ISSN 2411-1945

ВАЗОРАТИ МАОРИФ ВА ИЛМИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон

МАҶАЛЛАИ ИЛМӢ-НАЗАРИЯВИИ

«АХБОРИ ДДҲБСТ»

Силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики

НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

«ВЕСТНИК ТГУПБП»

Серия общественных наук

EDUCATION AND SCIENCE MINISTRY OF TAJIKISTAN REPUBLIC
Tajik State University of Law, Business and Politics

SCIENTIFIC-THEORETICAL JOURNAL

“BULLETIN OF TSULBP”

Series of Social Sciences

№2 (83), 2020

Хуҷанд – Khujand

Маҷаллаи «Ахбори ДДҲБСТ» аз соли 2000 на кам аз 4 маротиба дар як сол бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ нашр мешавад.

Маҷалла дар Вазорати фарҳанги Ҷумҳурии Тоҷикистон ба қайд гирифта шудааст (Шаҳодатномаи №064/МҶ-97 аз 31.05.2018).

Маҷалла ба Рӯйхати маҷаллаҳо ва нашрияҳои илмии пешбари КОА-и ВМ ва ИФР (аз июни соли 2011; бознависӣ дар моҳи июни соли 2016) ва КОА-и назди Президенти ҶТ (аз ноябри соли 2018), ки чопи муҳимтарин дастовардҳои илмии рисолаҳо барои дарёфти унвонҳои номзад ва докторони илм дар онҳо ҳатмӣ мебошад, дохил шудааст.

Маҷалла ба Индекси иқтибоси илмии Русия (РИНЦ) ворид аст.

ҲАЙАТИ ТАҲРИР

Сармуҳаррир: Шарифзода М.М., *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Ҷонишини сармуҳаррир: Бобоҷонов Д.Д., *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Абдуҳамидов В.А., *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор;* ***Авезов А.Х.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Авезова М.М.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Акмалова М.Н.,*** *номзади илмҳои сиёсатшиносӣ, дотсент;****Ализода З.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор;* ***Алимов С.Ю.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор;* ***Бойматов А.А.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Болтуев С.Ш.,*** *номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент;* ***Болшаков А.Г.,*** *доктори илмҳои сиёсатшиносӣ, профессор;* ***Ғозибеков С.А.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Диноршоев А.М.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор;* ***Евсеев В. О.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Иброҳимов С.И.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор;* ***Исмоилова М.М.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Маҷидзода Ҷ.З.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор;* ***Мелков С.А.,*** *доктори илмҳои сиёсатшиносӣ, профессор;* ***Мирсаидов А.Б.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Муртазоқулов Ҷ.С.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор;* ***Назаров А.А.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Нуриддинов Р.Ш.,*** *доктори илмҳои сиёсатшиносӣ, профессор;* ***Пулатов Ю.С.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор;* ***Пулатова И.Р.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Раззоқов Б.Ҳ.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор;* ***Раҳимзода М.З.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор;* ***Раҳимов А.М.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Ризоқулов Т.Р.,*** *доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Рязансев С.В.,*** *узви вобастаи АУ ФР, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор;* ***Самеев А.,*** *котиби масъул;* ***Сибиряков С.Л.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор (Волгоград);* ***Сотиволдиев Р.Ш.,*** *доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор.*

©ДДҲБСТ, 2020

Журнал «Вестник ТГУПБП» основан в 2000 году, выходит не менее четырёх раз в год на таджикском, русском и английском языках

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры Республики Таджикистан (Свидетельство №064/МҶ-97 от 31.05.2018).

Журнал входит в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий ВАК МОН РФ (с июня 2011 года; перерегистрирован в июне 2016 г.) и в Перечень изданий ВАК при Президенте Республики Таджикистан (с ноября 2018 г.), в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор: Шарифзода М.М., *доктор экономических наук, профессор*
Зам.главного редактора: Бабаджанов Д.Д., *доктор экономических наук, профессор*
Абдухамидов В.А., *доктор юридических наук, профессор;* ***Авезов А.Х.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Авезова М.М.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Акмалова М.Н.,*** *кандидат политических наук, доцент;* ***Ализода З.,*** *доктор юридических наук, профессор;* ***Алимов С.Ю.,*** *доктор юридических наук, профессор;* ***Бойматов А.А.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Болтуев С.Ш.,*** *кандидат юридических наук, доцент;* ***Большаков А.Г.,*** *доктор политических наук, профессор;* ***Газибеков С.А.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Диноршоев А.М.,*** *доктор юридических наук, профессор;* ***Евсеев В. О.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Ибрагимов С.И.,*** *доктор юридических наук, профессор;* ***Исмоилова М.М.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Маджидзода Дж.З.,*** *доктор юридических наук, профессор;* ***Мельков С.А.,*** *доктор политических наук, профессор;* ***Мирсаидов А.Б.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Муртазакулов Дж.С.,*** *доктор юридических наук, профессор;* ***Назаров А.А.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Нуриддинов Р.Ш.,*** *доктор политических наук, профессор;* ***Пулатов Ю.С.,*** *доктор юридических наук, профессор;* ***Пулатова И.Р.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Раззоков Б.Х.,*** *доктор юридических наук, профессор;* ***Рахимзода М.З.,*** *доктор юридических наук, профессор;* ***Рахимов А.М.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Ризакулов Т.Р.,*** *доктор экономических наук, профессор;* ***Рязанцев С.В.,*** *член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, профессор;* ***Самеев А.,*** *ответственный секретарь;* ***Сибиряков С.Л.,*** *доктор юридических наук, профессор;* ***Сотиволдиев Р.Ш.,*** *доктор юридических наук, профессор.*

© ТГУПБП, 2020

The journal "Bulletin of TSULBP" based in 2000 is issued no less than 4 times a year in Tajik, Russian and English

The journal is registered in the Ministry of Culture of Tajikistan Republic (Licence №064/ MJ-97 from 31.05.2018).

The journal is included into the Inventory of leading scientific journals and editions being under the auspices of Russian Federation Ministry of Education and Science supervising the Higher Attestation Commission (since June 2011, registered in June 2016); the edition being included also into the Inventory of HAC publications under the auspices of Tajikistan Republic President (since November 2018); major scientific results presented in dissertations challenging for Doctor`s or Candidate`s degree being bound to be published in the present periodical.

The journal is included into the Russian index of scientific citing (RISC)

EDITORIAL BOARD

Editor-in-chief: Sharifzoda M.M., *Dr. of Economy, Professor*
Deputy editor-in-chief: Bobodjohnov D.D., *Dr. of Economics, Professor;* ***Abdulkhamidov V. A.,*** *Dr. of Jurisprudence, Professor;* ***Avezov A. H.,*** *Dr. of Economics;* ***Avezova M. M. ,*** *Dr. of Economics;* ***Akmalova M. N.****, candidate of political sciences, Associate Professor;****Alizoda Z.,*** *Dr. of Jurisprudence, Professor;* ***Alimov S. Yu.****, Dr. of Jurisprudence, Professor;* ***Boymatov A. A.,*** *Dr. of Economics, Professor;* ***Boltuyev S. Sh.****, candidate of juridical sciences, Associate Professor;* ***Bolshakov A. G. ,*** *Dr. of Politology, Professor;* ***Gozibekov S. A.,*** *Dr. of Economics, Professor;* ***Dinorshoyev A. M. ,*** *Dr. of Jurisprudence, Professor;* ***Evseev V.O.,*** *Dr. of Economics, Professor;* ***Ibrohimov S. I.,*** *Dr. of Economics, Professor;* ***Ismoilova M. M. ,*** *Dr. of Economics, Professor;* ***Madjidzoda Dj. Z.,*** *Dr. of Jurisprudence, Professor;* ***Melkov S. A.,*** *Dr. of Politology, Professor;* ***Mirsaidov A. B. ,*** *Dr. of Economics, Professor;* ***Murtazoqulov Dj. S.,*** *Dr. of Jurisprudence, Professor;* ***Nazarov A. A.****, Dr. of Economics, Professor;* ***Nuriddinov R. Sh.,*** *Dr. of Politolgy, Professor;* ***Pulatov Yu. S.****, Dr. of Jurisprudence, Professor;* ***Pulodova I. R.,*** *Dr. of Economics, Professor;* ***Razzokov B. H.,*** *Dr. of Jurisprudence, Professor;* ***Rakhimzoda M. Z.****, Dr. of Jurisprudence, Professor;* ***Rakhimov A. M.****, Dr. of Economics, Professor;* ***Rizakulov T.R.,*** *Dr. of Economics, Professor;* ***Ryazantsev S. V.,*** *correspondent member of the RF Academy of Sciences, Dr. of Economics, Professor;* ***Sameev A.,*** *Responsible Secretary.;* ***Sibiryakov S. L.,*** *Dr. of Jurisprudence, Professor;* ***Sotivoldiyev R. Sh.,*** *Dr. of Jurisprudence, Professor.*

