yermakova Zh. A., Korobeynikov I. N. Information Services Market Development: Theoretical Aspects. // Bulletin of OGU -2002, N 4 (140) / April. – pp. 133-135
5. RSFSR Law from March 22, 1991, No 948-1 “On Competition and Restriction of Monopolistic Activity at Commodity Markets” (with alterations from June 24, July 15; 1992, May 25, 1995; May 6, 1998; January 2, 2000; December 30, 2001; March 21)
6. Mikeshein A. I. The Theory of Economic Informational Systems. – M.: Finances and Statistics, 1993. – 224 pp.
7. Podprughin S. D. Chances of Russia in Formation of Informational Economics // Perfection of Management and Prospects of Development Concerned with Social-Economic Systems: Collection of Scientific Works. – Irkutsk: BSUEL, 2003. – pp. 196 – 200.
8. Spiridinov E. S., Klykov M. S. The Global Market for Information Services: / textbook. – M.: Book House “LIBROCOM”. – 2010. – 416 pp.
9. Sidneva Yu Ye. Information Services in the System of Economic Relations (Theoretical Aspect): candidate dissertation in economics: 08. 00. 01. – Ufa, 2001. – 187 pp.
10. Faleev A. V. Regional Aspects of the Formation of the Market of Information Services on the example of Novosibirsk oblast. Siberian Financial School. -2010. – pp. 88-89

УДК 333
ББК 65.9(5Т)32

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

Дадобоев Алишер Тохирджонович,
аспирант кафедры экономики
предприятий и региона ТГУПБП
(Худжанд, Таджикистан)

**БАЪЗЕ ЧАНБАҲОИ ТАКМИЛИ
МЕХАНИЗМИ ИҚТИСОДИИ БАЛАНД
БАРДОШТАНИ САМАРАБАҲШИИ СОҲАИ
КИШОВАРЗӢ**

Дадобоев Алишер Тохирҷонович,
аспиранти кафедраи иқтисодиёти
корхонаҳо ва минтақаи ДДҲБСТ
(Тоҷикистон, Хуҷанд)

**SOME ASPECTS OF IMPROVEMENT
CONCERNED WITH ECONOMIC MECHANISM
SERVING ELEVATION OF AGRICULTURE
EFFECTIVENESS**

Dadoboev Alisher Tohirjonovich, post-
graduate of the department of the
economy of outfits and regions under
the TSULBP (Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: alisher.dadoboev@mail.ru

Ключевые слова: сельское хозяйство, экономический механизм, финансовая устойчивость, цены, кредит, страхование, налогообложение, дехканские (фермерские) хозяйства

Рассмотрены вопросы формирования экономического механизма регулирования деятельности хозяйствующих субъектов сельского хозяйства. Проанализировано состояние их финансовой устойчивости на примере дехканских (фермерских) хозяйств Согдийской области. Выявлено, что вложение значительных средств в оборотные активы приводит к увеличению их зависимости от внешних кредитов. Обоснована необходимость создания действенного экономического механизма на основе совершенствования системы ценовых и финансово-кредитных отношений, основными элементами которых являются цены, налоги, кредит, бюджет и страхование. Подготовлены предложения об осуществлении государственных закупок и о проведении залоговых операций для покрытия сельскохозяйствотоваропроизводителями издержек производства и реализации. Рассмотрены вопросы формирования государством специального фонда кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельскохозяйственного страхового резерва за счет отчислений от общей суммы страховых взносов.

Калидвожаҳо: кишоварзӣ, механизми иқтисодӣ, устувориҳои молиявӣ, нарх, қарз, сугурта, андозбандӣ, хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ)

Дар мақола масъалаҳои ташиаккули механизми иқтисодии танзими фаъолияти субъектҳои хоҷагидорӣ дар соҳаи кишоварзӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Вазъи устувориҳои молиявии онҳо дар мисоли хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермериҳои) вилояти Суғд ба таҳлил кашида шудааст. Муайян карда шудааст, ки маблағгузориҳои калон ба доройҳои гардишӣ, ба афзоиши вобастагии хоҷагиҳои мазкур аз қарзҳои беруна оварда

мерасонад. Зарурати ташикили механизми муассири иқтисодӣ дар асоси тақмили низоми нарх ва молиявӣ қарзӣ, ки унсурҳои асосии он нарх, андоз, қарз, буҷет ва сугурта мебошад, асоснок карда шудааст. Оид ба амалигардонии хариди давлатӣ ва гузаронида-ни амалиёти гарав чиҳати пешниҳоди имкониятҳо ба молистеҳсолкунандагони кишо-варзӣ барои фарогирии хароҷотҳои истеҳсолӣ ва фурӯш пешниҳодҳо омода карда шу-дааст. Ҳамчунин, масъалаҳои ташикили фонди махсуси давлатии пешниҳоди қарз ба молистеҳсолкунандагони кишоварзӣ ва захираи сугуртавии кишоварзӣ аз ҳисоби ҳисса-ҷудокунӣ аз маблағи умумии саҳмҳои сугуртави баррасӣ карда шудааст.

Key words: agriculture, economic mechanism, financial stability, prices, credit, insurance, taxation, dekhans' (farmers') households

The article dwells on a formation of economic mechanism regulating the activities of functioning subjects of agriculture. The author analyzes the state of their financial stability taking dekhans' (farmers') households of Sughd Viloyat as examples. It is elicited that investment of considerable resources into overturning assets entails intensification of their dependence on outward credits. It is substantiated that one ought to create an efficacious economic mechanism on the basis of perfection concerned with price-finances-credit relations whose principle elements are prices, taxes, credit, budget and insurance. Suggestions related to effectuation of state purchases and mortgage operations for covering the costs of production and realization of agricultural goods by producers are prepared. The issues of formation of a special fund of crediting by the state for the benefit of the producers of agricultural goods and agricultural insurance reserve at the expense of deductions from the total sum of insurance instalments are canvassed.

Достижение устойчивого развития сельского хозяйства рассматривается в экономической политике Правительства Республики Таджикистан в качестве важного стратегического направления для перехода от аграрно-индустриального к индустриально-аграрному развитию экономики. основополагающим документом в решении этой задачи стало принятие Правительством Республики Таджикистан Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. Эффективное использование имеющегося в республике природного потенциала определено в Национальной стратегии развития как главное направление достижения поставленной цели [2].

Для обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства особое место среди задач уделено разработке организационно-экономических основ создания новых форм организации производства, стимулированию научно-технической и инновационной активности, созданию и развитию инновационной инфраструктуры, финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций, налогообложению и повышению уровня конкурентоспособности отрасли.

Исследования показали, что наибольшее влияние на развитие сельского хозяйства оказывает формирование гибкого экономического механизма регулирования деятельности хозяйствующих субъектов. Следовательно, при обеспечении устойчивого развития отрасли важным является поиск путей повышения её финансовой устойчивости, так как многие хозяйствующие субъекты не только не обеспечивают должного уровня рентабельности, но даже не могут возместить понесённых материальных затрат.

В последнее годы финансовое состояние дехканских (фермерских) хозяйств складывается крайне неблагоприятно. Складывающаяся ситуация связана не только с ростом цен на материально-технические ресурсы, но и с несовершенством экономического механизма регулирования их развития. Открытым остается также решение вопроса о стимулировании создания лучших условий для внедрения инновационных достижений.

В настоящее время ситуация в сельском хозяйстве требует изменения аграрной политики государства. Она должна быть направлена на создание методов и рычагов экономического воздействия на сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью эффективной мотивации их производственной деятельности. В целях создания действенного экономического механизма возникла необходимость в совершенствовании ценовых и финансово-кредитных отношений, основными элементами которых являются цены, налоги, кредит, бюджет и страхование. С началом рыночных реформ сложилось крайне неблагоприятное соотношение цен на сельскохозяйственную продукцию и материально-технические средства, ухудшились условия обмена с отраслями, перерабатывающими, хранящими и реализующими продукцию сельского хозяйства.

Анализируя финансовое состояние дехканских (фермерских) хозяйств, можно утверждать, что они всё еще находятся в неустойчивом состоянии и являются финансово зависимыми (табл.1). Незначительное увеличение коэффициентов обеспеченности средствами и маневренности указывает, что они неспособны пополнять оборотные активы. В результате вложения значительных средств в оборотные активы происходит увеличение зависимости от внешних кредитов, что подтверждается высоким значением коэффициентного соотношения мобильных и иммобилизованных средств. Все это свидетельствует, что дехканские (фермерские) хозяйства находятся на пороге банкротства.

Табл.1. Анализ финансовой устойчивости дехканских (фермерских) хозяйств Согдийской области в 2014 - 2016 гг.

№	Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темпы роста в % в 2016 г. к:	
					2014 г.	2015 г.
1.	Имущество дехканского (фермерского) хозяйства, тыс. сомони (И)	21527,7	22147,8	23182,5	107,7	104,7
2.	Источники собственных средств (капитал и резервы), тыс. сомони (Ис)	28172,2	28659,4	29281,7	103,9	102,2
3.	Краткосрочные обязательства, тыс. сомони (Кп)	15720,7	16618,1	18044,9	114,8	108,6
4.	Долгосрочные пассивы, тыс. сомони (Дп)					
5.	Итого заемных средств, тыс. сомони (Кн+Дп)	15720,7	16618,1	18044,9	114,8	108,6
6.	Внеоборотные активы, тыс. сомони (Ва)	78,8	82,9	91,7	116,3	110,6
7.	Оборотные активы, тыс. сомони	22838,0	23045,4	23518,7	103,0	102,1

	(Оа)					
8.	Запасы и затраты, тыс. сомони [3]	14924,7	15996,5	18246,6	122,3	114,1
9.	Собственные оборотные средства, тыс. сомони, Со [7-3]	7117,3	6427,3	5473,8	76,9	85,2
10.	Коэффициенты: обеспеченность собственными средствами, Ко [9:7]	0,31	0,28	0,23	74,7	83,5
11.	Маневренность необоротных активов, запасы и затраты, Кп Им [9/1]	0,33	0,29	0,24	71,4	81,4
12.	Имущество производственного назначения, Кп Им [(6+8)/1]	0,70	0,73	0,79	113,5	109,0
13.	Прогноз банкротства, Кпб [(7-3)/1]	0,33	0,29	0,24	71,4	81,4
14.	Соотношение мобильных и иммобилизованных средств, Кмис [6/7*100]	0,35	0,36	0,39	112,9	108,4

Таблица составлена автором по бухгалтерским отчетам выборочных дехканских (фермерских) хозяйств Согдийской области [7].

В условиях рыночной экономики цена является ключевым экономическим инструментом в создании условий для возмещения необходимых затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей. Экономически обоснованные цены на продукты сельского хозяйства являются стимулирующим фактором повышения качества и конкурентоспособности продукции. Только приближение цен к стоимости позволит достичь необходимого уровня рентабельности, что создаст стимулы для собственного инвестирования производства.

Однако сельскохозяйственные товаропроизводители не могут защищать свои интересы из-за господства недобросовестной конкуренции. Поэтому необходимо государственное регулирование цен в сельском хозяйстве, чтобы обеспечить стабильность функционирования хозяйствующих субъектов. В этом контексте необходимым условием является совершенствование методов экономического регулирования цен по следующим аспектам:

- воздействие на цены за продукцию отрасли путем пересмотра существующих форм субсидирования, кредитования и налоговой политики;

- осуществление государственных закупок и проведение залоговых операций для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Это даст возможность для покрытия всех издержек производства и реализации, получения доходов для инвестирования и расширенного воспроизводства;

- воздействие на спрос и предложение на продукты первой необходимости (пшеница, овощи, плоды, мясо, молоко, яйца и др.). Целью такого воздействия является создание возможности для поступления в распоряжение государства на общенародные нужды части дохода, созданного в сельском хозяйстве, в том числе для дифференциальной ренты I, и создаваемого в хозяйствах дополнительного дохода, получаемого в результате интенсификации производства, которые реализуются в интересах хозяйств как источник

дифференциальной ренты II.

Мы придерживаемся мнения ученых-экономистов республики А.А. Мадаминова, У.С. Хикматова, А.А. Ходжахорова и других о том, что в условиях рыночной экономики требуется разработка адекватных подходов к кредитному обслуживанию сельского хозяйства [3; 4]. На сегодняшний день кредитное обслуживание сельского хозяйства республики характеризуется отсутствием отработанного финансового механизма кредитования и высокими процентными ставками для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Принимаемые Правительством Республики Таджикистан меры по снижению кредитных ставок могут решить проблему.

Очевидно, финансовый механизм кредитования должен стимулировать инвестиционную и инновационную активность в отрасли и одновременно с этим способствовать повышению потенциала антикризисных тенденций. Наиболее существенную роль в этом направлении может сыграть формирование государством специального фонда для кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей по приемлемым для них процентным ставкам. Целесообразным является также развитие сезонного кредитования в период острой потребности в заемных средствах. Важно, чтобы финансовый механизм кредитования создал сельскохозяйственным товаропроизводителям свободу выбора при привлечении заемных средств и адаптации их деятельности к рыночным условиям, позволяя им максимизировать доход, что является наиболее выгодным для осуществления расширенного воспроизводства.

Существенное значение в совершенствовании экономического механизма функционирования хозяйствующих субъектов сельского хозяйства имеет содействие страхованию их имущества. На сегодняшний день практика страхования сельского хозяйства показывает, что уплата страховых взносов по договорам является недостаточной мерой и в полном объеме отражает регулирующее воздействие государства на улучшение общей экономической обстановки в отрасли. В сложившейся со страхованием ситуации важным является обеспечение устойчивости сельскохозяйственного страхования, что позволит создать сельскохозяйственный страховой резерв за счет отчислений от общей суммы страховых взносов.

В настоящее время налоговой системе Республики Таджикистан присущ преимущественно фискальный характер. Фискальный характер налогообложения субъектов хозяйственной деятельности в национальной экономике, и в частности сельскохозяйственных товаропроизводителей, не позволяет в полном объеме использовать стимулирующее и регулирующее начало, заложенное в налогообложении.

Результаты анализа системы налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей показали, что выполнение регулирующей и стимулирующей функции налогов обеспечивается в основном путем участия государства в воспроизводственном процессе, т.е. за счёт усиления или ослабления процессов накопления капитала в сельскохозяйственных отраслях путем управления потоками инвестиций.

На наш взгляд, совершенствование налоговой системы и создание реальных условий для повышения стимулирующей и регулирующей роли налогов должны основываться на повышении их влияния на спрос и предложение, инвестиции и сбережения для обеспечения необходимого масштаба и роста производства в отдельных отраслях и национальной экономике в целом. Например, в сельском хозяйстве воздействие важно осуществ-

влять путем применения льгот и санкций и изменения порядка и сроков уплаты налогов.

В частности, важным направлением в облегчении налогового бремени сельскохозяйственных товаропроизводителей является изменение сроков уплаты налогов. По Налоговому кодексу Республики Таджикистан, сельскохозяйственные товаропроизводители обязаны платить налоги 4 раза в год. Известно, что в сельском хозяйстве рабочий период не совпадает с периодом производства, что приводит к большой сезонности производства, прежде всего в растениеводстве. Эта особенность отрасли существенно влияет на организацию производства, использование техники и рабочей силы. Например, в овощеводстве производство начинается в основном в апреле - мае, а уборка урожая - в сентябре - октябре. Если рассмотреть эту особенность при выращивании репчатого лука и чеснока, то их производство начинается в сентябре-октябре с момента подготовки почвы и посевов и заканчивается в июне - июле следующего года. Следовательно, реализация продукции и поступление денежных средств у сельскохозяйственных товаропроизводителей в основном происходит во втором полугодии.

Исходя из сезонности производства, важным является установление срока выплаты налога с 10 июня по 10 ноября календарного года. Это позволит усилить процесс накопления и исключить необходимость привлечения банковского кредита для оплаты налога.

Исследование порядка ведения учета и отчетности в дехканских (фермерских) хозяйствах Согдийской области показало, что во многих случаях оно не соответствует не только целям и задачам эффективной организации производства, но и определению реальной базы налогообложения [6]. Организация значительного количества мелких дехканских (фермерских) хозяйств со средним размером до 2 гектаров орошаемых земель (в Согдийской области - 60 % от их общего количества) привела к искажению доли учета и отчетности в них. Многие руководители хозяйств пока не имеют экономических и юридических навыков ведения производства. Это становится основной причиной игнорирования требований нормативных актов по обеспечению гибкой системы ведения учета и своевременному предоставлению статистических и бухгалтерских отчетов. В результате открытым остается решение вопроса об имущественной доле членов дехканских (фермерских) хозяйств в бухгалтерской отчетности. Для установления реальной базы налогообложения нерешенным остается вопрос об определении результатов их хозяйственной деятельности, об отчетах о движении основных и оборотных средств и другие вопросы.

Решение этого вопроса может способствовать созданию системы сбора и анализа предложенной информации о деятельности дехканских (фермерских) хозяйств на основе соблюдения принципа обязательности предоставления соответствующих сведений дехканскими (фермерскими) хозяйствами в упрощенной форме бухгалтерской отчетности. Используемые формы бухгалтерской отчетности в целом соответствуют требованиям их упрощенного ведения. Однако открытым остается формирование базы данных и разработка инструментов оценки для оперативного регулирования налоговых проблем. Налоговый кодекс Республики Таджикистан предусматривает потенциальные обязательства для дехканских (фермерских) хозяйств уплачивать в год до 22 налогов и представлять до 133 налоговых отчетов [5].

В статье 7 Закона Республики Таджикистан "О дехканских (фермерских) хозяйствах" предусмотрено заключение договора о совместной деятельности членов дехканских

(фермерских) хозяйств. По этой статье закона, дехканское (фермерское) хозяйство, созданное без образования юридического лица более чем одним лицом, может функционировать на основе договора о совместной деятельности, в котором, кроме сведений, предусмотренных Гражданским кодексом Республики Таджикистан, указывается в частности следующая информация:

- количество членов дехканского хозяйства;
- имущество и размер земельного пая члена дехканского хозяйства на земельном участке совместного пользования, с которым данное лицо вступило в дехканское хозяйство (с указанием подтверждающих имущественных документов и размера земельного пая);
- порядок ценообразования, реализации произведенной продукции и распределения доходов среди его членов [1].

Заключение договоров позволяет не только оптимизировать размеры хозяйств на основе их добровольного объединения, но и решить вопросы ведения налогового учета и уплаты налогов, прочей деятельности. Предоставление договора в Налоговый комитет значительно уменьшит количество налоговых отчетов и процедуру их предоставления. Отражение в договорах о взаимной деятельности всего комплекса взаимоотношений будет способствовать оптимизации ведения учета и отчетности.

В целом, с позиции необходимости решения сложившихся проблем в совершенствовании системы налогообложения дехканских (фермерских) хозяйств, необходимо:

- предоставление им права выбора применения единого налога или упрощенного налога, с учетом компенсации потерь за счет единого налога;
- внедрение программы по повышению налоговой и финансовой грамотности руководителей дехканских (фермерских) хозяйств для своевременного формирования налогового режима и, соответственно, качественного предоставления отчетов и уплаты налогов;
- совершенствование налоговой политики и администрирования по отношению к дехканским (фермерским) хозяйствам должно основываться на соблюдении баланса между стимулирующей и фискальной функциями налогов. Стимулирующую функцию налога можно использовать с учетом некоторых аспектов мотивации для улучшения экономического поведения дехканских (фермерских) хозяйств. Так, например, оптимизацию налоговых ставок можно использовать для достижения относительного равновесия между фискальной и регулирующей функцией налогов, т.е. для активизации производственной деятельности хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве.

В целом механизм экономического стимулирования дехканских (фермерских) хозяйств необходим для повышения их активности при инвестировании собственных средств. Не исключая необходимости уплаты налога на формирование бюджетных средств, необходимо разработать мероприятия для предоставления дехканским (фермерским) хозяйствам некоторых налоговых льгот, в частности снижение нагрузки по социальному налогу путем компенсации поступлений за счет единого налога. При этом отказ государства от определенной суммы налоговых поступлений должен быть оправданным и представлять собой важный фактор совершенствования налоговой политики для создания эффективных условий рационального хозяйствования в сельском хозяйстве.

Таким образом, обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства требует формирования экономического механизма, адекватного современным требованиям. В

сложившейся ситуации базовым условием его создания является коренное изменение экономической политики государства по отношению к отрасли.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2016. №3, ст.142).
2. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. – Душанбе, 2016. [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.sputnik-tj.com/economy/20170223/1021735715/strategy-tadjikistan-engi.html> (дата обращения: 08.02.2018).
3. Ходжахонов А.А. Совершенствование механизма кредитования сельского хозяйства Таджикистана в условиях переходного периода: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. – Душанбе, 2011.-16 с.
4. Хикматов У.С. Организационно-экономические основы становления и развития микрофинансирования в сельском хозяйстве (на примере Республики Таджикистан): автореф. дисс...д-ра экон. наук. – Бишкек, 2011.
5. Налоговый кодекс Республики Таджикистан.- Душанбе, 2012. [Электронный ресурс]. http://andoz.tj/ru/uploads/tax_code_RT_01.01.2017.pdf (дата обращения: 12.01.2018).
6. Отчеты Главного управления сельского хозяйства Согдийской области за период до 2017 г.
7. Бухгалтерские годовые отчеты дехканских (фермерских) хозяйств за 2015-2016 гг.

Reference Literature:

1. Tajikistan Republic Law “On Dekhan’s (Farmer’s) Household” (Ahbori Majlisi Oli of Tajikistan Republic. News of the Supreme Council. 2016, N 3, article 142)
2. National Strategy of Tajikistan Republic Development for the Period of 2030. – Dushanbe, 2016 [Electronic Resources] up to <https://ru.sputnik-tj.com/economy/20170223/1021735715/strategy-tadjikistan-engi.htm> (Date of request: 08. 02. 2018)
3. Khodjakhonov A. A. improvement of Mechanism of Crediting Agriculture of Tajikistan under the Conditions of Transitional Period // Synopsis of candidate dissertation in economics. – Dushanbe. 2011. – 16 pp.
4. Khikmatov U. S. Organizational-Economic Grounds for Formation and Development of Microfinancing in Agriculture (on the Example of Tajikistan Republic): synopsis of doctoral dissertation in economics. – Bishkek, 2011
5. Tax Code of Tajikistan Republic. – Dushanbe, 2012 [Electronic Resources]. URL: http://andoz.tj/ru/uploads/tax_code_RT_01.01.2017.pdf (Date of request: 12. 01. 2018)
6. Reports of Central Managerial Office of Agriculture of Sughd Viloyat for the Period up to 2017
7. Accountants’ Annual Reports of Dekhans’ (Farmers’) Households for 2015-2016

УДК 36.1/5
ББК 65.261.94

БУҶАИ ОИЛА – НИШОНДИҲАНДАИ ДАРАҶАИ ЗИНДАГӢ *Негматова Шоҳида Ғуфроновна,*
омӯзгори кафедраи менеҷменти ДДҲБСТ
(Тоҷикистон, Хучанд)

СЕМЕЙНЫЙ БЮДЖЕТ – ПОКАЗАТЕЛЬ УРОВНЯ ЖИЗНИ *Негматова Шоҳида Ғуфроновна,*
преподаватель кафедры менеджмента ТГУПБП
(Таджикистан, Худжанд)

FAMILY BUDGET AS LIFE STANDARD INDICATOR *Negmatova Shokhida Gufronovna,*
lecturer of the department of management under the
TSULBP (Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: shohida17@mail.ru

Калидвожаҳо: буҷа, нақша, даромад, молҳои хӯрокворӣ ва гайриозуқа, андозҳо, пардохтҳои ҳатмӣ, хароҷоти истеъмоли, таваррум, пасандоз

Дар мақола доир ба буҷаи оила, ки аз даромад ва хароҷот иборат аст, маълумот оварда шудааст. Манбаъҳои асосии даромади оила ва таркиби даромаду хароҷоти он зикр гардида, ташиқкул ва истифодаи буҷаи оила шарҳ дода шудааст. Барои баланд бардоштани дараҷа ва сифати иқтисодиёти оилавӣ, нақшагирии буҷаи оила, ки талаботи ҳар узви оиларо ба назар мегирад, пешниҳод гардидааст. Таҳлили даромаду хароҷоти оилаҳо дар сатҳи ҷумҳуриро вилояти Суғд дар солҳои 2011-2016 гузаронида шудааст, ки ҳадафи он муайян кардани устувории молиявии оилаҳо мебошад. Ҳамчунин, тартиби нақшагирии буҷаи оилавӣ, ки аз қисмҳои асоснок иборат аст, пешниҳод гардидааст. Таъсири назарраси таваррум ба иқтисоди оилаҳои камбизоат, ки аз дастгирии давлатӣ бархурдоранд, нишон дода шудааст. Бо мақсади баланд бардоштани иқтисодиёти оилавӣ, истифодаи оқилонаи даромади пулӣ, инчунин таъмини иштиголи аъзои оила тавсияҳо пешниҳод шудаанд.

Ключевые слова: семейный бюджет, план, доход, продовольственные и непродовольственные товары, налоги, обязательные платежи, потребительские расходы, инфляция, сбережения

Дана информация о бюджете семьи, состоящем из доходов и расходов. Показаны основные источники и структура семейных доходов и расходов, а также формирование и использование семейного бюджета. Для повышения уровня и качества жизни, стабилизации семейной экономики представлено планирование семейного бюджета, учитывающего потребности членов семьи. Проведен анализ доходов и расходов по республике и по Согдийской области за 2011-2016 годы, целью которого является определение финансовой устойчивости семьи, а также предложен порядок составления бюджета семьи, состоящий из обоснованных частей. Показано значительное влияние инфляции на экономику малоимущих слоев населения, получающих государственную поддержку. В целях повышения экономического положения семьи рекомендовано разумное использование денежных доходов, а также обеспечение занятости её членов.

Key words: family, budget, plan, income, food stuffs and non-eatable goods, taxes, obligatory payments, consumers' expenses, inflation, savings

The author of the article adduces an example of a family whose budget consists of incomes and expenses. Attention is focused on main sources and structure of both the formers and the latters; formation and usage of family budget being shown accurately. Planning of family budget with taking into account family members' needs is presented as elevation of life's standard and quality, stabilization of family's economy. The author has conducted the analysis in reference to incomes and expenses over the republic and separately over Sughd viloyat for 2011 – 2016; the goal of it being a determination of family's financial stability; regularly averaged budget consisting of well-grounded items being proposed too. Considerable affection of inflation over the economy of indigent layers of population enjoying statal support is underscored. In order to rise family's economy reasonable usage of family's incomes is recommended; members' employment is to be carried out when possible as well.

Дар давраи гузариши мамлакат ба муносибатҳои бозорӣ қисми зиёди оилаҳо мушкилиҳои молиявиро аз сар мегузаронанд, чунки истифодаи маблағ барои рӯзгузаронӣ кифоя нест. Рӯзгор аз ҳар як оила идоракунии оқилонаи даромаду хароҷотро талаб менамояд. Аз ин рӯ, пеш бурдани ҳоҷагидорӣ сарфакорона, оқилона ва андешакоронаро то одитарин харҷҳо на танҳо дар сатҳи мамлақату корхона, балки дар оила низ пеш бояд гирифт.

Мусаллам аст, ки чӣ қадаре ки ҳоҷагӣҳои хонаводагӣ пуркувват ва аз ҷиҳати молиявӣ устувор бошанд, ҳамон қадар некӯаҳволии мардуми кишвар баланд мегардад.

Нишондиҳандаи асосии дараҷаи зиндагии оила бучаи он ба ҳисоб меравад.

Бучаи оила таъминоти пулии оила, таносуби даромад ва хароҷоти пулии он мебошад. Ҳадафи асосии ташкили бучаи оила дар он ифода меёбад, ки дар ғосилаи муайяни вақт хароҷот нисбат ба даромад камтар бошад [1, с.15].

Бучаи оилавӣ натавонад аз маҷмӯи даромаду хароҷот, инчунин қисми сармояи молиявӣ он, маълумоти микдорӣ ва сифатӣ, ки аз як тараф зери таъсири омилҳои макроиқтисодӣ ва, аз тарафи дигар, хусусиятҳои ташкилии дохилиоилавӣ, ғайриқисматӣ ва рафтори оқилонаи истеъмолии аъзои он вобастагӣ дорад, иборат аст [5, с.7].

Файласуфон роҳи ҳалли муаммоҳои ташаккул ва истифодаи бучаи оиларо ҳанӯз дар давраҳои қадим ҷустуҷӯ мекарданд. Пайдоиши бучаи оила ва моҳияти онро ба ғайр аз иқтисодиёт боз бисёр илмҳо аз ҷумла иҷтимоӣ, сиёсати иҷтимоӣ, раваншиносӣ, демография, ҳуқуқ, сиёсатшиносӣ, таърих ва ғайра меомӯзанд [7, с.144].

Ташаккул ва истифодаи бучаи оила бо сохтори оилавӣ алоқамандии зич дошта, дар ғурӯҳбандии оилаҳо, аз ҷумла аз рӯи шумораи аъзои оила, шумораи фарзандон дар оила, бузургии оила тавсиф мешавад. Навъҳои сохтори оилавӣ ғуноғунашакл буда, он бо алоқамандии характери оиладорӣ ва ҳешу таборӣ зоҳир мегардад.

Бучаи оила, ба монанди дигар бучаҳо, аз қисматҳои даромад ва хароҷот иборат мебошад. Дар қисмати даромади бучаи оила ҳамаи намуди маблағҳои воридшуда ба ҳоҷагии оилавӣ ва дар қисмати хароҷот бошад, харҷҳои эҳтимоли барои маводи озуқаворӣ, молҳои ғайриозуқа, пардохтҳо барои хизматрасонӣ ва дигар хароҷот ба ҳисоб гирифта мешавад.

Таркиби асосии бучаи оилавиро дар алоҳидагӣ баррасӣ менамоям: даромад

чамъи маблағҳои пулӣ ва неъматҳои моддӣ аст, ки оила дар фосилаи муайяни вақт ба даст овардааст. Дарачаи даромади аҳолии индикатори муҳими неқӯаҳволии ҷамъият буда, омили муайянкунандаи имконоти иҷтимоии аҳолии, аз қабili истироят, донишандӯзӣ, нигоҳдории саломатӣ ба шумор меравад.

Ба андозаи даромади оилавӣ ҳаҷми музди меҳнат, тағйирёбии нархи лавозимоти рӯзгор, дарачаи фаровонии бозори истеъмолӣ бо мол ва ғайраҳо таъсир мерасонанд.

Андозаи буҷаи оила аз бисёр омилҳо вобастагӣ дорад: миқдори аъзои оила, шумори коргарон дар оила ва андозаи маоши онҳо, нафақахӯрон, идроргирандагон ва ононе, ки дар таъминоти оила ҳастанд. Барои ташаккули буҷаи оила нархи молҳои озуқаворӣ ва ғайриозуқа, инчунин хизматрасониҳо таъсири бағоят калон мерасонад.

Пеш бурдани хоҷагидории молиявии оила таъсиси чунин низомро ба роҳ мемонад, ки ҳисоби аниқи рӯзмарра, моҳона, солонаи даромаду хароҷоти оилавӣ, банақшагирии харсолаи буҷаи оила, таҳлили иҷрои он, ислоҳу тасҳеҳи онро дар оянда тақозо менамояд [3,с.42].

Ҳар оила хароҷоти доимии худро дорад, ки онҳоро пешакӣ ба нақша гирифтани лозим меояд. Назорат ва ҳисоби онҳо дар шаклҳои гуногун ба амал меояд, ки барои бурдани хоҷагидории оила ёрӣ мерасонад ва гувоҳӣ медиҳад, ки маблағи мавҷуда самаранок истифода бурда мешавад. Аз ин ба чунин ҳулоса омадан мумкин аст, ки вазифаи аввалиндараҷаи баланд бардоштани дарачаи зиндагии оила таҳия ва истифодаи оқилонаи буҷаи оила ба ҳисоб меравад.

Хоҷагидории муштарак чой доштани буҷаи умумиро талаб менамояд, ки ҳар узви оила ба захира ё буҷаи оила саҳми алоҳидаи худро мегузорад.

Манбаъҳои асосии даромадҳои оилавӣ музди кор, кӯмакпулиҳои давлатӣ, иҷтимоӣ, даромад аз моликият, даромад аз хоҷагии ёрирасон ва фаъолияти соҳибкорӣ аст.

Дар марҳилаи гузариш ба иқтисоди бозорӣ ин даромадҳо дар ҳаҷми даромадҳои аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон тағйир ёфтанд: ҳиссаи музди кор аз 71,5% соли 1990-ум ба 29,9% дар соли 1998-ум паст фаромад ва дар солҳои минбаъда он тадриҷан дубора рӯ ба афзоиш ниҳода, дар соли 2016 ба 46,7% баробар шуд [4,с.50]. Ҳамин тамоюл айнан дар ҳамаи вилоятҳои ҷумҳурӣ, инчунин вилояти Суғд дида мешавад.

Барои муайян намудани дарачаи зиндагии аҳолии Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Суғд мувофиқи барномаи корҳои омории дар шаҳру ноҳияҳои вилоят мунтазам тадқиқоти буҷаи оиларо гузаронида истодааст.

Чи тавре ки зикр гардид, дар сохтори даромади умумии оилавӣ музди кор ҳиссаи назаррасро ишғол мекунад. Дар корхонаҳои хусусӣ музди кор аз рӯи андозаи фонди музди меҳнат тибқи салоҳиди масъулин муқаррар карда мешавад, вале он набояд аз музди кори ҳадди ақалл, ки давлат муайян кардааст, кам бошад. Дар соли 2011 ҳиссаи музди кор дар сохтори даромади аҳолии аз ҳама зиёд буда 39%-ро ташкил додааст, ҳиссаи аз ҳама камтарин ба даромад аз моликият ва фурӯши молу мулкӣ ғайриманкул рост меояд, ки он ба 0,5% баробар аст. Дар ин сол ҳиссаи нисбатан зиёдтарин баъди музди кор ба дигар даромадҳои пулӣ, аз он ҷумла ба даромад аз фаъолияти тичоратӣ мустақилонаи касбӣ рост меояд [10, с.112].

Дар таркиби дигар даромадҳо, ба ақидаи мо, ҳиссаи даромад аз муҳочирати меҳнатӣ хеле назаррас аст. Ба сабаби он ки даромади мазкур бо роҳҳои мухталиф ба кишвари мо ворид мегардад, муайян кардани ҳаҷми аниқи он мушкул аст. Қисми

арзандаи даромад дар соли таҳлилшаванда ба зиммаи даромад аз хоҷагии ёрирасони шахсӣ рост омад, ки он 26,4%-ро ташкил кард.

Аз рӯи нишондиҳандаҳои соли 2016 бармеояд, ки ҳиссаи музди кор назар ба соли 2011 қариб 20% афзуда, нисбат ба соли 2015-ум 6,7% боло рафтааст.

