

УДК 349.4
ББК 67.407

**ПРАВОВАЯ ПРИРОДА
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ
ГОСУДАРСТВА: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ**

Кодиров Мирзокодир Аюбович, ассистент
кафедры гражданского и трудового права
ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)

**ТАБИАТИ ҲУҚУҚИИ ВАЗИФАҲОИ
ЭКОЛОГИИ ДАВЛАТ: МАСЪАЛАҲОИ
НАЗАРИЯВӢ**

Кодиров Мирзокодир Аюбович,
ассистент кафедраи ҳуқуқи граждони ва
меҳнатии ДДХБСТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)

**LEGAL NATURE OF ECOLOGICAL
FUNCTION IMPOSED ON STATE:
ISSUES OF THEORY**

Kodirov, Mirzokodir Ayubovich, assistant of
the department of civil and labouring law
under the TSULBP (Tajikistan, Khujand)
E-MAIL: mirzokodir-1@mail.ru

Ключевые слова: правовая теория, экологическая функция государства, природные объекты, экологические проблемы, государственные органы, экологическое законодательство

На основании теории и действующего законодательства рассматривается вопрос о правовой природе экологической функции государства, проанализированы ее основные признаки. Анализ проблемы указывает на различия во взглядах ученых по поводу существующей доктрины о экологической функции государства. В связи с этим, в целях устранения существующих недостатков в реализации экологической функции государства, появляется необходимость в совершенствовании действий уполномоченных государственных органов в этой сфере. Для эффективной реализации экологической функции государства есть необходимость в совершенствовании законодательства в области охраны окружающей среды.

Калидвожаҳо: назарияи ҳуқуқ, вазифаи экологии давлат, объектҳои табиӣ, масъалаҳои экологӣ, мақомоти давлатӣ, қонунгузори экологӣ

Дар мақола масъалаи табиати ҳуқуқи вазифаи экологии давлат дар асоси назария ва қонунгузори амалкунанда баррасӣ гардида, вичағиҳои вазифаи экологии давлат мавриди таҳлил қарор гирифтааст. Таҳлили масъала собит месозад, ки роҷеъ ба вазифаи экологии давлат дар байни муҳаққиқони илми ҳуқуқишнӯсӣ иттифоқи оро вуҷуд надорад. Дар баробари ин барои бартараф намудани норасоиҳои ҷойдошта дар ҷодаи амалигардонии вазифаи экологии давлат зарур аст, ки ҳарчи бештар фаъолияти мақомоти босалоҳияти давлатӣ такмил дода шавад. Барои амалигардонии самарабахши вазифаи экологии давлат такмили қонунгузорӣ дар соҳаи ҳифзи муҳити зист тақозо карда мешавад.

Key words: legal theory, ecological function of state, objects of nature, ecology problems, state bodies, ecology legislation

Proceeding from the assumption of theory and functioning legislation, the author dwells on the question of legal nature related to the ecological function of state; all major tokens having been analyzed. The analysis of the problem points to differences in scientists' views as to the existing doctrine considering the ecological functions imposed on state. Thereby, with the aims of obviation of existing drawbacks in realization of the function in question there springs up an urgency in regard to improvement of actions on the part of state bodies authorized in this sphere. For effective realization of ecological function imposed on state it is necessary to improve legislation in the field of environmental protection.

Одной из основных задач современного мирового сообщества является эффективное использование природных ресурсов и своевременное обеспечение охраны окружающей среды. После обретения государственной независимости Республика Таджикистан (далее РТ) как полноправный член мирового сообщества присоединилась к нескольким международным актам в данном направлении, среди которых особое место занимает Венская конвенция от 11 марта 1996 г. «Об охране озонового слоя» [1]. Нормы названной Конвенции устанавливают, что каждое государство - член Конвенции вправе разрабатывать свои ресурсы с учётом охраны окружающей среды и несет ответственность за вред и ущерб, нанесённый окружающей среде [1]. Республика Таджикистан депонировала документ о присоединении к Конвенции 6 мая 1996 г., и в РТ она вступила в силу 4 августа 1997 г.