© TSULBP, 2020

08 00 00 ИЛМҲОИ ИҚТИСОДӢ
08 00 00 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
08 00 00 ECONOMY SCIENCES

08 00 01 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ
08 00 01 ECONOMIC THEORY

УДК 332
ББК 65.28

ИҚТИСОДИЁТ ВА ЭКОЛОГИЯ: АЛОҚАМАНДӢ ВА ВОБАСТАГИИ МУТАҚОБИЛА

Алиҷонова Сурайё Абдушукуровна, *н.и.и., дотсенти кафедраи назарияи иқтисодии ДДҲБСТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

ЭКОНОМИКА И ЭКОЛОГИЯ: ВЗАИМОСВЯЗЬ И ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ

Алиджанова Сурайё Абдушукуровна, *к.э.н., доцент кафедры экономической теории ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)*

ECONOMY AND ECOLOGY: INTERRELATION AND INTERDEPENDENCE

Alijanova Surayo Abdushukurovna, *candidate of the sciences economics, Associate Professor of the department of the theory of economics under the TSULBP (Tajikistan, Khujand)*
E-MAIL: *sura14@ mail.ru*

Калидвожаҳо: *низоми экологию иқтисодӣ, утопизми экологӣ, экстримизми иқтисодӣ, бӯҳрони экологӣ, таназзули табиат, иқтидори иқтисодию табиӣ, сармояи экологӣ*

Моҳияти иқтисодиёт ва экология дар алоқамандӣ ва вобастагии мутақобилаи онҳо мавриди таҳлил қарор дода шудааанд. Аз давраи инқилоби саноатӣ тамсилаи экстенсивии рушди иқтисодӣ ташаккул ёфта буд, ки ба ҷалби миқёси зиёди захираҳои табиӣ ба иқтисодиёт оварда расонид. Дар натиҷа сарбории хоҷагидорӣ ба захираҳои табиӣ якбора зиёд шуд ва боиси бӯҳрони иқтисодӣ гардид. Бинобар ин таносуби бамиёномадаро дар афзалиятҳо иваз намуда, варианти оптималиеро, ки ҳам манфиатҳои экологӣ ва ҳам иқтисодиро дар бар мегирад, дарёфтан лозим аст. Се роҳи ҳалли ин зиддият мавҷуд аст. Якум, маҳдудияти назарраси таъсири антропогенӣ ба табиат, ки ин утопизми экологист. Дуюм, рушди иқтисодӣ бе назардошти маҳдудиятҳои экологӣ, ки экстремизми иқтисодӣ буда, ба таназзули табиат оварда мерасонад ва сеюм, ҳамоҳангсозии талаботи иқтисодӣ ва экологӣ. Дар шароити муосир натиҷаҳои тахриби муҳити экологӣ метавонанд чун омили мамониаткунанда ба рушди устувор баромад кунанд. Бе ҳалли муаммоҳои экологии муосир таъмини тараққиёти устувор дар шароити ҷаҳонишавии муносибатҳои иқтисодӣ имконнопазир мебошад.

Ключевые слова: *эколого-экономическая система, экологический утопизм, экономический экстремизм, экологический кризис, деградация природы, экономика-природный потенциал, экологический капитал*

Анализируется природа экономики и экологии во взаимосвязи и взаимозависимости. Со времён развёртывания промышленной революции была сформирована модель экстенсивного наращивания масштабов вовлечения в экономику природных ресурсов, что привело к резкому увеличению хозяйственной нагрузки на природные ресурсы и привело к экологическому кризису. Поэтому следует изменить сложившееся соотношение в приоритетах и найти оптимальное сочитание, включающее как экологические, так и экономические выгоды. Есть три выхода из создавшегося противоречия. Первый: существенное ограничение антропогенного воздействия на природу – экологический утопизм. Второй путь: развитие экономики без учета экологических ограничений – экономический экстремизм, который ведёт к деградации природы. И третий путь: сочетание экономических и экологических потребностей. В современных условиях результаты разрушения экологической среды могут выступать как сдерживающий фактор устойчивого развития. Без решения современных экологических проблем невозможно обеспечить устойчивое развитие в условиях глобализации экономических отношений.

Key words: *ecologico-economic system, ecologic utopianism, economic extremism, environmental crisis, degradation of nature, economy as natural potential, environmental capital*

The article dwells on the nature of economy and ecology in interconnection and interdependence. Since the unfolding of the industrial revolution, a model has been formed to extensively scale up an involvement of natural resources into economy that has led to a sharp charge on natural resources and an environmental crisis. Therefore, the established correlation in priorities should be changed and an optimal combination should be found; the latter being supposed to include both environmental and economic benefits. There are three ways out from this contradiction. Firstly: a significant limitation of an anthropogenic impact on nature – but that is environmental utopianism. Secondly: economic development without taking into account environmental restrictions – but that is economic extremism which leads to degradation of nature. Thirdly: combination of economic and environmental needs. Under modern conditions the results of the destruction of the ecological environment can act as a deterrent to sustainable development. Without solving modern environmental problems it is impossible to ensure sustainable development in the context of globalization of economic relations.

Алоқамандии байни иқтисодиёт ва экология аз табиати худи ин мафҳумҳо бармеояд. Истилоҳи “экономика” аз калимаи юнонии “oikonomike” (oikoc –хона ва “nomos“- қоида, қонун) гирифта шуда, маъноиш қонуни хоҷагидорӣ аст. Вожаи “иқтисодиёт” ё “иқтисод” аз забони арабӣ гирифта шуда, маъноиш сарфа кардан, сириштакору сарфакор будан, ба андоза харҷ кардан ва ғайраро дорад [1,821]. Иқтисодиёт маҷмӯи муносибатҳои истеҳсолии ҷамъият, асоси иқтисодии он; хоҷагии халқи мамлакат ё қисми он мебошад, ки соҳаҳо ва шаклҳои гуногуни истеҳсолотро дар бар мегирад. Иқтисодиёт илмест, ки истифодаи захираҳои гуногуни маҳдудро бо мақсади қонеъ гардонидани эҳтиёҷоти инсон ва рафтори оқилонаи субъектони

хоҷагидориро меомӯзад.

Истилоҳи “экология” аз калимаҳои юнонии “oikos” – хона, хоҷагидорӣ, манзил ва “logos” -таълимот гирифта шуда, он илмест, ки қонунҳои табиат ва амали якҷояи организмҳои зиндаро бо муҳити зист меомӯзад.