Тағйирёбии даромади аҳоли дар вилояти Суғд дар соли 2016 собит месозад, ки даромад нисбати соли 2015 ба андозаи 10,1% ва нисбати соли 2011-ум 35,7% афзудааст. Нишондиҳандаи мазкур гувоҳи медиҳад, ки даромад сол аз сол афзуда, назар ба солҳои пешин тамоюли болоравӣ дорад. Ин тамоюл бахусус дар болоравии ҳиссаи даромад аз музди кор ва нафақаю ёрдampuлиҳо дида мешавад.

Ҷадвали 1. *Ҳисоби миёнаи даромади аҳолии вилояти Суғд (аз рӯи маълумоти тадқиқоти интихобии хонаводаҳо) моҳе ба як узви хонавода*

	2011		2015		2016		с.2016	с.2016
	бо сомонӣ	бо ҳисоби фониз %	бо сомо- нӣ	бо хи- соби фониз %	бо сомонӣ	бо хи- соби фониз %	нисбат ба соли 2015 бо %	нисбат ба соли 2011 бо %
Ҳамагӣ	308,34	100,0	380,01	100,0	418,52	100,0	110,1	135,7
аз он ҷумла: - даромадҳои меҳнатӣ	120,39	39,0	196,96	51,8	244,80	58,5	124,3	203,3
- нафақа, ёрдampuлӣ, стипендия, пардохт- ҳои ҷубронӣ, аз ҷум- ла кӯмаки башар- дӯстона	11,09	3,6	20,30	5,3	22,74	5,4	112,0	205
- даромад аз моли- кият ва фурӯши молу мулкӣ гайриманқул	1,65	0,5	0,01	0,1	0,83	0,2	83	50,3
- даромад аз хоҷагии ёрирасони шахсӣ	81,37	26,4	70,62	18,6	51,18	12,2	72,5	62,9
- дигар даромадҳои пулӣ (аз ҷумла даро- мад аз фаъолияти ти- ҷоратӣ ва фаъолияти мустиқилонаи касбӣ)	93,84	30,5	92,12	24,2	98,97	23,7	107,4	105,5

Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Суғд, с.2017, с. 112-115

Аз нишондиҳандаҳои омории солҳои охир дар вилоят бармеояд, ки ҳиссаи даромад аз хоҷагии ёрирасони шахсӣ торафт коҳиш меёбад. Нишондиҳандаи мазкур агар дар соли 2015-ум 7,8% (18,6-26,4) назар ба соли 2011 ва дар соли 2016-ум назар ба соли 2015-ум 6,4% (12,2-18,6) ва назар ба соли 2011-ум 14,2% (12,2-26,4) кам шудааст.

Сабаби ин ҳодиса тағйирёбии сохтор дар соҳаи кишоварзӣ, аз ҷумла пайдо шудани хоҷагиҳои деҳқонӣ ё фермерӣ ва амали босамари онҳо мебошад.

Ба дигар даромадҳои пулӣ (аз ҷумла даромад аз фаъолияти тиҷоратӣ ва фаъолияти мустиқилонаи касбӣ) даромади шахрвандон аз фаъолияти тиҷоратӣ, ки бе таъсиси шахси ҳуқуқӣ ба роҳ монда шудааст, тааллуқ дорад. Ба ин намуди даромад асосан се гурӯҳи шуғл дохил мешаванд:

- савдои номуташаккили хусусӣ;

-
- истехсолоти хонагӣ ва ҳунармандӣ;
 - хизматрасониҳои хусусӣ.

Хизматрасониҳо барои таъмири хона, омӯзгории хонагӣ, хизматгори хона, доя, мураббияи оилавии хориҷӣ, тарҷумаи матнҳои хориҷӣ, киро кардани ронанда, либосдӯзӣ низ аз қабилӣ машғулооти соҳибкорӣ хонагӣ махсуб мешаванд.

Даромад аз фурӯши моликияти ба дастамада ва ё моликияти ба иҷора додашуда даромад аз моликият махсуб мегардад.

Нафақа, ёрдампулӣ, стипендия, пардохтҳои чубронӣ, аз ҷумла кӯмаки башардӯстонаро давлат ба он табақаи камбизоати аҳоли мепардозад, ки ҳудашонро таъмин карда наметавонанд. Дараҷаи таъминоти талабот ва сифати рӯзгордорӣ оила ба даромади воридшаванда вобастагии зиҷ дорад. Аксарияти камбизоатонро одатан аҳолии деҳот, шаҳракҳо, ки оилаҳои серфарзанданд, ашхоси бесарпаноҳ ё маъҷубон, ташкил медиҳанд.

Барои аз байн бурдани камбизоатӣ соҳиби ҷои кор будани шахс аҳамияти бағоят калон дорад. Бекорӣ ҳавфи камбизоатиرو меафзояд.

Дар соли 2016 дараҷаи бекорӣ расман сабти ном шуда дар Ҷумҳурии Тоҷикистон 2,3 %-ро ташкил дод [9,с.81]. Ин нишондиҳанда нисбат ба нишондиҳандаи давлатҳои тараққиқарда ҷандон зиёд нест. Лекин барои кам кардани сафи камбизоатон ва мустаҳкам кардани институти оила давлат бояд сиёсати ҳавасмандгардонии иштиғолро ба роҳ монанд, одамонро тариқи баланд бардоштани музди кор ва таъмини кафолатҳои иҷтимоӣ ҳавасманд намояд.

Барои банақшагирии буҷаи оила ҳамаи хароҷоти ҳатмиро ба ҳисоб гирифтани лозим аст. Хароҷоти ҳатмӣ аъзои оиларо ҳисоб намуда, қисми хароҷоти нақшаи буҷаи оиларо тартиб додан мумкин аст.

Хароҷоти оиларо ба чунин гурӯҳҳо ҷудо кардан мумкин аст:

1. Андозҳо. Асоситарин андозҳо, ки дар Тоҷикистон оилаҳо месупоранд, андози даромад ва андози моликият мебошанд.

2. Пардохтҳои ҳатмӣ. Ба ин намуди хароҷот хонапулӣ, пули телефон, маблағи таълим, боғчаи бачагон, қарз ва фоидаи қарз, суғуртапулӣ ва ғайра дохил мешаванд. Ин гуна пардохтҳо бояд сари вақт пардохт гарданд, ҷунки онҳо ҳатмианд.

3. Хароҷоти истеъмолий. Ба ин гуна хароҷот харчи маводи хӯроқа, хароҷоти хоҷагидорӣ-хароҷоти зиндагии ҳаррӯза, либос, пойафзол, предметҳои истеъмоли шахсӣ барои калонсолон ва кӯдакон, харидани мебел, предметҳо барои нигоҳубин ва пешбурди хоҷагии хонаводагӣ, техникаи рӯзгор, инчунин хароҷоти таъмини талаботи маданӣ ва ахборӣ, хароҷоти замини наздиҳавлигӣ, варзиш, сайёҳӣ, дамгирӣ, табобат, нақлиёт, хароҷоти ғайриҷашмдошт ва ғайра дохил мешаванд.

4. Пасандоз – воситаҳои пулӣ, ки оила барои харчи оянда мегузорад.

Ҳоло дар Тоҷикистон чунин шаклҳои пасандоз истифода мешаванд:

- маблағгузорӣ ба моликияти манқул ва ғайриманқул;
- маблағгузорӣ дар бонк (депозит);
- хариди арзи хориҷӣ.

Дар Тоҷикистон ҷараёни пасандоз хусусиятҳои худро дорад, зеро маблағҳои ба депозит гузошташуда на он қадар зиёданд. Сабаб дар он аст, ки аҳолии мамлакат даромади нисбатан паст дошта, ҳоло ҳам андӯшти маблағ ба ҳукми одат надаромадааст ва аксари он дар намуди маблағҳои кӯтоҳмуддат зоҳир мешавад.

Мувофиқи мушоҳидаҳои сотсиологӣ наздик 20% аҳоли пасандозҳои нисбатан зиёд доранд. Дар ин ҷо суҳан аз шаҳрвандони ғайриҷараи меравад, ки бо мақсади харидани хона ё автомобил маблағ ҷамъ кардаанд.

Ҷадвали 2. Ҳисоби миёнаи хароҷоти аҳоли дар вилояти Сугд ба як узви хонавода дар як моҳ (аз рӯи маълумоти тадқиқоти интихобии хонаводаҳо)

	2011		2015		2016		с.2016	с.2016
	бо сомонӣ,	бо ҳисоби фоиз %	бо сомонӣ	бо ҳисоби фоиз %	бо сомо- нӣ	бо ҳисоби фоиз %	нисбати с. 2015 бо %	нисбати с. 2011 бо %
Ҳамагӣ	292,35	100,0	349,21	100,0	396,60	100,0	113,6	135,6
аз он ҷумла:								
а) хароҷоти истеъмолий	258,28	88,3	318,83	91,3	347,69	87,7	109,0	134,6
аз онҳо:								
-барои хариди хӯрокворӣ	137,39	53,2	176,17	55,3	178,64	51,4	101,4	130,0
-барои хариди маҳсулоти ғайриозуқа	91,68	35,5	98,40	30,8	110,29	31,7	112,1	120,3
-барои хариди машрубот	0,74	0,3	0,51	0,2	0,44	0,1	86,3	59,5
-барои пардохти хизмати шахсӣ	28,47	11,0	43,75	13,7	58,32	16,8	133,3	204,8
б) андозҳо, пардохтҳо	34,07	11,7	30,38	8,7	48,91	12,3	161	143,6

Агентии оморӣ назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Сугд, с.2017, с. 112-115

Агар ба истифодаи даромади аҳоли дар вилояти Сугд назар афканем, аз он (ҷадвали 2) бармеояд, ки дар соли 2011 қисми зиёди маблағҳои оилавӣ барои пардохти хӯрокворӣ 53,2% ва ғайриозуқа 35,5% сарф шудааст. Барои пардохти хизматҳои шахсӣ аҳоли дар ин мӯҳлат 11%-и даромадашро сарф намуда, 11,7%-и даромад ба андоз ва пардохтҳои ҳатмӣ истифода шудааст.

Мувофиқан соли 2015 ба 2016 низ афзалияти ҳиссаи баланди истифодаи даромад ба молҳои хӯрокворӣ 55,3% ва 51,4% ба назар мерасад ва тамоюли болоравии ҳиссаи молҳои ғайриозуқа 30,8% ва 31,7% амалӣ шудааст, ки ин гувоҳӣ аз он медиҳад, ки бештари даромади хонавода барои маводи истеъмолий сарф шудааст. Дар соли 2016 ҳиссаи истифодаи маблағҳои умумиоилавӣ барои пардохтҳои хизматҳои шахсӣ 16,8% ва андозҳо 12,3%-ро ташкил додааст.

Мувофиқи маълумоти оморӣ, дар соли 2016 нисбат ба соли 2011 ва соли 2015 аз рӯи ҳамаи моддаҳои хароҷот болоравӣ ба амал омадааст. Сохтори хароҷот онро собит менамояд, ки ҳиссаи зиёдтарини харҷҳои аҳоли мазмунӣ истеъмолиро дошта харҷи зиёдтарини аҳоли ба маводҳои хӯрока рост меояд. Инчунин харҷи хизматрасониҳо низ тамоюли болоравӣ дорад.

Ҳамин тавр, болоравии даромадҳои пулии аҳоли назар ба хароҷот дар вилояти Сугд аз беҳтар шудани сатҳи зиндагӣ ва болоравии дараҷаи некӯаҳволии оилаҳо шаҳодат медиҳад.

Ба буҷаи оилавӣ таваррум таъсир мерасонад. Таъсири таваррум ба оилаҳои

камбизоат махсусан назаррас аст, ки аксари оилаҳои серфарзанд ба ин гурӯҳ дохил мешаванд. Зиёд будани масраф ба истеъмолот дар таркиби хароҷоти оилаҳои мазкур нишондиҳандаи мансубияти онҳо ба оилаҳои камбизоат ба ҳисоб меравад.

Дар ин ҳолат дастгирии давлатӣ, ки ба кӯмаки оилаҳои камбизоат равона гардидааст, аҳамияти махсус касб мекунад.

Бо мақсади баланд бардоштани самарабахшии таҳия ва истифодаи буҷаи оилавӣ дар сатҳи минтақа манбаи аниқ ахборӣ доир ба ҳолати моддии оиларо ташкил намуда, низоми чорабиниҳои иҷтимоии таъмини оилаҳои камбизоатро такмил додан лозим аст.

Аз таҳлили боло ба хулоса омадан мумкин аст, ки буҷаи оила ҳолати иҷтимоӣ-иқтисодӣ, фаъолнокии соҳибкорӣ, дараҷаи зиндагӣ, сатҳи маълумотнокӣ, иқтидори маблағгузории оилаҳоро инъикос менамояд.

Идоракунии оқилонаи даромадҳои оилавӣ дар асоси нақшаҳои аз рӯи маблағҳои воқеии оилавӣ мураттабгардида пеш бурдани зиндагӣ, фаро гирифтани аксари аъзои қобили меҳнати оила ба касбу кори мақбули шахсӣ, истифодаи оқилонаи захираҳои моддӣ, пулӣ ва меҳнатии оила, баланд бардоштани сатҳи зиндагӣ ва ҳаёти шоистаи онро имконпазир менамояд.

Барои самаранок тартиб додани буҷаи оилавӣ бояд чунин корҳо амалӣ гарданд:

1. Тартиб додани буҷаи оқилонаи воқеии оилавӣ дар асоси захираҳои имкониятҳои мавҷудаи оила;

2. Баъди ба итмом расидани марҳилаи муайян, гузаронидани таҳлили иҷроӣ буҷаи оила ва қабул кардани қарорҳои мувофиқ барои такмили он;

3. Баланд бардоштани маърифати иқтисодии аъзои бекори оила ва саҳмгузории онҳо дар таъсиси буҷа ва пасандози оилавӣ (ташкили истеҳсолоти хонагӣ ё хунармандӣ);

4. Дастгирии давлатӣ ба оилаҳои камбизоате, ки дар ҳақиқат мӯҳтоҷанд;

5. Аз тарафи агентии омили минтақа пешниҳод кардани иттилоӣ аниқ доир ба даромад ва хароҷоти оилаҳо.

Дар умум нақшаи буҷаи аниқ омондонмудаи оила ва аз рӯи он ташкил намудани фаъолияти хоҷагидорӣ, оилаҳоро сӯи мақсад мебарад ва мутаносибан иқтисодиёти мамлакатро низ рушд мебахшад.

Ҳамин тавр, банақшагирии буҷаи оила имконият медиҳад, ки ояндаи рӯзгордорӣ пешақӣ муайян гардида, талабот пурра қонеъ шаванд, самаранокии дараҷаи зиндагӣ таъмин ва заминаи гункунии даромад дар оила пайдо гардад.

Пайнавишт:

1. Резник С.Д., Бобров В.А. *Управление семейной экономикой: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп.* - М., 2003. - 461 с.
2. Чойжалсанова А.Ц. *Экономические ресурсы домашних хозяйств как основа развития социально-экономической системы региона// Российское предпринимательство. ВСГУТ иУ- 2014. -№ 23(269). - С.176-186.*
3. Абакумова Н.Н., Подовалова Р.Я. *Политика доходов и заработной платы. - Новосибирск // НГАЭиУ, 1999. - С.41-82.*
4. Зокирова Ш.М. *Проблемы регулирования доходов населения. –Худжанд: Хуросон 2007. - 157 с.*

-
5. Медведев В. Д. Семейный бюджет в условиях социально-рыночной трансформации российской экономики: автореф. дисс. к.э.н.: 08.00.05. – Волгоград, 2000. - 24 с.
 6. Зокирова Ш.М. Тенденции изменения доходов в условиях перехода к рыночной экономике. // Экономика Таджикистана: стратегия развития. – Душанбе. - № 3, 2005. – С. 58-70.
 7. Джонакова Г.А. Бюджет семьи и его влияние на качество жизни населения //Вестник ТНУ - Душанбе 2017, №2/6. - С. 144-148
 8. Жадан И.Э. Бюджет семьи как показатель уровня жизни //Вестник Саратовского государственного социально - экономического университета. - 2009. - №1 (25). - С.15-17.
 9. Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон – 2017, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон 2017.- 521с.
 10. Омори солонаи вилояти Суғд – 2017, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Суғд 2017. - 372 с.

Reference Literature:

1. Reznik S. D., Bobrov V. A. Management with Family's Economy // manual. The 2nd edition, revised and enlarged. – М; 2003. – 461 pp.
2. Choyzhalsanova A. Ts. Economy Resources of Households as a Ground for Development of Social-Economics System of the Region // Russian Entrepreneurship. 2014, N23 (269). VSGUT and U. – pp. 176-186.
3. Abakumova N. N., Podovalova R. Ya. The Policy of Incomes and Wages. Novosibirsk // Novosibirsk State Academy of Economy and Management, 1999. – pp. 41-82.
4. Zokirova Sh. M. Problems of Regulation in Regard to Population's Incomes. Khujand: Khuroson, 2007. – 157 pp.
5. Medvedev V. D. Family Budget under the Conditions of Social Market Transformation of Russian Economy / Synopsis of candidate dissertation in economy. Index 08. 00. 05. – Volgograd. 2000. – 24 pp.
6. Zokirova Sh. M. Tendencies of Income Changes under the Conditions of Transition to Market Economy. – Dushanbe // Economy of Tajikistan: Strategy of Development. 2005, N3. – pp. 58-70
7. Djonakova G. A. Family Budget and its Sway over Life Quality of Population // Bulletin of TNU (Tajik National University) 2017, N2/6. – pp. 144-148
8. Zhadan I. E. Family Budget as Life Standard Indicator // Bulletin of Saratov State Social-Economic University. 2009, N1 (25). – pp. 15-17
9. Tajikistan Republic Annual. Statistical Agency under the Auspices of TR President. 2017. – 521 pp.
10. Statistical Report of Sughd Viloyat. Statistical Agency under the Auspices of Tajikistan Republic President in Sughd Viloyat. 2017. – 372 pp.

УДК 332
ББК 65.04

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ ЭКОНОМИКИ
РЕГИОНА**

Шохкурбониён Бехруз Сайфулло,
соискатель кафедры экономики
предприятий и региона ТГУПБП
(Худжанд, Таджикистан)

**ҚАБҲАҲОИ НАЗАРИЯВИИ
РУШДИ ИНФРАСОҲТОРИ
ИСТЕҲСОЛИИ ИҚТИСОДИЁТИ
МИНТАҚА**

Шохкурбониён Бехруз Сайфулло,
уновҷӯи кафедраи иқтисодиёти
корхонаҳо ва минтақаи ДДҲБСТ
(Тоҷикистон, Хуҷанд)

**THEORETICAL ASPECTS OF
PRODUCTION INFRASTRUCTURE
DEVELOPMENT OF REGIONAL
ECONOMY**

Shokhkurboniyon Behruz Sayfullo, claimant
for candidate degree of the department of the
economy of outfits and regions under the
TSULBP (Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: kurbonovbehruz@mail.ru

Ключевые слова: регион, региональная экономика, производственная инфраструктура региона, теоретические аспекты, концепции формирования и развития, размещение производства

Рассмотрены теоретические аспекты становления и развития производственной инфраструктуры в регионе. Проанализированы некоторые концепции формирования и развития производственной инфраструктуры и сделаны соответствующие теоретические выводы. Систематизированы существующие интерпретации российскими учёными понятия «производственная инфраструктура региона» и предложена авторская трактовка данной категории, которая раскрывает суть производственной инфраструктуры в специфических условиях Республики Таджикистан. Изложено мнение, что концепция территориального разделения и размещения производства является основой развития производственной инфраструктуры, и в дальнейшем, при совершенствовании производственной модели региона, необходимо исходить именно из этого фактора. Также определены перспективные направления развития региональной производственной инфраструктуры в Республике Таджикистан. Указывается на необходимость реализации программы развития региональной экономики, выдвигая в ней на первый план развитие производственной инфраструктуры.

Калидвожаҳо: минтақа, иқтисодиёти минтақавӣ, инфрасоҳтори истеҳсоли минтақа, ҷанбаҳои назариявӣ, консепсияҳои ташаққул ва рушд, ҷойгирони истеҳсолот

Мақола ба ҷанбаҳои назариявӣ ташаққул ва рушди инфрасоҳтори истеҳсолӣ дар минтақа баҳшида шудааст. Баъзе консепсияҳои ташаққул ва рушди инфрасоҳтори истеҳсолӣ таҳлил карда, ҳулосаҳои назариявӣ дахлдор бароварда шудаанд. Шарҳу тавзеҳоти мафҳуми инфрасоҳтори истеҳсоли минтақа, ки олимони рус пешниҳод кардаанд, ба низом дароварда, шарҳи муаллифии ин категория, ки моҳияти

инфрасохтори истеҳсолиро дар шароити хоси Ҷумҳурии Тоҷикистон возеҳ месозад, пешниҳод карда шудааст. Изҳори ақида шудааст, ки консепсияи тақсимот ва ҷойгиркунии минтақавии истеҳсолот омили муҳимми рушди инфрасохтори истеҳсолӣ буда, минбаъд дар тақмили амсилаи истеҳсолии минтақа маҳз ҳамин омилро ба ҳисоб гирифтани лозим аст. Инчунин дар мақола самтҳои ояндадори рушди инфрасохтори истеҳсолии минтақавӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда шудааст. Зарурати татбиқи барномаи рушди иқтисодиёти минтақавӣ ва ба мадди аввали баровардани инкишофи инфрасохтори истеҳсолӣ таъкид гардидааст.

Key words: region, regional economy, production infrastructure of the region, theoretical aspects, conceptions of formation and development, allocation of manufacturing

The article dwells on theoretical aspects of formation and development of production infrastructure in the region. Some conceptions of formation and development in question have been analyzed and respective theoretical inferences have been made. The author has systematized the existing interpretations done by Russian scholars in reference to the concept “production infrastructure of the region” and proposed the treatment of his own in regard to the given category; the latter disclosing the essence of production infrastructure under the specific conditions of Tajikistan Republic. He expresses the opinion that the conception of territorial division and allocation of manufacturing is a basis of production infrastructure development; so, further on, under improvement of a production model of the region one should proceed just from this factor. Prospective directions of development in regard to regional manufacturing infrastructure in Tajikistan Republic are determined too. The author underscored a necessity of implementation of a regional economy development programme moving to the foreground a development of manufacturing infrastructure.

Эффективное функционирование экономического механизма во многом зависит от устройства его элементов, среди которых особо следует выделить производственную инфраструктуру. Производственная структура любого экономического региона определяет степень дифференциации факторов производства, уровень размещения производительных сил и в целом состояние территориального разделения труда, поэтому производственная инфраструктура региона непосредственно определяет эффективность функционирования его экономики.

Исторически категория «производственная инфраструктура» сформировалась в виде комплекса отраслей народного хозяйства, обеспечивающих реализацию экономических отношений и создающих условия для нормального жизнеобеспечения фирм, государства, домашних хозяйств, населения. Исходя из этого, в научной литературе существуют разные подходы к определению производственной инфраструктуры, суть которых основывается на едином понимании институтов, обеспечивающих организацию, управление и реализацию производства товаров и услуг в различных отраслях экономики. Но из-за того, что термин «инфраструктура» представляет собой широкое понятие, в литературе его изучают в контексте отдельных явлений и процессов. В результате многочисленных научных исследований в современных условиях сложилась классификация инфраструктуры региональной экономики. Существуют концепции, которые рассматривают производственную инфраструктуру согласно комплексному, системному и институцио-

нальному подходу.

Эволюция концепций производственной инфраструктуры имеет долгую историю. В работах экономистов - классиков инфраструктуре уделялось мало внимания. Если обратить внимание на теоретические положения классической школы, то становится ясно, что в них в основном речь идет о разделении труда и повышении эффективности производства в отдельно взятых государствах (которые А. Смит называет нациями). Их теории до сих пор имеют большое значение, поскольку процесс создания труда и его воплощения в капитале был раскрыт именно этими учёными. В «Капитале» К. Маркс неоднократно останавливается на роли и значении «инфраструктуры». В работах К. Маркса понятие «инфраструктура» имело значение «общие условия производства» или просто «условия производства». Говоря о значимости инфраструктуры, К. Маркс в «Капитале» отмечает: «когда складываются общие условия производства, соответствующие крупной промышленности, тогда машинное производство приобретает ту эластичность, ту способность к быстрому, скачкообразному расширению, пределы которого становятся лишь сырым материалом и рынком сбыта» [5, с. 419].

К. Маркс объясняет тот факт, что при достижении высоких, т.е. благоприятных условий труда, объем производства растёт более быстрыми темпами, его пределы определяются исходя из рыночной ситуации. Спрос, складывающийся в определенном сегменте рынка, сопровождает рост производства, а в условиях отсталости производственной инфраструктуры могут возникать проблемы, связанные с нестабильностью рынка, что приводит к нестабильности общего механизма экономики региона. Поэтому на первый план выдвигается совершенствование инфраструктуры, прежде всего производственной, которое повлечёт за собой развитие других её видов: собственно рыночного, социального и других направлений инфраструктуры. Далее К. Маркс отмечает ещё одно важное условие производства. По его мнению, благоприятные естественные условия обеспечивают избыток свободного времени [5, с. 476] и у капиталиста, и у рабочего. Благодаря этому свободное время рабочего может служить для создания прибавочной стоимости у другого производителя, что, соответственно, и выступало бы создателем прибавочного труда рабочего. Такая роль инфраструктуры до сих пор является актуальной, и, действительно, развитая инфраструктура даёт экономии времени, не сокращая при этом объёмов производства, а наоборот, расширяя его объёмы.

При ленинизме также обращалось достаточно пристальное внимание на развитие инфраструктуры и её роль в экономическом росте. В первом томе собрания сочинений В.И. Ленин отмечает, что «низшие стадии развития капиталистической техники — простая кооперация и мануфактура — не знают еще производства средств производства для средств производства: оно возникает и достигает громадного развития только при высшей стадии — крупной машинной индустрии» [3, с. 110]. В период развития социалистической экономики были реализованы программы развития производственной инфраструктуры, которые до сих пор имеют значение для стран бывшего СССР. Производственная инфраструктура, созданная в рамках крупной экономики и основанная на принципе территориального разделения труда, до сих пор составляет основу формирования производственной инфраструктуры во многих регионах, в том числе и в регионах Республики Таджикистан.

Недостатком производственной инфраструктуры, существовавшей в рамках СССР,

было то, что она не имела связи с рыночной инфраструктурой. Хотя некоторые черты рыночной инфраструктуры ощущались в последнее десятилетие функционирования этого государства, формирование полной и эффективной системы рыночной инфраструктуры началось с осуществлением коренных рыночных реформ во всех бывших республиках Союза.

Необходимо отметить, что более совершенные концепции производственной инфраструктуры стали формироваться во второй половине XX века. Изучение экономической литературы показывает, что при исследовании инфраструктуры, в том числе производственной, появляется концепция, согласно которой государство играет важную роль в создании и развитии инфраструктуры и управлении ею. В работах западных экономистов выдвигается мнение, что сфера инфраструктуры является капиталоемкой и инвестиции в эту отрасль осуществляются только государством. Например, П. Самуэльсон отмечает, что общественные блага, имеющие потребительский эффект, распространяющийся более чем на одного человека, должны создаваться государством только в том случае, когда эти блага не могут быть разделены на части, реализуемые отдельным лицам без оказания внешнего эффекта на других потребителей таких благ [13]. В работах современных исследователей также подтверждается эта концепция. Согласно исследованиям отечественных экономистов, инфраструктура должна находиться под естественной монополией государства в силу капиталоемкости этой отрасли.

Концепции производственной инфраструктуры проявляют свою суть с раскрытием сущности самого этого определения. С этой целью обратимся к научной литературе.

В своем исследовании российский учёный Н.Б. Тихонов систематизировал существующие виды инфраструктуры и дал следующую интерпретацию производственной инфраструктуры региона: производственная инфраструктура региона - это действующая модель обеспечения производственно-экономической политики в регионе [7]. Мы согласны с тем, что производственная инфраструктура определяет специфику организации производственной деятельности в регионе, её действующую модель, и исходит из потенциала развития региона. Но когда речь идёт о развитии или расширении производственного потенциала региона, действующая модель должна меняться с учетом направлений экономической политики. На наш взгляд, производственно-экономическая политика региона - более широкое понятие, и, выступая в виде модели, она определяет направления развития производственной инфраструктуры в регионе. Поэтому в условиях реализации стратегии развития регионов, развитие производственной инфраструктуры опирается именно на экономическую модель региона.

Согласно мнению Н.Г. Глушич, производственная инфраструктура – это совокупность экономических отношений, возникающих между хозяйствующими субъектами по поводу создания и использования специфических инфраструктурных услуг с целью рационального использования ресурсов, удовлетворения потребностей материального производства и повышения эффективности национальной экономики [4]. В этом определении инфраструктура не рассматривается как объект или институт, который уже действует. Автором её суть определена как экономические отношения в процессе создания и использования инфраструктурных услуг, в число которых входят транспорт, связь, коммуникации, сети и др. Исходя из несаморазвивающегося характера инфраструктуры, можно согласиться с автором, что экономические отношения, возникающие в процессе

создания и использования инфраструктурных услуг, определяют предмет исследования в этом направлении. Но изучение научной литературы показывает, что акцент в этой области в основном делается на институты или объекты, которые принято называть инфраструктурными и которые призваны обеспечить воспроизводственный процесс в региональной экономике.

Исследуя особенности развития и пространственную организацию производственной инновационной инфраструктуры региона, И.И. Рахмеева определяет инфраструктуру как совокупность институтов, предприятий, объектов, обслуживающих экономику и выполняющих определенные функции по обеспечению ее функционирования и развития [11, с.19]. Данное определение имеет более точный характер, в нём ставится целью развитие региона и определяется роль производственной инфраструктуры в этом процессе.

Наиболее подходящим для Республики Таджикистан является определение производственной инфраструктуры региона, представленное российским экономистом А.П. Огарковым, так как он исследовал инфраструктуру сельских территорий, которые преимущественно имеют место в нашей стране. Согласно его мнению, производственная инфраструктура сельских территорий (регионов) представляет собой совокупность материально-технических систем, обеспечивающих функционирование отраслей социальной инфраструктуры и движение товаров и ресурсов в процессе промышленного и сельскохозяйственного производства [8, с. 66]. Исходя из этого, можно сформулировать авторскую трактовку производственной инфраструктуры, которая в условиях Республики Таджикистан представляет собой систему институтов, объектов и условий организации производства в отдельно взятой экономике. Представленная нами интерпретация имеет следующие обоснования. Во-первых, когда мы определяем инфраструктуру как институт, она представляет собой систему взаимодействующих институтов, которые непосредственно определяют рамки производственной деятельности в регионе. Понятие «институт» может иметь самое разное значение, им может выступать само общество, законы, регулирующие производственную деятельность, традиции и обычаи, рыночная система и другие явления, которые, как мы уже отметили, определяют границы производства в регионах. Здесь мы согласны с мнением русских учёных. П. А. Пыхова и Т. О. Кашиной. В рыночной экономике инфраструктура — это совокупность связанных между собой специализированных институтов, действующих в пределах особых рынков и выполняющих определенные функции по обеспечению нормального режима их функционирования. Под институтами инфраструктуры рынка понимается совокупность предприятий, обеспечивающих функционирование рыночных отношений, успешную деятельность всех видов рынка [9].

Во-вторых, когда мы представляем инфраструктуру как объект, здесь следует понимать существование определённых объектов, обеспечивающих производство и реализацию продукции. Это автомобильные и железные дороги, объекты производственного назначения, заводы, фабрики и т.д., которые непосредственно участвуют в процессе производства и движения товаров. В-третьих, условия производства, дополняя суть инфраструктуры, более точно отражают картину производства. Здесь под условиями производства следует понимать природно-климатические особенности, возможность выхода в открытое море, ситуацию на рынке, качество инфраструктурных объектов и другие, от которых зависят производство и реализация товаров.

Из сказанного следует, что производственная инфраструктура региона представляется в виде системы, в качестве элементов которой выступают все перечисленные нами факторы. В этом плане, как справедливо отмечает российский исследователь Т.И. Трубицина, система инфраструктуры региона может быть представлена как соотношение объединенной инфраструктуры, представляющей собой особое взаимодействие в регионе видов инфраструктур, развивающихся на данной территории, и двух важнейших типов инфраструктуры региона: инновационной и инерционной. Иначе говоря, эти типы инфраструктуры представляют собой не особые самостоятельные формы инфраструктуры, а именно тип существования отдельно взятых видов инфраструктуры в регионе [14].

Исследования показывают, что производственная инфраструктура региона формируется в зависимости от специфики региона и определяет его производственный потенциал. Нами представляется концепция производственной инфраструктуры региона, которая основывается на теориях региональной экономики. Т.е. производственная инфраструктура региона - это направления и особенности территориальной организации производства, которые наряду с этим выступают и как факторы роста экономики региона. Её состав и структуру схематически можно представить следующим образом (Рис.1).



Рисунок 1. Факторы и элементы региональной производственной инфраструктуры

Но следует не забывать и о принципах и функциях инфраструктуры, которая, кроме прочего, имеет и социальное значение. В своем исследовании Н.Ф. Полякова выделяет основные функции инфраструктуры региона в производственном и социальном плане,

которые имеют равное значение. По её мнению, исходя из особенностей и функций производственной инфраструктуры, представляется возможным и необходимым формирование основных принципов построения эффективной системы производственной инфраструктуры региона, к которым относятся:

1) доступность инфраструктуры, которая проявляется в ее способности обеспечивать своими услугами потребности хозяйствующих субъектов данной территории. Данный принцип раскрывается в двух аспектах: территориальной близости и доступной стоимости пользования;

2) надежность инфраструктуры, что означает наличие минимально возможных рисков непредвиденных сбоев, аварийных ситуаций, задержек в ее работе и, следовательно, в обеспечении нормального и своевременного процесса воспроизводства и товарообмена. Надежность инфраструктуры обеспечивается двумя факторами: характеристиками качества и скорости обслуживания;

3) сопряженность. Принцип сопряженности реализуется, с одной стороны, в обеспечении соответствия развития элементов инфраструктуры обслуживаемым ею отраслям, а с другой стороны, в обеспечении сбалансированности между основными элементами самой инфраструктуры [10, с. 63].

Как отмечалось выше, в современных условиях на пути развития производственной инфраструктуры имеют место различные преграды. По мнению отечественного ученого А.А. Байматова, производственная инфраструктура в рамках регионов должна иметь более компактную форму, т.е. инфраструктура региона должна обеспечивать эффективное размещение и организацию производства, и это прямым образом содействует решению проблем регионального рынка [2]. Мы согласны с утверждением А.А. Байматова, так как снижение эффективности организации производства после перехода к рыночным отношениям в первую очередь было связано с высоким износом основных средств объектов инфраструктуры.