Необходимо отметить, что Правительство Республики Таджикистан принимает необходимые меры для дальнейшего реформирования управления экологической сферой нашего государства, разрабатывает современные способы обеспечения экологической безопасности как на территории Республики Таджикистан, так и за её пределами.

Так, в очередном Послании парламенту Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отметил: «...необходимо, чтобы мы проявляли серьезное отношение к вопросам охраны окружающей среды, растительного и животного мира, экологической ситуации, и с этой целью добились пересмотра подхода к вопросу усовершенствования законодательства в этой сфере» [3]. Следовательно, проблематика охраны окружающей среды, экологическая безопасность государства выступает, пожалуй, центральной среди всех остальных проблем государства. Данный факт обусловлен тем, что остальные проблемы, от которых зависит само существование общества и человечества, так или иначе связаны именно с экологией. В этой связи, основная задача данной работы заключается в теоретическом осмыслении понятия «экологическая функция государства».

В юридической литературе термин «функция» трактуется многозначно, и по сути он употребляется в значении «действие», «основные направления деятельности», «задача» [14]. Согласно теории государства и права, функция – это направление, предмет деятельности определенного политико-правового института, и включает в себя ее обеспечение [7, с. 44]. Именно здесь и выявляются особенности функций государства, правительства, комитетов, агентств, министерств и иных органов государственного управления. Такое обилие случаев употребления термина «функция» во многом объясняет расхождения в мнениях ученых-теоретиков и государствоведов в толковании понятий «функции государства» и «функции государственных органов», в том числе контрольных и надзорных органов. С точки зрения философии, термин «функция» следует понимать как «внешнее проявление свойств какого-либо объекта в данной системе отношений;

совокупность обычных или специфических действий отдельных лиц или органов, обусловленных их природой или необходимостью выживания; наличие у отдельного лица или группы лиц специфических обязанностей, выполнение которых осуществляется ими в процессе служебной деятельности» [13]. Следовательно, в юридической науке функция государства рассматривается с различных точек зрения.

Так, по мнению отечественного ученого профессора Р.Ш. Сотиволдыева, государственная функция является основным направлением деятельности страны, перед которой стоит необходимость решения определенных задач, и в настоящее время функции государства становятся все более универсальными с точки зрения экономического, духовного и социального процветания [10, с. 239-240]. А.В. Мелехин указывает на то, что, несмотря на разнообразие существующих точек зрения, функция государства возникла как организация, цель которой заключается в обязательном выполнении различных функций публичного характера [5].

Выражая солидарность с мнениями указанных авторов, отметим, что, по сути, функция государства – это система основных направлений его деятельности по решению стоящих перед ним задач различного характера (экономическая, социальная, политическая и т.д.). Они по содержанию отличаются от любых функций субъектов общества, и, более того, они могут отличаться методами и формами осуществления и не смешиваются со сферами их приложения.

Необходимо отметить, что в систему основных функций современного государства входит и экологическая функция. По теории экологического права, экологическая функция государства считается одним из важнейших аспектов его деятельности, который имеет определенные механизмы реализации. По сути, реализация различных этапов экологической функции государства соответствует всем государственным структурам, которые необходимы для защиты окружающей среды с точки зрения объекта. Основная проблема заключается в том, что экологическая функция государства направлена на защиту и использование не только природного объекта, но и всех природных ресурсов.

Согласно общей теории права, государственная экологическая функция - это деятельность компетентных государственных и всех соответствующих структур по охране природных ресурсов [11, с. 422]. В то же время можно считать, что экологическое состояние государства - это не только современная защита, но и широкое эффективное использование природных ресурсов.

По мнению В.В. Петрова, «функционирование государства зависит от отношения к охране природы, эффективного использования природных ресурсов и экологического состояния» [8]. На взгляд указанного автора, основой экологической функции государства является поддержание науки об экономических и экологических потребностях общества, установление гарантий реализации прав человека и основных свобод с точки зрения защиты природных ресурсов для будущих поколений [9].