Яке аз асосгузорони илми экология Эрнст Геккел ҳанӯз дар асри XIX экологияро ҳамчун соҳаи донише муайян намуда буд, ки иқтисодиёти табиатро омӯхта, муносибати хайрхоҳона ва хайрнохоҳонаи ҳайвонотро ба табиати зиндаю ғайризинда тадқиқ мекунад. Хуллас, экология омӯзиши муносибатҳои мураккаб, муборизa барои мавҷудият аст [12,43]. Мавқеи хосаро экология чун асоси илмии истифодаи оқилонаи табиат ва ҳифзи организми зинда, дар асри XX ба баробари шиддат ёфтани таъсири инсон ба табиат ишғол намуд. Ба эътирози як қатор мутахассисон-экологон дар истифодаи озодонаи истилоҳҳо нигоҳ накарда, имрӯзҳо экологияро бо ҳифзи муҳити зист ҳаммаъно мешуморанд. Пештар танҳо мафҳуми ҳифзи табиат ҳамчун фанне, ки принсипҳои умумӣ ва усулҳои ҳифз кардану азнавбарқароркунии захираҳоро (замин, об, атмосфера, олами набототу ҳайвонот ва комплекси табиӣ) меомӯзад, истифода мешуд. Ҳоло бештар мафҳуми ҳифзи муҳити зист истифода бурда мешавад. Ин истилоҳ дақиқтар аст, зеро ки ҷабҳаҳои иҷтимоии ин муамморо дар бар мегирад. Аниқтараш зери мафҳуми ҳифзи муҳити зист маҷмӯи ҳифзи иҷтимоию иқтисодӣ ва табиати инсонро иҳотакунанда, маҷмӯи чорабиниҳои байналхалқӣ, давлатӣ, минтақавию маҳаллӣ, технологӣ, сиёсӣ ва ҷамъиятӣ, ки барои таъмини шароити мусоиди иҷтимоию иқтисодӣ, фарҳангию таърихӣ, ҳифзи саломатии инсон зарур аст, фаҳмида мешавад. Дар манобеи хоричӣ бошад асосан истилоҳи энвайренменталогия (аз калимаи лотинии “environment” муҳити зист ва “logos” таълимот, яъне илм дар бораи ҳифзи муҳити зист)- ро истифода мебаранд.

Инсон, табиат ва воситаи истеҳсолот якҷоя низоми экологию иқтисодиро ташкил мекунанд, ки дар он се намуди алоқа ҷой дорад:

- Алоқаи иқтисодӣ - байни одамон дар ҷараёни истеҳсолот пайдо мешавад, ки дар ин ҷараён ҳамеша инсон ба табиат таъсир расонида, боиси дигаргуншавии он мегардад;
- Алоқаи технологӣ- байни одамон, воситаи истеҳсолот ва табиат;
- Алоқаи экологӣ- байни қисмҳои алоҳидаи табиат, ки ба ҳамдигар бе иштироки инсон ё баъзан бо иштироки ғайримустақими он, таъсири мутақобила мерасонанд [3,6].

Қайд кардан зарур аст, ки чӣ хеле ки истеҳсолот, чун асоси моддии ҷамъияти дилхоҳ, ҳамаи тарафҳои зиндагиро фаро гирифта наметавонад, низоми экологию иқтисодӣ низ наметавонад тамоми робитаҳои дутарафаи инсон ва табиатро фаро гирад. Он танҳо қисми бою гуногуншакли низоми иҷтимоию экологиро ифода мекунад.

Солҳои зиёд инсон худро фотеҳи табиат ҳис мекард. Аз давраи амалӣ гардидану тавсеаи инқилоби саноатӣ тамсилаи экстенсивии афзоиши миқёси ҷалби захираҳои табиӣ ташаккул ёфт, ки сараввал барои васеъшавии фаъолияти саноатӣ, баъдан барои коммуникатсияҳои нақлиётӣ ва соҳаи хоҷагиву маишӣ пешбинӣ шуда буд. 30-40 соли охир истифодаи захираҳои табиӣ ба мақсадҳои хоҷагидорӣ афзуд ва дар натиҷа масъалаи ҳифзи муҳити зист аз фишори беҳад зиёди антропогенӣ ба миён омад.

Моҳияти ҳифзи муҳити зист дарёфтани таносуби оқилонаи манфиатҳои экологии ҷамъият бо манфиатҳои иқтисодии он аст. Ин манфиатҳо ягонаанд, зеро дар маркази он инсон, таъмини сатҳи некӯаҳволии ӯ қарор дорад. Айнизамон инсон ва табиат дар муносибати мутақобила қарор доранд. Инсон на танҳо объекти таъсиррасонанда ба муҳити зист, балки ҳамзамон чун субъекти таъсиррасонанда ба саломатӣ, некӯаҳволӣ ва ҳолати табиат баромад мекунад.

Се роҳи ҳалли ин зиддият мавҷуд аст. Якум, қатъ гардонидан ё назаррас маҳдуд кардани таъсири антропогенӣ ба табиат, ки ин утопизми экологӣ ба ҳисоб меравад. Дуюм, рушди иқтисодӣ бе назардошти маҳдудиятҳои экологӣ, ки экстремизми иқтисодӣ буда, ба таназзули (деградация) табиат ва нобудшавии инсоният оварда мерасонад. Роҳи сеюм, ҳамоҳангсозии иқтисодӣ ва экологии эҳтиёҷот ба ҳисоб меравад. Лекин ҳамоҳангсозӣ гуногун шуда метавонад. Таҷриба нишон медиҳад, ки инкишофи гузаштаи ҷамъият, ки ба афзалиятҳои иқтисодӣ нигаронида шуда буд, ба бӯҳрони экологӣ оварда расонд. Бинобар ин таносуби бамиёномадаро дар афзалиятҳо тағйир дода, варианти оптималие, ки ҳам манфиатҳои экологӣ ва ҳам иқтисодиро дар бар мегирад, дарёфтан лозим аст.

Экологи амрикоӣ Б. Коммонер панҷ намуди дахолати инсонро ба ҷараёнҳои экологӣ ҷудо намудааст:[8,28]

- Содатар намудани экосистема ва қатъшавии сиклҳои биологӣ;
- Зиёдшавии партовҳои фаъолияти инсон;
- Афзоиши партовҳои захролуди истеҳсолоти кимёвӣ;
- Воридшавии намудҳои нав ба экосистема;
- Пайдошавии тағйироти генетикӣ дар рустанию ҳайвонот.

Директори пажӯҳишгоҳи муҳити зист дар шаҳри Стокголм П. Раскин, муташаннич гардидани алоқамандии байни ҳадафҳои рушди иқтисодӣ ва ҳадафҳои идоракунии сифати муҳити зистро таъкид карда, мегӯяд, ки принсипи этикӣ дар роҳи ҳамбастагии табиат ва ҷамъият принсипи умда мебошад. Алоқаи байни тақсимоти боадолати некӯаҳволӣ ва пойдории экологиро ӯ дар ҷабҳаҳои зерин шарҳ медиҳад: дар дохили мамлакатҳои рӯ ба тараққӣ ниҳода, дар дохили мамлакатҳои аз ҷиҳати саноатӣ тараққӣ карда, байни давлатҳо ва наслҳо. Насли оянда ба тарзҳои муосири тақсимоти захираҳо таъсир расонида наметавонад. Ин аз мо талаб мекунад, ки ӯҳдадориро ба дӯши худ гирифта, ҳамин хел роҳи тараққиётро интихоб намоем, ки ворисони мо иқтидори иқтисодию табиии торочшударо ба мерос нагиранд [10].

Пажӯҳишгоҳи байналхалқии иқтисодиёти экологии шаҳри Бейҷер ҳадаф гузошт, ки фанҳои иқтисодию экологиро оқилона пайваст намуда, то шуури шахсоне, ки қарор қабул мекунанд расонанд, ки инсон дар дохили табиат арзи ҳастӣ дорад, на берун аз он ва инчунин вобастагии байни иқтисодиёт ва экосистемаҳоро бояд дарк намуд [3,8].

Дар замони муосир алоқамандии иқтисодию экологии байни мамлкатҳо бо суръати баланд инкишоф ёфта, дар аломатҳои зерин зоҳир мегарданд:

- **Шиддатёбии вобастагии иқтисодӣ**. Инқилоби саноатӣ ва баъдан илмию техникӣ роҳро барои ташаккули хоҷагии ҷаҳонии ягона кушоданд. Миқёси фаъолияти иқтисодӣ якчанд бор афзуда, ба ташкили хоҷагии ҷаҳонӣ оварда расонд, ки ҳоло ба маблағи 81 трлн. дол. амрикоӣ арзёбӣ мегардад ва пешбинӣ мешавад, ки дар 50 соли наздик ин нишондиҳанда то 5 -10 маротиба афзуда метавонад. Садсолаи

охир истеҳсолоти саноатӣ беш аз 50 маротиба афзудааст, ки аз 4/5 ин рушд ба солҳои 1950 рост меояд [9, 274]. Омили муҳити зист таъсири худро ба суръати рушд ва таносуби такрористеҳсоли васеъ, хусусият ва таркиби робитаҳои хоҷагии ҷаҳонӣ расонида истодааст.