Аналогичные суждения представлены в рамках исследований другого отечественного ученого, Р.К. Раджабова. Он выдвинул концепцию развития региональной транспортной инфраструктуры как основы производственной инфраструктуры регионов республики. По его мнению, транспортная инфраструктура в рамках любого региона должна гарантировать необходимые условия для функционирования и развития основных отраслей производства и обеспечивать максимально эффективное использование экономического и производственного потенциала. Каждая страна или регион должны иметь транспортную инфраструктуру, которая полностью удовлетворяла бы спрос данной территории на транспортные услуги [12, с.5].

Отечественный исследователь Х.А. Абдукодилов разделяет факторы развития производственной и рыночной инфраструктуры на две большие группы. В первую группу входят стимулирующие факторы развития рыночной инфраструктуры, к которым относятся: наличие большого количества самостоятельных хозяйственных единиц – субъектов- производителей и потребителей различных товаров и услуг, испытывающих потребность в услугах институтов рыночной инфраструктуры; наличие частного сектора (личные подсобные хозяйства, дехканские хозяйства и др.), реально функционирующего в рыночных условиях на основе договорных отношений; наличие институтов государственного управления и структур, связанных с макроэкономическими задачами

воспроизводства, испытывающих потребность в услугах рыночной инфраструктуры. Второй группой факторов выступают препятствующие факторы, к которым относятся: слабое стимулирование государством процесса функционирования рыночной инфраструктуры; нескорректированные законодательные акты; коррумпированность представителей различных отраслей и структур; необоснованно высокое налогообложение; отсутствие чистого рыночного ценообразования и др. [1]. В рамках исследования автором обоснованы пути преодоления этих препятствующих факторов, что имеет огромное практическое значение в этом направлении.

Одной из проблем развития производственной инфраструктуры является процесс привлечения инвестиций в этот сектор. С.Н. Курбонов обосновал концепцию инвестиционного обеспечения развития производственной инфраструктуры в условиях экономики Республики Таджикистан. Она включает следующие основные элементы: усиление коммерциализации деятельности отраслей производственной инфраструктуры; государственную поддержку инвестиционной деятельности; организацию государственно-частного партнерства; создание условий для привлечения иностранных инвестиций; использование механизма разделения инвестиционных рисков; обеспечение равенства прав различных категорий инвесторов; конкурсный отбор инвестиционных проектов; стимулирование технологических и управленческих инноваций [6, с. 7]. Предложенные меры были учтены при разработке государственных стратегических программ, реализация которых имеет место по сей день.

Таким образом, изучение научной литературы показывает, что в современных условиях отсутствует единое понимание учёными данной категории. Существующие концепции инфраструктуры можно разделить на две большие группы. Первая группа включает в себя утверждения и обоснования ученых-экономистов, согласно которым инфраструктура имеет ограничительный характер в экономическом механизме. Т.е. данная категория включает в себя специфические объекты и институты, которые непосредственно используются в производстве и реализации товаров. Вторая группа учёных рассматривает эту категорию более широко, определяя рамки инфраструктуры совокупностью всех отраслей и комплексов, которые создают условия для организации производства. Нами поддерживается вторая концепция инфраструктуры, так как в современных условиях производственная инфраструктура региона включает все отрасли производства и этим обеспечивает условия и эффективность её организации.

Производственная инфраструктура Республики Таджикистан, в том числе и регионов страны, находится в стадии развития. Необходимо отметить, что её более успешное развитие требует осуществления государством кардинальных мер, которые уже принимаются в современных условиях. Согласно принятым государственным программам социально-экономического развития страны, осуществлены крупные шаги в развитии производственной инфраструктуры регионов. Примером этому является выход республики из коммуникационного тупика и обеспечение энергетической независимости. В дальнейшем развитие производственной инфраструктуры регионов Республики Таджикистан должно перейти к этапу качественного развития, основными направлениями которого выступают:

- создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций с целью развития производства в регионе;

- создание сети товародвижения, которая, с одной стороны, обеспечит движение сырья к производству, а с другой, - движение готовых товаров к потенциальному потребителю;

- совершенствование технологической оснащённости производства путём внедрения последних результатов научно-технического прогресса;

- развитие кластеризации региональной экономики, которая, активно включая объекты и институты производственной инфраструктуры, обеспечит эффективность функционирования отдельных субъектов в частности и региональной экономики в целом;

- рациональное использование потенциала региона в направлении развития производственной инфраструктуры и повышения производственной мощи.

Для решения приведённых задач необходимо реализовать программы развития региональной экономики, выдвигая в ней на первый план развитие производственной инфраструктуры. Разработка данной программы должна осуществляться с учетом специфики регионов и модели региональной экономической политики. Региональная экономическая политика играет важную роль в этом направлении, так как именно на её основе осуществляются программы социально-экономического развития. В современных условиях в регионах Республики Таджикистан осуществляется соответствующая экономическая политика, основой которой выступает развитие инфраструктуры региона и повышение производственного потенциала. Это в свою очередь может стать основой развития производственной инфраструктуры в регионе.

Список использованной литературы:

1. Абдукодиров Х.А. Теоретические основы развития рыночной инфраструктуры в трансформационной экономике Республики Таджикистан: автореф. дисс...канд. экон. наук / 08 00 01. Хайрулло Абдусаломович Абдукодиров. - Худжанд, 2012 / <http://www.dissercat.com/content/investitsionnoe-obespechenie-razvitiya-proizvodstvennoi-infrastruktury-transformiruemoi-ekon#ixzz5ZXJWID2J> (Дата обращения: 08.12.2018)
2. Байматов А.А. Региональный рынок: особенности и проблемы сбалансированности: монография / А.А. Байматов. – Душанбе: Дониш, 1985. – 202 с.
3. Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т. 1. Издание 5-е. - М.: Политическая литература, 1967. – 662 с.
4. Глушич Н. Г. Производственная инфраструктура и перспективы её развития в России: автореф. дисс... канд. экон. наук /08 00 01. Глушич Наталья Григорьевна. - Нижний Новгород, 2009/ <http://www.dissercat.com/content/proizvodstvennaya-infrastruktura-i-perspektivy-ee-razvitiya-v-rossii#ixzz5QITaEgRge>. (Дата обращения: 18.08.2018).
5. Маркс К. Капитал. Критика политической экономии. Том 1-й. Книга 1: Процесс производства капитала. - М.: Политиздат, 1983. – 737 с.
6. Курбонов С.Н. Инвестиционное обеспечение развития производственной инфраструктуры трансформируемой экономики: автореф. дисс...канд. экон. наук / 08 00 05. С.Н. Курбонов. – М., 2009. – 24 с.
7. Тихонов Н.Б. Теоретические аспекты совершенствования управления производственной инфраструктурой в регионе // Вестник Оренбургского государственного университета. 2014. <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty->

-
- sovershenstvovaniya-upravleniya-proizvodstvennoy-infrastrukturoy-v-regione* (Дата обращения: 3.09.2018).
8. Огарков А.П. Проблемы организации научных исследований инфраструктуры сельских территорий. *Аграрная экономическая наука на рубеже веков: методология, традиции, перспективы развития*. - М.: Энциклопедия российских деревень, 1999. - С. 65-66.
 9. Пыхов П. А., Кашина Т. О. Инфраструктура как объект экономических исследований // Журнал экономической теории. – 2016. - №1. <http://www.uies.ru/content/zhurnal2015/05iPihov.pdf>. (дата обращения: 28.08.2018).
 10. Полякова Н.Ф. Производственная инфраструктура региона: теоретические аспекты к изучению. // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. - 2013. - №6. – С.60-63.
 11. Рахмеева И.И. Региональные особенности развития и пространственной организации производственной инновационной инфраструктуры: дисс...канд. экон. наук/ 08 00 05. Рахмеева Ирина Игоревна. – Екатеринбург, 2014. – 180 с.
 12. Раджабов Р.К. Проблемы формирования и развития региональной транспортной инфраструктуры (на примере Республики Таджикистан): дисс. ...д-ра экон. наук/ 08 00 04. Раджаб Кучакович Раджабов. - Душанбе, 2000. – 286 с.
 13. Рыбцев В. В. Развитие инфраструктуры как объект государственного регулирования // Молодой ученый. — 2011. — №3. Т.1. — С. 198-201. — URL <https://moluch.ru/archive/26/2796/> (дата обращения: 02.09.2018).
 14. Трубицына Т.И. Теоретические основы исследования форм инфраструктуры в экономике // Известия Саратовского университета. Серия «Экономика. Управление. Право». – 2013. <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-issledovaniya-form-infrastruktury-v-ekonomike> (дата обращения: 15.06.2018).

Reference Literature:

1. Abdukodirov Kh. A. Theoretical Grounds of Market Infrastructure Development in Transformational Economy of Tajikistan Republic: Synopsis of candidate dissertation in economics // 08. 00. 01. Khayrullo Abdusalomovich Abdukodirov. – Khujand, 2012 // <http://www.dissercat.com/content/investitsionnoe-obespechenie-razvitiya-proizvodstvennoi-infrastruktury-transformiruemoi-ekon#ixzz5ZXJWID2J> (Date of request: 08. 12. 2018)
2. Boymatov A. A. Regional Market: Peculiarities and Problems of Balance. Monograph // A. A. Boymatov. – Dushanbe: Knowledge, 1985. – 202 pp.
3. Lenin V, I. Complete Collection of Compostions. V.1. The 5-th edition. – M.: Political Literature, 1967. – 662 pp.
4. Glushich N. G. Production Infrastructure and Prospects of its Development in Russia: synopsis of candidate dissertation in economics // 08. 00. 01. Natalya Grigoryevna Glushich. – Nizhny Novgorod, 2009 // <http://www.dissercat.com/content/proizvodstvennaya-infrastruktura-i-perspektivy-ee-razvitiya-v-rossii#ixzz5QITaEgRge>. (Date of request: 18. 08. 2018)
5. Marx K. Capital. Critique of Political Economy. Volume 1. Book 1: Capital Production Process. – M.: Politizdat, 1983. – 737 pp.
6. Kurbonov S. N. Investitive Insurance of Production Infrastructure Development Related to Transformed Economy: synopsis of candidate dissertation in economics // 08. 00. 05. S. N. Kurbonov. – M., 2009. – 24 pp.

-
7. Tikhonov N. B. *Theoretical Aspects of Improvement of Management with Production Infrastructure in the Region* // *Bulletin of Orenburg University*. 2014. <http://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty-sovershenstvovaniya-upravleniya-proizvodstvennoy-infrastrukturoy-v-regione> (Date of request: 3. 09. 2018)
 8. Ogarkov A. P. *The Problem of Scientific Research Organization Concerned with Infrastructure of Rural Areas. Agrarian Science of Economics at the Junction of Centuries: Methodology, Traditions, Prospects of Development*. – M.: *Encyclopedia of Russian Villages*, 1999. – pp. 65-66
 9. Pykhov P. A., Kashina T. O. *Infrastructure as an Object of Economy Investigations* // *The Journal of Economy Theory*. – 2016, N 1 <http://www.uiec.ru/content/zhurnal2015/05iPihov.pdf>.
 10. Polyakova N. F. *Production Infrastructure of the Region: Theoretical Aspects to Studies*. // *Bulletin of KSU named after N. A. Nekrasov*. – 2013, #6. – PP. 60-63.
 11. Rakhmeyerova I. I. *Regional Peculiarities of Development and Special Organization of Manufacturing Innovational Structure: synopsis of candidate dissertation in economics* // 08. 00. 05. Irina Igorevna Rakhmeyerova. – Yekaterinburg, 2014. – 180 pp.
 12. Radjabov R. K. *The Problems of Formation and Development of Regional Transport Infrastructure (on the Example of Tajikistan Republic: doctoral dissertation in economics* // 08. 00. 04. Radjab Kuchakovich Radjabov. – Dushanbe, 2000. – 286 pp.
 13. Rybtsev V.V. *Development of Infrastructure as an Object of State Regulation* // *Young Scientist*. 2011, N3. V.1 – pp. 198 – 201. URL <https://moluch.ru/archive/26/2796/> (Date of request: 02. 09. 2018)
 14. Trubitsina T. I. *Theoretical Grounds of Investigation Concerned with Infrastructure Forms in Economics* // *Tidings of Saratov University. Series "Economics. Management. Law"*. – 2013 <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-issledovaniya-form-infrastruktury-v-ekonomike> (Date of request: 15. 06. 2018).

12 00 00 ҲУҚУҚШИНОСӢ
12 00 00 ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ
12 00 00 LAW SCIENCES

**12 00 02 КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ
ПРОЦЕСС; МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**
12 00 02 CONSTITUTIONAL LAW; CONSTITUTIONAL TRIAL; MUNICIPAL LAW

УДК 342
ББК 67.400.6

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ
МАДЖЛИСОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
И ИХ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

*Абдуллоева Дилором Файзуллоевна,
преподаватель кафедры коммерции и
права Института экономики и торговли
ТГУК (Таджикистан, Худжанд)*

**ШАКЛҲОИ ТАШКИЛИИ ҶАЪОЛИЯТИ
МАҶЛИСҲОИ МАҲАЛЛИИ ВАКИЛОНИ
ХАЛҚӢ ВА ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИИ ОНҲО**

*Абдуллоева Дилором Файзуллоевна,
муаллими кафедраи тиҷорат ва ҳуқуқи
ДИС ДДИТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

**ORGANIZATIONAL FORMS OF
ACTIVITIES CARRIED OUT BY LOCAL
MADJLISES OF PEOPLE'S DEPUTIES AND
THEIR LEGAL REGULATION**

*Abdulloyeva Dilorom Fayzulloyevna,
lecturer of the department of commerce and
law under the IET TSUC (Tajikistan,
Khujand) E-MAIL: d_abdulloyeva@mail.ru*

Ключевые слова: Конституционный закон; местный орган государственной власти; маджлис народных депутатов; председатель; сессия; депутат; постоянные комиссии; временные комиссии

Согласно Конституции Республики Таджикистан, местные органы государственной власти состоят из представительных и исполнительных органов. Местные представительные органы выступают в лице маджлиса народных депутатов, местные исполнительные органы – в лице их председателя. Рассматривается правовое регулирование работы местных маджлисов народных депутатов, а также организационные формы их деятельности. Выделена сессия как основная форма деятельности маджлисов народных депутатов, а также указаны и другие организационные формы деятельности местных представительных органов. Предлагается отразить в законодательстве Республики Таджикистан деятельность постоянных и временных комиссий, деятельность депутатов местного представительного органа как одну из организационных форм деятельности маджлисов народных депутатов г. Душанбе, Горно-Бадахшанской автономной

области, областей, городов и районов республики.

Калидвожаҳо: Қонуни конституционӣ, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, маҷлиси вакилони халқ, иҷлосия, комиссияҳои доимӣ, комиссияҳои муваққатӣ

Мувофиқи Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ аз мақомоти намояндагӣ ва иҷроия иборат мебошад. Мақомоти намояндагӣ дар симои Маҷлисони вакилони халқ баромад намуда, мақомоти иҷроия бошад дар симои раис ҷаъолият мекунад. Дар мақола танзими ҳуқуқии ҷаъолияти қории Маҷлиси вакилони халқи маҳалҳо, инчунин шаклҳои таъкили ҷаъолияти онҳо баррасӣ шудаанд. Муаллиф, иҷлосияро чун шакли асосии ҷаъолияти Маҷлиси вакилони халқ эътироф намуда, шаклҳои дигари таъкили ҷаъолияти мақомоти маҳаллии намояндагиро зикр кардааст. Айни замон пешниҳод шудааст, ки ҷаъолияти комиссияҳои доимию муваққатӣ, ҷаъолияти вакилон дар мақомоти намояндагӣ чун яке аз шаклҳои таъкили ҷаъолияти Маҷлисони вакилони халқи Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон, вилоятҳо, шаҳри Душанбе, шаҳру ноҳияҳо дар қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон акс гирад.

Key words: *Constitutional law, local body of state power; madjlis of people's deputies, chairman, session, deputy, permanent commissions, temporary commissions*

In pursuance with Tajikistan Republic Constitution local bodies of state power consist of representational and executive ones. Local representational organs act on behalf of people's deputies madjlises, local executive ones function in the person of a chairman. Legal regulation of local madjlises' work and organizational forms of their activities are dwelt on in the article. Session is singled out as the principle form of activities effectuated by Madjlises of people's deputies; other organizational forms implemented by local representational bodies being indicated. It is suggested that activities of permanent and temporary commissions should be reflected in Tajikistan Republic legislation, the same refers to the work of the deputies of local representational organs as one of organizational forms of the activities of madjlises in Dushanbe, Kuhistoni-Badakhshon autonomous viloyat, all the rest administrative-territorial units comprising all the country.

В нашем государстве основные положения и формы деятельности маджлисов народных депутатов как одного из основных элементов общей системы государственной власти имеют специфическое значение при развитии соответствующей системы. После обретения Таджикистаном суверенитета, по истечении почти тридцати лет, сделаны основные шаги в сфере правового развития и становления местных представительных органов, приняты основополагающие законы регулирования их деятельности.

Конституция Таджикистана, принятая в 1994 г., и конституционные реформы, проведенные в 1999, 2003 и 2016 гг., стали основой для принятия соответствующих законодательных актов для наиболее полного урегулирования функций местных представительных и исполнительных органов. В отдельной главе Конституции указаны основополагающие нормы деятельности местных органов государственной власти и самоуправления. В соответствующей главе Конституции отмечены некоторые организационные формы деятельности местных маджлисов народных депутатов [1].

После проведения конституционных реформ был завершен процесс реформирования всех государственных органов власти, в том числе местных представительных органов [11, с. 174]. Теперь вместо прежних советов народных депутатов учреждены маджлисы народных депутатов, вместо Верховного Совета стал действовать Маджлиси Оли как высший законодательный и представительный орган, имеющий двухпалатную систему [12, с. 3]. Это было связано с сущностными изменениями в стране, происходившими после обретения Республикой Таджикистан независимости.

Маджлис народных депутатов - представительный орган государственной власти, выступает как основной орган власти народа в конкретной местности. При этом народ осуществляет власть через своих представителей в соответствующем представительном органе.

В демократических государствах местным представительным органам государственной власти при управлении обществом принадлежит особое место в децентрализации системы управления. В нашей стране, согласно Конституции, это определяется нахождением местных органов самоуправления – джамоатов – в тесной взаимосвязи с маджлисами народных депутатов при обеспечении законных интересов граждан той или иной местности. Местные представительные органы - маджлисы народных депутатов играют незаменимую роль при решении местных вопросов с учетом прав и интересов всех жителей соответствующих регионов.

Реализуя свою деятельность, маджлисы народных депутатов не только представляют государственным органам интересы местного населения, но и являются средством обеспечения решения вопросов местного значения, появляющихся у населения страны, путем централизованного управления обществом.

Согласно Конституции РТ, «местные органы государственной власти состоят из местных представительных и исполнительных органов, действующих в пределах своих полномочий» [1, ст. 76]. Ст. 77 Конституции указывает, что «местным представительным органом государственной власти является маджлис народных депутатов, которым руководит председатель».

Маджлисы народных депутатов уполномочены решать в соответствующих регионах страны возникшие вопросы с учетом местных традиций и интересов населения. Согласно Конституционному закону, местные исполнительные органы власти состоят из председателя и его исполнительного аппарата, а также из других структур, подчиненных исполнительной власти соответствующих регионов [3, ст. 3].

Маджлисы народных депутатов состоят из депутатского корпуса. Депутаты избираются гражданами Таджикистана путем прямого тайного голосования сроком на 5 лет. Депутатом может стать каждый гражданин республики по достижении им 18-летнего возраста и при соблюдении других требований норм законодательства [7].

Согласно ст. 11 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти» №28, «основной формой деятельности маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, города и района является сессия, на которой рассматриваются те вопросы, которые входят в полномочия маджлиса народных депутатов. Сессия маджлиса народных депутатов может созываться по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов» [3].

Согласно нормам Конституционного закона РТ, сессионная деятельность и ее прове-

дение обычно регулируются председателем маджлиса народных депутатов. Сессия созывается председателем маджлиса, а если он будет отсутствовать, - его заместителем. Согласно требованиям Конституционного закона, сессия должна созываться не менее четырех раз в год [ст.12 Конституционного закона РТ №28 [2]. В практике деятельности маджлисов народных депутатов областей встречаются факты проведения сессии и более четырех раз в год [4, с. 69].

Как правило, сессия местных представительных органов проводится открыто. Согласно Конституционному закону РТ №28, в сессиях, кроме депутатов, могут участвовать лица, которые приглашены для слушания и участия в сессии [5, с. 41]. В исследованиях российских ученых можно встретить суждения о свободном участии граждан в деятельности местных представительных органов [6, с. 384]. В законодательстве нашей республики соответствующей практики пока не имеется. Но нельзя забывать о нормах статьи 13 Конституционного закона РТ №28 о том, что «руководители местных исполнительных органов государственной власти, местных структур центрального органа исполнительной власти, руководители и другие должностные лица организаций, расположенных в пределах соответствующей административно-территориальной единицы, участвуют в сессии по приглашению председателя маджлиса народных депутатов и в необходимых случаях предоставляют информацию по вопросам, относящимся к полномочиям маджлиса народных депутатов».

Местные маджлисы народных депутатов имеют также иную организационную форму деятельности — деятельность постоянных и временных комиссий в местном представительном органе. Постоянные и временные комиссии образуются для реализации постановлений маджлисов народных депутатов, а также для подготовки и решения обсуждаемых вопросов на сессиях представительного органа.

Обычно для наиболее полного регулирования деятельности постоянных и временных комиссий, в представительных органах, кроме регламентов, принимается «Положение о деятельности постоянных и временных комиссий». Их наименование определяется при образовании по предложению председателя местного представительного органа [2, ст.14]. Постоянные и временные комиссии образуются из депутатов маджлиса народных депутатов на его сессиях. Они имеют своего председателя и членов комиссий, а заместитель и секретарь комиссии избираются по представлению председателя соответствующей комиссии. Заседания постоянных и временных комиссий проводятся открыто, если возникает необходимость, то могут проводиться заседания закрытого типа.

Временные комиссии обычно образуются для решения вопросов, которые не терпят отлагательства. Временные комиссии прекращают деятельность по достижении цели. Временная комиссия дает заключение по вопросам своих полномочий. Постоянные комиссии принимают протокольные решения по вопросам, решаемым на их заседаниях.

Во время формирования комиссий принимаются во внимание прежде всего желание самого депутата, а также его деловые качества, опыт и другие аспекты. Депутат может быть членом только одной постоянной комиссии.

Заседания комиссий, как правило, бывают открытого типа. На заседания могут быть приглашены представители государственной власти, общественных организаций, учёные и другие специалисты, которые участвуют в них с правом консультационного голоса. В необходимых случаях проводятся заседания закрытого типа.

Члены постоянных комиссий имеют право вносить предложения и выступать с докладами на сессиях представительного органа.

Согласно Конституционному закону РТ №28, «постоянные комиссии могут привлекать к своей работе других депутатов маджлиса народных депутатов, представителей государственных органов, организаций, общественных объединений, политических партий, органов самоуправления поселка и села, а также граждан» [3, ст.14, ч.8].

Постоянные и временные комиссии могут проводить совместные заседания для решения вопросов, для которых требуется их проведение. Протокол совместных заседаний комиссий подписывается их председателями. При образовании совместных комиссий и на их заседаниях члены комиссий имеют одинаковые права.

Местные маджлисы народных депутатов обычно создают постоянно действующие комиссии, решающие проблемы законности и правопорядка, а также временные комиссии, связанные с решением проблем экономического и бюджетного развития местности, проблем аграрной политики, обеспечения продовольствием, трудоустройства населения, его обслуживания и др. [8, с. 337].

Следующей организационной формой деятельности местных маджлисов народных депутатов является непосредственное участие депутатов в работе представительного органа.

Важным в сессионной деятельности маджлиса народных депутатов является участие каждого депутата в принятии постановлений местного представительного органа. Депутатская деятельность в местном представительном органе, кроме Конституции и других нормативных правовых актов, регулируется также регламентом, который принимается маджлисом народных депутатов.

Кроме участия в сессионной деятельности маджлиса, народные депутаты должны иметь тесную связь с избирателями, проводить в своем избирательном округе встречи для изучения мнения населения и информировать местное население о деятельности представительных органов [8, с. 335].

Как и другие организационные формы деятельности местных маджлисов народных депутатов, важной является деятельность народных депутатов в решении проблем избирателей соответствующего региона. Закон Республики Таджикистан «О правовом статусе депутатов маджлисов народных депутатов Горно - Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов», в ст.14 содержит ряд обязанностей народного депутата перед местным представительным органом и населением региона [9, с. 521].

Депутат, осуществляя деятельность в представительном органе, кроме официальных встреч, имеет право принимать граждан по вопросам, решение которых требует его личного участия. При этом депутат сам определяет процедуру приема граждан. Принимая граждан, депутат выясняет проблемы и нужды населения, знакомит его с решениями маджлиса народных депутатов, с законодательными актами местных органов государственной власти и др. [10, с. 88].

Исходя из изложенного, в заключение можно констатировать, что деятельность маджлисов народных депутатов областей, городов и районов, кроме основной формы деятельности – проведения сессий, также осуществляется в виде заседаний постоянных и временных комиссий, проводимых между сессиями представительного органа, и в работе

депутата в представительном органе. В связи с этим предлагаем следующую формулировку названия статьи 11 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти» №28 от 17 мая 2004 г.: «Организационные формы деятельности местных маджлисов народных депутатов». Следует предусмотреть право местного маджлиса народных депутатов на образование постоянных и временных комиссий и на указание о цели их назначения, более обстоятельно определить деятельность депутата в местном представительном органе. Соответствующая мера будет способствовать повышению роли постоянных и временных комиссий народных депутатов в осуществлении их полномочий, в активизации их деятельности и в реализации компетенции соответствующих маджлисов народных депутатов.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Таджикистан, принятая 6 ноября 1994 г. (с изменениями и дополнениями 1999, 2003 и 2016 гг.) / [Электрон. ресурс]. URL: <http://base.mtk.tj>. (Дата обращения: 3.03.2018).
2. Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» от 17 мая 2004 г. №28 (в редакции Закона РТ от 22.07.2013, №1012; Закона РТ от 30.05.2017, №1411).
3. Закон Республики Таджикистан «О правовом статусе депутата маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов», принятый 13 декабря 1996 г. за №324, с изменениями от 13 декабря 2013 г. // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан за 1996 год, № 23, ст. 348; за 2008 г., №12, ч. 2, ст. 995; за 2013 г., №7, ст. 541, №12, ст. 906; Закон РТ от 30.05.2017 г., №1432.
4. Абдуллоева Д.Ф. Сессионная форма деятельности местных представительных органов государственной власти (маджлисов народных депутатов) областей в Таджикистане. // Вопросы российского и международного права. Раздел: Конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право. - М.: Аналитика Родис, 12 – А (декабрь), 2016. - С. 68 – 75.
5. Абдуллоева Д.Ф. Конституционно-правовой статус народного депутата областного маджлиса народных депутатов. // ВЕСТНИК ТГУПБП. - Худжанд: Ношир. - 2014.- №3 (59). - С. 38-47.
6. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс. (5-е издание). Том I. – М.: НОРМА ИНФРА, 2015. - 864 с.
7. Имомов А. Выборы в парламент Республики Таджикистан. – Душанбе, 2001. – 412 с. (на тадж. яз.).
8. Имомов А. Органы государственной власти Республики Таджикистан. – Душанбе, 2007. - 448 с. (на тадж. языке).
9. Имомов А. Конституционное право Республики Таджикистан: учебник. – 4-е изд., изм. и доп. – Душанбе, 2017. - 762 с. (на тадж. яз.).
10. Имомов А. Административно-территориальное устройство Республики Таджикистан. – Душанбе, 2013. - 200 с.
11. Мавлонов М., Якубов А. Местные органы власти и местное самоуправление: состояние и перспективы развития. – Худжанд, 2004. -181 с.

-
12. Мутягин Ю.В. Конституционно-правовые аспекты ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица органа местного самоуправления: автореф. дис... канд. полит. наук. - Челябинск, 2010. – 26 с.

Reference Literature:

1. *Tajikistan Republic Constitution adopted on November 6, 1994 (with alterations and addenda introduced in the years of 1999, 2003, 2016). [Electronic Resource].* <http://base.mmk.tj>. (Date of request: 3. 03. 2018)
2. *Constitutional Law of Tajikistan Republic “On Local Bodies of State Power” from May 17, 2004, N 28 (in the recension of TR Law from 22. 07. 2013; TR Law from 30. 05. 2017, N 1411)*
3. *Tajikistan Republic Law “On Legal Status of a Deputy of the Madjlis People’s Deputies of Kuhistoni Badakhshon Autonomous Viloyat, Dushanbe, all other Viloyats, Cities and Towns, Nokhiyas” adopted on December 13, N324, with alterations from December 13, 2003 // Akhbori Madjlisi Oli (Supreme Council Tidings) of Tajikistan Republic for 1996, N23, Article 348; for 2008, N12, p.2, Article 995 for 2013; N7, Article 541, N7; Article 906, N12; TR Law from 30. 05. 2017, N 1432*
4. *Abdulloyeva D. F. Sessional Form of Activities Effectuated by Local Bodies Representing State Power (Madjlises of People’s Deputies, Viloyat Authorities) in Tajikistan // Issues of Russian and International Law. Section: Constitutional Law, Constitutional Trial, Municipal Law. – M.: Analitica Rodis, 12 – A (December), 2016. – pp. 68-75*
5. *Abdulloyeva D. F. Constitutional-Legal Status of People’s Deputy of Viloyat Madjlis // Bulletin of Tajik State University of Law, Business and Politics. – Khujand: Publisher. – 2014, N3 (59). – pp. 38-47*
6. *Avakyan S. A. Constitutional Law of Russia: Educational Course (the 5-th edition). V. I. – M.: INFRA NORM, 2015. – 864 pp.*
7. *Imomov A. Elections to Tajikistan Republic Parliament. – Dushanbe, 2001. – 412 pp.*
8. *Imomov A. State Power Bodies of Tajikistan Republic. – Dushanbe, 2007. – 448 pp.*
9. *Imomov A. Constitutional Law of Tajikistan Republic: manual. The 4-th edition, with alterations and addenda. – Dushanbe, 2017. – 762 pp. (in Tajik)*
10. *Imomov A. Administrative-Territorial Arrangement of Tajikistan Republic. Dushanbe, 2013. – 200 pp.*
11. *Mavlonov M., Yakubov A. Local Authorities and Local Self-Governance: State and Development of Prospects. – Khujand. 2004. – 181 pp.*
12. *Mityaghin Yu. V. Constitutional-Legal Aspects of Responsibility of Deputy, Member of Electoral Body of Local Self-Governance, Elected Functionary of Local Self-Governance Body: Synopsis of candidate dissertation in politology. – Chelyabinsk, 2010. – 26 pp.*

**12 00 03 ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО;
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО**

**12 00 03 CIVIL LAW; ENTREPRENEURSHIP LAW, FAMILY LAW,
INTERNATIONAL PRIVATE LAW**

УДК 347.7

ББК 67.402.4

**ХУСУСИЯТИ ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИИ
МУНОСИБАТҲОИ АСЪОРИ ДАР СОҲАИ
ФАЪОЛИЯТИ СОҲИБКОРИИ
ИҚТИСОДИИ ХОРИЧӢ**

Насрутдинзода Қиёмуддин Шовалӣ,
унвонҷӯи кафедраи ҳуқуқи соҳибкорӣ
ва байналмилалӣи ДДҲБСТ
(Тоҷикистон, Хуҷанд)

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ВАЛЮТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Насрутдинзода Қиёмуддин Шовали,
соискатель кафедры предпринима-
тельского и международного права
ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)

**PECULIARITIES OF LEGAL
REGULATION CONCERNED WITH
CURRENCY RELATIONS IN THE SPHERE OF
OUTWARD ECONOMIC ACTIVITIES**

Nasrutdinzoda Kiyomuddin Shovali,
claimant for candidate degree of the
department of entrepreneurial and
international law under the TSULBP
(Tajikistan, Khujand)

Калидвожаҳо: Конституция, қонун, фаъолияти соҳибкорӣ, фаъолияти иқтисодии хориҷӣ, асър, дастурамал, бонк, сармоягузорӣ, ҷавобгарӣ

Мақола ба хусусиятҳои танзими ҳуқуқи муносибатҳои асърӣ дар соҳаи фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ чун яке аз соҳаҳои ҳуқуқи соҳибкорӣ ва байналмилалӣ бахшида шудааст. Дар он асосҳои конституционии фаъолияти иқтисодии хориҷӣ дар замони муосир яқоя бо таҳлили қонунгузори соҳаи таҳқиқшаванда баррасӣ карда шудааст. Хусусиятҳои танзими ҳуқуқи муносибатҳои асърӣ дар соҳаи амали гардонидани фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ дар Тоҷикистони муосир дар доираи қонунгузори амалқунанда тадқиқ шудааст. Ҳамчунин вижагиҳои танзими ҳуқуқи мутобиқан ба санадҳои меъёрии ҳуқуқи Бонки миллии Тоҷикистон, амалигардонии амалиёти бонкӣ бо истифодаи асари милли, хусусиятҳои харид, истифода, гардиши асари хориҷӣ дар соҳаи мазкур мавриди таҳлил қарор гирифтааст. Оид ба тақмили қонунгузори амалқунанда дар соҳаи фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ хулосаи пешниҳодҳо манзур шудаанд.

Ключевые слова: Конституция, закон, предпринимательская деятельность, внешнеэкономическая деятельность, валюта, инструкция, банк, инвестиция, ответственность
Рассмотрены особенности правового регулирования валютных правовых отношений

в сфере предпринимательской внешнеэкономической деятельности как одной из сфер предпринимательского и международного права. Конституционные основы внешнеэкономической деятельности в современных условиях рассмотрены совместно с правовым анализом законодательства в сфере развития предпринимательской внешнеэкономической деятельности. Особенности правового регулирования в сфере осуществления предпринимательской внешнеэкономической деятельности в современном Таджикистане исследованы в рамках действующего законодательства. Также проанализированы особенности правового регулирования в соответствии с нормативно-правовыми актами Национального банка Таджикистана, осуществления банковских операций с использованием национальной валюты, особенности приобретения, использования, обращения иностранной валюты в данной сфере. Сделаны выводы и предложения по поводу совершенствования действующего законодательства в сфере предпринимательской внешнеэкономической деятельности.

Key words: Constitution , law, entrepreneurial activity, outward economic activities, currency, instruction, bank, investments, responsibility

The author dwells on the peculiarities of legal regulation concerned with the law of currency relations in the sphere of entrepreneurial and international law. Constitutional foundations of outward economic activities under contemporary conditions are canvassed jointly with law analysis of the legislation in the field of entrepreneurial outward economic activities. The peculiarities in the sphere of implementation of the activities in question in today's Tajikistan are explored in the frames of the functioning legislation. The author has analyzed also the peculiarities of legal regulation in pursuance with normative-legal instruments of the National Bank of Tajikistan, effectuation of banking operations with utilization of national currency, specifities of its acquisition, usage and circulation in the given sphere. Conclusions and suggestions have been made in reference to improvement of the functioning legislation in the sphere of entrepreneurial outward economic activities.