Итак, можно сделать вывод, что экологическая функция государства – это, во-первых, деятельность государства и в его лице - уполномоченных государственных органов. Во-вторых, она направлена на охрану, воспроизводство и оздоровление окружающей природной среды, и, в-третьих, она может способствовать рациональному использованию природных ресурсов и в итоге защищает экологические права человека в обществе. Иными словами, защита природных объектов является прямой функцией государственной

политики, направленной на сохранение, восстановление и улучшение природы. Следовательно, перед государством устанавливается задача в трех направлениях: это регламентация правового положения природных ресурсов, охрана объектов окружающей среды и обеспечение экологической безопасности общества.

По этому поводу В.Е. Сизов пишет, что, по сути, функционирование экологии – один из важнейших современных видов деятельности государства в области охраны окружающей среды. По его мнению, эффективное использование окружающей среды и обеспечение экологической безопасности общества основано на реализации экологической стратегии государства [12]. По мнению М.М. Меркулова, экологическую функцию государства следует считать деятельностью, гарантированной Конституцией страны, в области охраны, эффективного использования, воспроизводства и реабилитации экологических объектов, и другие меры, цель которых заключается в сохранении природы и человечества [6].

Учитывая перечисленное выше, на наш взгляд, экологическая функция государства – это деятельность компетентных государственных органов по своевременному обеспечению их эффективного функционирования, использованию и охране природных ресурсов. При этом надо важно отметить и то, что цель экологической функции государства заключается в правовой регламентации экологических правоотношений, следовательно, мы должны полагаться на природоохранное законодательство Республики Таджикистан.

На основании ст.13 Конституции Республики Таджикистан: «Земля, недра, вода, воздушное пространство, флора и фауна и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства, и государство гарантирует их эффективное использование на благо нации» [2]. А также нормы ст. 44 Конституции РТ предусматривают, что: «Охрана природы, исторического и культурного наследия является обязанностью каждого человека» [2]. Таким образом, перечисленные статьи Конституции в целом обеспечивают фундаментальную основу охраны природных ресурсов как основной функции современного государства.

Необходимо отметить, что на современном этапе становления и развития экологических отношений в РТ существует специальная система отечественного законодательства. В стране принято около 35 нормативных правовых актов, которые внедряются в целях эффективного регулирования отношений в сфере использования и охраны природных ресурсов. В перспективе намечается разработка и принятие Экологического кодекса Республики Таджикистан, что может способствовать развитию охраны окружающей среды и реализации экологической политики современного Таджикистана.

В системе действующих законов Республики Таджикистан особое место занимает Закон РТ «Об охране окружающей среды» от 2 августа 2011 года № 760. В его задачи входит определение правовых основ государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечение устойчивого социально-экономического развития, гарантия прав человека на здоровую и благоприятную окружающую среду, укрепление правопорядка, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, организация рационального использования природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности [4].

Необходимо отметить место и роль Государственной межведомственной комиссии по экологическому воспитанию и образованию, образованной постановлением Правительства РТ от 6 апреля 2016 года, № 167, задача которой заключается в реализации государст-

венной политики в области экологического воспитания и образования населения Республики Таджикистан, разработка программ по ее реализации и контроль над их выполнением; в координации деятельности местных исполнительных органов государственной власти, других компетентных органов Республики Таджикистан, организаций и учреждений, общественных объединений по экологическому воспитанию и образованию населения; в подготовке и представлении проектов постановлений по вопросам экологического воспитания и образования населения в Республике Таджикистан; в организации методической помощи образовательным учреждениям и общественным объединениям по экологическому воспитанию и образованию населения; в рассмотрении предложений по созданию системы информационного обеспечения экологического воспитания, образования и распространение экологических знаний среди различных слоев населения и т.д.

Таким образом, использование и охрана природных ресурсов играют важную роль в развитии жизненно важных социально-экономических секторов государства. В этом случае на экосистему должно быть обращено особое внимание государства и правительства, а также необходимо принимать регулярные меры для реализации законодательства в этом секторе. Таджикистан признает более широкое региональное сотрудничество с другими странами в качестве наиболее важного средства решения экономических, коммерческих, социальных вопросов в области проблем окружающей среды и безопасности Центральной Азии, а также поддерживает укрепление межрегиональных отношений между народами региона на основе дружбы и взаимного доверия. В этом случае следует напомнить, что разработка правовых механизмов обеспечения развития государственной экологической функции необходима для достижения существующих целей по использованию и охране существующих природных ресурсов Республики Таджикистан.