- **Таъмини ҳиссаи назарраси рушди иқтисодӣ аз ҳисоби истеъмоли захираҳои табиӣ.** Ҳафтод соли охир инсоният то 100 млрд. тонна ашёи хоми гуногун, аз ҷумла канданиҳои кӯҳӣ ва сӯзишвориро бо истифодаи тақрибан 3500 км^3 об дар як сол барои истеҳсоли маҳсулоти ниҳоӣ истифода бурдааст, ки 98 % он дар ҷараёни коркард ба партов равона карда мешавад [7, 37]. Дар натиҷа муҳити зист ба ифлосшавии назаррас дучор шудааст, ки тақрибан 80% он ба соҳаи энергетика рост меояд. Илова бар ин коҳишёбии зиёди захираҳои барқарорнашавандаи рӯи замин хароҷоти энергияро зиёд гардонида, ба вайроншавии экосистемаҳои минтақаҳои нави захиравӣ оварда расонида истодааст.

Масъулияти асосии таназзули муҳити зист ба дӯши мамлакатҳои тараққикарда мефарояд, ки аз 1/5 аҳолии ҷаҳон дар онҳо зиндагӣ карда, ба сатҳи баландтарини беҳбудии моддӣ расидаанд. Ин мамлакатҳо захираҳо ва қувваи кории қариб тамоми сайёраро истифода мебаранд. Барои нигоҳ доштани сатҳи некӯаҳволӣ ин мамлакатҳо 70% энергия, 75% металл, 60% озуқаворӣ ва 85% чӯбро масраф мекунанд.[3,9]

- **Афзоиши сарборӣ ба табиат аз сабаби зиёдшавии шумораи аҳолӣ.** Таъсири шадид ба табиат нишонаи асосии инқилоби саноатист, ки баъди ҷанги дуюми ҷаҳон бо суръати баланд афзоиш ёфтааст. Инсон энергияи ядроиро ба даст овард, ба кайҳон баромад, масолеҳҳои нав офарид, техникаи ҳисоббарор ва технологияҳои иттилоотӣ бо суръати баланд такомул ёфта истодаанд, дар кишоварзии бисёр мамлакатҳои тараққикардаю рӯ ба тараққӣ “Инқилоби сабз” ба миён омад. Суръати афзоиши озуқаворӣ аз суръати афзоиши аҳолӣ зиёд шуд. Ҳамаи ин шаҳодати гузариш ба ҷамъияти нави иттилоотӣ мебошад. Дар натиҷаи чунин дастовардҳо шумораи аҳолии дунё рӯ ба афзоиш ниҳодааст. Айни ҳол шумораи аҳолӣ дар кураи замин ба 7.4 млрд. нафар расида, мувофиқи пешгӯиҳо соли 2050 ба 9 млрд. мерасад. Чунин вазъият ақидаи олимони соҳаи демография, махсусан Т. Малтусро тасдиқ менамояд. Дар ҳақиқат вазъияти ба миён омада оид ба таркиши демографӣ шаҳодат медиҳад, ки фосилаи он аз ибтидои солшумории милодӣ то рафт кӯтоҳ шуда истодааст. Боиси қайд аст, ки тақрибан 93%-и зиёдшавии аҳолии дунё аз ҳисоби кишварҳои дар ҳоли тараққӣ ба миён меояд, ки дар онҳо суръати миёнасолаи афзоиши аҳолӣ зиёда аз 2%-ро ташкил мекунад. Дар ин гурӯҳи кишварҳо, ки ба он асосан мамлакатҳои қитъаи Африка, Америкаи Лотинӣ дохил мешаванд, вазниншавии ҳолати экологӣ ба назар мерасад. Дар давраи муосир дар дунё аз ҳолати нимгуруснагӣ тақрибан 1 млрд. одамон ва аз норасоии оби ошомиданӣ 88 мамлакати тараққикардаистода танқисӣ мекашанд [2].

- **Шиддатёбии бадшавии вазъи экологӣ на танҳо дар мамлакатҳои тараққикарда, балки дар мамлакатҳои рӯбатараққӣ низ ба назар мерасад.** Аксарияти мамлакатҳои қафомонда бо муаммои ҷиддии экологии характери байналхалқӣ ва дохилӣ дошта дучор гаштаанд, ки онҳоро ба истифодаи бераҳмонаи захираҳои табиии худ маҷбур месозад. Ба сабаби қарзи давлатӣ ин мамлакатҳо захираҳои табииро бо мақсади рушд нею барои иҷрои ӯҳдадориҳои ин давлатҳо дар назди қарздиҳандагони хориҷӣ истифода мебаранд. Дар натиҷаи боло рафтани сатҳи камбизоатӣ ва бекорӣ,

истисмори захираҳои табиӣ шиддат ёфта истодааст, ки содироти ин захираҳо омили муҳими иқтисодии ин кишварҳо ба ҳисоб меравад. Дар бисёр кишварҳои тараққикардаистода аз тарафи ҳукумат оид ба ҳифзи муҳити зист чораҳои кофӣ андешида намешаванд. Мамлакатҳои тараққикарда барои рушди иқтисодӣ ҳанӯз дар аввали аср дар минтақаҳои худ табиатро хароб намудаанд: масалан дар ИМА танҳо 5% майдони аз фаъолияти хоҷагидорӣ хароб нашуда боқӣ мондааст, дар Аврупо танҳо 4% (аз ҳисоби мамлакатҳои Скандинавия ва Исландия). Ҳамин тавр, мамлакатҳои тараққикарда қисми назарраси сармояи экологиии сайёраро харҷ намудаанд [4] [13].

- **Афзоиши тафриқа дар сатҳи зиндагии аҳолии байни мамлакатҳои тараққикарда ва тараққикардаистода**. Давомнокии миёнасолаи ҳаёт дар мамлакатҳои тараққикарда беш аз 78 солро ташкил мекунад, дар мамлакатҳои тараққикардаистода бошад, ин нишондиҳанда ҳамагӣ 65 сол аст. Мамлакатҳои тараққикарда бо сатҳи пасти фавти кӯдак (9 ба 1000 навзод) тавсиф мешаванд, дар мамлакатҳои тараққикардаистода бошад ин нишондиҳанда аз 1000, 100 нафарро ташкил медиҳад. Сатҳи баланди фавт на танҳо аз сабаби бемориҳои зиёд, балки аз сабаби нимгуруснагӣ, дастрас набудани оби ошомиданӣ аст. Тақрибан 2 млрд. одамон дар шароити норасоии оби тоза, шароити ғайириқаноатбахши санитарию гигиенӣ умр ба сар мебаранд. Аз 1,4 млрд. аҳолии шаҳрҳои мамлакатҳои тараққикардаистода 1/3 ҳиссаи онҳо бо об ва 60% бо ташноб таъмин нестанд. Бештар аз 87 млн. нафар кӯдакон дар ҷаҳон аз пешрафти илму техника дар канор монда, дар бенавоӣ таваллуд мешаванд, умр ба сар мебаранд ва фавт мекунанд. Ҳар як кӯдаки дар мамлакати тараққикарда таваллудёфта, назар ба кӯдакони мамлакатҳои қафомонда 30 маротиба зиёдтар захираҳоро истифода мебаранд. [13] [6,75]