Дар шароити иқтисоди бозорӣ кулли муносибатҳои ҳуқуқии хоҷагидорӣ, фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ ба воситаи асбӯр, аз ҷумла асбӯри хориҷӣ ба амал бароварда мешавад. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз солҳои аввали ба даст овардани соҳибистиклолӣ танзими муносибатҳои ҳуқуқӣ бо асбӯр дар соҳаҳои мухталифи хоҷагии халқ, аз ҷумла дар фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ хусусиятҳои худро дошт.

Рушди муносибатҳои ҳуқуқӣ бо асбӯр, аз ҷумла асбӯри хориҷӣ дар соҳаи фаъолияти иқтисодии хориҷӣ дар ҳама кишварҳои рӯ ба иқтисоди бозорӣ нигаронида, аз он ҷумла дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низ танзими самараноки давлатиро талаб менамояд. Самаранокии самти танзими ҳуқуқии муносибатҳои асбӯрӣ дар фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ вобаста аз низомҳои муайяни давлатӣ ба роҳ монда мешавад. Вобаста ба ин, самти низоми асбӯрӣ, аз ҷумла асбӯри хориҷӣ дар Тоҷикистони соҳибистиклол мувофиқи қонунгузории махсус пеш бурда мешавад.

Дар низоми асбӯрӣ муносибатҳо оид ба асбӯр ва назорати асбӯр дар соҳаи фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ бо санадҳои меъёрии ҳуқуқии гуногун ба танзим дароварда мешаванд ва асоси онро пеш аз ҳама Конститутсияи Ҷумҳурии

Тоҷикистон ташкил менамояд. Дар моддаи 12-уми Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [1] ба озодии фаъолияти иқтисодӣ, соҳибкорӣ, шаклҳои гуногуни моликият ва ҳифзи ҳуқуқи шаклҳои моликият қароғат дода шуда ҳам, асёр ҳамчун ҷузъи муносибатҳои иқтисодии кишвар дар моликият баромад мекунад.

Бештар аз он, бо таъба ба асосҳои конститусионӣ, Тоҷикистон сиёсати сулҳҷӯёнаро ба амал татбиқ намуда, соҳибхотиёрӣ ва истиқлолияти дигар давлатҳои ҷаҳонро эҳтиром менамояд ва муносибатҳои хориҷиро дар асоси меёрҳои байналмилалӣ муайян мекунад (моддаи 11-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон).

Танзими ҳуқуқи муносибатҳои асёрӣ дар соҳаи фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ, масъалаҳои рушд ва тақомули қонунгузори ин соҳа дар маркази диққати олимони ҳуқуқшиносӣ ватанӣ ва хориҷӣ қарор дорад. Албатта, масъалаҳои мухталифи соҳаи танзими ҳуқуқи фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ бо истифодаи асёр дар замони муосир бахсталаб боқӣ мемонад.

Дар бобати рушди муносибатҳои иқтисодии хориҷӣ, аз ҷумла соҳибкории иқтисодии хориҷӣ дар Тоҷикистон, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар мулоқот бо соҳибкорону сармоягузори ватанию хориҷӣ аз санаи 14.10.2018 ҷунин ироа намулдаанд: «Соҳибкорон танҳо бо шартӣ ба роҳ мондани истеҳсолоти ба стандарти байналмилалӣ ҷавобгӯ, ташкили сардхонаҳо ва омӯзиши талаботи истеҳсолкунандагони бозорҳои дохилӣ ва хориҷӣ метавонанд арзиши иловагии баландро ба даст оранд.

...Маблағҳои пешбинишуда бояд асосан ба фаъолияти истеҳсолкунандагони маҳсулоти ватании ивазкунандаи воридот ва ба содирот нигаронидашуда, инчунин, ба вусъат бахшидани фаъолияти субъектҳои, ки маҳсулоти ватаниро дар дохил ва хориҷи кишвар муаррифӣ мекунанд, истифода бурда шаванд» [2].

Гузашта аз ин, дар асоси меёрҳои конститусионӣ (моддаи 69 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон) Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳуриро муайян мекунад, ҳамчунин сиёсати рушди муносибатҳои иқтисодии дохилӣ ва байналмилалиро муқаррар менамояд. Илова бар он, дар тақомули қонунгузори соҳаи ҷиҳати танзими ҳуқуқи муносибатҳои асёрӣ, фаъолияти иқтисодии хориҷӣ низ дастуру супоришҳои Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон таҷассуми худро ёфтаанд.

Асосҳои ҳуқуқи танзими муносибатҳои асёрӣ дар фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ тибқи қонунгузори дар соҳаи танзими асёр ва назорати асёрӣ ба амал бароварда мешавад. Қонунгузори танзими фаъолияти иқтисодии хориҷӣ бо асёр, аз ҷумла бо асёри хориҷӣ муносибатҳои ҷамъиятиро дар соҳаи муомилоти асёр ва назорати асёрӣ, мақсад ва вазифаҳо, принципҳо, амалиёти асёриро бо назардошти ташаккул ва рушди бозори байналмилалӣ низоми асёрӣ муқаррар намудааст. Ҳамчунин қонунгузори ин соҳа фаъолияти иқтисодии хориҷӣ, амалиёти асёриро байни резидентҳо ва ғайрирезидентҳо муайян карда, ҳуқуқ ва ўҳдадорӣҳои онҳоро оид ба соҳибӣ, истифода ва ихтиёрдорӣ сарватҳои асёрӣ аниқ намудааст. Ба ин гурӯҳ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон №846 аз 3.07.2012 «Дар бораи фаъолияти савдои хориҷӣ»[5], №964 аз 13.06.2013 «Дар бораи танзими асёр ва назорати асёр» [6], №1299 аз 15.03.2016 «Дар бораи сармоягузори»[7] ва ғайра дохил мешаванд.

Пайваста ба ин, дар тафсири Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими асёр ва назорати асёр» меёрҳои соҳаи мазкур хеле васеъ ва аниқ қайд карда

шудааст[14, с.18-20]. Дар бобати муқаррароти соҳаи мазкур қайд намудан лозим аст, ки танзими асбӯ бо худ маҷмӯи чораҳои ҳуқуқэҷодкунӣ ва ташкилии мақомоти давлатро, ки асосҳои меъёриро ҳуқуқиро оид ба соҳибӣ, истифода ва ихтиёрдорӣ сарватҳои асбӯ муқаррар менамоянд, ифода мекунад. Маҷмӯи чораҳои меъёрӣ, маъмурӣ ва ташкилие, ки аз ҷониби мақомоти давлат ва ё мақомоти дигари бо қонун ваколатдоршуда бо мақсади таъмини риояи тартиби иҷроӣ амалиёти асбӯӣ ва санҷиши онҳо анҷом дода мешаванд, назорати асбӯ ба ҳисоб меравад.

Дар ин бора И. В. Гетман-Павлова чунин қайд менамояд, ки муносибатҳои асбӯӣ байни субъектони ғуноғуни ҳуқуқ оид ба истифодаи сарватҳои асбӯӣ дар чараёни танзими асбӯӣ, назорати асбӯӣ ва муомилоти асбӯӣ пайдо мегарданд. Ҳуқуқи асбӯӣ бо худ маҷмӯи меъёрҳои оид ба танзими муносибатҳои ҳуқуқии асбӯ ифода мекунад [15, с.89].

Дар соҳаи фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ муносибатҳои ҳуқуқӣ нисбати ба амал баровардани амалиёти асбӯӣ тибқи қонунгузории ҷорӣ аз ҷониби давлат ба танзим дароварда мешаванд ва дар ин танзим мақомоти давлат, сохторҳои ваколатдори соҳаи мазкур мавқеи муҳимро ишғол менамоянд.

Дар адабиёти ҳуқуқӣ қайд карда шудааст, ки ҳадафи назорати асбӯ таъмини риояи гардидани қонунгузориҳои асбӯ, гумрук ва андоз дар мавриди муомилоти асбӯӣ аз тарафи резидентҳо ва ғайрирезидентҳо мебошад[16, с.341].

Хусусияти ҳуқуқии амалиёти асбӯӣ дар фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ дар ҳаёати субъектон мавҷудияти ғайрирезидентон, ё ин ки дар ҳаёати объективӣ вучуд доштани сарватҳои асбӯӣ зоҳир мегардад. Амалиёти мазкурро шартан чунин гурӯҳбандӣ кардан мумкин аст: амалиёт байни ду резидент, ду ғайрирезидент, резидент ва ғайрирезидент дар бобати ба даст овардан ва ихтиёрдорӣ намудани объекти муносибатҳои ҳуқуқии асбӯӣ ва ё истифодаи онҳо ба сифати воситаи пардохт.

Амалиёти асбӯӣ ин ҳаракатҳои муайяне мебошанд, ки аз ҷониби резидентон ва ё ғайрирезидентон ҷиҳати ба даст овардан (харидан), истифода ва бегона кардани сарватҳои асбӯӣ, асбӯ, аз ҷумла коғазҳои қиматнок, интиқоли онҳо аз сарҳадоти гумрукӣ, ки тибқи қонунгузорӣ аз ҷониби мақомоти дахлдори давлатӣ ба танзим дароварда шудааст, ба амал бароварда мешаванд.

Дар асоси омӯзиш ва таҳлили қонунгузории ҷорӣ дар соҳаи танзими фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ ба хулосае омадан мумкин аст, ки амалиёти асбӯиро ба тариқи зерин метавон тасниф кард:

1) аз рӯи ҳаёати субъективӣ: байни резидентон; байни ғайрирезидентон; байни резидентон ва ғайрирезидентон;

2) аз рӯи ҳаёати объективӣ: амалиёт бо асбӯи Ҷумҳурии Тоҷикистон; амалиёт бо асбӯи хориҷӣ; амалиёт бо коғазҳои қиматноки дохилӣ (миллӣ); амалиёт бо коғазҳои қиматноки хориҷӣ.

3) аз рӯи марзи амалигардонӣ: дохилӣ, яъне амалиёти дар марзи Тоҷикистон гузаронида шуда; беруна, яъне амалиёти бо интиқол аз сарҳадоти гумрукии Ҷумҳурии Тоҷикистон гузаронидашуда;

4) аз рӯи низоми танзими ҳуқуқӣ: иҷозатшуда; манъшуда.

Тибқи моддаи 14-уми Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон №722 аз 28 июни соли 2011 «Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон»[3] Бонки миллии Тоҷикистон масъули таҳия ва татбиқи сиёсати пулии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Меъёрҳои Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон» барои иҷрои вазифаҳои Бонки миллии Тоҷикистон дар соҳаи сиёсати пулию қарзӣ як қатор воситаю усулҳои муайяно муқаррар намудааст, ки дар танзими асёр ва амалиёти асёри истифода бурда мешавад (моддаи 15-и Қонун).

Анҷом додани амалиёти марбут бо асёр дар соҳаи фаъолияти иқтисодии хориҷӣ аз тарафи муассисаҳои қарзӣ дар дигар қонунгузориҳои ҷорӣ низ пешбинӣ гардидааст. Масалан, дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон №816 аз 16 апрели соли 2012 «Дар бораи ташкилотҳои маблағгузориҳои хурд» [8] пешбинӣ гардидааст, ки амалиёти ҳисоббаробаркунӣ ва мубодилавино бо асёр ташкилоти амонатии қарзии хурд метавонад анҷом диҳад (моддаи 21-и Қонун).

Ғайр аз ин, дар соҳаи танзими ҳукукии муносибатҳо бо асёр дар фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ нақши санадҳои қонунгузориҳои бонкӣ муҳим мебошад. Санадҳои меъёрии ҳукукии Бонки марказии ҳар қадом давлат доираи амалиётҳоеро танзим менамоянд, ки он муносибатҳои ҷамъиятиро оид ба муомилоти пул, молия, воситаҳои дигар дарбар мегирад ва инчунин бо муомилоти байналмилалӣ тичоратӣ алоқамандӣ дорад [17, с.45].

Бояд қайд намуд, ки амалиёти асёри дар марзи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси талаботи дастурамалҳои Бонки миллии Тоҷикистон амалӣ гардонидани мешаванд. Дар соҳаи мубодилаи асёрии соҳаи фаъолияти иқтисодии хориҷӣ, умуман амалиёти асёри дастурамалҳои гуногун таҳия карда шудаанд. Масалан, дастурамали №223 аз 2 июни соли 2017 «Оид ба тартиби огоҳ намудан дар бораи анҷоми амалиёти асёрии марбут ба ҳаракати сармоя»[10], ки тартиб ва расмиёти аз ҷониби шахсони ҳуқуқӣ ва воқеӣ - резидентҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла бонкҳои ваколатдор огоҳ намудани Бонки миллии Тоҷикистон дар бораи анҷоми амалиёти асёрии марбут ба ҳаракати сармояро муқаррар менамояд.

Хусусияти ҳукукии танзим дар асоси Дастурамали №223 дар он зоҳир мегардад, ки резидентҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон уҳдадоранд оид ба амалиёти асёрии марбут ба ҳаракати сармоя тамоми ҳуҷжатҳои асосноккунанда, ҳисобот, маълумот ва иттилооти заруриро то огоҳии пардохт ва ҳисоббаробаркунӣ ба амалиёти мазкур вобастаро ба бонки ваколатдори хизматрасон пешниҳод намоянд.

Яке аз санадҳои меъёрии ҳукукии Бонки миллии Тоҷикистон, ки амалиёти асёриро танзим мекунад, дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон №220 аз 14 декабри соли 2016 «Дар бораи амалиёти кӯтоҳмуҳлати бозтамвил» [11] мебошад. Мақсади асосии он таъмини истифодаи самараноки воситаҳои сиёсати пулию қарзӣ ва танзими пардохтпазирии низоми бонкӣ мебошад. Тибқи он, Бонки миллии Тоҷикистон амалиёти кӯтоҳмуҳлати бозтамвилро бо роҳи пешниҳоди воситаҳои қарзии зерин амалӣ менамояд: а) бо воситаи қарзи рӯзона (интрадей); б) қарзи шабонарӯзӣ (овернайт), в) қарз тариқи музоядаи қарзӣ.

Дар табиати ҳукукии ин намуди амалиёти асёри ворид шудани шабакаҳои Интернет баръало маълум гардидааст. Зеро тавре бармеояд, амалиёти кӯтоҳмуҳлати бозтамвил ба воситаи низоми автоматии савдо (НАС) дар вақти воқеӣ (тариқи он-лайн) гузаронида мешавад (банди 3-и Дастурамал).

Хамин гуна санади меъёрии ҳуқуқие, ки амалиёти асбӯӣ дар асоси он ба амал бароварда мешавад, дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон №211 аз 29 сентябри соли 2015 «Дар бораи тартиби анҷомдиҳии амалиёти мубодилавӣ бо асбӯи хориҷӣ» [9] мебошад.

Дастурамали №211 мутобиқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими асбӯ ва назорати асбӯ» ва Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон №524 аз 19 майи соли 2009 «Дар бораи фаъолияти бонкӣ» [4] таҳия шуда, тартиб ва қоидаҳои ташкил кардан, анҷом додан, ба расмӣ даровардан, ба ҳисоб гирифтани, ҳисобдорӣ ва ҳисоботдиҳии амалиёти мубодилавӣ бо асбӯи хориҷиро дар ташкилотҳои қарзӣ муқаррар мекунад.

Дар асоси талаботи Дастурамали мазкур ба амалиёти мубодилавӣ бо асбӯи хориҷии нақдӣ ва ғайринақдӣ амалиёти зерин мансубанд: а) харид ва фурӯши асбӯи хориҷӣ бо пули миллий (мубодила); б) ивази як асбӯи хориҷӣ ба асбӯи хориҷии дигар.

Тавре таҷрибаи имрӯза нишон медиҳад, хусусияти ҳуқуқии амалиёти асбӯи хориҷӣ дар шакли нақд ба муаммо табдил ёфтааст. Аз ин рӯ, сиёсати давлатӣ дар ин самт бояд ба фароҳам овардани шароити мусоиди фаъолияти иқтисоди хориҷӣ, сармоягузорӣ ва бартараф намудани маҳдудиятҳои қонунгузорӣ барои афзоиши сармоягузориҳо дар истеҳсолот, тақвияти тамоюли иҷтимоии онҳо, муқовимат ба таҳдидҳои маъмуригардонии бюрократии фаъолияти хоҷагидорӣ дар кишвар нигаронида шуда бошад [19, с.229]. Бинобар ин, ҳарчанд дар дастурамали №211 талаботи муайян ба бонкҳои ваколатдор пешбинӣ шуда бошанд ҳам, дар шароити бухронҳои иқтисодӣ, молиявӣ дар амал татбиқнамоии ин талабот беҳбудиро металабад.

Дастурамали дигари Бонки миллии Тоҷикистон №192 аз 31 майи соли 2012 «Дар бораи тартиб ва қоидаҳои анҷом додани амалиёти асбӯӣ–фурӯши мол, иҷрои қор ва хизматрасонӣ бо асбӯи хориҷӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» [13] тартиби аз ҷониби шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ (ба истиснои ташкилотҳои қарзӣ) резидентҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон фурӯхтани мол, иҷрои қор ва хизматрасониро бо асбӯи хориҷӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар менамояд.

Доираи танзими ҳуқуқӣ дар асоси ин дастурамал дар марзи Тоҷикистон бо асбӯи хориҷӣ фурӯши мол, иҷрои қор ва хизматрасонӣ фарогири амалиёти зерин аст: фурӯши мол ба мусофирон дар мағозаҳои савдои бебоҷи фурудгоҳҳо ва истгоҳҳои байналмилалӣ; хизматрасонӣ ба мусофирон дар воситаҳои нақлиёти байналмилалӣ; хизматрасонии миёнаравӣ дар хариду фурӯши мол, иҷрои қор ва хизматрасонӣ ҳангоми воридоту содироти онҳо; хизматрасонии барои кашонидани бор дар нақлиёти боркашонии байналмилалӣ зарурбуда, аз ҷумла, хизматрасонии экспедиторӣ, сугуртакунонӣ ва дигарҳо; хизматрасоние, ки ба анҷомдиҳии амалиёти бонкӣ дар ташкилоти қарзӣ вобастагӣ дорад ва ғайра.

Дар танзими муносибатҳои ҳуқуқӣ бо асбӯи хориҷӣ дар соҳаи фаъолияти соҳибкории иқтисоди хориҷӣ нуқтаҳои ивази асбӯ нақш ва мавқеи муҳим мебозанд. Фаъолияти нуқтаҳои ивази асбӯ дар асоси санадҳои меъёрии ҳуқуқии Бонки миллии Тоҷикистон танзим карда шуда, дар асоси иҷозатномаҳои махсуси бонкӣ ба амал бароварда мешавад.

Дар ин ҷода, Дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон №138 аз 24 июни соли 2011 «Дар бораи тартиби кушодан, бақайдгирӣ ва танзими фаъолияти нуқтаҳои мубодилаи асбӯ» [12] бақайдгирӣ ва ташкили қори нуқтаҳои мубодилаи асбӯ,

тартиби гузаронидани амалиёти мубодилаи асъор бо асъори нақди хориҷӣ, тартиби ҳисобдорӣ ва ҳисоботдиҳӣ оид ба иҷрои ҳамин амалиёт аз ҷониби ташкилотҳои қарзӣ ва шахсони воқеиро муқаррар мекунад.

Тавре дар меъёрҳои Дастурамали №211 оид ба тартиби анҷомдиҳии амалиёти мубодилавӣ бо асъори хориҷӣ пешбинӣ гардидааст, бонки ваколатдор амалиёти мубодилавӣ дар бозори дохилиро тавассути воҳидҳои сохтории саридора, филиал, маркази хизматрасонии бонкӣ, нуқтаи интиқоли пул ва таҷҳизоти техникии худкори хизматрасониҳои ҳазинавидоштаи худ ва дар бозори беруна тавассути воҳидҳои сохтории саридора ва ё филиалаш, ки ба анҷом додани амалиёт бо асъори хориҷӣ ва ҳисоббарбаркуниҳои байналмилалӣ вобастаанд, мегузаронад (банди 6).

Меъёрҳои Дастурамали 223 оид ба тартиби огоҳ намудан дар бораи анҷоми амалиёти асъории марбут ба ҳаракати сармоя асоснок намудааст, ки резидентҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон (аз ҷумла бонкҳои ваколатдор) оид ба анҷом додани амалиёти асъории марбут ба ҳаракати сармоя ҳар семоҳа (то санаи 20-уми моҳи якуми баъди семоҳаи ҳисоботӣ оянда) тибқи талаботи Дастурамали №205 «Дар бораи пур намудани шакли ҳисоботи омории №1-АМ «Амалиётҳои молиявии берунаи субъектҳои фаъолияти иқтисодии хориҷӣ»» (бо қарори Раёсати Бонки миллии Тоҷикистон №69 аз 22.04.2014с. тасдиқ шудааст) ба Бонки миллии Тоҷикистон ҳисобот пешниҳод менамоянд (банди 11).

Санадҳои меъёрию ҳуқуқи Бонки миллии Тоҷикистон ҳангоми татбиқ дорои хусусияти ба худ хос мебошанд. Онҳо дар таҷрибаи фаъолияти бонкӣ, фаъолияти резидентон ва ғайррезидентон нисбати амалиёти асъорӣ васеъ истифода шуда, зарурияти мунтазам воридкунии тағйироту иловаҳоро баҳри тақомул пеш меоранд.

Аз омӯзиш ва таҳлили баъзе меъёрҳои дастурамалҳои Бонки марказӣ маълум мегардад, ки онҳо тартиби истифода ва муомилоти асъори хориҷӣ дар соҳаи фаъолияти соҳибкории иқтисоди хориҷӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, тартиби аз ҷониби шахсони воқеӣ бе қушодани ҳисобҳои асъорӣ дар бонкҳо анҷом додани амалиёти интиқоли маблағҳои пулӣ бо асъори хориҷӣ аз Ҷумҳурии Тоҷикистон ва гирифтани маблағҳои пулии бо асъори хориҷӣ ба Ҷумҳурии Тоҷикистон ба номи онҳо интиқолдодашуда ва қоидаҳои барасмиятдарорӣ, баҳисобгирӣ ва ҳисоботдиҳии бонкҳоро барои ин амалиёт муқаррар менамоянд. Аз ҷумла, тартиби ба Ҷумҳурии Тоҷикистон ворид намудан ва аз Ҷумҳурии Тоҷикистон содир намудани асъори нақди миллий ва хориҷӣ, коғазҳои қиматноки бо асъори миллий ва хориҷӣ, ки ба фаъолияти соҳибкории иқтисоди хориҷӣ алоқаманданд, муқаррар карда шудааст.

Бо мақсади рушди муносибатҳои ҳуқуқӣ бо асъори хориҷӣ дар фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ самтҳои асосии танзим бояд дар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ва санадҳои локалӣ ифодаи худро ёфта бошад. Ҷунонҷӣ, танзими ҳуқуқи муносибатҳо бо асъор вобаста ба соҳаҳои мухталифи иқтисодиёт, яъне саноат, савдо, нақлиёт, хизматрасонии тижоратӣ ва ғайра бояд ҳадафи асосӣ ва мақсадҳои худро ифода намуда бошад.

Ба фикри мо, дар ин ҷода, дар меъёрҳои дастурамали №211 аз соли 2015 нисбат ба резидентон ва ғайррезидентон муқаррар карда шавад, ки онҳо дар бораи воридот ва содироти асъори хориҷӣ, ки бо соҳаи фаъолияти иқтисоди хориҷӣ алоқаманданд, натиҷаҳои ба дастовардари ба таври расмӣ ҳам ба мақомоти давлатии танзим ва ҳам ба иттилооти дастраси омма пешниҳод намоянд.

Яке аз самтҳои муҳими рушди муносибатҳои ҳуқуқӣ дар соҳаи фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ ин сармоягузорӣ мебошад. Дар навбати худ, Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон №1299 аз соли 2016 «Дар бораи сармоягузорӣ» муносибатҳои вобаста ба амалӣ намудани фаъолияти сармоягузорию ба танзим дароварда, асосҳои ҳуқуқию иқтисодии ҳавасмандгардонӣ, аз ҷумла фаъолияти иқтисодии хориҷӣ ва дастгирии давлатии сармоягузорию бо роҳи пешниҳоди низоми ҳуқуқии баробар ва кафолати ҳимояи ҳуқуқи сармоягузoron муайян намудааст. Тибки моддаи 11-уми қонуни номбурда сармоягузoron дар доираи фаъолияти сармоягузорӣ ҳуқуқи мубодилаи озоди пули миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба асбӯи дигари озодона мубодилашаванда, инчунин хариди асбӯи хориҷӣ ва дигар амалиёти асбӯи мубодилаи маҳсулот, қору хидматрасонӣ, иттилоот, дигар ҳуқуқҳои истисноӣ риоя намуда, дар амал татбиқ намоянд [18, с. 138].

Баробари ҳамин, тавре дар адабиёти ҳуқуқӣ қайд карда мешавад, агар соҳибкорон дар чараёни пешбурди фаъолияти худ бо фаъолияти иқтисодии хориҷӣ машғул бошанд, ҳатман бояд талаботи пешбиникардаи қонунгузории ҷориро нисбати маҳсулот, қору хидматрасонӣ, иттилоот, дигар ҳуқуқҳои истисноӣ риоя намуда, дар амал татбиқ намоянд [18, с. 138].

Ҳамин тариқ, таҳлили меъёрҳои қонунгузории амалкунанда шаҳодат медиҳад, ки чараёни ба амал бароварда шудани фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ, бо танзими давлатӣ алоқамандии зиҷ дорад. Аз ҷумла, дигар соҳаҳо низ бо воситаи танзими ҳуқуқии фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ, ба монанди баҳисобирии муҳосибӣ, нархгузорӣ, қарздиҳӣ, таъмини сифати маҳсулот, қору ва хидматҳо, фаъолияти иқтисодии хориҷӣ ва ғайра алоқамандӣ доранд.

Танзими ҳуқуқии фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ тибки меъёрҳои ҳуқуқии хусусӣ (гражданӣ, байналмилалӣ хусусӣ) ва оммавӣ (маъмурӣ, асбӯӣ, гумрукӣ, андоз) ба амал бароварда шуда, дар ҳолатҳои муайян, инчунин, бо ҳуқуқии байналмилалӣ оммавӣ татбиқ мегарданд. Тамоми муносибатҳои ҳуқуқӣ дар соҳаи фаъолияти соҳибкории иқтисодии хориҷӣ бидуни истифодаи асбӯ, асбӯи хориҷӣ ғайриимкон мебошад. Рушди муносибатҳои ҳуқуқии иқтисодӣ дар арсаи байналмилалӣ, аз ҷумла дар соҳаи соҳибкории иқтисодии хориҷӣ тақозо менамояд, ки дар қонунгузории ҷорӣ, санадҳои меъёрию ҳуқуқии локалии мақомоти давлатӣ мунтазам меъёрҳои самарабахш, пешқадам илова карда шаванд.

Пайнавишт:

1. *Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (6 ноябри соли 1994 дар раъйпурсии умумихалқӣ қабул карда шуд. 26 сентябри соли 1999, 22 июни соли 2003 ва 22 майи соли 2016 бо тариқи раъйпурсии умумихалқӣ ба он тағйиру иловаҳо ворид карда шудаанд).* – Душанбе: Ганҷ, 2016. – 135 с.
2. *Суханрониҳои Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар мулоқот бо соҳибкорон ва сармоягузoronи ватаниву хориҷӣ, 14.10.2018 //www.president.tj (санаи муроҷиат 20.20.2018)*
3. *Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон» // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с.2011, №6, мод. 435; Қонунҳои ҚТ аз 26.07.2014 с., № 1112, № 1113.*
4. *Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти бонкӣ» // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2009, №5, мод.331; с. 2010, №7, мод. 555; с.2011, №12, мод. 846; с.2013, №11, мод. 786; Қонуни ҚТ аз 27.11.2014 с., № 1154.*
5. *Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти савдои хориҷӣ» // Аҳбори Маҷлиси*

-
- Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2012с., №7, мод. 696; Қонуни ҚТ аз 8.08.2015, №1215.
6. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими асъор ва назорати асъор» // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон: соли 2013 №6 (1451), мод. 402.
 7. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи сармоягузорӣ» // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, сои 2016., №3, мод. 152.
 8. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ташикilotҳои маблағгузори хурд» // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2012, №4, мод. 266.
 9. Дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон №211 аз 29 сентябри соли 2015с. «Дар бораи тартиби анҷомдиҳи амалиёти мубодилавӣ бо асъори хориҷӣ» // www.nbt.tj (санаи муроҷиат 23.11.2018)
 10. Дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон №223 аз 2 юни 2017с. «Оид ба тартиби огоҳ намудан дар бораи анҷоми амалиёти асъори марбут ба ҳаракати сармоя» // www.nbt.tj (санаи муроҷиат 23.11.2018)
 11. Дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон №220 аз 14 декабри 2016с. «Дар бораи амалиёти кӯтоҳмӯҳлати бозтамвил» // www.nbt.tj (санаи муроҷиат 23.11.2018)
 12. Дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон №138 аз 24 юни соли 2011 «Дар бораи тартиби кушодан, бақайдгирӣ ва танзими фаъолияти нуқтаҳои мубодилаи асъор» // www.nbt.tj (санаи муроҷиат 23.11.2018)
 13. Дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон №192 аз 31 майи 2012 «Дар бораи тартиб ва қоидаҳои анҷом додани амалиёти асъорӣ-фурӯиши мол, иҷрои қор ва хидматрасонӣ бо асъори хориҷӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» // www.nbt.tj (санаи муроҷиат 23.11.2018)
 14. Тафсири Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими асъор ва назорати асъор». / Зери наз. д.и.х., проф. Раҳимзода М. З. – Душанбе, 2015. - 228 с.
 15. Гетьман-Павлова И. В. Юридические конструкции «международное валютное право» и «международное фондовое право» // *Международное публичное и частное право.* – М., 2007. - № 6. – С. 89.
 16. Исмоилов Ш. М., Нодиров Ф. М. *Ҳуқуқи иқтисодӣ.* -Душанбе: Шучоиён, 2010. - 462 с.
 17. Курбатов А. Я. *Правосубъектность кредитных организаций: Теоретические основы формирования, содержание и проблемы реализации: монография.* – М.: Юриспруденция, 2010. – 280 с.
 18. Самадов Б. О. *Ҷавобгарӣ дар соҳаи фаъолияти соҳибкорӣ: танзими давлатию ҳуқуқӣ ва татбиқи амалии онҳо. Монография. /Зери таҳр. д.и.х., проф. Ш. М. Исмоилов. – Хучанд: МТХ-Даврон, 2014. - 220 с.*
 19. Самадов Б. О. *Ҷабҳаҳои ҳуқуқии танзими фаъолияти сармоягузорӣ ва аҳамияти он дар рушди соҳибкорӣ* // «Государственные инвестиции, налогообложение и их влияние на экономический рост». Материалы международной научно-практической конференции (6-7 мая 2014г., Душанбе). – Душанбе, 2014. - С. 227-234.
 20. Фарҳанги истилоҳоти ҳуқуқ / Зери таҳр. проф. М. А. Маҳмудов. –Душанбе: ЭР-граф, 2012. - 612 с.

Reference Literature:

1. *Tajikistan Republic Constitution (adopted on November 6, 1994 by virtue of common national referendum) with alterations and addenda introduced according to the result of additional referendums held on September 26, 1999; June 22, 2003 and May 22, 2016.* – Dushanbe: Ganch, 2016. – 135 pp.
2. *The Speech made by the founder of peace and unity, leader of the nation; Tajikistan Republic President, highly esteemed Emomali Rakhmon at the meeting of home and foreign investors on 14. 10. 2018.* // www.president.tj (the date of addressing: 20. 12. 2018)

3. *Tajikistan Republic Law “On Tajikistan National Bank” // Tidings of Majlisi Oli (Supreme Council) of Tajikistan Republic. – 2011, N6, article 435; Tajikistan Republic Laws from 26.07.2014, NN 1112, 1113*
4. *Tajikistan Republic Law “On Banking Activities” // Tidings of Majlisi Oli of Tajikistan Republic. – 2009, N5, article 331; 2010, N7, article 555; 2011, N12, article 846; 2013, N11, article 786; Tajikistan Republic Law from 27.11.2014, N1154*
5. *Tajikistan Republic Law “On Outward Trading Activity // Tidings of Majlisi Oli of Tajikistan Republic: 2012, N7, article 696; Tajikistan Republic Law 8.08.2015, N1215*
6. *Tajikistan Republic Law “On Currency Regulation and Currency Control” Tidings of Majlisi Oli of Tajikistan Republic: 2013, N6 (1451), article 402*
7. *Tajikistan Republic Law “On Investments” // Tidings of Majlisi Oli of Tajikistan Republic: 2016, N3, article 152*
8. *Tajikistan Republic Law “On Small Investitive Organizations” // Tidings of Majlisi Oli of Tajikistan: 2012, N4, article 266*
9. *Instruction of Tajikistan National Bank N211 from September 29, 2015. “On the Order of Effectuation of Exchange Operations with Foreign Currency” // www.nbt.tj (the date of addressing: 23.11.2018)*
10. *Instruction of Tajikistan National Bank N223, from June 2, 2017 “On the Order of Warning about an End of Currency Operation Beset with Movement of Capital” // www.nbt.tj (the date of addressing: 23.11.2018)*
11. *Instruction of Tajikistan National Bank N220 from December 14, 2016 “On Short-Term Operations Beset with Refinancing”// www.nbt.tj. (the date of addressing: 23.11.2018)*
12. *Instruction of Tajikistan National Bank N138 from June 24, 2011 “On the Order of Opening, Registration and Regulation of the Activity of Currency Exchange Units” // www.nbt.tj (the date of addressing: 23.11.2018)*
13. *Instruction of Tajikistan National bank N192 from May 31, 2012 “On the Order and Rules of Effectuation of Currency Operations – Realization of Goods, Performance of Jobs and Service Actions in Tajikistan Republic // www.nbt.tj (date of addressing: 23.11.2018)*
14. *Commentary to the Law of Tajikistan Republic “On Currency Regulation and Control over Currency” // Under the editorship of Professor Rakhimzoda M. Z. – Dushanbe, 2015. – 228 pp.*
15. *Ghetman-Pavlova I. V. “Juridical Construction “International Currency Law” and “International Fund Law” // “International Public and Private Law”. – M, 2007, N6. – p. 89*
16. *Ismoilov Sh. M., Nodirov F. M. “Economy Law”. Dushanbe: Valiant Men, 2010. – 462 pp.*
17. *Kurbatov A. Ya. “Law Subjectship of Crediting Organizations: Theoretical Grounds of Formation, Contents and Problems of Realization”. Monograph. – M.: Jurisprudence, 2010. – 280 pp.*
18. *Samadov B. O. Responsibility in Entrepreneurial Activity: Statal-Legal Regulation and its Practical Realization. Monograph. Under the editorship of Dr. of Jurisprudence, Professor Sh. M. Ismoilov. – Khujand: MTH-Davron, 2014. – 220 pp.*
19. *Samadov B. O. Juridical Aspects of Regulation in Regard to Investitive Activity and its Importance in the Development of Entrepreneurship // State Investments, Taxation and its Sway over Economy Growth”. Materials of International Scientific-Practical Conference (May 6-7, 2014., Dushanbe). – Dushanbe 2014. – pp. 227 – 234*
20. *The Dictionary of Juridical Terms (under the editorship of Professor M. A. Makhmudov. – Dushanbe: ER-Graph, 2012. – 612 pp.*

12 00 08 УГОЛОВНОЕ ПРАВО
12 00 08 CRIMINAL LAW

УДК 343
ББК 67.408.142

**К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ
РАССМОТРЕНИЯ НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ БЛАГ В
КАЧЕСТВЕ ПРЕДМЕТА КОРРУПЦИОННЫХ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Абишев Бакыт Шалкарович,
соискатель кафедры специальных
юридических дисциплин
Чуйского университета
(Бишкек, Кыргызстан)

**ОИД БА МАСЪАЛАИ ИМКОНΙΑТИ
БА РАСЪАСИ НЕЪМАТҲОИ ҒАЙРИМОДДӢ БА
СИФАТИ ПРЕДМЕТИ ҶИНОЯТҲОИ
КОРРУПСИОНӢ ДАР КОДЕКСИ ҶИНОЯТИИ
ҶУМҲУРИИ ҚАЗОҚИСТОН**

Абишев Бакыт Шалкарович,
унвонҷӯи кафедраи ғанҷои
маҳсуси ҳуқуқишнӯсии
Донишгоҳи Чӯй (Бишкек,
Кирғизистон)

**TO THE ISSUE OF POTENTIALITY OF
CONSIDERATION OF NONMATERIAL BENEFITS
AS A SUBJECT OF CORRUPTION CRIMES IN
KAZAKHSTAN REPUBLIC PENAL CODE**

Abishev Bakyt Shalkarovich,
claimant for candidate degree of the
department of special juridical
disciplines under Chu University
(Kyrgyzstan, Bishkek)

Ключевые слова: уголовное право, интересы государственной службы, коммерческий подкуп, интересы службы в организациях, коррупционные преступления, должностные преступления, предмет преступления, подкуп в частном секторе

Изучается вопрос о рассмотрении в качестве предмета взятки или коммерческого подкупа оказание услуг и выгод неимущественного характера как одной из рекомендаций, вытекающих из положений Конвенции ООН против коррупции. Проанализированы различные точки зрения ученых на данный вопрос, исследованы нормы Уголовного кодекса Республики Казахстан и некоторых стран постсоветского пространства, регламентирующие ответственность за коммерческий подкуп и получение взятки, и в частности предмет указанных преступлений.