Однако следует особо подчеркнуть, что в настоящее время беспрецедентный рост мировой экономики, науки и техники, промышленности и сельского хозяйства способствует увеличению отходов и других факторов, влияющих на окружающую среду. Следовательно, в этой области существует ряд проблем, которые требуют решения. Более подробно остановимся на этом в других исследованиях.

Итак, анализ с целью выявления особенностей экологической функции государства привел к следующим выводам:

- имеется необходимость в совершенствовании природоохранного законодательства РТ, особенно в области охраны окружающей среды и обеспечения населения безопасной питьевой водой. Следовательно, важно содействовать правовому и экологическому просвещению граждан в рамках широкого круга информационно-просветительских кампаний, и необходимо усилить юридическую ответственность за нарушение норм законодательства в этой сфере;

- в рамках кодификации природоохранного законодательства страны как единого документа предлагается ускорение разработки и принятия Экологического кодекса Республики Таджикистан исходя из того, что отношения, связанные с охраной окружающей среды, являются сложными и природоохранное законодательство должно соответствовать всем существующим стандартам;

- есть необходимость в совершенствовании нормативно - правовых основ государственного кадастрового продвижения экологических объектов, государственного экологического мониторинга, государственного экологического надзора, экологического

аудита и экологической экспертизы;

- в целях дальнейшего экономического и социального развития страны необходимо укрепление правовой базы для сохранения и рационального использования природных ресурсов;

- улучшение управления окружающей средой, усиление экологической деятельности милиции, судебного надзора и государственного контроля за использованием и защитой окружающей среды;

- в целях регулирования отношений в сфере рационального использования и охраны водных ресурсов и реализации стратегических целей устойчивого развития необходимо совершенствование Водного кодекса Республики Таджикистан;

- предлагается диверсификация сельскохозяйственного производства, внедрение инноваций с наименьшим влиянием на окружающую среду и качество почвы, разработка мер по замене химических веществ, которые опасны при их возможной прибыльности.

На наш взгляд, реализовать указанные задачи можно только путем эффективного осуществления экологической функции государства как современного способа поддержания, использования, защиты и восстановления природных объектов. В то же время, чтобы улучшить экологическую функцию государства, необходимо определить правовые механизмы её реализации, на которых мы остановимся в дальнейших исследованиях.

Список использованной литературы:

1. Конвенция об охране озонового слоя. Принята Генеральной Ассамблеей ООН. Вена, 22 марта 1985 г. Электронный ресурс: URL: <https://www.google.com/search?client=opera&q=Венская+Конвенция+от+11+марта+1996+г.+%2C+«Об+охране+озонового+слоя»&sourceid=opera&ie=UTF-8&oe> (Дата обращения 21.02.2019).
2. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года. С изменениями и дополнениями от 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года / Электронный ресурс: URL: <http://www.president.tj/ru>.
3. Послание Основателя мира и национального единства — Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли от 26.12.2018 / Электронный ресурс: URL: <http://www.president.tj/ru/taxonomy/term/5/69>. (Дата обращения: 21.02.2019).
4. Закон Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года №760 «Об охране окружающей среды» (в редакции законов Республики Таджикистан от 27.11.2014 г. №1160, 18.07.2017 г. №1449) / Электронный ресурс: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46580 (Дата обращения: 21.02.2019).
5. Мелехин А.В. Теория государства и права: Учебник. 2-е издание, переработанное и дополненное. - М., 2009. - 640 с.
6. Меркулов М.М. Проблемы экологической функции современного российского государства: теоретико-правовой аспект: дис... канд. юрид. наук. - М.: РГБ, 2003. -332 с.
7. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. - М., 1996. - 520 с.
8. Петров В. В. Экологическое право России. — М.: БЕК, 1997. — С. 489-512.[Текст]: Электронный ресурс: Режим доступа: <https://www.twirpx.com/file/367943/> (Дата обращения: 21.02.2019)