ЮНЕСКО ва Ташкилоти умумиҷаҳонии тандурустӣ оид ба тағйирёбии сатҳи зиндагӣ ва қобилияти зисти халқҳо давра ба давра тадқиқот мегузаронанд. Коэффисиенти қобилият ба зиндагонӣ аз рӯи 5 хол баҳо дода шуда, имконияти нигоҳ доштани генофонд, инкишофи ҷисмонию зеҳнии миллатро вобаста аз сиёсати иҷтимоию иқтисодӣ ва ҳолати экологии мамлакат, дар давраи тадқиқот тавсиф менамояд. То ҳол ягон мамлакати ҷаҳон соҳиби 5 хол нагардидааст. Танҳо кишварҳои Скандинавия, ба монанди Шветсия, Норвегия, Финляндия, Дания ва Исландия соҳиби 4 хол гаштаанд. Кишварҳои ИМА, Ҷопон, Олмон аз рӯи ин рейтинг соҳиби 3 хол гаштаанд. Бояд қайд намуд, ки аз рӯи ин рейтинг баҳогузорӣ бо 2 хол маънои онро дорад, ки қобилияти зисти миллат метавонад паст шавад ва дар ин самт давлат бояд барои нигоҳдории сатҳи зиндагонии сазовор ба соҳаҳои тандурустӣ, илм, маориф, коҳиш додани ифлосшавии муҳити зист ва сохтмони манзил маблаггузориро афзоиш диҳад. Чунин баҳогузорӣ танзими давлатии нархи хӯрокворӣ, доруворӣ ва хизматрасониҳои тиббиро тақозо менамояд. Лозим ба зикр аст, ки мамлакатҳои Балтия ва кишварҳои Аврупои Шарқӣ дар ин баҳогузорӣ соҳиби 2 хол мебошанд. Аз 1,7 то 1,9 холро Украина, Қазоқистон, Тоҷикистон ва дигар давлатҳои Осиёи Марказӣ, Молдова ва Африкаи Шарқӣ, 1,5-1,6 холро мамлакатҳои Африкаи Марказӣ ва Афғонистон сазовор шудаанд. [14]

Баҳои аз 1 то 1,4 хол мувофиқи ақидаи мутахассисони ЮНЕСКО ин ҳукми қатли миллат ба ҳисоб меравад. Чунин ҳудуди холҳо аз он шаҳодат медиҳад, ки аз сабаби бад будани ҳолати экологӣ ва сиёсати иҷтимоию иқтисодии давлатҳо, аҳолии ин киш-

варҳо ба хатари нобудшавӣ ё ба қафомонии наслҳои оянда ва таъмини нопурраи эҳтиёҷоти физиологии онҳо сабаб шуда метавонад. Дар натиҷа, чунин ҳолат метавонад ба зиндагонии интуитивӣ сабаб шавад. Ин наслҳо наметавонанд ба таври таҳлилӣ фикрронӣ кунанд, зеро ки онҳо қобилияти фикрронии мустақилонаро гум мекунанд.

Холи камтар аз 1,5 чунин маъно дорад, ки аҳолии мамлакат бештар ба инфексия ва касалиҳо таъсирпазир мебошад ва бо сатҳи баланди корношоямӣ тавсиф карда мешаванд. Миллат бо чунин коэффисиенти қобилияти ҳаётгузаронӣ сарчашмаи дохилии тараққиёт ва масуният надорад. Бинобар ин ҳукумати чунин мамлакатҳо бояд ба зудӣ сиёсати иҷтимоию иқтисодиро тағйир дода, камаш 80% воситаҳои буҷетиро ба мақсадҳои иҷтимоию иқтисодӣ равона созад[5].

- **Шиддатёбии вобастагии экологӣ.** То ба наздикӣ афзоиши алоқаи иқтисодии байни мамлакатҳо ба назар мерасид, имрӯзҳо бошад инкишофи босуръати алоқамандии экологии байни онҳо дида мешавад. Ҳамаи ҷараёнҳои табиие, ки дар қитъаҳои гуногуни замин ба миён меоянд, ба ҳам зич алоқаманданд. Масалан, пестисидҳое, ки дар кишоварзии Аврупо ва Америкаи Шимолӣ истифода мешуданд, дар ҷигари пингвинҳои Антарктида, радионуклидҳои нерӯгоҳи барқии атомии Чернобил дар таркиби хун ва шири модарони навзоди на танҳо занони Русия, Украина ва Белоруссия, балки Олмон, Шветсия, Норвегия ва дигар мамлакатҳо дарёфт шудаанд. Тағйироти номусоиди муҳити зист дар гузашта дар сатҳи минтақавӣ зоҳир мегардиданд, дар рӯзҳои мо бошад онҳо хусусияти ҷаҳониро пайдо карда истодаанд. Нобудшавии ҷангалҳо дар як мамлакат, ба коҳиши боигарии табиии тамоми сайёра, партовҳои моддаҳои кимёвӣ дар як қитъаи замин, ба саратони пӯсти одамони дигар минтақаи замин сабаб шуда метавонад. Хурӯҷи гази ангидриди карбон ба атмосфера дар як минтақа ба тағйирёбии иқлими тамоми сайёра оварда мерасонад.

Ҳамин тавр бояд қайд намуд, ки тамоми инсоният дар фазои ягонаи экологӣ умр ба сар мебарад. Иқтисодиёт ва экология беш аз беш байни ҳамдигар дар сатҳи минтақавӣ, миллӣ ва ҷаҳонӣ омезиш меёбанд ва маҷмӯи мураккаби сабаб ва оқибатро ташкил карда, ба пайдоиши алоқаҳои нав байни иқтисодиёти ҷаҳонӣ ва экологияи ҷаҳонӣ оварда мерасонанд. Агар дар гузашта таъсири рушди иқтисодӣ ба муҳити зист натиҷаҳои изтиробовар ба миён оварда бошанд, ҳоло оқибатҳои вайроншавии муҳити экологӣ (ифлосшавии атмосфера, бадшавии ҳолати ҷангалҳо, об ва ғайра) барои тараққиёти устувор монеъа эҷод карда истодаанд. Аз ин ҷо маълум мегардад, ки бе ҳалли муаммоҳои экологии муосир таъмини тараққиёти устувор дар шароити ҷаҳонишавии муносибатҳои иқтисодӣ имконнопазир мебошад.

Пайнавишт:

1. *Арабско-русский словарь. Составил профессор Х. К. Баранов. – М.: Государственное издательство иностранных и национальных словарей, 1957.-1190 с.*
2. *Алексеева Н. Устойчивое развитие. Экология//Наука в Сибири. -07.10.1994.-(№ 40).*
3. *Василенко В.А. Экология и экономика: проблемы и поиски путей устойчивого развития. Аналит. Обзор/СО РАН. ГНТБ, ИЭиОПП;Отв.ред.-д-р экон.наук Г.М. Мкртчян.-2-е изд.,стереотип.-Новосибирск, 1997.-123 с.(Сер."Экология". Вып.38)*
4. *Горшков В.Г., Кондратьев К.Я., Данилов –Данильян В.И. Окружающая среда: от новых технологий к новому мышлению//Зеленый мир.-18.08.1994.-(№ 19)*
5. *Давыдова С. Мы впереди планеты всей. За нами только Чад, Эфиопия и Буркина – Фасо//Зеленый мир.-26.01.1995.-(№ 3)*

6. *Доклад о мировом развитии 2019. Международный банк реконструкции и развития/Всемирный банк 1818 H Street NW, Washington, DC 20433.*
7. *Зайцев В.А. Малоотходные и безотходные технологии //Научные и технические аспекты охраны окружающей среды: Обзор.инфор./ВИНИТИ.-1990.-№ 7.-С.37-62*
8. *Коммонер Барри. Замыкающий круг: Природа, человек, технология. –Л.: Гидрометеоиздат, 1974.-279с.*
9. *Поустел С., Флейвин К. Перестраивая мировую экономику//XX век:последние 10 лет. 1990-2000: Сб.ст. из ежегод. State of the World.-М.,1992.-с.274-294.*
10. *Раскин П. Этический принцип развития:сохранение природных ресурсов//Зеленый мир.-18.05.1994.- (№14).*
11. *Соколов В.И. Природопользование в США и Канаде: Экономические аспекты.-М.: Наука, 1990.-156 с.*
12. *Щипанов Н.А. Верните экологию экологам// Химия и жизнь.-1993.-№2.-С.42-48*
13. *World Bank, World Development Report - 1990. - Oxford: Oxford University Press, 1990.*
14. *https://geographyofrussia.com/koefficient-zhiznesposobnosti-nacii/. (санаи мурочиат: 27.12.2019)*

Reference Literature:

1. *Arabic-Russian Dictionary. Compiled by Professor H.K. Baranov. - M: State Publishing-House of Foreign and National Dictionaries, 1957. - 1190 pp.*
2. *Alekseeva N. Sustainable Development. Ecology // Science in Siberia. 07.10.1994. - (No. 40)*
3. *Vasilenko V.A. Ecology and Economics: Problems and Quests of the Ways for Sustainable Development. Analytical Review / SB RAS. SSTL, IE and OPP; editor-in-charge: Dr. of Economics G.M. Mkrtchyan. The 2-nd edition, stereotyped. -Novosibirsk, 1997.-123 pp. (Series "Ecology". Issue 38).*
4. *Gorshkov V.G., Kondratiev K.Ya., Danilov – Danilyan V.I. Environment: from New Technologies to New Thinking // The Green World. 18.08.1994. - (No. 19).*
5. *Davydova S. We Are ahead of the Whole Planet. Behind us Are only Chad, Ethiopia and Burkina Faso // The Green World. 01/26/1995. - (No. 3)*
6. *World Development Report -2019. International Bank for Reconstruction and Development / World Bank 1818 H Street NW, Washington, DC 20433*
7. *Zaitsev V.A. Low-Waste and non-Waste Technologies // Scientific and Technical Aspects of Environmental Protection: Review of Information. / VINITI. - 1990. -№ 7. - pp. 37 – 62.*
8. *Commoner Barry. Circuit Formation: Nature, Man, Technology. -Leningrad. Gydrometeoizdat, 1974. – 279 pp.*
9. *Poustel S., Fleivin K. Rebuilding the World Economy // The XX-th Century: the Latest 10 years. 1990-2000: collection of articles: from the annual: "State of the World". - M., 1992. – pp. 274-294.*
10. *Raskin P. Ethical Principle of Development: Preservation of Natural Resources // The Green World. -18.05.1994. - (No. 14).*
11. *Sokolov V.I. Environmental Utilization in the USA and Canada: Economic Aspects. - M.: Science, 1990. - 156 pp.*
12. *Tschipanov N.A. Return Ecology to Ecologists // Chemistry and Life.-1993. - №2. - pp. 42 – 48.*
13. *World Bank, World Development Report - 1990. - Oxford: Oxford University Press, 1990.*
14. *https://geographyofrussia.com/koefficient-zhiznesposobnosti-nacii/. 12/27/2019*

08 00 05 ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ (РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА)

08 00 05 ECONOMICS AND MANAGEMENT WITH NATIONAL ECONOMY (REGIONAL ECONOMY)

УДК 339.1
ББК 65.291.3-21

РОҲҲОИ БАЛАНД БАРДОШТАНИ САМАРАНОКИИ ФАЪОЛИЯТИ МАРКЕТИНГИИ КОРХОНАҲОИ ВИЛОЯТИ СУҒД

Бойматов Алиҷон Азизович, *д.и.и., профессори ДДҲБСТ;* ***Шарифзода Муъмин Машокир,*** *ректори ДДҲБСТ, д.и.и., профессори кафедраи маркетинг-агробизнес; (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МАРКЕТИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

Бойматов Алиджон Азизович, *д.э.н., профессор ТГУПБП;* ***Шарифзода Мумин Машокир,*** *ректор ТГУПБП, д.э.н., профессор кафедры маркетинга-агробизнеса (Таджикистан, Худжанд)*

THE WAYS OF ELEVATION OF MARKETING ACTIVITY EFFECTIVENESS RELATED TO INDUSTRIAL ENTERPRISES OF SUGHD VILOYAT

Boymatov Alidjon Azizovich, *Dr. of Economics, Professor of the TSULBP;* ***Sharifzoda Mumin Mashokir****, Rector of the TSULBP, Dr. of Economics, Professor of the department of marketing-agrobusiness (Tajikistan, Khujand)*
E-MAIL: *alijon45@mail.ru*

Калидвожаҳо: *зарурати ташкили маркетинг, назарияи бозории менеҷмент, хадамоти маркетингӣ, вазъи бозор, рақобати ширкатҳои ватанӣ, саноати хӯрокворӣ, арзёбии талабот*

Дар мақола назария ва амалияи маркетинг – яке аз омилҳои асосии инкишофи низоми бозории иқтисодиёт баррасӣ мешавад. Дар он таърифи маркетинг ва шарҳи он, зарурат ва сабабҳои ба маркетинг машгул шудани корхонаю ташкилотҳои соҳибкорӣ, муҳайё сохтани шароит барои гузаронидани фаъолияти маркетингии ширкатҳои ватанӣ соҳаи саноати озуқа ва муайян намудани маҳсулнокӣ ва босамарии онҳо, ташкили хадамоти маркетингӣ ва нақши онҳо дар раванди ба даст овардани комёбӣ дар доираи истеҳсолу тиҷорати молҳо дар бозорҳои рақобатии мамлакат таҳлил ёфтаанд. Муайян карда шудааст, ки Тоҷикистон дар марҳилаи дуюми инкишофи маркетинг - рақобати нархӣ қарор дорад. Аз ин рӯ, ширкатҳои ватанӣ бояд ҳамаи усулҳои рақобати нархиро омӯзанд ва маҳз дар ин ҷода устуворӣ ва истодагарӣ зоҳир намоянд.

Ключевые слова: *маркетинговая деятельность, необходимость организации маркетинга, служба маркетинга, состояние рынка, конкурентоспособность, отечественные фирмы, продовольственная промышленность, оценка спроса*

Отражены теория и практика маркетинга как основы развития рыночной экономической системы. Определяется понятие "маркетинг" и даются коментарии к нему, названы причины необходимости занятия маркетингом на предприятиях и в организациях предпринимателей, создания благоприятных условий для осуществления маркетинговой деятельности в производственных фирмах пищевой промышленности. Определяется их продуктивность и эффективность, проанализирован процесс создания служб маркетинга и показана их роль в достижении фирмой успеха в производстве и торговле товарами на конкурентных рынках страны. Определяется, что Таджикистан находится на втором этапе формирования маркетинговой системы – на этапе ценовой конкуренции. Отечественным предпринимательским структурам предлагается изучить приёмы ценовой борьбы, противостоять экспансии импортных товаров и проявить в этом устойчивость и выдержку.

Key words: *marketing activity, necessity of marketing organization, marketing service, market state, competitiveness capacity, home firms, food stuffs industry, assessment of demand.*

The article dwells on theory and practice of marketing as a basis for development in regard to market economy system. The authors define the notion "marketing" and give comments to it, they call the reasons accounting for the necessity of studying marketing at enterprises and organizations of entrepreneurs, creating favourable conditions for effectuation of marketing activity at productive firms dealing with food stuffs industry. Productivity and effectiveness are determined, concurrently the process of creation of marketing services is analyzed, the authors show their role in achievement of success by the firms reflected in manufacturing and sale of goods at a competitive market of the country. It is asserted that Tajikistan is the second phase of marketing system formation – that one of price competition. The authors suggest that home entrepreneurial frameworks should study the devices of price struggle, withstand an expansion of imported goods and display steadiness and endurance in this matter.

Дар давраи гузариш ба системаи иқтисоди бозорӣ, ки имрӯз дар Ҷумҳурии Тоҷикистон марҳилаи ташаккул ва рушди он ҷараён дорад, таваҷҷӯҳ ба маркетинг бемайлон меафзояд. Инкишофи босуръати бозор ва муносибатҳои бозаргонӣ дар охири асри XX ва аввали асри XXI дар гурӯҳи мамлакатҳои рӯбатараққӣ заминаи устуворе барои густариши маркетинг фароҳам овард. Дар натиҷа маркетинг ба қисми муҳимми таркибии илм ва амалияи низоми бозорӣ, ба яке аз фишангҳои асосии он табдил ёфт. Аз ин лиҳоз, ба аниқ намудани таърифи маркетинг диққати асосӣ медиҳанд.

Аз нуқтаи назарияи классикӣ, маркетингро ҳамчун фаъолияти субъектҳои муносибатҳои бозаргонӣ дар бозор муайян менамоянд. Таърифи ҳозиразамони маркетингро олими амрикоӣ, узви ассотсиатсияи маркетингии ИМА, профессори университети Шимолу Ғарб Филипп Котлер таҳия кардааст. Тибқи назарияи ӯ, маркетинг яке аз шаклҳои фаъолияти инсонӣ буда, тавассути мубодила ба қонеъ

намудани эҳтиёҷу талаби мардум равона карда мешавад (1, с.17).

Истилоҳи мазкур, ба фикри мо, шарҳу тафсири дақиқтарро тақозо дорад. Пеш аз ҳама, маркетинг ин шакли фаъолияти гурӯҳи одамоне аст, ки оид ба мол ва бозор тахассуси махсус доранд ва меҳнати онҳо ҳам ба ширкат ва ҳам ба ҷамъият фоидаовар аст.