Калидвожаҳо: ҳуқуқи ҷиноятӣ, манфиатҳои хизмати давлатӣ, ришвадиҳиш тиҷоратӣ, манфиатҳои хизмат дар корхонаҳо, ҷиноятҳои коррупсионӣ, ҷиноятҳои мансабӣ, предмети ҷиноят, ришвадиҳиш тиҷоратӣ дар сектори хусусӣ

Дар мақола масоили ҷой доштани имконияти хизматрасонии хусусияти амволи-доштаи пардохтиаванда, ғоидаи хусусияти ғайримоддӣ ва неъматҳои ғайримоддӣ ба сифати предмети гирифтани пора ва ришвадиҳиш тиҷоратӣ ҳамчун як тавсияе, ки аз муқаррароти Конвенсияи СММ бар зидди коррупсия бармеояд, мавриди омӯзиш қарор гирифтааст. Нуқтаи назари гуногуни олимони оид ба масоили мазкур мавриди таҳлил

қарор дода, метёрҳои Кодекси ҷиноятӣ Ҷумҳурии Қазоқистон ва баъзе аз кишварҳои фазои пасошӯравӣ, ки қонунҳои амалкунандаи онҳо ҷавобгариҳои ҷиноятиро барои риивадиҳии тиҷоратӣ ва гирифтани пора, аз ҷумла предмети ин ҷиноятҳоро танзим менамоянд, таҳлил гардидааст.

Keywords: *criminal law, crime, interests of statal service, commercial bribery, service interests in commercial or other organizations, corruption crimes, malfeasance, bribery, subject of crime, bribery in a private sector*

The article focuses on the issue of consideration as a subject of bribery, commercial bribery, provision of services, non-proprietary benefits, as one of the recommendations of the UN Convention against Corruption. Various points of view of scientists have been analyzed on this issue, and the norms of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan and some post-Soviet countries governing liability for commercial bribery and bribe taking, in particular, the subject of these crimes, have been investigated.

Одним из вопросов, вызывающих дискуссию в юридической науке, является рекомендация о рассмотрении в качестве предмета коррупционных преступлений, в частности коммерческого подкупа и взятки, оказание услуг и выгод неимущественного характера. Данная рекомендация исходит из положений статьи 2 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [1]. Республика Казахстан ратифицировала данную Конвенцию [2], тем самым определив одним из приоритетных направлений в уголовной политике государства осуществление неотложных и эффективных мер правового характера в борьбе с коррупционными проявлениями. Для постоянного мониторинга принимаемых государствами мер, в частности по внедрению в национальное законодательство рекомендаций Конвенции ООН против коррупции, создана специальная программа взаимной оценки – Стамбульский план действий по борьбе против коррупции (далее СПД) [3]. Так, в соответствии с отчетом третьего раунда мониторинга СПД по проводимым в Казахстане антикоррупционным реформам, отмечается, что рекомендация о рассмотрении в качестве предмета коррупционных преступлений нематериальных благ осталась невыполненной. В частности указывается, что «новый Уголовный кодекс 2014 года в этой части не соответствует международным стандартам и рекомендации Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией» [3, с. 45]. Данный аспект касается того, что в указанной Конвенции говорится о рекомендации, касающейся криминализации неправомерного преимущества при рассмотрении ответственности за взяточничество в национальном законодательстве. Отмечается, что неправомерное преимущество включает в себя как материальные блага, так и нематериальные, а также может иметь денежное или неденежное выражение. При этом считается главным аспектом то обстоятельство, что после совершения коррупционного преступления взяточполучатель оказывается в более выгодном положении, чем был прежде.

Анализ норм нового Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК), который вступил в действие с января 2015 года, а именно коммерческого подкупа и получения взятки, показал следующее. В статье 253 «Коммерческий подкуп» УК РК в качестве предмета подкупа выступают деньги, ценные бумаги или иное имущество, а равно незаконное оказание лицу, выполняющему управленческие функции в

коммерческой или иной организации, услуг имущественного характера за использование им служебного положения. А в статье 366 «Получение взятки» УК РК законодатель определяет предмет взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, права на имущество или выгоды имущественного характера для должностного лица или других лиц за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц [4]. Как видим, исходя из рассматриваемых норм, предмет взятки и коммерческого подкупа действительно носит имущественный характер как неотъемлемый признак предмета преступления указанных составов преступлений.

Однако, если мы обратимся к Уголовному кодексу КазССР от 22 июля 1959 года, то, по сути, законодательного закрепления признака материальности предмета взятки в норме не было. Так, в статье 146 «Получение взятки» предмет взятки сформулирован следующим образом: «в каком бы то ни было виде». Данная формулировка законодателя позволяла довольно широко толковать предмет взятки, поскольку нормативного закрепления того, что взятка должностному лицу должна носить только материальный характер, прямо не указано. Уже позже данный аспект был отражен в постановлениях Верховного суда [9] по вопросам о применении судами законодательства об ответственности за взяточничество, в которых давалось разъяснение, что предмету взятки присущ признак материальной выгоды в случае получения взятки. Как видим, после принятия в 1997 году нового уголовного законодательства, в статье «Получение взятки» был четко дан перечень того, что нужно рассматривать в качестве предмета взятки, тем самым был нормативно закреплён признак предмета взятки как материальной выгоды для взяткополучателя.

Возникает вполне закономерный вопрос: почему законодатель не рассматривает нематериальные блага в качестве возможного предмета указанных преступлений? Какие последствия могут наступить в случае установления в качестве предмета подкупа или взятки услуг и выгод неимущественного характера? Чтобы ответить на поставленные вопросы, мы проанализировали литературу, в которой так или иначе нашла отражение данная проблема. Так, преобладающее большинство ученых, изучающих вопросы ответственности за коммерческий подкуп или взяточничество, отмечают, что предмет преступления указанных противоправных деяний должен носить имущественный характер и предоставлять получателю материальную выгоду. Мы понимаем возможные опасения некоторых ученых, которые отмечают, что в случае признания услуг или выгод неимущественного характера в качестве предмета коммерческого подкупа, а также взятки, это обстоятельство может привести к чрезмерно расширительному толкованию правоприменителем данной позиции законодателя.

Это выражается еще и в том, что довольно трудно дать стоимостную оценку услуг или выгод неимущественного характера. Следовательно, при оказании услуги или выгоды неимущественного характера, правоприменитель не сможет указать, была ли услуга (выгода) оказана в крупном или особо крупном размере, что будет влиять на квалификацию деяния. Таким образом, надо установить стоимость услуг и выгод имущественного характера или размер взятки или коммерческого подкупа. Так, в пункте 15 нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан отмечается следующее: «при определении размера взятки предмет взятки должен получить денежную оценку с учетом действующих цен или тарифов, в необходимых случаях – на основании заключения эксперта» [10]. Следовательно, в случае оказания услуги имущественного характера,

предоставляемой должностному лицу или лицу, выполняющему управленческие функции, в качестве предмета преступления, в приговоре суда они (услуги) должны обязательно получить денежную оценку.

Мы считаем, что получение нематериальных благ лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, в качестве подкупа за совершение действий посредством использования своих полномочий, как один из возможных рисков приведет к необоснованному расширению круга противоправных деяний. И как негативный результат это может привести к привлечению к уголовной ответственности лиц за действия, по своей сути подпадающие под дисциплинарную ответственность.

Мы полностью поддерживаем позицию Б.В. Волженкина по этому вопросу: «оказание должностному лицу услуг нематериального характера, не влекущих получение материальной выгоды, за совершение им по службе тех или иных действий или за бездействие не может рассматриваться как взяточничество» [11, с.196].

Большинство ученых, рассматривая вопрос о предмете взятки, также говорят о том, что взятка должна предоставлять имущественную выгоду и обязательно иметь определенную стоимостную оценку. Любые блага, лишенные такого свойства, как имущественный характер, предметом указанных преступлений быть не могут [12, с.194; 13, с.7; 14, с.37; 15, с.225]. Даже в случае оказания услуг имущественного характера должны быть определены суммы затрат, которые лицо не понесло, но должно было понести при надлежащем исполнении возложенных на него имущественных обязательств [16, с.89]. То же самое можно сказать и о предмете коммерческого подкупа, поскольку он должен предоставлять определенное имущественное благо или материальное преимущество лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации.

Говоря о признании материального признака подкупа, Д.В. Мирошниченко отмечает следующее: «в противном случае в рамках уголовного права подкуп приобретает двойственную природу: с одной стороны, – это материальное приобретение, с другой, – нематериальное. Данное положение противоречит логике законодательного и правоприменительного его (подкупа) определения» [17, с.101].

Таким образом, можно сделать вывод, что, с точки зрения уголовного права, для предмета взятки и коммерческого подкупа не характерен нематериальный признак. В контексте нашей дискуссии некоторые ученые категорически не отрицают возможности рассмотрения в качестве предмета преступления нематериальных благ, отмечая, что: «возможно, вопрос о рассмотрении, криминализации передачи нематериального блага должен быть предметом рассмотрения других отраслей права либо отложен на более поздний срок, когда к этому будет готово уголовное право» [18, с. 40]. Также В.И. Динека в своей работе указывает на то, что неоспорна позиция о том, что предметом взятки может быть выгода только материального характера. В качестве примера он приводит случай «бартерного обмена услугами между двумя заинтересованными лицами» [19, с. 256]. Как мы видим, в научном мире при преобладании мнения о том, что предмет взятки и коммерческого подкупа носит только материальный характер, имеют место точки зрения и о том, что не исключается возможность рассмотрения нематериального блага в качестве предмета преступления указанных составов преступлений.

Сравнительно-правовой анализ уголовного законодательства некоторых стран постсоветского пространства, таких как Россия [5], Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан

[6] и др., показал, что в большинстве случаев законодатели указанных государств рассматривают в качестве признака, присущего предмету взятки и коммерческого подкупа, материальную составляющую. Однако в этом плане интерес представляет уголовное законодательство Кыргызской Республики. В 2012 году законодатель Кыргызской Республики в Уголовном кодексе предпринял попытку регламентации в качестве предмета взятки выгоды неимущественного характера. Так, в статье 314 УК Кыргызской Республики «Дача взятки» в качестве предмета взятки предусмотрены выгоды как имущественного, так и выгоды неимущественного характера для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при исполнении должностных обязанностей [7]. При этом, если мы проанализируем статью 313-1 УК Кыргызской Республики «Получение взятки», то в качестве предмета взятки выгоды неимущественного характера уже отсутствуют. Получается, что предмет дачи взятки шире предмета получения взятки. Можно констатировать факт, что произошла именно только попытка включения в качестве предмета взятки выгоды неимущественного характера, поскольку законодатель в данном случае половинчато подошел к рассмотрению этого вопроса, и, в конечном итоге, это положение не может быть применимо на практике. Поскольку, даже если взяткодатель в качестве предмета взятки окажет должностному лицу выгоды неимущественного характера, то привлечь к ответственности за получение взятки данное должностное лицо будет невозможно в силу отсутствия данного признака в качестве предмета состава получения взятки.

Более детально к рассмотрению рекомендации Конвенции ООН против коррупции об имплементации и криминализации неправомерного преимущества при взяточничестве и коммерческом подкупе в национальном уголовном законодательстве страны подошел законодатель Украины. Так, Уголовный кодекс Украины [8] в статье 354 «Подкуп работника предприятия, учреждения, организации» регламентирует вопрос об ответственности за предоставление, а также принятие неправомерной выгоды субъектом преступления. Анализируя понятие неправомерной выгоды, раскрываемое в примечании к указанной статье, хотелось бы отметить, что законодатель включил в него как денежные средства, имущество, льготы, услуги, так и нематериальные активы, любые другие выгоды нематериального или неденежного характера, которые получает субъект преступления без законных на то оснований. При этом в примечании говорится, что данное понятие относится только к данному составу преступления. Ответственность же должностного лица за принятие, предложение, обещание или получение неправомерной выгоды предусмотрена в статье 368 Уголовного кодекса Украины. Повторного раскрытия понятия неправомерной выгоды в примечании к статье 368 нет. В примечании к статье 368 Уголовного кодекса Украины рассматривается вопрос, что следует понимать под неправомерной выгодой в значительном размере, в крупном и особо крупном размере. Получается, что в любом случае, даже если должностное лицо получило выгоду нематериального характера за совершение любого действия с использованием предоставленной ему власти или служебного положения, данная выгода подлежит стоимостной оценке при вменении ему значительного, крупного или особо крупного размера. Остается неясным, каким образом будет проводиться данная оценка выгод неденежного характера.

Подводя итог сказанному, хотелось бы отметить следующее:

1) уголовное законодательство Республики Казахстан не рассматривает нематериальное благо, а также выгоды неимущественного характера в качестве предмета взятки либо коммерческого подкупа. Следовательно, для предмета взятки или коммерческого подкупа не характерен нематериальный признак;

2) дискуссия по рассмотрению услуг (выгод) нематериального характера в качестве предмета взятки и коммерческого подкупа в юридической науке еще не раз будет поднята для обсуждения ввиду наличия различных точек зрения на данный вопрос; 3) предпринимаются попытки законодателей отдельных стран постсоветского пространства имплементировать в национальное законодательство рекомендации, вытекающие из положений Конвенции ООН против коррупции, в частности рассмотрение в качестве предмета взятки неправомерной выгоды, выгоды неимущественного, неденежного характера.

Список использованной литературы:

1. Конвенция ООН против коррупции от 2003 г. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml
2. Закон Республики Казахстан №31-IV от 4 мая 2008 года.
3. Антикоррупционные реформы в Казахстане. 3-й раунд мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе против коррупции. Отчет был утвержден на пленарном заседании Стамбульского плана действий 10 октября 2014 г. в штаб-квартире ОЭСР в Париже. <http://www.oecd.org/corruption/acn/istanbulactionplan>
4. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №2226-V.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996, №63-ФЗ.
6. Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21.05.1998, №574.
7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 01.10.1997, №68.
8. Уголовный кодекс Украины //Ведомости Верховной Рады Украины от 29.06.2001, №25. www.femida.kiev.ua
9. Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах применения судами законодательства об ответственности за взяточничество» от 22 декабря 1995 года №9.
10. Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений» от 27 ноября 2015 года №8.
11. Волженкин Б.В. Служебные преступления. – М., 2000. – 368 с.
12. Горелик А.С., Шишко И.В., Хлупина Г.Н. Преступления в сфере экономической деятельности и против интересов службы в коммерческих и иных организациях. – Красноярск, 1998.
13. Семин С.В. Ответственность за дачу взятки: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12 0008/Семин, Сергей Валентинович. – М., 1988. – 19 с.
14. Казарян Э.А. Предмет взяточничества по УК РФ//Конституционизм и правовая система России: итоги и перспективы: Материалы секции уголовного права и криминологии V Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения». – М.: Проспект, 2014.
15. Сулайманова Н.Н. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с должностными преступлениями. – Бишкек, 2011. - 49 с.
16. Безверхов А.Г. О предмете взяточничества и коммерческого подкупа //Вестник Самарской академии. Серия «Право». - 2013. - №2(14). – С. 87-93.
17. Мирошниченко Д.В. Уголовно-правовое воздействие на коррупцию. – М.: Юрлитинформ, 2010. – 198 с.

-
18. Красноусов С.Д. Коммерческий подкуп как форма коррупции в частном секторе (понятие и противодействие): монография. – М.: Проспект, 2014. – 300 с.
 19. Динека В.И. Ответственность за должностные преступления по Уголовному праву России: дис... д-ра юрид. наук/ 12.00.08 Динека Виктор Иванович. – М., 2000. – 345 с.

Reference Literature:

1. UNO Convention versus Corruption from 2003
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml
2. Kazakhstan Republic Law N 31-IV from May 4, 2008
3. Anticorruption Reforms in Kazakhstan. The third Round of Istanbul Action Plan Monitoring on Combat against Corruption. The Accounting Report Being Validated at the Plenary Sitting of Istanbul Action Plan on October 2014 in OESR headquarters in Paris on October 10, 2014.
<http://www.oecd.org/corruption/acn/istanbulactionplan>
4. Penal Code of Kazakhstan Republic from July 3, 2014, N226 – V
5. Penal Code of Russian Federation from 13.06.1996, N63 – Ф3
6. Penal Code of Tajikistan Republic from 21. 05. 1998, N 574
7. Penal Code of Kyrgyz Republic from 01.10. 1997, N 68
8. Penal Code of the Ukraine // Tidings of Ukraine Supreme Rada from 29. 06. 2001, N 25.
www.femida.kiev.ua
9. Normative Enactment of Kazakhstan Republic Supreme Court “On some Issues Concerned with Application of Legislation Related to Liability for Bribery by Courts” from December 22, 1995, N 9
10. Normative Enactment of Kazakhstan Republic Supreme Court “On Practice of Considering some Corruption Crimes” from November 27, 2015, N 8
11. Volzhenkin B. V. Malfeasance Crimes. – М., 2000. – 368 pp.
12. Gorelik A. S., Shishko I. V., Khlopina G. N. Crimes in the Sphere of Economics and against Service Interests in Commercial and other Types of Organizations. – Krasnoyarsk, 1998
13. Semin S. V. Liability for Giving a Bribe. Synopsis of candidate dissertation in jurisprudence. М., 1988. – 19 pp.
14. Kazaryan E. A. A Subject of Bribery in Pursuance with RT Penal Code // Constitutionism and Law System of Russia: Results and Prospects. Materials of the Section of Criminal Law and Criminology of the V-th International Scientific-Practical Conference “Kutafin Readings”. – М.: Prospect, 2014
15. Sulaymanova N. N. Criminal-Legal and Criminological Problems of Combat with Malfeasance. – Bishkek, 2011. – 49 pp.
16. Bezverkhov A. G. On the Subject of Bribery and Commercial Bribe // Bulletin of Samara Academy. “Law” Series. – 2013, N2 (14). – pp. 87-93
17. Miroshnichenko D. V. Criminal-Legal Coersion upon Corruption. – М.: Jurlitinform, 2010. – 198 pp.
18. Krasnousov S. D. Commercial Bribe as a Form of Corruption in Private Sector (Concept and Counteraction): monograph. – М.: Prospect, 2014. – 300 pp.
19. Dineka V. I. Liability for Malfeasance in Pursuance with the Criminal Law of Russia: Doctoral dissertation in jurisprudence // 12. 00. 08 // Dineka Victor Ivanovich. – М., 2000. – 345 pp.

12 00 14 АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС
12 00 14 ADMINISTRATIVE LAW; ADMINISTRATIVE PROCESS

УДК 342

ББК 67.401.11

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ
КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ
РЕАЛИЗАЦИИ
АЛКОГОЛЬНОЙ
ПРОДУКЦИИ:
СОСТОЯНИЕ,
ПРОБЛЕМЫ,
ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Тепляшин Иван Владимирович,

к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Красноярский государственный аграрный университет»; **Власов Валерий Александрович,**

к.ю.н., доцент кафедры земельного права и экологических экспертиз ФГБОУ ВО «КГАУ» (Россия, Красноярск)

**НАЗОРАТИ
ЧАМБИЯТИ ДАР
СОҲАИ ФУРЎШИ
МАШРУБОТ: ҲОЛАТ,
МАСОИЛ,
ПЕШНИҲОДОТ**

Тепляшин Иван Владимирович, н.и.х., дотсент, мудири

кафедраи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқи МФДБТ
ТО «ДДАК»; **Власов Валерий Александрович, н.и.х.,**

дотсенти кафедраи ҳуқуқи замин ва қориносии экологии
МФДБТ ТО «ДДАК» (Русия, Красноярск)

**PUBLIC CONTROL
IN THE SALE OF
ALCOHOLIC
BEVERAGES: STATUS,
PROBLEMS,
PROPOSALS**

Teplyashin Ivan Vladimirovich, candidate of juridical sciences,

Associate Professor, Head of the Department of Theory and
History of State and Law under Krasnoyarsk State Agrarian
University Federal State Budget Educational Institution of Higher
Education, **E-MAIL:**ivt-sl@yandex.ru; **Vlasov Valery**

Alexandrovich, candidate of juridical sciences, Associate
Professor of the Department of Land Law and Ecological
Expertises KSAU FSBEIHE **E-MAIL:**vav.70@mail.ru

Ключевые слова: алкогольная продукция, спиртосодержащая пищевая продукция, общественный контроль, гражданское общество, Общественная палата, национальная безопасность

В современных условиях проблема национальной безопасности во многом определяется качеством алкосодержащей продукции. Вопросы о развитии механизма противодействия нелегальному рынку должны решаться в контексте защиты прав и свобод человека и гражданина. Предметом исследования выступают проблемы рынка алкогольной продукции и система общественного контроля в данной сфере. Методологию исследования составляют специально-юридические, статистические, логические методы исследования. Авторы убеждены, что непосредственное участие граждан в сфере реализации алкогольной продукции, общественное инспектирование порядка и условий производства, распределения и потребления спиртосодержащих средств может оказать положительное влияние на состояние здоровья населения и безопасность общества в

целом. Предложенные идеи могут быть использованы при обсуждении научным сообществом с целью развития системы безопасности в производстве и реализации алкосодержащей продукции, при формировании социальной ответственности граждан и правовой культуры общественника.

Калидвожаҳо: маирубот, маҳсулоти озуқавории спиртдор, назорати ҷамъиятӣ, ҷамъияти шаҳрвандӣ, Палатаи ҷамъиятӣ, амнияти миллӣ

Дар шароити муосир аз бисёр ҷиҳат масъалаи амнияти миллиро сифати маирубот (маҳсулоти алкуддор) муайян мекунад. Масоили инкишофи механизми муқобилат ба бозори гайриқонунии маирубот бояд дар якҷоягӣ бо масъалаи ҷимояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ҳаллу фасл шаванд. Дар мақола масоили бозори маирубот ва низоми назорати ҷамъиятӣ дар ин соҳа мавриди таҳқиқ қарор гирифтаанд. Ба ҳайси методологияи таҳқиқ усулҳои махсуси ҳуқуқииносӣ, омӯӣ ва мантиқӣ қорбаст гардидаанд. Муаллифон мӯтақиданд, ки иштироки бевоситаи шаҳрвандон дар соҳаи фурӯши маирубот, назорати ҷамъиятӣ ба тартибу шароити истеҳсолот, тақсиму истеъмоли маҳсулоти спиртдор метавонад ба вазъи саломати аҳоли ва умуман амнияти ҷамъият таъсири мусбат расонад.

Ғояҳои дар мақола пешниҳодгардида мумкин аст аз ҷониби мутахассисон ба мақсади инкишоф додани низоми амният ҳини истеҳсолу фурӯши маирубот, ташиқули ҳисси масъулиятииносӣ ва фарҳанги ҳуқуқи шаҳрвандон мавриди баррасӣ қарор гиранд.

Keywords: alcohol products, alcohol-containing food products, public control, civil society, Public Chamber, national security.

Under modern conditions, the problem of national security is largely determined by the quality of alcohol-containing products. The matters of the development of a mechanism for counteracting the illegal market should be settled in the context of the protection of human rights and freedoms of man and citizen. The study researches the issues of alcohol market and the system of public control in this sphere. The research methodology consists of special-legal, statistical, logical methods of research. The authors are convinced that a direct participation of citizens in the sale of alcohol products, public inspection of the order and conditions of production, distribution and consumption of alcohol-containing products can have a positive impact on the health of population and security of society as a whole. The proposed ideas can be used in the course of scientific community discussion concerned with the development of security system in production and sale of alcohol-containing produce, formation of social responsibility of citizens, as well as the legal culture of a voluntary group activist.

В современных условиях, при реализации национальной безопасности приобретает особое значение правовая технология взаимодействия общества и государства. Перед Российской Федерацией ставятся очень важные социально-правовые и организационно-политические задачи, решение которых требует взвешенной правовой политики во многих сферах, в том числе и в такой новой области, как общественный контроль.

Президентом России В.В. Путиным в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию неоднократно указывалось на необходимость широкой общественной дискуссии в

современной России, причем с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение [5].

В России принят Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [1] (далее - Федеральный закон № 212-ФЗ), который закрепляет цели, задачи, принципы, а также основные формы общественного контроля. Законодатель установил, что общественный контроль осуществляется в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия в соответствии с федеральными законами. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

В ст. 9 Федерального закона № 212-ФЗ установлен исчерпывающий перечень субъектов общественного контроля. Это Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Помимо перечисленных субъектов, в систему общественного контроля входят общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры общественного контроля.

В системе общественного контроля на местном уровне основным субъектом модели общественного наблюдения и мониторинга является общественная палата конкретного муниципального образования. При этом все указанные выше субъекты общественного контроля обладают самостоятельными полномочиями, могут использовать разнообразные формы контроля, не только предусмотренные законом, но и сложившиеся в практике взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления.

Предметом общественного контроля могут быть различные сферы социальной жизни, требующие повышенного внимания и мониторинга. Особое место здесь занимает процедура производства и реализации алкогольной продукции. Вопросы защиты граждан от алкогольной и наркотической угрозы являются одними из наиболее актуальных и стратегически важных направлений взаимодействия государства и общества. Под алкогольной и наркотической угрозами следует понимать деятельность лиц, направленную на последовательное приобщение граждан и принуждение их к потреблению различных видов алкоголя и наркотиков, которые наносят существенный вред не только гражданину, но обществу и государству в целом.

С каждым годом в Российском государстве увеличивается количество смертельных отравлений алкогольной продукцией. Ежегодно в России от алкогольного отравления гибнут 30 тысяч человек. По статистическим данным, число смертельных случаев отравления алкоголем и его суррогатами составляет около 53 % всех отравлений, потому что каждый четвертый случай отравления алкоголем приводит к смерти [6]. Алкоголизация населения в Российском государстве достигла критического уровня, и проблема борьбы с алкоголем в настоящий период должна стать одной из приоритетных задач.

Обратим внимание на исследуемую проблему применительно к городу Красноярску. Результаты не очень утешительные и нуждаются в пристальном внимании правоприме-

нителя и законодательной власти. В частности, осенью 2015 года в нашем городе после употребления купленного через сеть Интернет некачественного алкоголя, в том числе под маркой «Джек Дэниэлс», 11 человек умерли и еще 27 человек отравились [7].

В июле 2017 года в Общественную палату города Красноярска поступило обращение от жителей о незаконной торговле алкоголем в нескольких магазинах алкогольной сети. Положениями ст. 18 Федерального закона № 212-ФЗ определено, что общественный контроль за деятельностью власти, государственных и муниципальных организаций возможен в формах общественного мониторинга, общественной экспертизы, общественных обсуждений, общественных проверок, публичных слушаний. В результате проверки палата обнаружила «систематические злостные нарушения законов». Эти магазины в любое время продают вино-водочную продукцию, находящуюся в незаконном обороте. При этом общественники обратили внимание на недостаточную степень профессионального отношения к своей деятельности соответствующих государственных органов, осуществляющих проверку контрактного распределения и торговли в сфере алкогольной продукции. Собранные сведения и материалы были переданы в органы прокуратуры, налоговой инспекции и ГУВД края. Общественная палата города Красноярска установила, что оборот нелегальной продукции – спиртных напитков – включает в себя не только Красноярский край, но и Иркутскую область, Хакасию, Тыву, Новосибирскую область и Кемеровскую область.

Более того, один из авторов данной статьи, являясь членом Общественной палаты города Красноярска, со своими коллегами периодически осуществляет общественные проверки на предмет соответствия действующему законодательству Российской Федерации алкогольной продукции во временных сооружениях-павильонах на территории города Красноярска. Например, в феврале 2018 года по результатам общественной проверки 13 павильонов в Советском районе города Красноярска установлено, что только в одном из них имелась лицензия на розничную продажу алкогольной продукции, уголок потребителя, документы на павильон и т.д. Во всех остальных павильонах розничная продажа алкогольной продукции осуществлялась незаконно.

Следует обратить внимание на факт, что ситуация в данной области продолжает оставаться достаточно сложной. Так, в середине марта 2018 года на одном из складов в Ленинском районе города Красноярска полиция изъяла более 7 тысяч бутылок водки с признаками контрафакта, а также пластиковую тару с жидкостью под этикеткой «Боярышник». Помимо этого, на складе были найдены полимерные канистры со спиртом общим объемом более 15 тысяч литров, оборудование для розлива алкогольной продукции, в том числе около 20 тысяч пустых бутылок из-под водки также с признаками подделок, пакеты, коробки, бутылки, дозаторы и крышки [8].

Как показывает практика, вред жизни и здоровью граждан наносится посредством подделывания алкогольной продукции, замены этилового спирта техническим, который содержит повышенное количество метилового спирта, альдегидов, кетонов, сложных эфиров и прочих крайне вредных веществ.

В зарубежных странах также имеются отдельные проблемы в исследуемой области. Например, Шодихон Джамшед, председатель исполнительного органа государственной власти ГБАО Республики Таджикистан, прямо указывает на то, что «продажа алкогольных напитков на рынках города и вблизи учебных заведений запрещена, но в городе Хороге и в

отдельных кишлаках наблюдается совершенно обратное: имеет место торговля алкогольными напитками без лицензии и соответствующего разрешения, однако ответственные органы почему-то игнорируют данный факт. Настораживает и цена этих напитков. Бутылка водки стоит 3 - 5 сомони - это при том, что в Душанбе аналогичная бутылка стоит 10 сомони, а в самой области отсутствуют заводы по производству алкогольной продукции» [2].

Обращает на себя внимание факт, что в настоящее время средняя стоимость бутылки водки элитного качества в Республике Таджикистан составляет около 120 российских рублей или около двух долларов США. Низкая цена на алкоголь также является фактором отсутствия случаев отравления людей некачественной алкогольной продукцией, в отличие от многочисленных случаев в Российской Федерации [9].

Согласно проводимым опросам населения сельской местности Республики Таджикистан, лишь 12,2 % мужчин и 0,1% женщин употребляют алкоголь. Для городского населения ситуация совершенно другая: 39 % мужчин и 6,7 % женщин употребляют алкогольную продукцию [10]. Тем не менее, такая ситуация может оцениваться как стабильная и соответствующая нормальному состоянию социальных отношений в развитом государстве.

Следует отметить положительные моменты, которые имеют место в Таджикистане. В частности, в 2011 году была создана межсекторальная рабочая группа по разработке и реализации стратегии улучшения питания и повышения физической активности, в том числе плана действий на 2013-2020 годы на основе стратегий ВОЗ. Значительный толчок к развитию данного направления дало подписание Таджикистаном 5 июля 2013 года Венской декларации о питании и неинфекционных заболеваниях в контексте политики «Здоровье 2020» [10].

Важная роль в борьбе с производством и реализацией незаконной и некачественной алкогольной продукции должна отводиться институтам гражданского общества. Целесообразно развивать общественный контроль в исследуемой области, например, общественные активисты должны создавать общедоступные онлайн-площадки для сбора информации о незаконном производстве и реализации алкогольной продукции и передавать ее в правоохранительные органы.

Проблема эффективности деятельности общественных палат муниципальных образований является новой в теории государства и права вообще, и в отраслевых юридических науках в частности (конституционное право, муниципальное право, административное право и т.д.). По субъективному мнению авторов настоящей статьи, ее по праву можно отнести к ключевым проблемам современной правовой жизни как нового направления правовой политики.

Одним из юридических предложений в исследуемой области должна стать разработка проекта Федерального закона «О государственном регулировании ранней профилактики алкоголизма среди несовершеннолетних в Российской Федерации». В качестве основного понятия следует ввести в юридический оборот и использовать термин «ранняя профилактика алкоголизма среди несовершеннолетних», под которым следует понимать совокупность мер политического, экономического, социального, правового, организационного, информационного и иного характера, осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского

общества и направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих употреблению алкогольной продукции несовершеннолетними [3].

На наш взгляд, можно отметить основные направления реализации института общественного контроля в сфере распространения алкогольной продукции:

1. Особое внимание необходимо обратить на усиление роли общественности в анализе и мониторинге рынка алкосодержащей продукции. Следует доводить полученную и систематизированную информацию до различных групп населения, в т.ч. молодежи. Общественности можно использовать различные интернет-ресурсы, печатную продукцию, теле- и радиoprogramмы, а также семинарские, игровые, воспитательные и иные формы взаимодействия с потенциально уязвимыми категориями граждан.