-
9. Петров В.В. Проблемы эколого-правовой терминологии / Правовые проблемы экологии. - М., 1980. - 288 с.
 10. Сативалдыев, Р.Ш. Теория государства и права: учебник для вузов / Р. Ш. Сативалдыев (на тадж. яз.). - Душанбе: Империял-Групп, 2009. - 358 с.
 11. Сативалдыев, Р.Ш. Проблемы теории государства и права: учебник для вузов (на тадж. яз.) / Р. Ш. Сативалдыев. - Душанбе: Империял-Групп, 2010. - Т. 2. - 654 с.
 12. Сизов В.Е. Экологическая функция государства и механизм ее реализации: теоретико-правовой аспект: дисс. д-ра. юрид. наук: 12.00.01.-М.: РГБ, 2006. - 367 с.
 13. Философский словарь / Под ред. М.М. Розенталя. - М., 1972. - 496 с.
 14. Федотов А.В. Функция государственного органа: к вопросу интерпретации // История государства и права, 2009, № 5. Электронный ресурс: Режим доступа: <http://lawlibrary.ru/article2096305.html> (Дата обращения: 22.02.2019).

Reference Literature:

1. Convention on Ozone Layer Protection Adopted by UNO General Assambly. Vienna, March 22, 1985. [Electronic Resource] URL <https://www.google.com/search?client=opera&q=Венская+Конвенция+от+11+марта+1996+г.+2C+«Об+охране+озонового+слоя»&sourceid=opera&ie=UTF-8&oe> (Date of appeal: 21.02.2019)
15. 2. Constitution of Tajikistan Republic from November 6, 1991. With Alterations and Addenda from September 26, 1999; June 22, 2003 and May 22, 1916 [Electronic Resource] URL: <http://www.president.tj/ru>.
3. The Message of the Founder of Nation Unity - Leader of Nation, President of Tajikistan Republic, Reverend Emomali Rakhmon to Majlisi Oli (Supreme Council) from 26. 12. 2018 [Electronic Resource]. URL: <http://www.president.tj/ru/taxonomy/term/5/69>. (Date of appeal: 21. 02.2019)
4. Tajikistan Republic Law from August 2, 2011, N760 "On Environmental Protection" (in the recensions of the Laws of Tajikistan from 27.11.2014; N116; from 18.07.2017, N1449) [Electronic Resource]. http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46580 (Date of appeal: 21. 02.2019)
5. Melekhin A. V. Theory of State and Law: manual. The 2nd edition, revised and enlarged. -М., 2009.-640 pp.
6. Merkulov M. M. Problems of Ecological Functions of Contemporary Russian State: Theoretico-Le-gal Aspect. Candidate dissertation in jurisprudence. - М.: Russian State Security, 2003. - 332 pp.
7. General Theory of Law and State: manual // under the editorship of V. V. Lazarev. М., 1996. - 520 pp.
8. Petrov V. V. Ecology Law of Russia. - М.: BEK, 1997. - pp. 489-512 [Text]: [Electronic Resource]. (Regime of availability: URL: <https://www.twirpx.com/file/367943/> (Date of appeal: 21. 02.2019)
9. Petrov V. V. The Problems of Ecologico-Legal Terminology // Law Problems of Ecology. - М., 1980. - 288 pp.
10. Sativaldyev R. Sh. Theory of State and Law: manual for higher schools // R. Sh. Sativaldyev (in Tajik) - Dushanbe: Imperial-Group, 2009. - 358 pp.
11. Sativaldyev R. Sh. The Problems of Law and State : manual for higher schools (in Tajik) // R. Sh. Sativaldyev. - Dushanbe: Imperial-Group, 2010. - V2. - 654 pp.
12. Sizov V. Ye. Ecological Function of State and Mechanism of its Realization: Theoretico-Legal Aspect. Doctoral dissertation in jurisprudence: 12.00.01.-М.: State Security of Russia, 2006. - 367 pp.
13. Philosophical Dictionary // Under the editorship of M.M. Rozental. - М., 1972. - 496 pp.
14. Fedotov A. V. State Body Function: to the Issue of Interpretation // History of State and Law. 2009, N5. [Electronic Resource]. (Regime of availability: <http://lawlibrary.ru/article2096305.html> (Date of appeal: 22. 02.2019)