Бояд қайд кард, ки маркетинг ба таъйини талабот ва тақозои харидор сарукор дорад ва аз ин лиҳоз, ҳамаи эҳтиёҷи талабгоронро ба эътибор гирифта, ташкили истеҳсолот ва таҳвили молро ба шабакаҳои савдо таъмин месозад. Дар навбати худ, ширкат барои мувофиқ гардидан ба талаби маркетинг саъйю кӯшиш менамояд.

Дар натиҷа бо воситаи амалӣ кардани чорабиниҳои мушаххаси маркетингӣ дар доираи гуногуни истеҳсолот, бахусус дар муомилоти мол, ширкат фоида ба даст меоварад.

Таҳлилу санҷиши матолиб дар ин замина моро ба ин хулоса меоварад, ки маркетинг - сиёсати коргоҳ барои дарёфти фоида тавассути омӯзишу ояндабинии тақозо ва идораи оқилонаи он буда, дар натиҷа истеъмолгар аз истеъмоли мол, хизмат ё харидани чизи дигар қаноатманд мешавад.

Дар замони муосир вазъи бозор ва муҳити он тез тағйир меёбад, ҳамзамон омилҳои объективие, амсоли пастравии истеҳсолот ва инкишофи сусти фурӯши мол таъсир мерасонанд, арзиши молҳо вобаста ба ниёзмандӣ ва рафтори харидор дигар мешавад, рақобат дар баъзе соҳаҳои истеҳсолот авҷ мегирад ва ин ҳама маҷбур месозад, ки ширкатҳои ватанӣ чорабиниҳои маркетингиро дар вақти зарурӣ ва бо масрафи иловагӣ ба роҳ монанд.

Таҳлили фаъолияти корхонаҳои саноатии вилоят нишон медиҳад, ки ҳолатҳои дар бозори молҳои истеъмолии халқ пайдошуда аксарияти мардумро барои ба маркетинг машғул шудан водор менамояд.

Якум, кам шудани ҳаҷми фурӯши мол роҳбарияти ширкатро водор месозад, ки сабабҳои чунин пастравиро муайян намуда, чораҳои заруриро барои боздоштан ва, сипас афзоиш бахшидани фурӯши мол ба роҳ монанд. Масалан, ба ҳаҷми фурӯши махсулоти ширии ширкати «Конкор» дар солҳои аввали таъсисёбиаш тамоюли болоравии босуръат хос буд, зеро он вақт ин ширкат дар танҳоӣ фаъолият мебурд. Табиист, ки дар бозор маҳсулоти нав диққати харидоронро ҷалб намуд ва ҳатто ба дигар минтақаҳо, алалхусус ба Душанбе маҳсулот интиқол дода мешуд. Вале таъсисёбии дигар ширкатҳо, ба монанди “Файзи Расул”, “Молочная радость”, инчунин таҷҳизонидани комбинати шири шаҳри Душанбе бо техникаи ҳозиразамон ба пурзӯр гардидани дараҷаи рақобат дар бозори маҳсулоти ширӣ боис гардид ва ҳаҷми фурӯши маҳсулоти ширии ширкати «Конкор» коҳиш ёфт. Роҳбарияти коргоҳ ин ҳолро ба эътибор гирифта, ба ташкили шӯъбаи маркетинг иқдом намуд ва силсилаи чорабиниҳоро оид ба баланд бардоштани сифати маҳсулоташ паст кардани нархи онҳо ба воситаи реклама андешад. Дар натиҷаи сари вақт гузаронидани чорабиниҳои маркетингӣ, ҳаҷми фурӯши маҳсулоти ширии ширкати «Конкор» ба сатҳи фоидаоварӣ расид.

Дувум, сустии афзоиши фурӯши мол корхонаҳои саноатии вилоятро маҷбур месозад, ки барои маҳсулоти худ бозорҳои нав ёбанд. Одатан тадқиқоти бозориро ба ӯҳдаи шӯъба ва ё пажӯҳишгоҳҳои илмии маркетингӣ мегузоранд, вале чунин сохторҳо дар вилоят амал намекунанд. Аз ин лиҳоз, баъзе ширкатҳои саноатӣ, ба монанди

"Файзи Расул" бахшҳояшро оиди маркетинги фурӯши мол на танҳо дар шаҳру нохияҳои вилояти Суғд, балки дар аксари минтақаҳои Тоҷикистон ташкил дода, масоҳати ҷуғрофии бозори фурӯши маҳсулоти худро васеъ намуданд.

Сеюм, тағйири арзиш дар тақозои харидорӣ ва ё дигаргун шудани одати аҳолӣ дар истеъмоли мол ҳам ширкатро водор месозад, ки ба фаъолияти маркетингӣ машғул шавад. Масалан, афзоиши ҳаҷми маҳсулоти гӯштӣ ва гуногун гардидани номгӯи маҳсулот, алалхусус хушсифатии ҳасиб ва дигар маҳсулоти тайёр ба масрафи гӯшт таъсир расонд. Агар сухан дар бораи нӯшобаҳо равад, дар бозор, афзоиши ҳаҷми истеъмоли пепсию арсикола, лимонаду чой ба кам шудани истеъмоли чойи урфӣ сабаб мегардад. Чунин тамоюлҳои дар инкишофи тақозо ва пешниҳодоти молҳои алоҳида ё кам шудани истеъмоли онҳо ҷой дошта, ширкатҳоро водор месозад, ки ба пуркувват намудани тадбирҳои маркетингӣ диққат диҳанд.

Чорум, шиддат ёфтани рақобат дар соҳаҳои гуногуни истеҳсол ва тиҷорати мол ба тез-тез тағйир ёфтани вазъи бозори мол сабаб мешавад ва ин ҳол аз ширкат тақозо дорад, ки чораҳои маркетингиро пайгирӣ намояд. Шиддат ёфтани рақобат дар бозори оби нӯшиданӣ баъд аз таъсиси як қатор коргоҳи ватанӣ ва муштарак мисоли равшани ин чораҷӯӣ аст. Маҳз дар ҳамин шароит ширкатҳо бояд сиёсаташонро оид ба нарх ва сифати мол оқилона пайгирӣ кунанд ва сатҳи чорабиниҳои маркетингиро мукаммал ва сифати онро боло бардоранд, ки дар ин сурат дастрасӣ ба комёбии ҳарчи бештаре имконпазир хоҳад буд.

Таҳлил нишон медиҳад, ки ба бештари бозорҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ва, алалхусус, дар вилояти Суғд, дараҷаи баланди рақобат хос аст ва дарки ин нукта дар роҳи мушоҳидаи доимӣ аз болои амали рақибон ва коркарди стратегияи аз по наафтидан зарур мебошад.

Дар айни ҳол мо бояд ба маслиҳати Ф. Котлер – маркетологи машҳури ҷаҳон - диққати аввалиндараҷа диҳем. "Кишварҳои ИДМ, аз ҷумла Тоҷикистон, дар марҳилаи дуюми инкишофи маркетинг - дар марҳилаи рақобати нархӣ қарор доранд. Аз ин рӯ, ширкатҳои ватанӣ бояд ҳамаи воситаҳои муқовимати нархиро омӯзанд ва онҳоро ба инобат гиранд. Ногуфта намонад, ки ин на танҳо ба рақобати дохилӣ, балки ба бозори ҷаҳонӣ низ дахл дорад. Ширкатҳои Шумо метавонанд, маҳз дар ҷанбаи нарх рақобати сахт нишон диҳанд" (2, с. 17-25). Аз таҳлили гуфтаҳои мазкур хулоса бармеояд, ки агар дар марҳилаи якуми инкишофи маркетинг ширкат ба беҳтарсозии сифату хусусиятҳои маҳсулот ва ӯҳдадориҳо вобаста ба тақсимоти он диққати асосӣ диҳад, дар марҳилаи дуюм аллакай ба муайян кардани сиёсати нархгузорӣ таваҷҷӯҳ зоҳир мекунад. Ширкатҳои мо метавонанд, бомуваффақият рақобат кунанд ва маҳсулотро бо нархҳои аз ҳама паст пешкаш намоянд. Ба он рукни асосӣ такя кардан зарур аст, ки нарх ягона унсури даромадноки маркетинг-микс мебошад, унсурҳои дигари он хароҷоти ширкатро зиёд мекунанд. Бинобар ин, ба хатоҳои нисбатан паҳншуда дар амалияи маркетинг роҳ надода, нархро чунон гузоштан зарур аст, ки он харидорро қонеъ кунад ва аз ҳама асосӣ - ба арзиши маҳсулот мувофиқ бошад.