2. К контролю над распространением некачественной и фальсифицированной алкосодержащей продукции можно привлекать молодежь, студенчество, волонтеров. Здесь можно применять такие формы общественного контроля, как народные дружины, которые совместно с правоохранительными структурами могут инспектировать неблагополучные районы, рынки и иные места возможной незаконной реализации алкогольной продукции. Стоит заметить, что в советский период данная форма участия граждан в охране общественного порядка и противодействия различным правонарушениям реализовывалась достаточно активно [4, с. 37].

3. Общественникам следует активно участвовать в акциях по пропаганде здорового образа жизни, претворении в социальной жизни ценностей физической культуры и спорта. Важно принимать активное участие в увеличении доли социальной рекламы, показывающей негативные факты и последствия злоупотребления алкоголем в целом.

4. Перспективным видится принятие типового регламента о деятельности общественных палат субъектов федерации и муниципальных образований, в котором необходимо закрепить особый порядок работы общественных структур по контролю за порядком распространения алкогольной продукции. В типовом регламенте важно закрепить принципы, формы, порядок взаимодействия общественников с правоохранительными и иными государственными структурами в представленной сфере.

5. Перспективным представляется нормирование правовых средств общественного контроля в сфере распространения алкогольной продукции на муниципальном и региональном уровне. Данными средствами могут, например, выступать: право на получение необходимой информации из налоговых органов, возможность беспрепятственного посещения хранилищ, содержащих алкогольную продукцию, право безотлагательного приема должностными лицами. Эти меры позволят детализировать социально-правовой механизм влияния активной части общества на рынок алкогольной продукции.

6. Участие субъектов общественного контроля в научно-исследовательской работе, направленной на формирование предложений, связанных с развитием механизма противодействия рынку некачественной алкогольной продукции. Так, продуктивным представляется проведение форумов и научных семинаров в целях более глубокого понимания проблемы и получения необходимых знаний правового характера.

В итоге перечисленные выше меры позволяют усовершенствовать институт общественного контроля в исследуемой сфере. Можно с уверенностью сказать, что слаженное и системное взаимодействие институтов гражданского общества и государства

в сфере рынка алкогольной продукции будет способствовать формированию концепции здорового и социально развитого общества.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. - № 30 (Часть 1). Ст. 4213.
2. Асламшоева М.В. ГБАО продолжают борьбу с некачественным алкоголем // <http://www.dialog.tj/news/v-gbao-prodolzhayut-borbu-s-nekachestvennym-alkogolem> (дата обращения: 20.04.2018).
3. Власов В.А. Противодействие незаконному обороту этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей пищевой продукции и спиртосодержащей непивцевой продукции: актуальные вопросы теории и практики // Вестник Сибирского юридического института МВД России. - 2017. № 1. - С. 17.
4. Козлов Ю.М. Добровольные народные дружины по охране общественного порядка // Советское государство и право.-1960.- № 5.- С.18-26.
5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года // Российская газета. 13.12.2013.
6. <http://antikontrafakt.ru/kontrafakt/alkogol> (дата обращения: 8.03.2018).
7. <http://www.newslab.ru> (дата обращения: 18.03.2018).
8. <http://www.dela.ru> (дата обращения: 18.03.2018).
9. <https://ru.sputnik-tj.com/analytics> (дата обращения: 18.03.2018).
10. <http://www.euro.who.int> (дата доступа: 14.05.2018).

Reference Literature:

1. Federal Law "On the Grounds of Public Monitoring in Russian Federation" from July 21, 2014, N212 ФЗ// Collection of Russian Federation Legislation. 2014, N 30 (part 1). –p. 4213
2. Aslamshoyeva M. V. Kuhistoni-Badahshon Autonomous Viloyat Continues Combat with Non-Qualitative Alcohol // <http://www.dialog.tj/news/v-gbao-prodolzhayut-borbu-s-nekachestvennym-alkogolem> (Date of request: 20. 04. 2018).
3. Vlasov V. A. Counteraction Targeted at Illegitimate Circulation of Ethyl Spiritus, Food Produce Containing Alcohol and Spiritus and non- Food Produce Containing Spiritus: Actual Issues of Theory and Practice // Bulletin of Siberian Juridical Institute under the Auspices of Home Affairs Ministry of Russian Federation. – 2017, N1, - p. 17
4. Kozlov Yu. M. Voluntary People's (Police) Patrol on Social Order Enforcement // Soviet State and Law. – 1960 N5.- pp. 18-26
5. Russian Federation President's Message to the Federal Assembly of Russian Federation from December 12, 2013 // Rossiyskaya Gazeta (Russian Newspaper) 13. 12. 2013
6. <http://antikontrafakt.ru/kontrafakt/alkogol> (date of request: 8.03.2018)
7. <http://www.newslab.ru> (date of request: 18.03.2018).
8. <http://www.dela.ru> (date of request: 18.03.2018).
9. <https://ru.sputnik-tj.com/analytics> (date of request: 18.03.2018).
10. <http://www.euro.who.int> (date of request: 14.05.2018).

23 00 00 СИЁСАТШИНОСӢ
23 00 00 ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ
23 00 00 POLITICS SCIENCES

**23.00.04 ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ,
ГЛОБАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**
**23 00 04 POLITICAL PROBLEMS OF INTERNATIONAL RELATIONS, GLOBAL AND
REGIONAL DEVELOPMENT**

УДК 327
ББК 66.4

**БАРДОШТҲОИ СУННАТӢ ВА
НАВГАРО ДАР ТАҲЛИЛИ
СИЁСАТИ ХОРИҶИИ
ТОҶИКИСТОН**

Мамадқулова Раъно Олимовна,
ассистенти кафедраи фанҳои гуманитарӣ-
иҷтимоӣи Донишқадаи кӯҳӣ-металлургии
Тоҷикистон (Тоҷикистон, ш. Бӯстон)

**ТРАДИЦИОННЫЕ И
ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ
К ИЗУЧЕНИЮ ВНЕШНЕЙ
ПОЛИТИКИ ТАДЖИКИСТАНА**

Мамадқулова Раъно Олимовна,
ассистент кафедры гуманитарно-социальных
наук Горно-металлургического института
Таджикистана (Таджикистан, г. Бустон)

**TRADITIONAL AND
INNOVATIONAL APPROACHES TO
THE STUDY OF FOREIGN POLICY OF
TAJIKISTAN**

Mamadkulova Ra`no Alimovna, assistant of the
department of Humanities and Social Sciences of
the Institute of Mining and Metallurgy of Tajikistan
(Tajikistan, Sughd Viloyat, Buston)
E-MAIL: nehan nehan @mail.ru

Калидвожаҳо: асосҳои назариявӣ-методологӣ, дараҷаҳои таҳлил, субъект, бозингарони муносибатҳои байналмилалӣ, дипломатияи бисёрқутба, сиёсати «дарҳои кушод»

Дар мақола мазмуну мӯҳтавои асосҳои назариявӣ-методологӣ таҳқиқи сиёсати хориҷии давлат бозгӯ мешавад. Муаллифи мақола мавқеи мактабҳои асосии назарияи муносибатҳои байналмилалӣ ва сиёсати хориҷиро таҳлилу баррасӣ намуда, диққати хешро ба сатҳу дараҷаи таҳлили сиёсати беруна, таносуби манфиатҳои миллӣ ва сиёсати хориҷии мамлакат дар замони муосир, таъсири омилҳои дохилию берунӣ ба ташиаккули сиёсати хориҷии давлат, аз ҷумла сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон равона намудааст. Муаллиф ҳамчунин қўиши намудааст, ки асосҳои назариявии дипломатияи бисёрқутба ва сиёсати «дарҳои кушод»-ро мавриди арзёбӣ қарор диҳад.

Ключевые слова: теоретико-методологические основы, уровни анализа, субъект, агент и контрагенты международных отношений, многовекторная дипломатия, политика «открытых дверей»

Раскрывается содержание теоретико-методологических основ исследования внешней политики государства. Анализируется позиция основных школ теории международных отношений и внешней политики, акцентируется внимание на уровнях анализа внешней политики, соотношении национальных интересов и внешней политики государства на современном этапе, влиянии внутренних и внешних факторов на формирование внешней политики современного государства, в частности внешней политики Республики Таджикистан. Также сделана попытка проанализировать теоретические основы многовекторной дипломатии и политики «открытых дверей» Таджикского государства.

Key-words: theoretical and methodological bases, levels of analysis, subject, agent and counter-agent of international relations, multivector diplomacy, “open door” policy.

The article dwells on theoretico-methodological grounds dealing with investigation of state foreign policy. The author analyzes the position of major schools of the theory of international relations and foreign policy, she focuses attention on the levels of analysis relating to foreign policy, correlation of national interests and state foreign policy at the contemporary stage, influence of internal and external factors over a formation of foreign policy of a contemporary state, in particular, that one pursued by Tajikistan Republic. An endeavor is made to analyze in details such factors resorted to by the Tajik state as multivector diplomacy and “open doors” policy.

Дар замони муосир ташаккул ва инкишофи сиёсати хориҷии давлатҳои ҷаҳон, аз он ҷумла, сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон яке аз равандҳои душвор ва мураккабе мебошад, ки инкишофи он баҳри пешрафти муносибатҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ, фарҳангиву сиёсӣ ва мақомоти давлатӣ равона карда шудааст.

Таваҷҷӯҳи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон солҳои охир ба омӯзиши сиёсати хориҷӣ ва ҳамкориҳои давлатҳо дар соҳаи экологӣ, таъмини сулҳ, пешгирии ҷиноятҳои трансмиллӣ равонааст, ки онҳо мақсади сулҳҷӯёна доранд. Дар ин самт захираи ҷиддии донишҳои хусусияти мушаххаси таърихӣ дошта имконият медиҳад, ки ба фаҳмиши нави назариявии проблемаҳои сиёсати хориҷӣ рӯ орем. Вобаста ба ин ақидаи Д.Х.Самеев чунин аст, ки донишмандони чунин равишу бардоштҳо ба донишмандон ва алоқамандони сиёсати хориҷии Тоҷикистон дар сарфаҳм рафтан ба механизм ва вижагиҳои сиёсати хориҷии кишвар чун пойгоҳи назариявӣ ва методологӣ хизмат хоҳад кард, ки он баҳри инкишофи муносибатҳои байналмилалӣ раван карда шудааст[4, с. 6].

Имрӯз ҳадафҳои сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун давлати соҳиб-ихтиёр, демократӣ, ҳуқуқбунёд дар консепсияи нави сиёсати хориҷии кишвар чунин омадааст: «Ҳадафи аслии ва асосии сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар дурнамои дарозмуддат ҳифзи манфиатҳои стратегии кишвар дар арсаи байналмилалӣ буда, он аз тариқи фароҳам овардани шароити мусоиди берунӣ барои рушди устувори ҳамаҷонибаи мамлакат, мусоидат ба таҳкими беш аз пеши пояҳои истиқлолияти соҳибихтиёрии давлатии Тоҷикистон ва кӯшишҳои пайгирона ҷиҳати

дарёфти ризоият ва манфиатҳои мутақобила бо кишварҳои хориҷӣ ва созмонҳои байналмилалӣ дар чараёни иҷрои вазифаҳои афзалиятноки сиёсати хориҷии кишвар амалӣ мегардад» [3, с. 3].

Дар ин робита эҳёи чунин самти амалӣ дар омӯзиши сиёсати хориҷӣ аз қабili Foreign Policy Analysis (FPA) намуна шуда метавонад, ки давраи шукуфоии он ба солҳои 1950-1970 рост омад ва баъди он дар инкишофи вай фосилае ба миён омад, ки сабабаш редукционизми равишҳои вай ва даст кашидан аз истифодаи муқаррароти назариявӣ дар ҷаҳорҷӯбаи назарияҳои воқеъгарой ва ормонгарой буд. Тавре ки маълум аст, яке аз хидматҳои бузурги воқеъгароии сиёсӣ он буд, ки ҷонибдорони мактаб «манфиатҳои миллӣ»-ро ба ҳайси абзори асосии таҳлил ба кор бурданд ва оҳанги истидлоли рафтори кишварро дар соҳаи сиёсати хориҷӣ муайян мекарданд. Ва агар дар амалия мафҳуми *reason d'Etat* аз замони кардинал Ришелье ва Фридрихи Дувум маълум буд, пас дар назарияи равобити байналмилал баъди наشري китоби Ханс Моргентау «Сиёсати миёни миллатҳо. Мубориза барои қудрат ва сулҳ» маъруф гашт, ки ӯ мановфеи миллиро бо қудрат ҳаммаъно меномид ва ягона ниёзҳои мафҳумӣ, ягона меъёри муҳокима, ягона усули амал медонист [5, с. 104].

Баъдан ягон тадқиқоти ҷиддӣ дар боби сиёсати хориҷӣ бе таваҷҷӯҳ ба ин мафҳум дар кадом сатҳе, ки набошад, анҷом наёфтааст. Воқеъгароён ҳукми хешро аз мавқеи азали ва бетағйир будани усули асосии сиёсати хориҷӣ – талоши кишварҳо баҳри афзун гардондани нерӯи хеш дар шароити ҷаҳони беназм ва ноамн, ногузирии рақобат, зарурати риояи усули тавозуни қувва дар байни кишварҳои қудратманд устувор кардаанд. Мундариҷаи мановфеи милли ба андешаи воқеъгароён, пеш аз ҳама таъмини амнияти кишвар ҳамчун шарт асосии рушди иқтисодист. Албатта ин мафҳум мазмун ва мундариҷаи бештареро фаро гирифтааст, тавре ки дар консепсияи сиёсати хориҷии кишварӣ мо омадааст: «Консепсия манфиатҳои миллии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар соҳаи сиёсати хориҷӣ ифода мекунад, ки онҳо дар марҳилаи кунунӣ ва ояндаи наздик аз инҳо иборатанд: - ҳимоя ва таҳкими истиқлолияти давлатии Тоҷикистон ва таъмини амнияти миллии он; эҷоди навори амният ва ҳусни ҳамҷаворӣ дар тӯли марзҳои кишвар; - инкишофи муносибатҳои боварӣ, дӯстӣ ва ҳамкорӣ бо тамоми кишварҳои олам дар асоси манфиатҳои мутақобила; - фароҳам овардани шароити мусоид барои рушди иқтисодӣ, иҷтимоӣ, фарҳангӣ ва тадриҷан баланд бардоштани сатҳи зиндагии мардум, таъмини амнияти иқтисодии кишвар; - таъмини истиқлолияти энергетикӣ Тоҷикистон, дастёб шудан ба амнияти озуқаворӣ ва аз бунбасти коммуникатсионӣ раҳой бахшидани кишвар; - таъмин ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳо, эътибор ва манфиатҳои шахрвандони Тоҷикистон дар дохил ва хориҷи кишвар; - тақвияти шинохти мусбати Тоҷикистон дар ҷаҳон ба ҳайси давлати демократӣ, дунявӣ ва ҳуқуқбунёд; - мусоидат ба фаъолияти созанда ва қонунии ҷамъиятҳои тоҷикон ва ҳамватанон дар кишварҳои дигар» [3, с. 4-5].

Дар навбати худ, амният аз мавқеи кишвар дар низоми байналхалқӣ дар робита бо кишварҳои дигар вобаста аст. Худи ин вазъ бо суроби умумии қувваҳо, яъне тақсими қудрати низомии кишварҳо муайян карда мешавад. Аз ин нигоҳ сиёсати хориҷиро қудрати кишвар, тавони муқовимат ба таҳдидоти беруна ва ҳифзи тавозуни қувва муайян мекунад.

Мавҷудияти мановфеи милли ва нақши онҳоро дар сиёсати хориҷии кишвар ҷонибдорони мактаби либералӣ низ эътироф карда, ҳамзамон тасдиқ мекунанд, ки

асоси манофеи миллӣ ва, гузашта аз он, сиёсати хориҷиро на «ҳадафҳои азалии кишварҳо», балки тарчеҳои афрод ташкил медиҳад. Маҳз фардҳо ва гурӯҳи афрод бозигарони аслии сиёсат дар маҷмӯъ ва, аз он ҷумла, сиёсати хориҷианд. Афрод оқилона рафтор мекунанд, аз ин рӯ онҳо кӯшиш мекунанд, ки манфиатҳои худро ба хоҳири расидан ба рифоҳ, дар он шакле ки мепиндоранд, пеш баранд. Вақте онҳо манфиатҳои худро ба тасхил қонеъ гардонда наметавонанд, ин вазифаро ба дӯши давлат мегузоранд, ки маҳз ба ҳамин мақсад бо роҳи ризоияти иҷтимоӣ (аҳдномаи ҷамъиятӣ) бунёд шудааст. Либералҳо бархилофи воқеъгароеӣ муътақиданд, ки давлат дар нисбати ҷомеаи шаҳрвандӣ бозигари мухтор набуда, балки ба хоҳири хидмат ба манфиатҳои хусусӣ таъин шудааст. Ин амрро метавон дар нисбати сиёсати хориҷӣ ҳам сидқ кард, ки дар он давлат ҳаққи пешбурди он манфиатҳои хусусиро дорад, ки афрод онҳоро бо қувваи худ ҳифз карда наметавонанд. [6].

Гуфтанист, ки мактабҳои назариявии зикршуда равишҳои умумӣ, асосҳои методологии таҳлили сиёсати хориҷиро пешниҳод мекунанд, ки бешубҳа барои дарки хусусияти шаклгирии сиёсати хориҷӣ, татбиқ ва баҳодиҳии самаранокии он кофӣ нест. Аллақай дар солҳои 50-ум дар ҷараёни танқиди назарияҳои суннатии равобити байналмилал барои ҷамъбандиҳои натиҷагирӣҳои умумӣ, ки санҷишнопазиранд, барои нокифоя будани ҳулосаҳои хусусияти амалӣ дошта, аз як тараф ва афзудани таваҷҷӯҳ ба методҳои илмӣ аз тарафи дигар, асарҳое нашр мешаванд, ки зарурати роҳҳои ворид шуданро ба «ҳарамгоҳ» - и сиёсати хориҷӣ асоснок ва пешниҳод мекарданд. Дар ин қаринаи ақлонӣ ё интеллектуалӣ риштаи ҳоси илмӣ амалӣ – таҳлили сиёсати хориҷӣ (foreign Policy Analysis) зухур кард, ки кӯшиши амалигардонӣ ё воқеиягардонии мафҳуми «манфиатҳои миллӣ» ва берун рафтан аз тафсири давлат ё кишвар ҳамчун бозигари ягонаи сиёсати хориҷӣ, шарҳи сабабҳои фарқи байни рафторҳои кишварҳо дар саҳнаи байналмилалӣ, ки шароит ва имкониятҳои ҳамсондоранд, ва ниҳоят эҷоди назарияи сиёсати хориҷиро ҳамчун самти мустақили тадқиқот дошт.

Агар равиши суннатӣ ба таҳлили сиёсати хориҷӣ аз он бармеомад, ки кишвар ҳамчун бозигари ягона аст ва таваҷҷӯҳи бештар ба печу хами ҳамкорӣҳои вай бо муҳити атроф дошт, пас таҳлили сиёсати хориҷӣ таъкид ба он дорад, ки давлат таҷриде (абстраксия) беш нест ва сиёсат натиҷаи фаъолияти инсонҳост, аз ин рӯ маҳз одамон бояд объекти асосии таҳлили сиёсати хориҷӣ бошанд. Дар ин ҳол маркази сикли таҳлил бояд аз зухурёбиҳои берунии фаъолиятҳои зикршуда ба сарчашмаҳои он – ба вижагиҳои раванди омодашавии онҳо кӯчонда шавад. Ба ибораи дигар таваҷҷӯҳи асосӣ ба шахсони қабулкунандаи қарорҳо ва вижагиҳои раванди таҳияву қабули қарорҳо равона карда шавад. Аз ибтидо ба таҳлили сиёсати хориҷӣ идеяҳои алоқаманд ба мутлақгардонии се амр хос буд: таваҷҷӯҳи асосӣ ба зухурёбиҳои мушаххаси сиёсати хориҷии давлат; ошкор сохтан ва тафсир намудани сабабҳои бевоситаи рафтори хориҷии давлат, ки дар вижагиҳои қабули қарорҳо ниҳонанд; самти амалии тадқиқот, ҳадафгирӣ ба таҳияи тарҳҳои муносибтарини шаклгирии қарорҳои сиёсати хориҷӣ.

Бори нахуст ин идеяҳоро донишмандони амрикоӣ Ричард Снайдер, Хенри Брук ва Бертон Сапин дар асари дастаҷамъонаи худ «Қабули қарорҳо ҳамчун равиши омӯзиши сиёсати байналмилал» (1954) асоснок карда буданд [7, p. 33].

Дар соли 1960 Чеймс Розенау дар мақолааш бо номи «Пешназария ва назарияи сиёсати хориҷӣ» (Pretheories and Theories of Foreign Policy) зарурати инкишофи

таҳлили сиёсати хориҷиро ҳамчун навъи хоси назарияи сатҳи миёна таъкид карда буд, ки мебоист иттилоотро дар чанд сатҳ – аз пешвоёни инфиродӣ то низоми байналмилалӣ муттаҳид намояд ва имкониятҳои тадқиқоти эмпирикиро дар соҳаи сиёсати хориҷӣ таъмин кунад.

Яке аз пайравони мактаби мазкур В. Хадсон дар мақолаи дар шумораи нахустини маҷаллаи «Foreign Policy Analysis» ҷопшудааш таъкид мекард, ки мазрааи омӯзиши таҳлили сиёсати хориҷӣ ба раванди қабули қарорҳо меорад ва дар он ашхосе иштирок доранд, ки соҳиби захираҳои қудратӣ ҳастанд, яъне намояндагони расмӣ ҳукумати кишвари милли мебошанд. [8, р. 30].

Сухан аз он меравад, ки чаро ва дар кадом шароит ин шахсон масъалаи марказии сиёсати хориҷиро мефаҳманд, авлавиятҳои қарорҳои онро муайян мекунанд, ҳадафҳои мутобикро шакл медиҳанд, интиҳоби воситаҳоро баҳо медиҳанд ва амсоли инҳо. Гуфтанист, ки таҳлили сиёсати хориҷӣ – тадқиқи кадом як қарори алоҳида ё набудани онро не, балки маҷмӯъ ва пайдарҳамии қарорҳои дар ин ё он шароити мушаххас қабулшударо пешбинӣ менамояд. Дар ин ҳол аз таҳлил амалҳо ва қарорҳои тасодуфӣ ва ғайримаксаднок ва ҳам онҳое, ки ба сиёсати байналхалқӣ дахл надоранд, берун карда мешаванд.

Ба ғайр аз махсусиятҳои зикршудаи таҳлили сиёсати хориҷӣ Хадсон инчунин ба чунин усули таҳлил аз қабилӣ чандомилӣ, бисёрриштаӣ, ҳамгароӣ ишора мекунанд. Яке аз усулҳои таҳлили сиёсати хориҷӣ боз он аст, ки одамон дар ҷаҳорҷубаи тадқиқоти мазкур ба ҳайси намоянда ва манбаъҳои тамоми тағйирот дар соҳаи сиёсати байналхалқӣ баромад мекунанд. Бояд қайд кард, ки Хадсон ба сифати асли муҳимтарини таҳлили сиёсати хориҷӣ таваҷҷӯҳро ба хусусияти мушаххаси иштирокдорони раванди қабули қарорҳои сиёсӣ мансуб донистааст. Усули зикршуда ба андешаи Хадсон ба таҳлили сиёсати хориҷа нисбат ба равишҳои дигар бартарии зиёд медиҳад. Бартарии аз ҷама муҳим он аст, ки имконияти таҳлили эмпирикии сиёсати хориҷиро медиҳад. Дар воқеъ тадқиқоти пайравони таҳлили сиёсати хориҷӣ хеле босамар буда, илмро бо методикаҳои нав ва ҳулосаҳои арзишманд ғанӣ гардонданд. Аз ҷумла, истифодаи дастовардҳои равандиносии сиёсӣ имкони исботи онро дод, ки дар шароити муайян хусусиятҳои фардии шахсони қарор қабулкунанда – эътиқод, худбаҳодиҳӣ ва арзишҳо, ҳиссиёт, оҳанги рафтор – метавонанд барои таҳияи сиёсати хориҷӣ оқибати буҳронӣ дошта бошанд. Таҳқиқи нақши пазиroy ва образҳо дар соҳаи сиёсати хориҷӣ ошкор кард, ки пазиroyи дурӯғин оқибатҳои ҷиддӣ дорад ва метавонад боиси амалкарди ғайроқилонаи образи стереотипии «душман» шавад. Ҳулосаи муҳим он буд, ки созмонҳо ва дастгоҳи идорӣ бақои ҳешро ҳамчун авлавияти олӣ арзёбӣ мекунанд, зеро созмон доираи нуфуз ва манзалати ҳешро шадидан ҳифз хоҳад кард ва тавсеа хоҳад бахшид. Ҳамчунин ошкор гардид, ки мановфеъ ва аҳдофи ниҳонии иштирокчиён ба натиҷаи қарори қабулшуда таъсир мерасонанд. Равшан шуд, ки ҳангоми иштироки гурӯҳи одамон дар қабули қарор мулоҳизоти корпоративизм, оҳанги ҳифзи созиши гурӯҳӣ қодиранд сифати қабули қарорҳо ва ҳамчунин сифати сиёсати хориҷиро қоҳиш диҳанд.

Дар ҷаҳорҷубаи таҳлили сиёсати хориҷӣ базаи маълумотҳо бо образҳои навъҳои шахсони қарорқабулкунанда вобаста ба вазъ ва мақоми ишғолкардаашон дар саҳнаи дохилии сиёсати хориҷӣ, инчунин типҳои амалҳои инфиродӣ ва гурӯҳии эҷодкунандагони сиёсат дар рафти қабули қарор ҷамъ оварда шуд. Бо ҳамин таҳлили сиё-

сати хориҷӣ ба ғанигардии илми муносибатҳои байналхалқӣ бо методикаҳои амалӣ мусоидат карда, на танҳо аҳамият, балки имконияти мутолиоти эмпириро дар соҳаи сиёсати хориҷӣ нишон дод. Таҳлили сиёсати хориҷӣ сохторҳои алоҳидаи давлатиро, ки дар раванди қарорҳои сиёсати хориҷӣ ва ҳамкориҳои байнидавлатӣ таъсир мерасонанд, объекти тадқиқоти худ қарор дода ва ба илова, муассисаҳои ғайридавлатиро (корхонаҳо, ширкатҳо ва созмонҳои хусусӣ) ба майдони таҳлил кашида, таваҷҷӯҳи олимонро ба масъалаи бозигарони сиёсати хориҷӣ бештар кард ва нишон дод, ки аҳамияти онҳо танҳо побанди нақши робитаҳои байни кишварҳо нест.

Ҳамзамон бояд эътироф кард, ки даъвоҳои ҷонибдорони таҳлили сиёсати хориҷӣ баҳри эҷоди назарияи амалии сиёсати хориҷӣ, ки қорони ҳамаи миллатҳо ва замони бошад, ноқобил баромад. Бо вучуди арзишмандии сифатҳои инфиродии шахсонӣ қабулқунандаи қарор онҳо болотар аз мақоми ҳокимиятӣ ва нақши ба он алоқаманд дар шаклдиҳии сиёсати хориҷӣ нестанд [1, с. 13].

Таҳлили сиёсати хориҷӣ бо таваҷҷӯҳи аввалиндараҷа ба ашхоси мушаххас ва гурӯҳҳои хурд ногузир нақши ниҳодҳо ва гурӯҳҳои қалони муташаққилро дар шаклдиҳии сиёсати хориҷӣ нодида мегирад. Дар ниҳояти қор қўчиши таваҷҷӯҳ ба сифатҳои равонии шахс дар раванди қабули қарорҳо сиёсати хориҷиро ба қўзҳо тақсим карда онро ҳамчун раванди яғонаи ташаққул, татбиқ ва баҳодиҳии самаранокӣ бо қоррексияи минбаъда ва амсоли инҳо аз назар дур меқунад. Зехнигардонии мафҳуми «манфиатҳои миллӣ» ҳам ба фаҳмиши сиёсати хориҷӣ ҳамчун раванди том мусоидат намеқунад.

Ҳамаи ин имкониятҳои таҳлили сиёсати хориҷиро дар мутолиаи масоили сиёсати хориҷӣ маҳдуд қунад ҳам, нақши мусбати онро беқор намеқунад. Хидмати муҳими таҳлили сиёсати хориҷӣ аз қумла он буд, ки таваҷҷӯҳи мушаққилқонро ба қаринаи иҷтимоие, ки дар он шахсонӣ қабулқунандаи қарор амал меқунанд ва бо як қатор омилҳо – фарҳанг, таърих, қўғрофия, иқтисод, ниҳодҳо, идеология, демография шакл гирифтааст, бештар кард. Ба илова, таҳлили сиёсати хориҷӣ яке аз масъалаҳои марказии илми равобити байналмилал – масъалаи таносуби бозигар (agent) ва сохтор (structure)-ро дар таҳлили сиёсати хориҷӣ муқрам гардонд.

Масоили зикрқуда барои қунин қараёни назариявӣ, назари конструктивизм ҳам марказӣ буда, қонибдорони он ба дарёфти мутобиқати оптималии байни муқаррароти методологӣ ва таҳлили амалии сиёсати хориҷӣ қўшиш доранд. Ин амр дар мавриди мафҳуми қалидии сиёсати хориҷӣ – манофеи миллӣ (national interest) сидқ меқунад. Конструктивизм бо эътирофи робитаи зичи байни сиёсати хориҷии кишвар ва манофеи миллӣ аз он бармеояд, ки асоси манфиатқоро худшиносӣ (identity) ё хувият ташқил медиҳад: манфиатҳо шинохтро тақозо доранд, қун бозигар ағар худро шиносад, меқонд, ки қи меҳаҳад. Шинохти миллӣ ба интиқоби ҳадафҳои сиёсати хориҷӣ таъсир расонда ба мушаххасгардонии авлавиятҳои он мусоидат меқунад. Ҳамзамон вай ҳамчун арзише пазируфта мешавад, ки бояд ҳифз кард ва пеш бурд. Маҳз дар ҳамин ду қанба вай ба унсури асосии фаҳмиши манофеи миллӣ табдил мебад. Фаҳмиши конструктиви манфиатҳои миллӣ, ба ҳамин наҳв, аз фаҳмиши воқеъғароёнаи манфиатҳои миллӣ фарқ дошта қун падидаи ошқор ва мушаххас ба назар мерасад, ки сохтор ва ҳатто мавқудияти он метавонад тағйир ёбад, қун манфиатҳои миллӣ натиқаи раванди сиёсианд. Яке аз вазифаҳои аслие, ки конструктивизм барои таҳлили сиёсати хориҷӣ пешниҳод меқунад, - муттаҳид

сохтани ҳамаи сатҳҳои пажӯҳиш дар маҷмуи ягона – вазифаест, ки дар ҷаҳорҷӯбаи ФРА ҳал нашуда монд. Ва бояд эътироф кард, ки вазифаи хело душвор ва мураккаб ҳам ҳаст. Воқеан дар ҳар як шароити мушаххас механизми ба ҳам пайвастании сатҳҳо тағйир хоҳад ёфт. Рӯйдодҳои куллии ҷаҳони муосир эҷодкунандагон ва таҳиягарони сиёсати хориҷиро ба зарурати таҷдиди назар ба усули асосии шаклдиҳӣ ва татбиқи сиёсати хориҷӣ рӯ ба рӯ кард. Аҳамияти равандҳое, ки ба мундариҷаи андозаи арзишҳо ва идеалҳои (ормонҳо)-и миллии мутаассир ба тасаввуроти ҷомеа оид ба нақш ва мақоми кишвари хеш дар саҳнаи ҷаҳонӣ таъсир мерасонанд, афзуда истодааст.

Афзоиши гуногунрангии ҷаҳони муосир зарурияти шаклдиҳии «сиёсати нави хориҷӣ» - ро, ки ба мадди аввал на масъалаи рақобат ва ҳокимият, балки идораи сотсиуми ҷаҳониро меғузорад, пеш овард. Солҳои пешин сиёсат ҳамчун мубориза барои қудрат ва пешвой баррасӣ шуда ба равандҳои дезинтеграсионӣ мусоидат кард, ки дар даврони ҷаҳони дуқутбӣ иникоси воқеии худро ёфт. Имрӯз шароит тағйир кард ва сиёсатро бояд дар маънии аввалиаш – сиёсати идоракунии ва ҳамчун фаъолияти муштараки ҳамаи иштирокдорони раванди сиёсии ҷаҳонӣ (кишвар ва бозингарони ғайрикишварӣ) тасаввур кард, ки бо ҳадафҳо ва вазифаҳои умумӣ муайян карда мешавад ва ба танзими мушкилоти аслии ҷомеаи ҷаҳонии муосир мусоидат хоҳад кард.

Ҳамин тавр, бо назардошти таҳлилҳои пешниҳодшуда категорияи «сиёсати хориҷӣ»- ро метавон ҳамчун механизми танзими робитаҳои байнидавлатӣ тавсиф намуд, ки бо василаҳои гуногун амалӣ мегардад ва интиҳоби онҳо аз дараҷаи соҳибхитӣ ин ё он кишвар вобастагӣ дорад ва бо тамоилҳои асосии рушди глобалӣ (ҷаҳонишавӣ, шаклгирии сохторҳои абармиллӣ, эҷоди ҷаҳони бисёрқутбӣ, болоравии нуфузи ширкатҳои фаромиллӣ ва ғайра) робитаи зич дорад.

Пайнавишт:

1. *Внешняя политика: вопросы теории и практики / Материалы научного семинара. Науч.ред. П.А. Цыганков. – М., 2009. – 231 с.*
2. *Внешняя политика России в условиях глобальной неопределенности: монография / под ред. П.А. Цыганкова. - М., 2015. - 280 с.*
3. *Консенсияи сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 27январии соли 2015, №332 тасдиқ шудааст*
4. *Самиев Х.Т. Сиёсати хориҷии кишвари соҳибхитӣ дар шароити табдилиравобити байналмиллалии муосир: мубрамиат ва таҳлили назариявӣ // Вестник ТНУ. Душанбе.-С. 6-11.*
5. *Morgenthau H. Politics among nations. The struggle for power and Peace.– NY., 1955.*
6. *Moravcsik A. Taking Preferences Seriously. A Liberal Theory of International Politics // International Organization. 51. Automne 1997.*
7. *Snyder R., Bruck H. and Sapin B. Decision making as an Approach to the Study of International Politics. – New York: Free Press, 1954.- 238 p.*
8. *Valerie M. Hadson. Foreign Analysis : Actor – Specific Theory and the Ground of International Relations// Foreign Policy Analysis, 2005*

Reference Literature:

1. *Foreign Policy: Issues of Theory and Practice. Materials of Scientific Seminar. Scientific editor: P. A. Tsygankov.* – M., 2009. – 231 pp.
2. *Foreign Policy of Russia under the Conditions of Global Uncertainty: monograph // under the editorship of P. A. Tsygankov.* – M., 2015. – 280 pp.
3. *Conception of Foreign Policy of Tajikistan Republic. Taken from Tajikistan Republic President's Fiat from January 27, 2015, N 332 (in Tajik)*
4. Samiyev. Kh. T. *Foreign Policy of Independent State under the Conditions of Changed International Ties of Contemporaneity: Actualness and Theoretical Analysis // Bulletin of TNU (Tajik National University). Dushanbe.* – pp. 6 – 11.
5. Morgenthau H. *Politics among Nations. The Struggle for Power and Peace.* – NY., 1955.
6. Moravcsik A. *Taking Preferences Seriously. A Liberal Theory of International Politics // International Organization.* 51. Autumn 1997.
7. Snyder R., Bruck H. and Sapin B. *Decision Making as an Approach to the Study of International Politics.* – New York: Free Press, 1954.- 238 pp.
8. Valerie M. Hadson. *Foreign Analysis : Actor – Specific Theory and the Ground of International Relations// Foreign Policy Analysis,* 2005

УДК 321
ББК 66.033.141.21

**ЛОББИСТСКИЕ СТРУКТУРЫ
КОРПОРАЦИЙ В СОВРЕМЕННОМ
МЕЖДУНАРОДНОМ КОНФЛИКТЕ**

Окилов Турсунбой Нуриддинович,
аспирант ТГУПБП (Худжанд,
Таджикистан)

**ЛОББИСОХТОРҶОИ КОРПОРАТСИЯҶО
ДАР МУНОҚИШАИ
БАЙНАЛМИЛАЛИИ МУОСИР**

Окилов Турсунбой Нуриддинович,
аспиранти ДДХБСТ (Хучанд,
Тоҷикистон)

**LOBBY STRUCTURES OF
CORPORATIONS IN CONTEMPORARY
INTERNATIONAL CONFLICT**

Okilov Tursunboy Nuriddinovich, post-
graduate student of the TSULBP
(Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: bobojon1976@yandex.ru

Ключевые слова: лоббизм, ТНК, конфликт, группа интересов, коррупция, санкция, СМИ

Рассматривается влияние лоббистских структур корпораций на международные конфликты, а также роль, значение и место лоббизма в защите экономических интересов ТНК. Основная задача лоббизма – ускорение процесса прохождения петиций через государственные органы и получение выгодного результата для своего заказчика. Главной задачей лобби в структурах ТНК является достижение поставленных транснациональными компаниями экономических целей для получения выгодных контрактов и сделок, особенно в сфере оборонной промышленности, и защита корпоративных интересов ТНК. Деятельность лобби в структуре корпораций в современных международных конфликте представлена в виде таблиц для четкого понимания сути данного вопроса. Сделан вывод, что различные ограничения, создаваемые для государства ТНК и лоббистскими структурами, фактически разрушают государственный суверенитет.

Калидвожаҳо: лоббизм, компанияҳои абармиллӣ (КАМ), муноқишаҳо, гурӯҳҳои манфиатдор, коррупсия, муҷозот, воситаҳои ахбори омма

Дар мақола таъсири лобби сохторҳои корпоратсияҳо ба муноқишаҳои байналхалқӣ муҳокима шудааст. Нақш, аҳамият ва ҷойгоҳи лоббизм дар ҷимояи манфиатҳои иқтисодии компанияҳои абармиллӣ (КАМ) баррасӣ гардидааст.

Вазифаи асосии лоббизм суръат бахшидан ба раванди гузариши муроҷиатҳо (петицияҳо) аз мақомоти давлатӣ ва ба даст овардани натиҷаҳои ба супоришгари худ манфиатбахш мебошад. Вазифаи асосии лоббӣ дар сохтори КАМ ноил гардидан ба мақсадҳои иқтисодии ба миён гузоштаи компанияҳои абармиллӣ барои ба даст овардани қарордоду аҳдҳои судовар, махсусан дар соҳаи саноати мудофиа ва ҷимояи манфиатҳои КАМ мебошад. Фаъолияти лобби дар сохтори корпоратсияҳо дар муноқишаҳои байналхалқии муосир дар намуди ҷадвалҳо пешниҳод гардидааст, ки ба дақиқ фаҳмидани масъалаи мазкур мусоидат мекунад. Муаллиф ба хулосае расидааст, ки маҳдудиятҳои мухталифе, ки КАМ ва сохторҳои лобби дар назди давлат ба миён меоранд, амалан мустақилияти давлатро аз байн мебаранд.

Key words: *lobbyism, TNC, conflict, a group based on common interests, corruption, bribery, sanction, MM*

The article dwells on the influence exerted by lobby structures of corporations upon international conflicts; role, importance and place of lobbyism in an advocacy of TNC economic interests being taken into account as well. The principal goal of lobbyism is an acceleration of the process of petitions entrance into state bodies and getting of a profitable result for its client; as for the goal of trans-national structures, it is an achievement of economic objectives for obtaining lucrative contracts and transactions, especially in the sphere of defence industry; advocacy of TNC corporative interests being included into this realm too. Lobby activities in the structure of corporations in their contemporary international conflict is presented in the term of tables for a precise understanding of the essence of the issue in question. The author comes to the conclusion that diverse limitations imposed upon the state by TNC and lobby structures factually destroy state sovereignty.

Лоббизм как социальное явление существовал в человеческом обществе с давних времен и в разных проявлениях. Но в последнее время данный феномен играет все большую роль в формировании мировой политики, а также в организации международных конфликтов. В данной статье, используя обобщающий метод и анализ фактов, попытаемся раскрыть место лоббистских структур корпораций в формировании мировой политики и связь с ней, особенно их роль в организации международных конфликтов. Рассматриваемой проблемой является следующая: какова роль лоббистских структур ТНК в организации современных международных конфликтов? Следовательно, наше внимание направлено на выяснение участия лоббистских структур в организации международных конфликтов.

В современной политической литературе дается общее определение понятия «лоббизм»: «Лоббизм – это система целенаправленного воздействия определенных социальных сил на властные структуры – законодательные, исполнительные, судебные - в целях удовлетворения своих интересов» [1, с. 395]. Исторически лоббизм был неотъемлемой частью политического общества в разные периоды его развития. «Институт лоббизма» существует во всех странах без исключения, и политическая власть в первую очередь использует лоббизм для защиты собственных интересов. У каждой страны и ТНК своя политическая культура, система заинтересованных групп и модель лоббирования. Лоббизм начал обретать политическую форму в США в 70-е годы прошлого века: «В современной Америке лоббистская деятельность является не столько легальной формой коррупции, сколько ее действенной альтернативой в качестве метода воздействия различных групп интересов на государство» [2, с. 4].

Лоббизм имеет разные проявления, и их можно классифицировать по разным типам. Лоббизм может быть политический, т.е. законодательный, исполнительный и судебный. Политический лоббизм прежде всего используется как механизм воздействия и способ давления на государственные структуры. Данный лоббизм способен повлиять на принятие решения, в котором будут учтены интересы лоббирующих групп. Еще во время президентской кампании 1912 года Вудро Вильсон отметил, что правительство Соединенных Штатов «является приемным ребенком с особыми интересами. Ему не разрешается иметь собственную волю», т.е. вся политическая жизнь США зависит от политического лоббизма [3].

Законодательный лоббизм имеет большое влияние на законотворческую деятельность. При принятии законов лоббистские группы могут действовать через нормативные акты или во время толкования права. В Государственной Думе Российской Федерации лоббизмом занимаются представители крупных компаний, у которых есть собственные ресурсы. К таким группам можно отнести представителей нефтяного и газового комплексов, банковской сферы и т.д. Но по сравнению с Конгрессом США в Российской Федерации законодательный лоббизм не очень развит. Как утверждает Е.А. Куценко: «В современной России лоббистская деятельность групп давления не является механизмом согласования интересов гражданского общества и государства. Довольно часто в законодательных органах власти бизнес создает «встроенные» группы давления для лоббирования собственных интересов, которые вписаны в процесс принятия политических решений и могут его контролировать. В результате продвижение интересов групп давления приобрело форму теневого лоббирования, что создает объективные предпосылки для коррупции» [4].

Корпоративный лоббизм проявляется, когда государство имеет скрытый договор с какой-либо группой в расчете на то, что при содействии государственных органов она получит лояльность и гарантии в обмен на привилегии.

Корпоративный лоббизм выражает интересы ТНК. В странах с развитой экономикой политическая власть особенно зависит от деятельности ТНК и их лоббистских структур, так как ТНК прямо или косвенно поддерживают политическую власть. Например, «United Fruit Company» («Юнайтед фрут Компани»), которая владела большей частью земли в Гватемале, помогла убедить правительство США свергнуть правительство Гватемалы, которое планировало земельную реформу, что угрожало холдингу [5, с. 217].

Любая ТНК хочет получить прибыль от вложенных средств. Для них не существует интересов государства, а существуют прежде всего интересы корпорации. Учитывая огромные капитальные ресурсы и производственные мощности, ТНК путем использования лоббизма могут получить выгодные условия при экономических и военных сделках. Для продажи огромной массы произведённой продукции, включая военную, ТНК, работающим в сфере ВПК, необходим доступ на крупные рынки, а для сохранения постоянного рынка сбыта нужны войны и конфликты, или образ врага.

Становится все более очевидным участие СМИ в организации конфликтов и образа врага как одного из акторов лоббизма. Как известно, к традиционным средствам массовой информации относятся: печатая периодика, радио, телевидение. Но с развитием Интернета и информационных технологий появились другие средства для распространения информации: электронные СМИ, блоги, социальные сети, мессенджеры и др., что привело к возрастанию роли и места СМИ в нашей жизни. Однако реальные и нереальные события становятся значимыми только тогда, когда эти события будут представлены в СМИ.

Один из главных постулатов лоббизма в СМИ – распространение нужной информации в нужное время. По мнению Ю.С. Кинаши, политические конфликты становятся международными в связи с участием глобальных медиаресурсов [6], так как глобальные СМИ обычно находятся под контролем и влиянием политических или экономических акторов в лице ТНК. На данный момент около 90 % американских СМИ контролируются шестью компаниями, которые распространяют одну и ту же информацию, только в различных форматах, и создается иллюзия, что в США существует плюрализм. СМИ-

лоббизм используется для информационного и психологического воздействия на соперников, используя агитацию, пропаганду, распространение фейковых новостей и т.д. С одной стороны, СМИ-лоббизм становится как бы специальным субъектом для создания общественного мнения, а с другой стороны, - инструментом для организации конфликтов.

В зависимости от ситуации и интересов, СМИ могут преподнести информацию в интересах своих заказчиков, т.е.:

- поддерживать имидж политических лидеров и политику государства, особенно в тех государствах, где существует цензура по отношению к СМИ;
- поддерживать экономические интересы отдельных лиц и компаний;
- распространять дезинформацию или фейковые новости в период конфликтов и локальных войн.

ТНК, используя СМИ, лоббируют свои интересы для развязывания конфликта при наличии экономического интереса. По мнению М.С. Сыромятова, точка отсчета для создания образа врага началась с 2014 года путем формирования такого образа в политическом сознании граждан через СМИ [7].

Но хотелось бы отметить, что, создавая образа врага через СМИ, можно не только укрепить политическую власть и отвлечь людей от повседневных проблем, но и решить экономические проблемы. Ярким примером создания такого образа была «война против террора», объявленная Джорджем Бушем-младшим после нападения на башни-близнецы в Нью-Йорке 11. 09. 2001. Создавая образа врага в лице терроризма, США и их союзники смогли организовать конфликты в разных точках мира. Например, в Афганистане для формирования образа врага был выбран лидер «Аль-Каиды» Усама бен Ладен. Мировые СМИ массово прокручивали информацию об Усаме бен Ладене, так как данная «промывка мозгов» давала возможность США и их союзникам ввести войска в Афганистан. Западные ТНК, лоббируя свои интересы через СМИ и формируя общественное мнение о необходимости ввода армии в Афганистан, смогли получить многомиллиардные контракты, начиная с поставки продуктов питания и заканчивая поставками оружия.

Компания «Суприм Групп» (<http://www.supreme-group.net>) получает контракт на предоставление логистических услуг миссии ООН в Мозамбике. После объявления войны в Афганистане в 2001 году компания получает контракт на снабжение американских и британских солдат продовольствием. Только этой компании Министерство обороны США заплатило 9,1 млрд долларов, а за поставку топлива с 2007 г. компания Supreme заработала 1,4 млрд долларов.

Вводя войска под девизом войны против террора, США в общей сложности потратили более 100 миллиардов долларов. Определённые ТНК смогли получить контракты. Но, самое главное, США смогли получить контроль над Афганистаном, который, с геополитической точки зрения, для администрации США является ключевым фактором в регионе. Президент Ливии Муаммар Каддафи был свергнут в первую очередь усилиями США вкупе с поддержкой силами НАТО и при помощи СМИ, которые создали в лице Каддафи образа врага как кровожадного деспота. Каддафи был убит, страна разгромлена, но истинная причина заключается в том, что он намеревался ввести в оборот золотой динар и отказаться от доллара. А это большой удар по имиджу США и ослабление контроля США над глобальными финансовыми потоками.

Кроме этого, крупные медиа-холдинги, которые спонсируют ТНК, создают образа врага

из «стран-изгоев» для провокации новых международных конфликтов. Лоббизм в СМИ является ключевым фактором в информационных войнах, и, к сожалению, сегодня без создания образа врага не обходится ни один конфликт в мире. Борьба за власть и экономическое влияние все усиливается, и СМИ используются в этой борьбе как придаточное звено.

В связи с большой миграцией населения в мире становится очевидным появление этнических групп и, в свою очередь, этнического лоббизма. Самым влиятельным этническим лобби считается израильский лобби, расположенный в США. Он в большей мере ориентирован на Израиль, но хотелось бы подчеркнуть, что в эту структуру входят не только американские евреи, но и те из них, которые дорожат отношениями Америки и Израиля и думают о процветании Израиля. Самой влиятельной еврейской лобби-группой является AIPAC (The American Israel Public Affairs Committee). Она поддерживает близкие отношения с правительством Израиля. Политолог из США Т. Л. Фридман пишет о выступлении премьер-министра Израиля Б. Нетаньяху в Конгрессе США, что овации конгрессменов во время его выступления были проплачены еврейским лобби США, что является показателем того, что при необходимости лоббисты могут существенно влиять даже на межгосударственные отношения.

В Германии самой большой этнической группой считаются турки. Еще в 60-е годы XX века, согласно договору между Германией и Турцией, турецкие рабочие были отправлены на восстановление послевоенной Германии. Выросло целое поколение тюрок, которые считаются гражданами Германии, но являются этническими турками. Е.Е. Чулковская подчеркивает, что Союз европейских турецких демократов (нем. Die Union Europäische - Türkischer Demokraten) активно поддерживает турецкое правительство в лице правящей партии и её лидера, президента Турции Р.Т. Эрдогана [8]. Данная организация лоббирует интересы правительства Турции не только в Германии, но и во всем Европейском союзе путем организации различных мероприятий.

Таким образом, этнический лоббизм играет существенную роль в политике той страны, где проживают национальные диаспоры. Есть возможность решения через этнический лоббизм не только межгосударственных вопросов, но и вопросов, касающихся крупного бизнеса, т.е. деятельности ТНК.

ТНК являются коммерческими организациями, и их единственный интерес заключается в том, чтобы получить максимальную прибыль от инвестированного капитала, занять долю на рынке и обеспечить долгосрочную конкурентоспособность. Данная политика ведет не только к конфликтам между ТНК и принимающей стороной, но и к конфликту интересов между ТНК по таким вопросам, как репатриация прибыли, патенты, и, самое главное, - борьба за постоянный рынок сбыта и доступ на рынок. Особенно это касается рынка вооружений. Каждая транснациональная компания имеет собственную лоббистскую систему внутри корпорации, и её чаще всего называют департаментом по связям с общественностью (Public Relation department), т.е. он относится к корпоративному лоббизму. В таблице 1 указаны расходы крупных ТНК на лоббистскую деятельность компаний, где только компания Northrop Grumman за год потратила 3 092 373 американских долларов на поддержку обеих партий в Конгрессе США. Данная компания потратила около 40 % средств на поддержку демократической партии, а остальные - на поддержку республиканской партии. Данные факт еще раз доказывает, что для ТНК существуют только

экономические интересы. Кто бы ни был у власти, их цель - получить выгоду.

Таблица 1. Расходы ТНК на лоббистскую деятельность [2, с. 9-10].

№	Название компании	Род деятельности компании	Затраты на лоббистскую деятельность	Политическая аффилиация лоббистской деятельности	Число принятых правовых актов
01	Northrop Grumman	Компания, предоставляющая инновационные системы, продукты и решения в области беспилотных систем и кибербезопасности. Также предоставляет услуги по их полному обслуживанию (техобслуживание, обучение персонала и пр.).	\$3,092,373	Примерно 40% средств уходит на поддержку демократов, остальные – на поддержку республиканцев	4
02	Boeing Co	Американская аэрокосмическая и оборонная корпорация. Один из крупнейших производителей самолетов в мире. В 2008 году «Boeing» оказывала активную поддержку Б. Обаме.	\$2,844,669	40 % средств уходит на поддержку демократов, 60 % – на поддержку республиканцев	7
03	Raytheon Co	Американская компания, крупный поставщик Пентагона, занимается производством ракет, систем радаров и сенсоров для противоракетной обороны, разведки, обеспечения точности наведения.	\$2,631,809	Примерно 35 % средств уходит на поддержку демократов, остальное – на поддержку республиканцев	2
04	General Dynamics	Один из крупнейших мировых производителей военной и аэрокосмической техники. Направления разработок: морские системы, боевые системы, информационные системы и аэрокосмические технологии.	\$1,830,358	Примерно 30 % средств уходит на поддержку демократов, остальное – на поддержку республиканцев	1

В США существуют профессиональные компании, которые занимаются лоббизмом в интересах ТНК. Обычно лоббистами в компаниях могут быть бывшие генералы, федеральные министры, помощники президентов и т.д., которые имеют доступ к информации. С 1949 по 1979 год США не признавали Китайскую Народную Республику. Лоббистские организации Тайваня 30 лет работали в США против признания ими Китая. Коммунистический Китай был признан США при президентстве Р. Никсона. Здесь

большая заслуга принадлежит госсекретарю США Генри Киссинджеру. В свою очередь Генри Киссинджер - владелец лоббистской компании Kissinger Associates Inc. Данная компания имела большие возможности для внедрения ТНК США на огромный рынок Китая. При этом Китай получил доступ к рынку США через свои ТНК и начал диктовать США собственные условия, что привело к торговому дисбалансу между США и КНР. Нынешнему президенту США Дональду Трампу пришлось ввести дополнительные пошлины на товары из КНР на сумму 200 миллиардов долларов, что привело к началу торговой войны между двумя супердержавами.

Если лоббизм в структурах ТНК западных стран защищает интересы корпораций, то из-за неразвитости института лоббизма в КНР и России данную функцию чаще всего выполняет государство, т.е. государство защищает интересы своих ТНК на международном уровне, в том числе - на рынке вооружений. Но, осознавая значимость и роль лоббизма, правительство КНР начало обращаться к услугам лоббистских компаний США, выплачивая им большие гонорары. В условиях усиления конкуренции между государствами за политическое влияние и борьбы за природные ресурсы, усиливается конкуренция и между ТНК. Конкуренция создается лоббистскими группами внутри корпорации и между корпорациями для получения выгодных контрактов. «Политику Джорджа Буша-младшего на Ближнем Востоке во многом определяли именно неоконсервативные «мозговые центры» (think tank), опиравшиеся на финансовую поддержку могущественных корпораций вроде Exxon Mobil» [2, с.10].

Когда Барак Обама вступил в должность президента США, он заявил, что США выведут армию из Ирака к 31 августа 2010 года: «Я был против войны в Ираке именно в силу убеждения в том, что нам необходимо проявлять сдержанность в использовании военной силы и непременно учитывать долгосрочные последствия наших действий. Мы ведем войну уже восемь лет, неся огромные человеческие потери и расходуя ресурсы» [9]. Согласно исследовательской службе конгресса США, страна потратила на военные операции 815 млрд долларов. Только с 8 августа по 15 декабря 2016 года на военную операцию «Непоколебимая решимость» в Ираке и в Сирии Министерство обороны США потратило 10,72 млрд долларов. «Пентагон нанял целую армию подрядчиков и субподрядчиков — от богатых военно-промышленных корпораций до фирм, имеющих связи с оргпреступностью» [10]. Указанные факты являются доказательством того, что во всех этих конфликтах участвуют разные компании, принадлежащие той или иной ТНК. А для получения выгодных контрактов используются лоббистские группы.

Где конфликт – там большие деньги, которые тратятся на содержание армии: питание, логистику, амуницию и, самое главное, - на вооружение. Для поставки сирийским повстанцам вооружения советского образца для сирийской войны Пентагон через компанию Picatinny Arsenal, которая входит в структуру Вооружённых сил США, заключает контракты с двумя ТНК: Chemring group (Британия) и Alliant Techsystems Inc. «Администрация Трампа запросила или внесла в смету на 2018 год еще 412 млн долларов» [11]. У нынешнего президента США Дональда Трампа есть близкие друзья и соратники в сфере обороны, которые имеют на него большое влияние. Администрацию Белого дома возглавляет бригадный генерал Джон Келли. Дж. Келли в свое время был вице-президентом лоббистской компании Spectrum group и при этом работал с такими компаниями, как

DynCorp International и Flatter & Associates, которые выпускают военную технику и оборудование.

Главой Пентагона был назначен генерал Дж. Мэттис. До этого он занимал пост главы компании General Dynamics, а его заместителем был назначен Патрик Шенахэн, который в свое время возглавлял подразделение компании Boeing, отвечающее за противоракетную оборону. Данные назначения говорят о том, что в высшем эшелоне власти США существует прямая связь с лоббистами, которые защищают интересы корпораций в структуре Министерства обороны. Такие назначения в свою очередь дают возможность корпорациям получить новые военные контракты, и до трети этих средств будут попросту списаны на аналитические центры. Сегодня четвертая власть стран Запада ведёт информационную войну против таких стран, как Россия, Иран, Сирия, Китай и т.д. Путем формирования негативного враждебного имиджа этих стран и угрозы скорого нападения одной из этих стран на США и их союзников путем распространения фейковых данных и новостей через СМИ создается необходимое общественное мнение, чтобы далее укреплять обороноспособность и противодействовать этим странам: т.е., есть враг, и надо бороться против врага. Данный вид лоббизма можно назвать информационным лоббизмом.

«Корпоративные СМИ США и Запада просто заполнены бесконечными репортажами об очередном «варварском режиме», «коррупцированной диктатуре», «маршах миллионов», «зверствах власти» и пострадавших, они же дети. Западные СМИ наперебой пишут об экономическом кризисе, пустых полках магазинов и голоде, многочисленных политических убийствах даже среди представителей власти, но крайне редко упоминаются истинные причины происходящих в Венесуэле событий» [12].

Все больше увеличивается роль социальных сетей, которые в первую очередь лоббируют интересы ТНК при распространении информации по всему миру. Арабская революция была организована через социальные сети Facebook или Twitter, подконтрольные ТНК в сфере информационных технологий, так как в странах Ближнего Востока все средства массовой информации находятся под строгим контролем государства и у большинства населения нет доступа к другим источникам информации. «В то же время сирийцы использовали Facebook вместе с Twitter. Например, страница «Сирийская революция 2011г.» на Facebook, с ее 120 000 последователей, призвала людей принять участие в пятничных забастовках. Более того, международные каналы СМИ связались с этой страницей для получения фотографий и видео действий в Сирии. Как следствие, через два года после появления страницы в Facebook, призывающей к революции, восстание в Сирии превратилось в полномасштабную гражданскую войну, гуманитарный кризис и запутанный дипломатический тупик» [13].

Лоббистские группы владеют информацией о выделении средств на оборону, подключают свои каналы, чтобы получить контракт для своих клиентов. Например, выделяются миллиарды долларов на разработку и внедрение новых систем противоракетной обороны. Треть из этих средств будет безвозвратно потрачена на аналитические центры, а остальную часть получают корпорации в виде контракта. Согласно таблице 2, американские лоббистские компании осуществляют обширную деятельность по всем направлениям. Их деятельность заключается в продвижении и защите интересов клиентов, в том числе ТНК (см. таблицу 2 [2, с. 50]). В таблице названы американские юридические фирмы, занимающиеся лоббизмом. Все данные по затратам на лоббизм приведены за период 1998-2012 гг.

Таблица 2. Перечень лоббистских компаний и сфер их деятельности

	Юридическая/лоббистская компания Cassidy & Associates	Общий доход - \$360 862 100	Область лоббирования: оборонная промышленность, федеральный бюджет, энергетика, налоги, транспорт и т.д.
	Крупнейшие клиенты Cassidy & Associates за 2012 год	Полученные гонорары	
01	Boston University	\$980 000	Образование
02	MGM Resorts International	\$540 000	Игорный бизнес
03	Ocean Spray Cranberries	\$400 000	Сельское хозяйство
04	Intel Corp	\$330 000	
	Юридическая/лоббистская компания Holland & Knight. Располагает офисами по всему миру	Общий доход - \$175 674 544	Область лоббирования: оборонная промышленность, федеральный бюджет и ассигнования, здравоохранение, транспорт и т.д.
	Крупнейшие клиенты Holland & Knight за 2012 год	Полученные гонорары	
01	National Fisheries Institute	\$720 000	Промышленность
02	Praxair Incorporated	\$480 000	Промышленность
03	American Chemistry Council* Промышленная ассоциация американских химических компаний. Имеет Комитет общественного действия, спонсирующий членов конгресса.	\$470 000	Промышленность

Таблица 3 [13]. Пожертвования юридической/лоббистской компании Holland & Knight за 2016 год

	Пожертвования юридической/лоббистской компании Holland & Knight за 2016 год	Сумма пожертвований	
01	За кандидата в президенты Хиллари Клинтон	\$164,537	
02	За агитационную компанию Right To Rise USA	\$100,070	
03	За агитационную компанию For Our Future	\$85,000	
04	За кандидатов от Van Hollen, Chris	\$70,300	

05	За предвыборную компанию в конгресс от демократической партии	\$49,670	
06	За предвыборную компанию в конгресс от демократической партии	\$42,872	

Ссылаясь на данные, указанные в таблицах, можно сделать предварительный вывод о том, что государственный аппарат, лоббистские организации и бизнес-сообщество США связаны между собой таким образом, что их невозможно разделить. Любой вопрос решается путём лоббизма, и лоббистские компании берутся за такие проекты, когда они обычно выигрывают. Анализ данных таблиц показывает, что систему лоббизма вообще можно разделить на:

- прямой лоббизм, когда сама компания тратит или жертвует определенную сумму на решение вопроса;
- косвенный лоббизм, когда компания нанимает лоббистскую компанию и через неё решает свои проблемы, а лоббистская компания в свою очередь жертвует часть своего дохода, чтобы иметь политическую поддержку;
- смешанный лоббизм, когда ТНК одновременно используют оба вида лоббизма.

Самый большой «лакомый кусок» для ТНК - проекты в сфере обороны. Согласно таблице 1, компания Boeing является аэрокосмической и оборонной американской корпорацией, одним из крупнейших производителей пассажирских самолетов в мире. Такой компании, как Boeing, нужны контракты для сбыта военной и гражданской продукции. «Президент США Джордж Буш послал личное письмо королю Саудовской Аравии Абдулле, в котором он призвал королевство закупить более 50 самолетов Boeing для Саудовской Аравии и королевской семьи. В ноябре 2010 года саудовские авиалинии заказали двенадцать самолетов Boeing-777 стоимостью 3,9 млрд долларов США, а в декабре 2011 года Саудовская Аравия согласилась купить 84 самолета F-15 стоимостью 30 млрд долларов».

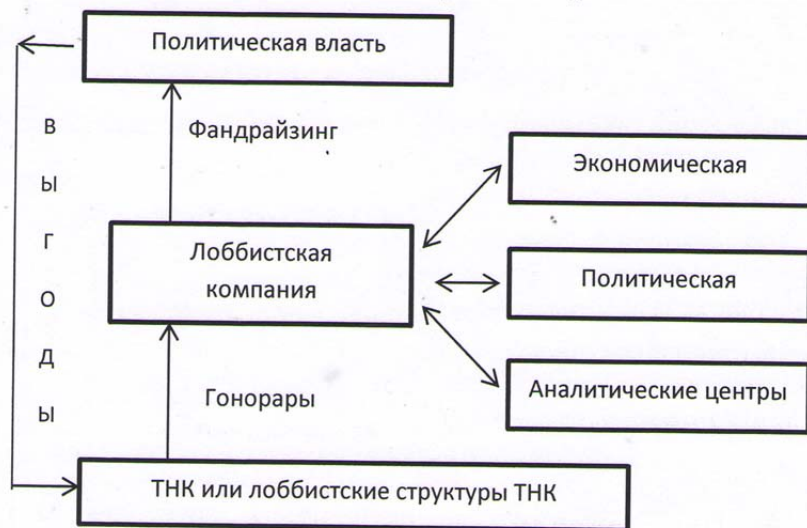
Как было указано выше, сейчас заместителем главы Пентагона назначен выходец из компании Boeing Патрик Шенахэн, который в свое время возглавлял подразделение данной компании в сфере обороны. А сам глава Пентагона Дж. Мэттис до этого назначения был главой компании General Dynamics. Данная компания входит в десятку крупнейших подрядчиков в области военной промышленности США с годовым доходом в 30 миллиардов долларов. Согласно таблице 1, данная компания потратила на лоббизм 2 844 669 долларов, которые в свою очередь были распределены между двумя политическими партиями: 40 % средств ушли на поддержку демократов, 60 % - на поддержку республиканцев. Данные цифры говорят о том, что ТНК интересуется не политической властью, а получением выгоды независимо от того, кто находится у власти: республиканцы или демократы. Почти вся политическая элита США прямо или косвенно связана с транснациональными компаниями и имеет связь с лоббистскими компаниями.

Если Пентагон возглавляет бывший выходец из крупнейшей ТНК, занимающейся бизнесом в сфере ВПК, то он сделает все возможное, чтобы косвенно лоббировать интересы своей компании, так как на уровне законодательства США это запрещено, но всегда есть возможность неофициально сливать нужную информацию доверенным людям. Конечная цель лоббизма в сфере обороны США – продвижение интересов ТНК для

получения контрактов с целью извлечения супердоходов, начиная от изготовления военной техники и заканчивая поставками продуктов питания воюющей по всему миру армии США. Кто бы ни был избран на пост президента США, данную систему невозможно будет сломать, так как она укоренилась и обратного хода не имеет. Источниками благополучия и процветания США являются только войны и новые очаги конфликтов. Не будет войн, и вся система начнет рушиться. Поэтому ТНК через своих лоббистов заставляют политическую власть США вести всё больше войн по всему миру, и если гипотетически политическая власть США будет против ведения войн, тогда такая власть будет смещена по такой же схеме, что и лоббизм, но с помощью политического лоббизма, а не экономического.

Как уже было сказано, если в западных стран интересы корпораций защищает лоббизм в структурах ТНК, то в КНР и России из-за неразвитости института лоббизма данную функцию чаще всего выполняет государство, т.е. государство на международном уровне защищает интересы своих ТНК.

Таким образом, схематично это выглядит следующим образом:



Выводы:

- лоббизм выполняет социально полезные функции, но, по нашему мнению, цивилизованный лоббизм есть ширма для коррупции, т.е. лоббизм – это узаконенная прозрачная коррупция, продвижение и защита интересов отдельных лиц и компаний;
- лоббизм является посредником между ТНК и государством. Любая власть даже с диктаторским режимом не может существовать без опоры на клановые, родственные группы, у которых имеются реальные ресурсы. В связи с этим было бы правильно принять закон о лоббизме, где будут четко прописаны обязанности и ответственность лоббистских организаций и групп интересов;
- рекомендуется ввести запрет на пожертвования предвыборным штабам, политическим партиям или на предвыборную кампанию конкретного кандидата;
- группы интересов должны продвигать проекты, которые имеют общенациональную цель, которая в свою очередь укрепит единство государства;
- лоббизм и схема его деятельности должны быть широко обсуждены в СМИ, и больше

информации должно быть распространено через интернет-сайты, чтобы общественность знала и вникала в суть их работы и осознавала последствия их деятельности в принимающей стране;

- лоббизм в СМИ является ключевым фактором в информационных войнах и для создания образа врага, а для достижения цели СМИ используются как придаточное звено в этой борьбе;

- система лоббизма США не является эталоном, так как данная система опирается только на защиту определенных компаний или лиц для достижения поставленных целей. А основная цель у ТНК - заработать больше денег. Политическая власть принимающей страны должна изучить деятельность ТНК прежде, чем они начнут сотрудничать;

- ТНК, работающие в сфере оборонной промышленности, всегда будут лоббировать свой бизнес в принимающей стране, вплоть до организации локальных конфликтов или локальных войн;

- анализ показывает, что различные ограничения, налагаемые на государство ТНК и лоббистскими структурами, фактически разрушают государственный суверенитет.

Список использованной литературы:

1. Грязнова А.Г. Курс политологии: учебник / А.Г. Грязнова. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 460 с.
2. Исследовательская группа Terra America. Лоббизм в США: как осуществляется лоббизм в США и что можно позаимствовать для России/ ФОНД ИСЭПИ. – М., 2013. – С. 81.
3. What is Lobbying? /URL: <https://www.indiatoday.in/world/story/what-is-lobbying-123977-2012-12-11>(дата обращения: 12.10.2018).
4. Куценко Е.А. Лоббизм в органах законодательной власти современной России : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.01 / Е. А. Куценко; - М., 2010.- 166 с.
5. Д`Аниэри П. Power and Purpose in Global Affairs: монография / П. Д`Аниэри. -Флорида: Изд-во «Warsworth, Cengage Learning», 2014. – С. 492.
6. Кинаша Ю.С. Роль СМИ и «новых медиа» в современных политических конфликтах: автореф. дис. канд....полит. наук/ 23.00.06. Ю.С. Кинаша. – М., 2017. – 28 с.
7. Сыромятов М.С. Образ врага как элемент современного политического мифодизайна в Российской Федерации в период третьего президентского срока В.В. Путина /URL: http://dspace.susu.ru/xmlui/bitstream/handle/0001.74/17217/2017_408_suromyatovms.pdf?sequence=1 (дата обращения: 12.10.2018).
8. Чулковская Е.Е. Турецкая диаспора Германии: между Анкарой и Берлином: монография/ Чулковская Е.Е. – М.: Институт Ближнего Востока, 2014. – 70 с.
9. <https://www.rbc.ru/politics/18/01/2017/58760a2a9a794756db045a60> (дата обращения: 14.09.2018).
10. Ангеловский И., Марзук Л. Пентагон выделяет до 2,2 миллиарда долларов на оружие советского образца для сирийских повстанцев [Электронный ресурс]. <https://www.occrp.org/ru/makingakilling/the-pentagon-is-spending-2-billion-on-soviet-style-arms-for-syrian-rebels> (дата обращения: 12.10.2018).
11. Никушин А. Венесуэла – арена борьбы США и России за мировое влияние и нефть [Электронный ресурс]- URL: <http://kolokolrussia.ru/geopolitika/venesuela--arena-borby-ssha-i-rossii-za-mirovoe-vliyanie-i-neft> (дата обращения: 13.10. 2018).

-
12. Ахмад А. Р. Роль социальных медиа в «Сирийском восстании» / А. Р. Ахмад // Журнал экономического развития, окружающей среды и народонаселения. - Сулайманский университет. Том 4. Выпуск 2. 2015. С. 41.
13. URL: <https://www.opensecrets.org/orgs/summary.php> [Электронный ресурс] (дата обращения: 08.09.2018).

Reference Literature:

1. Gryaznova A.G. *The Course of Political Science: textbook* / A.G. Gryaznova. / – Moscow: «INFRA-M», 2002 - . 460 pp.
2. The Research Group “Terra America”. *Lobbying in the USA, how Lobbying is Carried out in the USA and what Can Be Borrowed for Russia* / ISEPI- Fund - Moscow, 2013 - pp. 81.
3. *What is Lobbying?* [electronic resource].-
URL: <https://www.indiatoday.in/world/story/what-is-lobbying-123977-2012-12-11>(date of request: 12.10.2018).
4. Kutsenko Ye.A. *Lobbyism in the Bodies of Legislative Power of Contemporary Russia : candidate dissertation in philology: 23.00.01* / Kutsenko Ye.A. - Moscow, 2010. - 166 pp.
5. D'Anieri P. *Power and Purpose in Global Affairs. monograph* / P. D'Anieri / -Florida: publishing house «Warsworth, Cengage Learning», 2014, pp.492.
6. Kinasha U.S. *The Role of MM and “New Media” in Contemporary Conflicts: synopsis of candidate dissertation in politology: 23.00.06/* U.S. Kinasha. Moscow, 2017.-28pp.
7. Syromyatov M.S. *The Image of Enemy as an Element of Modern Political Myth Design in Russian Federation during the Period of the third Presidential Term of V.V. Putin* / URL: http://dspace.susu.ru/xmlui/bitstream/handle/0001.74/17217/2017_408_syromyatovms.pdf?sequence=1 (date of request: 12.10.2018).
8. Ye.Ye. Chulkovskaya. *Turkish Diaspora in Germany: between Ankara and Berlin. Textbook/* Chulkovskaya Ye.Ye. - Moscow, Middle East Institute, 2014. - 70 pp.
9. «www.rbc.ru» URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/01/2017/58760a2a9a794756db045a60> (date of request 14.09.2018).
10. Angelovsky I., Marzuk L. *Pentagon Allocates up to 2.2 Billion Dollars for Soviet-Pattern Weapons for Syrian Rebels.* //URL: <https://www.occrp.org/ru/makingakilling/the-pentagon-is-spending-2-billion-on-soviet-style-arms-for-syrian-rebels> (date of request 12.10.2018).
11. Nikishin A. *Venezuela as Arena of Struggle of the USA and Russia for World Influence and Petroleum.* //URL: <http://kolokolrussia.ru/geopolitika/venezuela--arena-borb-ssha-i-rossii-zamirovovoe-vliyanie-i-neft> (date of request 13.10.2018).
12. Ahmad A. R.. *The Role of Social Media in the “Syrian Uprising”/* A. R. Ahmad// *Journal of Economic Development, Environment and Population* - University of Sulaimani, Volume 4, Issue 2, 2015. -p. 41.
13. URL: <https://www.opensecrets.org/orgs/summary.php> (date of request: 08.09.2018).

СОДЕРЖАНИЕ

08 00 00 ИЛМҲОИ ИҚТИСОДӢ 08 00 00 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

08 00 01 Экономическая теория	5
<i>Алиҷонова С.А., Алиҷонов Ҷ.А. Рафъи оқибатҳои настравиҳои трансформатсионӣ ва ҳадафҳои афзалиятноки тараққиёти минбаъдаи иқтисодӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон</i>	<i>5</i>
<i>Марченко В.Д. Теоретико-методологические основы развития сервисных процессов в сфере саморегулирования региональных рынков жилья</i>	<i>14</i>
<i>Сайдуллоев У.У. Использование зарубежного опыта реализации «цифрового дивиденда» в Республике Таджикистан</i>	<i>24</i>
08 00 05 Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)	33
<i>Шарифзода М.М., Хошимов Х.Х. Пути совершенствования механизма макроэкономического регулирования развития регионов.....</i>	<i>33</i>
<i>Бобочонов Д. Д., Аҳмадзода Р., Раҳимова Н.Ш. Лоиҳаи минтақавӣ сармоявӣ чун унсури асосии таъмини рушди устувори низомҳои минтақавӣ иҷтимоию иқтисодӣ</i>	<i>41</i>
<i>Бойматов А.А. НБО Розун ва роҳҳои истифодаи захираҳои обию энергетикӣ Тоҷикистон.....</i>	<i>53</i>
<i>Баховудинов Д.Х. Классификация и характерные особенности развития рынка информационных услуг.....</i>	<i>62</i>
<i>Дадобоев А. Т. Некоторые аспекты совершенствования экономического механизма повышения эффективности сельского хозяйства.....</i>	<i>68</i>
<i>Негматова Ш. Ғ. Бучаи оила – нишондиҳандаи дараҷаи зиндагӣ</i>	<i>76</i>
<i>Шохқурбонӣён Б.С. Теоретические аспекты развития производственной инфраструктуры экономики региона.....</i>	<i>84</i>

12 00 00 ҲУҚУҚШИНОСӢ 12 00 00 ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

12 00 02 Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право	95
<i>Абдуллоева Д.Ф. Организационные формы деятельности местных мажлисов народных депутатов и их правовое регулирование.....</i>	<i>95</i>
12 00 03 Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.....	102
<i>Насрутдинзода Қ.Ш. Хусусияти танзими ҳуқуқи муносибатҳои аъсорӣ дар соҳаи фаъолияти соҳибкорӣи иқтисодии хориҷӣ.....</i>	<i>102</i>
12 00 08 Уголовное право	112
<i>Абишев Б.Ш. К вопросу о возможности рассмотрения нематериальных благ в качестве предмета коррупционных преступлений в уголовном кодексе Республики Казахстан</i>	<i>112</i>
12 00 14 Административное право; административный процесс.....	119
<i>Тепляшин И.В., Власов В.А. Общественный контроль в сфере реализации алкогольной продукции: состояние, проблемы, предложения.....</i>	<i>119</i>

23 00 00 СИЁСАТИШИНОСӢ 23 00 00 ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

23.00.04 Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития.....	126
<i>Мамадқулова Р.О. Бардоишҳои суннатӣ ва навгаро дар таҳлили сиёсати хориҷии Тоҷикистон</i>	<i>126</i>
<i>Окилов Т.Н. Лоббистские структуры корпораций в современном международном конфликте.....</i>	<i>134</i>

CONTENTS

08 00 00 ECONOMY SCIENCES

08 00 01 Economic Theory	5
<i>Alijanova S. A., Alijanov D. A. Overcoming the Aftermath of Transformational Slump and Priority Streamlines of Further Development of Tajikistan Republic Economy</i>	<i>5</i>
<i>Marchenko V. D. Theoretico-Methodological Grounds of a Development of Service Processes in the Sphere of Self-Regulation of Regional Housing Markets</i>	<i>14</i>
<i>Saidullaev U.U. Using Foreign Experience of Implementation of «Digital Dividend» in Tajikistan Republic.....</i>	<i>24</i>
08 00 05 Economics and Management of National Economy (Regional Economy)	33
<i>Sharifzoda M.M., Hoshimov H. H. Ways of Perfection of Microeconomic Regulation Mechanism of Regional Development.....</i>	<i>33</i>
<i>Babadjanov D.D., Akhmadzoda R., Rakhimova N.Sh. Investitive Project as a Key Element of Ensuring Sustainable Development in Regard to Regional Socio-Economic Systems</i>	<i>41</i>
<i>Boymatov A.A. Rogun Heps and the Ways of Utilization of Water-Energy Resources of Tajikistan</i>	<i>53</i>
<i>Bahovudinov D. Kh. Classification and Characteristic Features of Information Services Market Development</i>	<i>62</i>
<i>Dadoboev A. T. Some Aspects of Improvement Concerned with Economic Mechanism Serving Elevation of Agriculture Effectiveness</i>	<i>68</i>
<i>Negmatova Sh. G. Family Budget as Life Standard Indicator</i>	<i>76</i>
<i>Shokhkurboniyon B. S. Theoretical Aspects of Production Infrastructure Development of Regional Economy.....</i>	<i>84</i>

12 00 00 LAW SCIENCES

12 00 02 Constitutional Law; Constitutional Trial; Municipal Law	95
<i>Abdulloyeva D. F. Organizational Forms of Activities Carried out by Local Madjlises of People's Deputies and their Legal Regulation</i>	<i>95</i>
12 00 03 Civil Law; Entrepreneurship Law, Family Law, International Private Law.....	102
<i>Nasrutdinzoda Q. Sh. Peculiarities of Legal Regulation Concerned with Currency Relations in the Sphere of Outward Economic Activities</i>	<i>102</i>
12 00 08 Criminal Law	112
<i>Abishev B. S. To the Issue of Potentiality of Consideration of Nonmaterial Benefits as a Subject of Corruption Crimes in Kazakhstan Republic Penal Code.....</i>	<i>112</i>
12 00 14 Administrative Law; Administrative Process	119
<i>Teplyashin I.V., Vlasov V. A. Public Control in the Sale of Alcoholic Beverages: Status, Problems, Proposals</i>	<i>119</i>

23 00 00 POLITICS SCIENCES

23 00 04 Political Problems of International Relations, Global and Regional Development	126
<i>Mamadkulova R. A. Traditional and Innovational Approaches to the Study of Foreign Policy of Tajikistan</i>	<i>126</i>
<i>Okilov T.N. Lobby Structures of Corporations in Contemporary International Conflict</i>	<i>134</i>

БАРОИ ИТТИЛОЪ

Маҷаллаи «Ахбори ДДХБСТ» нашрияи илмӣ-назариявии Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон буда, аз силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ ва гуманитарӣ иборат мебошад ва тибқи «Қонун дар бораи матбуот ва воситаҳои ахбори умум» ба нашр омода мешавад.

Аҳдофи маҷаллаи илмӣ тақризшавандаи «Ахбори ДДХБСТ. Силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ»

- инъикоси саривактии натиҷаҳои фаъолияти тадқиқотии олимони ҚТ, ҳамчунин олимони мамолики хориҷаи наздику дур тибқи соҳаҳои зерини илм: улуми иқтисодӣ, улуми ҳуқуқшиносӣ, сиёсатшиносӣ;
- инкишофи ҳамкориҳои байналхалқӣ дар соҳаи иқтисодиёт, ҳуқуқшиносӣ, сиёсат (муносибатҳои байналхалқӣ);
- ба муҳаққиқон фароҳам сохтани имкони нашри натиҷаҳои ҷустуҷӯҳои илмӣ;
- инъикоси масоили мубрам ва самтҳои ояндадори улуми иқтисодӣ, ҳуқуқшиносӣ ва сиёсӣ;
- ҷустуҷӯи донишҳои нав барои рушди иҷтимоию иқтисодии ҚТ умуман ва минтақаҳои он;
- тарғиби дастовардҳои фаъолияти илмӣ тадқиқотии олимони ДДХБСТ, ҳамчунин олимони донишгоҳҳои дигар ва муассисаҳои маорифу илми ҚТ.

Шартҳои наشري мақола дар маҷаллаи «Ахбори ДДХБСТ. Силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ»

- ҳайъати таҳрири маҷалла мақолаҳои илмӣ (ҳаҷми миёна 12-15 саҳфа), тақризо, обзорҳои илмӣ (то 25 саҳфа) қаблан дар нашрияҳои ҷопию электронӣ нашрнашударо барои баррасию нашр қабул мекунад, ки ғояҳои илмӣ, натиҷаи дастовардҳои тадқиқоти бунёдии назарӣ амалиро оид ба соҳаҳои дониш дар улуми иқтисодӣ, улуми ҳуқуқшиносӣ ва сиёсатшиносӣ дарбар гиранд;
- қарор дар бораи нашр ё радди нашр дар асоси муҳимият, навоарӣ ва аҳамияти илмӣ маводи пешниҳодгардида қабул карда мешавад;
- муаллифон (ҳаммуаллифон) масъулияти саҳеҳии иттилооти илмӣ пешниҳодгардида ва ҳамаи додаҳои, ки мақола, обзорҳо ва тақризо дар бар мегиранд, ба зимма доранд;
- ҳамаи маводи ба идораи маҷалла омада ҳатман дар сомонаи antiplagiat.ru мавриди тафтиш қарор мегиранд, сипас ҳайати таҳрир муаллифон (ҳаммуаллифон)-ро дар бораи натиҷаи арзёбии дастнавис ва ба тақризи минбаъда қабул шудани мавод ё радди пешниҳоди он ба тақриз огоҳ мекунад;
- мақола, обзор ва тақризоҳои ба идора омада дар сурати ҷавоби мусбат баъди тафтиш дар сомонаи antiplagiat.ru ба мақсади арзёбии онҳо аз ҷониби мутахассисони пешбари соҳаҳои дахлдори илм ба тақризи дохилӣ ирсол мегарданд;
- мақолаҳои ба тақризи дохилӣ пешкашшуда бояд пурра тибқи талаботе, ки дар сомонаи маҷалла: www.vestnik.tj зикр гардидаанд, таҳия карда шаванд;
- агар дар тақриз оид ба ислоҳу такмили мақола тавсияҳо пешниҳод шуда бошанд, ба муаллиф эроду мулоҳизаҳои муқарриз (бе сабти ному насаби ӯ) барои такмилу ислоҳи мавод ирсол мешавад;
- муаллиф маводи такмилдодаро ба идораи маҷалла мефиристад ва идора онро яққоя бо ҷавоби муаллиф тибқи ҳар моддаи эродҳо ба тақризи тақрорӣ мефиристад.
- ҳайати таҳрир ба таҳрири мақола бидуни тағйир додани мӯҳтавои илмӣ он ҳақ дорад. Ҳамагон имлоию услубиро мусахҳеҳ бидуни мувофиқа бо муаллиф (ҳаммуаллифон) ислоҳ мекунад. Дар мавридҳои зарурӣ ислоҳҳо бо муаллиф (ҳаммуаллифон) мувофиқа карда мешавад;
- варианти барои такмил ба муаллиф (ҳаммуаллифон) фиристода бояд дар мӯҳлати муқарраргардида, баъди ворид сохтани ислоҳу тағйирот дар намудҳои электронӣ ва ҷопӣ ба идора баргардонда шаванд;
- мақолаҳое, ки ба ҷоп қабул нашудаанд, ба муаллиф (ҳаммуаллифон) баргардонда намешаванд. Дар мавриди радди ҷопи мавод идораи маҷалла ба муаллиф (ҳаммуаллифон) раддияи мудаллал ирсол мекунад;

- тибқи дархости шӯроҳои коршиносии КОА назди Президенти ҚТ ва КОА ВМИ ФР идораи маҷалла ба онҳо тақризхоро пешниҳод мекунад.

Талабот ба таҳияи мақолаҳо (обзорҳо, тақризҳо), ки ба маҷаллаи илмӣ назариявии «Ахбори Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон. Силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ» барои ҷоп ирсол мегарданд

1. Барои ҷойгир кардан дар маҷалла мақола, тақриз ва обзорҳои илмӣ тибқи ихтисосҳои илмӣ **08 00 00 – улуми иқтисодӣ** (рамзҳои 08.00.01, 08.00.05, 08.00.14); **12 00 00 – улуми ҳуқуқшиносӣ** (рамзҳои 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.14); **23 00 00– сиёсатшиносӣ** (рамзҳои 23.00.02, 23.00.04), ки қаблан дар ҳеч ҷой ҷоп нашудаанд, қабул мегарданд.

2. Муаллифон ба идораи маҷалла ҳатман бояд ҳуҷҷатҳои зеринро пешниҳод кунанд:

- матни мақола ба забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ, ки дар гунаи ҷопии он муаллиф (ҳаммуаллифон) имзо гузоштаанд;

- тақризи доктор ё номзади илм, ки ба он шӯъбаи кадрҳои ҷои кори муқаррарӣ мӯҳр гузоштааст;

- маълумотнома аз ҷои таҳсил (барои аспирантҳои магистрантҳо)

- гунаи ҷопии ҳуҷҷатҳо ба идора ба суроғи зерин ирсол мешавад: 735700, ҚТ, вилояти Суғд, ш. Хучанд, микроноҳияи 17, бинои 1, ДДХБСТ, бинои асосӣ, утолқи 307

Гунаи электронии мақола ба почтаи электронии vestnik-tsulbp@mail.ru ирсол мешавад. Телефон барои маълумот: 8 (3422) 2-05-63; суроғи сомона www.vestnik.tj

Тибқи талаботи КОА назди президенти ҚТ ва КОА ВМИ ФР мақола бояд унсурҳои зеринро дарбар гирад:

- индекси УДК ва ББК (дар аввали мақола дар шакли сатри алоҳида, дар тарафи чап гузошта мешавад);

- ному насаби пурраи муаллиф (ҳаммуаллифон) ба забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ;

- унвони илмӣ, дараҷаи илмӣ муаллиф (ҳаммуаллифон), ном ва рамзи ихтисоси илмӣ (тибқи номгӯй), ки тадқиқот тибқи он сурат мегирад, ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ;

- аспирантон унвонҷӯён, муаллифон, докторантҳо номи кафедра ва муассисаи илмиро (магистрантҳо – самти тайёриро) ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ зикр мекунанд;

- зикри мансаб, ҷои кор, шахру мамлакат ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ;

- e-mail;

- номи мақола ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ (бо ҳарфҳои калон, ҳуруфи Times New Roman 14 ё Times New Roman TJ 14);

- ҷакида ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ аз 100 то 150 вожа бо сабти мақсаду вазифаи таҳқиқ, баёни мухтасари кор ва хулосаҳои асосие, ки навоварии илмӣ корро дар бар мегирад;

- вожаҳои калидӣ ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ оварда мешаванд (7-8 калима ё ибора, ки ду ё се вожаро дарбар мегирад);

- ба мақола ҳатман номгӯи маохизи мавриди истифода бо зикри танҳо сарчашмаҳои иқтибосгардида замиа мешавад. Рӯйхати маохиз дар охири мақола бо назардошти саҳифаи умумии сарчашмаи истифодашуда навишта мешавад. Ҳангоми навиштани рӯйхати мазкур аз рӯи тартиби овардани иқтибосҳо ва мувофиқи талаботи ГОСТ таҳия карда ме шавад;

- иқтибосҳо дар қавсайн бо қайди рақами адабиёт аз рӯи рӯйхати сарчашмаҳо ва саҳифаи он бояд ишора шаванд;

- матни мақолаи пешниҳодшаванда нусхаи ниҳой маҳсуб шуда, бояд пурра аз назари таҳрир гузаронида шавад ва аз ғалат тоза бошад.

Мақолаҳое, ки ба идораи маҷалла бо нақзи талаботи мазкур ирсол мегарданд, мавриди баррасӣ қарор намегиранд.

Масъулияти бозътимодии аснод ва мӯҳтавои мақолот бар дӯши муаллифон ва муқарризон мебошад.

Идораи маҷалла

К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

«Вестник ТГУПБП» - научно-теоретический журнал Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, публикующий материалы серий общественных и гуманитарных наук, издаётся согласно закону Республики Таджикистан «О печати и средствах массовой информации».

Целями научного рецензированного журнала «Вестник ТГУПБП. Серия общественных наук» являются:

- оперативное освещение результатов исследовательской деятельности учёных Республики Таджикистан, а также учёных стран ближнего и дальнего зарубежья по следующим отраслям науки: экономические науки, юридические науки, политология;
- развитие международного сотрудничества в сфере экономики, юриспруденции, политики (международных отношений);
- предоставление возможности исследователям публиковать результаты научных изысканий;
- освещение актуальных проблем и перспективных направлений экономических, юридических и политических наук;
- поиск новых знаний для социально-экономического развития Республики Таджикистан в целом и её регионов;
- пропаганда достижений научно-исследовательской деятельности учёных Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, а также исследователей других вузов и учреждений образования и науки Республики Таджикистан.

Условия публикации статей в журнале «Вестник ТГУПБП. Серия общественных наук»:

- редакционная коллегия журнала принимает для рассмотрения и публикации ранее не опубликованные в печатных и электронных изданиях научные статьи (средний объём – 12-15 страниц), рецензии, научные обзоры (до 25 страниц), отзывы, содержащие научные идеи, результаты и достижения фундаментальных теоретических и прикладных исследований по следующим отраслям знания: экономические науки, юридические науки, политология;
- решение о публикации или об отказе в публикации принимается на основе актуальности, новизны и научной значимости представленных материалов;
- авторы (соавторы) несут всю полноту ответственности за достоверность представляемой научной информации и всех данных, содержащихся в статьях, отзывах, обзорах и рецензиях;
- все представленные в редакцию журнала материалы в обязательном порядке проходят проверку на сайте antiplagiat.ru, после чего редколлегия извещает авторов (соавторов) о результатах оценки рукописи и сообщает о приёме материала к дальнейшему рецензированию или об отказе от рецензирования;
- поступившие в редакцию статьи, отзывы, обзоры и рецензии в случае положительного ответа после проверки на сайте antiplagiat.ru направляются на внутреннее рецензирование с целью их экспертной оценки ведущими специалистами в соответствующей отрасли науки;
- статьи, допущенные к внутреннему рецензированию, должны быть оформлены в полном соответствии с требованиями, предъявляемыми к публикациям, которые размещены на сайте журнала: www.vestnik.tj;
- если в рецензии содержатся рекомендации по исправлению или доработке статьи, автору направляются замечания и предложения рецензента (без указания сведений о нём) для доработки и исправления материала;
- доработанный материал представляется автором в редакцию журнала и направляется на повторное рецензирование вместе с ответом автора по каждому пункту замечаний;
- редколлегия имеет право на редактирование статей без изменения их научного содержания. Орфографические и стилистические ошибки исправляются корректором без согласования с автором (авторами). При необходимости правка согласуется с автором (авторами);
- вариант статьи, направленный автору (авторам) на доработку, должен быть возвращён в редакцию в оговоренный срок с внесёнными исправлениями и изменениями в электронном и распечатанном виде;

- статьи, не принятые к опубликованию, автору (авторам) не возвращаются. В случае отказа от публикации материала редакция направляет автору (авторам) мотивированный отказ;
- редакция предоставляет рецензии по запросу экспертным советам ВАК при Президенте РТ и ВАК МОН РФ.

Требования к оформлению статей (обзоров, рецензий), присылаемых для публикации в научно-теоретический журнал «Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук»

1. Для размещения в журнале принимаются ранее нигде не опубликованные научные статьи, обзоры, рецензии, отзывы, соответствующие научным специальностям: **08 00 00 – Экономические науки** (шифры 08.00.01, 08.00.05, 08.00.14); **12 00 00 – Юридические науки** (шифры 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.14); **23 00 00 – Политология** (шифры 23.00.02, 23.00.04).

2. Авторы в обязательном порядке предоставляют в редакцию следующие документы:

- текст статьи на таджикском, русском или английском языках с обязательной подписью автора (авторов) на печатном варианте статьи;
- рецензию доктора или кандидата наук, заверенную в отделе кадров по месту его работы;
- справку с места учёбы (для аспирантов и магистрантов).

Печатные варианты документов направляются в редакцию по адресу: 735700, Республика Таджикистан, Согдийская обл., г. Худжанд, 17 мкр-н, д.1, ТГУПБП, главный корпус, каб. 307. Электронные версии – по адресу электронной почты: vestnik-tsulbp@mail.ru.

Телефон для справок: 8 (3422) 2-05-63; адрес сайта: www.vestnik.tj

В соответствии с требованиями ВАК при Президенте РТ и ВАК МОН РФ, статья должна содержать:

- индекс УДК и ББК (размещается в начале статьи отдельной строкой слева);
- фамилию, имя, отчество автора (авторов) полностью на таджикском, русском и английском языках;
- учёную степень, учёное звание автора (авторов), наименование и шифр научной специальности (согласно номенклатуре), по которой ведётся исследование, на таджикском, русском и английском языках;
- аспиранты, соискатели, преподаватели, докторанты указывают кафедру и учебное заведение (магистранты – направление подготовки) на таджикском, русском и английском языках;
- указание на должность, место работы, город, страну на таджикском, русском языках;
- e-mail;
- название статьи на таджикском, русском и английском языках;
- аннотация на таджикском, русском и английском языках от 100 до 150 слов с указанием цели и задач исследования, краткого хода работы и основных выводов, содержащих научную новизну);
- ключевые слова на русском и английском языках (7-8 слов или словосочетаний из двух или трёх слов);
- статья в обязательном порядке должна содержать список использованной литературы с указанием только цитируемых работ. Список литературы приводится в конце статьи с общим объемом страниц источника. Список использованной литературы оформляется в порядке цитирования в соответствии с ГОСТ;
- ссылки даются в скобках, в которых указывается номер использованного источника согласно списку использованной литературы, а затем цитируемая страница.

Статьи принимаются в течение года. Редакция оставляет за собой право отбора материала, а также право сокращения публикуемой статьи.

Текст присылаемой рукописи является окончательным и должен быть тщательно выверен и исправлен. Статьи, направляемые в редакцию с нарушением вышеперечисленных требований, к рассмотрению не принимаются.

За содержание публикуемых материалов несут полную ответственность авторы и рецензенты.

Редакция журнала

TO THE NOTICE OF THE AUTHORS

“**Bulletin of TSULBP**” is a scientific-theoretical journal of the Tajik State University of Law, Business and Politics which publishes the materials referring to the series of the socialities and humanities edited in pursuance with the law of Tajikistan Republic “On Press and Mass-Media”.

The Objective of the Scientific Reviewed Journal «Bulletin of TSULBP. Series of Social Sciences» are:

- operative elucidation of the results related to the research activities of the scholars living both in Tajikistan Republic and in the countries of far and near abroad on the following branches of sciences: economics, law, politology;
- development of international collaboration in the fields of economy, jurisprudence, politics (international relations);
- providing researchers with availabilities of publishing the results of scientific explorations;
- elucidation of actual problems and prospective trends of economic, juridical and political sciences;
- quest of new knowledge for social-economic development of Tajikistan Republic upon the whole and its separate areas in particular;
- propaganda of the achievements of scientific-research activities obtained by the scholars of the Tajik State University of Law, Business and Politics and also by those ones working in other higher schools and institutes of education and science of Tajikistan Republic.

Terms and Conditions of Publication of Articles in the Journal “Bulletin of TSULBP. Series of Social Sciences”

- the journal editorial board accepts for consideration and publication scientific articles, reviews, scientific surveys, comments reflecting scientific opinions, results and achievements of fundamental theoretical and applied researches on the following branches of knowledge: economics, law, politology:
 - solution on publication or on refuse in it is adopted according to the character of the materials submitted: their actualness, novelty and scientific significance;
 - an author (authors) bears (bear) all the completeness of responsibility for authenticity of the presented scientific information and all the data contained in articles, commentaries, surveys and reviews;
 - all the materials submitted to the editorial board are subjected to compulsory monitoring on **anti-plagiat.ru** site after what the editorial board notifies authors (co-authors) about the results of a manuscript assessment and informs about an acceptance of materials for further review or about refuse in it;
 - articles, commentaries, surveys and reviews in case of a positive answer after the monitoring in question are referred to internal review with the aim of their expertise assessment by leading specialists in a respective branch of knowledge;
 - articles admitted to internal review should be framed in full correspondence with the requirements for the publications allocated on the journal site: www.vestnik.tj;
 - If a review contains recommendation on corrections or improvement remarks and suggestions of a reviewer (without information about him\ her) it is sent to the author (authors);
 - an improved material is submitted to the editorial board and referred to the second review together with the author's answer on every item of remarks;
 - the editorial board has a right for recension of articles without changing its scientific contents. Spelling and stylistic mistakes are corrected by a proof-reader without coordination with an author (authors);
 - a variant of the article sent to author (authors) for improvement should be returned to the editorial board in a stipulated term with amendments and alterations in the terms of a hard copy and [e.mail.ru](mailto:email.ru);
 - articles non-accepted for publication are not returned to the author (authors). In case of refusal in publication the editorial board sends a motivated rejection to the author (authors);
 - the editorial board gives reviews to RF ESM HAC (Higher Attestation Commission under Education and Science Ministry of Russian Federation) expert councils if requested.

Requirement for Framing Articated (Surveys, Reviews) Sent for Publication into the Scientific-Theoretical Journal "Bulletin of the Tajik State University of Law, Business and Politics. Series of Social Sciences»

1. For allocation the journal accepts scientific articles (surveys, commentaries, reviews) on respective scientific specialities never published anywhere before: **08 00 00 – Economy sciences; 12 00 00 – Juridical sciences; 23 00 00 – Politology.**

2. The following papers ought to be submitted by authors to the editorial board compulsorily:

- the text of the article (in Russian and English with Russian translation) or in Tajik with an obligatory author's (authors') signature (-s) on a hard copy of the article;
- a review of Dr. or Candidate of sciences certified in a staff registration office under the establishment of a reviewer's place of work;
- certificate from the place of studies (for post-graduates and master's degree students).

Hard copies of documents are sent to the editorial board according to the address: 785700, Tajikistan Republic, Sughd viloyat, Khujand, microdistrict 17, building 1, TSULBP, main building, office 367. Electronic versions – e-mail address: vestnik-tsulbp@mail.ru. Telephone for reference, 8 (3422) 2-05-63, site address, www.vestnik.tj.

In accordance with RF ECM HAC requirements the article should contain:

- UDC index (to be located at the beginning of the article by a separate line from the left);
- LBC index (to be located **ibidem**);
- Author's last name, first name, patronymic, nomination and code of scientific speciality (according to the range) the research is conducted - in Russian, English or Tajik, Russian and English;
- post-graduates, claimants for Candidate and Doctoral's degrees, teachers specify a department and an educational establishment (master's degree students specify speciality of training) in English or Tajik, Russian and English;
- position, place of work, city, country should be presented in Russian and English, or in Tajik, Russian and English;
- E-mail.ru;
- the title of the article in Russian and English or in Tajik, Russian and English (in capital letters, print **Times New Roman 14** or **Times New Roman Tj 14**, center alignment);
- abstract in Russian and English (**print TNR 14**), italics alignment, width alignment in the range of 100-250 words with indication of goals and objectives of research, brief course of work and major conclusions containing scientific novelty;
- key words in Russian and English (5-7 words or word-combinations of two or three words, through a comma, print TNR 14, italics alignment, width alignment);
- the article should compulsorily contain a list of reference literature with indication of cited work only. The list of literature is adduced at the end of the article with a general amount of pages of the original source. The bibliographical list of the literature used is framed in alphabetical order in concordance with **GOST** (State Standart).
- references are given in brackets where you should indicate the number of the used original source according to the literature list followed by a cited page.

Articles are accepted throughout a year. The editorial board is entitled to the right of selection in reference to materials and of reduction in regard to the article bound to being published.

The text of the manuscript sent is to be a final one, it must have been verified and corrected thoroughly.

Articles sent to the editorial-board with violation of the above-mentioned requirements are not accepted for consideration.

Full responsibility for competence and contents of the materials published rests on authors and reviewers.

Editorial-board of the journal

ЗИ-02.1.099ТJ

ИНДЕКС: 77752

Ахбори ДДХБСТ.
Силсилаи илмҳои
ҷомеашиносӣ.
2018, №4 (77) 154 с.
Мухаррирон:
Шомуродова О.Б.
(муҳаррири русӣ),
Балтина С.П.
(муҳаррири англисӣ)
Мухаррири техникӣ:
Ҳақимхочаева М.К.

Вестник ТГУПБП. Серия
общественных наук.
2018, №4 (77) 154 с.
Редакторы: Шамуродова О.Б.
(редактор материалов на
русском языке)
Балтина С.П.
(редактор-переводчик)
Технический редактор:
Хақимходжаева М.К.

Bulletin of TSULBP. Series
of Social Sciences.
2018, №4 (77) 154 с.
Editors:
Shamuradova O.B.
(Russian texts)
Baltina S.P.
(English texts)
Technical editor:
Khakimkhojayeva M.K.

Суроғаи маҷалла: 735700, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Хучанд, микроноҳияи 17, бинои 1, ДДХБСТ.
Тел. сармуҳаррир: 8(3422)2-38-11, тел. идора: 8(3422) 2-05-63;
e-mail: vestnik-tsulbp@mail.ru

Гунаи электронии маҷалла дар сомонаи www.vestnik.tj; www.tsulbp.tj ҷойгир аст.

Адрес редакции: 735700, Республика Таджикистан, г. Худжанд, 17 мкр, дом 1, ТГУПБП.
Тел. гл.редактора: 8(3422)2-38-11, тел. редакции: 8(3422) 2-05-63;
e-mail: vestnik-tsulbp@mail.ru

Электронная версия журнала размещена на сайте www.vestnik.tj; www.tsulbp.tj

Address of the editorial-board: 735700, Tajikistan Republic, Khujand, microdistrict 17, building 1, TSULBP.
Editor-in-chief's telephone: 8(3422) 2-38-11, editorial board's telephone: 8 (3422) 2-05-63
e-mail: vestnik-tsulbp@mail.ru

Full textual version of the journal is placed on site www.vestnik.tj; www.tsulbp.tj

Ба ҷопаш 17.01.19 имзо шуд. Андоза 84x108/16. Ҷоғазӣ офсет. Ҷопӣ офсет. 16,2 ҷ.ч.
Теъдоди нашр 420 адад. Супориши № 165. Нарҳаш шартномавӣ.

Нашриёти «Дабир»-и ДДХБСТ, 735700, ш. Хучанд, микроноҳияи 17, бинои 1

Парки технологияи ДДХБСТ

Подписано в печать 17.01.19. Формат 84x108/16. Бумага офсетная. Печать офсетная. 16,2 упл.
Тираж 420 шт. Заказ №165. Цена договорная.

Издательство «Дабир» ТГУПБП, 735700, г. Худжанд, 17 мкр, дом 1

Технологический парк ТГУПБП

Signed for printing 17.01.19. Format 84x108/16. Paper offset, offset print. Circulation 420 copies.
Order #165. Price on contractual agreement

The publishing house "Dabir" under TSULBP, 735700, Khujand, mico-district 17, building 1

The technological park under TSULBP

Напечатано согласно предоставленному редакцией оригиналу-макету