Дар хотир дошта бошем, ки нарх бузургии тағйирёбанда аст. Ҳамеша пайгири вазъияти бозор буда, ба хоҳиши баланд кардани нарх дода нашавем, вагарна ширкат метавонад, муштариёни худро аз даст диҳад. Аз ин лиҳоз, беасос баланд кардани нарх

боиси аз даст додани мизоҷон мегардад, баргардонидани онҳо - кори душвор ва заҳматталаб аст.

Хавфе мавҷуд аст, ки истеъмолгарон аз вазъияту дастоварди феълии хештан қаноатмандӣ ҳосил накарда, ба ҷониби рақибон, аз ҷумла ба молҳои воридотӣ рӯй меоваранд. Барои бартараф намудани чунин хавф ширкатҳои ватанӣ бояд фаъолияти маркетингиро авҷ дода, чорабиниҳоро тавассути тартиб ва амалигардонии барномаи самаранок ташкил намоянд. Аз ин лиҳоз, моҳияти мафҳуми “фаъолияти маркетингӣ”-ро ҳамчун раванди коркарди мол, тадқиқот, ташкили алоқа, тақсимот, нархгузорӣ, васеъ ба роҳ мондани хадамоти хизматрасонӣ ва корҳои дигари марбут ба интиқоли мол аз истеҳсол то ба истеъмол аниқ намудан лозим аст.

Бо мақсади самаранок гузаронидани фаъолияти маркетингӣ дар ширкатҳои истеҳсолии вилояти Сугд хадамоти маркетингӣ ташкил ёфтаанд.

Ҷадвали 1. *Шумораи хадамоти маркетингии корхонаҳои саноатии вилояти Сугд*

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018 ба ҳисоби % нисбат ба соли 2011
Шумораи корхонаҳо-адад	253	288	324	566	698	604	597	633	250,2
Шумораи хадамоти маркетингӣ - адад	62	71	77	98	113	105	100	109	175,8
Вазни қиёсии онҳо - %	24,5	24,2	23,7	17,3	16,3	17,3	16,9	17,1	--
Шумораи корхонаҳои саноати озуқа – адад	82	94	110	200	273	191	179	182	222,1
Шумораи хадамоти маркетингӣ - адад	38	40	45	79	97	71	71	64	168,4
Ба ҳисоби %	46,3	43,3	41,2	39,4	35,6	37,3	36,1	34,5	--

Ҷадвал дар асоси маълумотҳои омори солонаи вилояти Сугд тартиб дода шудааст.

Таҳлили рақамҳо нишон медиҳад, ки шумораи корхонаҳои саноатии дар доираи истеҳсолот амалкунанда дар соли 2018 назар ба соли 2011 дуним баробар афзуда бошад, шумораи хадамоти маркетингии онҳо қариб 1,8 маротиба зиёд гардид. Аз ин рӯ, вазни қиёсии корхонаҳои саноатие, ки дар онҳо хадамоти маркетингӣ дар ин давра таъсис ёфтаанд, аз 24,5% то 17,1 коҳиш ёфт. Дар саноати озуқа ба ташкили хадамоти маркетингӣ аҳамият медиҳанд ва аз ин лиҳоз, дар ин соҳа вазни қиёсии корхонаҳои хадамоти маркетингидошта ба 34,5% расидааст.

Бояд қайд кард, ки аксарияти хадамоти маркетингии ширкатҳои саноати озуқа аз як мутахассис иборат аст, ки ӯ тамоми вазифаҳои ҷории маркетингиро иҷро менамояд. Хадамоти мазкур ба тартиб додани барномаҳои маркетингии дарозмуддат ва коркарди стратегияҳои амалиёт дар бозорҳои рақобатии молҳо ва хизматрасониҳои тиҷорати диққати кофӣ намедиҳанд.

Омӯзиши бозор бо мақсади дарёфт намудани имкониятҳои истеҳсол ва тиҷорати молҳои воридотивазкунанда яке аз вазифаҳои хадамоти маркетингии ширкатҳо дар

замони муосир мебошад. Сухан дар бораи он меравад, ки кадом номгӯи чунин молҳоро ширкат имконияти истеҳсол дорад, дараҷаи сифатнокӣ ва нархи онро асоснок намуда, ба роҳбарият тавсия диҳад.

Баъзан маркетингро назарияи бозории менеҷмент номида, ҳадафҳои онро аниқ менамоянд. Мақсади асосии менеҷменти ширкат на истеҳсоли мол ва зиёд намудани он бо ҳар роҳ, балки «истеҳсол» ва «такрористеҳсоли» мол мебошад. Менеҷмент ҳамчун илму амали идоракунӣ бояд на танҳо дар самти пешниҳоди арзиши истеъмолӣ, қаноатмандӣ аз истеъмоли мол, балки дар бораи бозгашти истеъмолгар бо тақозои худ ба бозор андеша намояд. Ҳамеша дар мадди назар доштани мақсади тиҷорат-ҷалбу нигаҳдории истеъмолгар- вазифаи муҳимтарини менеҷмент ва маркетинг аст. Ширкатҳои рушдкунанда ба истеъмолгарон такя менамоянд ва борҳо ба онҳо ҳамчун харидорони доимии моли худ муроҷиат мекунанд. Аз ин лиҳоз, рисолати асосии маркетинг ҷалби диққати истеъмолгарон ба моли ширкат буда, тавассути пойдор намудани муносибати байниҳамдигарии дарозмуддат дар мавриди қонеъ гардонидани талабот ва бо таъмини фоидаи муайян ба даст оварда мешавад.

Аз гуфтаҳои боло ва дар асоси таҳлили фаъолияти ширкатҳои саноатии вилояти Суғд метавон ба хулосаҳои зерин расид:

Якум, дар роҳи ба комёбии истеҳсолию тиҷоратӣ расидан ширкатҳои саноатӣ бояд аҳамияти аввалиндараҷаро ба маркетинг диҳанд ва тавассути ташкил додани хадамоти маркетингии босалоҳият ва бо кадрҳои баландихтисос таъмин намудани онҳо имконияту масъулияти ҷалб ва нигаҳдории истеъмолгарро дар бозори молҳои ширкат таъмин намоянд;

Дуюм, таъиноти маркетинг на дар он аст, ки бо роҳҳои гуногун сафи истеъмолгарони моли ширкатро афзун намояд. Дар корхонаю ташкилотҳои соҳибкорӣ ба сифати нишондиҳандаи самарабахшии фаъолияти маркетингӣ - дараҷаи қонеъгардонии тақозои харидор ва фоидаро истифода мебаранд ва дар доираи ғайритиҷоратӣ - дарбаргирии васеи талаботи аҳолӣ ва қаноатмандии мизоҷонро аз хидматрасонӣ ба назар мегиранд.

Сеюм, ҳақиқат чунин аст, ки ҷалби истеъмолгарони нав назар ба нигаҳ доштани мизоҷони мавҷуда гаронтар меафтад (3,с 14). Инро ширкатҳои ватанӣ дар фаъолияти худ ҳис намуда истоданд. Аз ин лиҳоз, ширкатҳои такякунанда ба маркетинг зарурати ташкили муносибат бо истеъмолгаронро беҳтар ва афзал мешуморанд ва дар асоси таъмини дараҷаи баланди қаноатмандии онҳо ва бо роҳи пешкаш намудани арзишҳои иловагӣ истеъмолгарони навро ҷалб менамоянд.

Моҳияти фаъолияти маркетингии корхонаҳои саноати хӯрокворӣ дар он аст, ки тавассути истеҳсол ва қаноатмандии истеъмолгарон аз хариду истифодабарии молҳо ва хидматҳо, ширкатҳо фоида гирифта, ба ҳадафҳои худ мерасанд. Ин ғояи анъанавӣ аст, ки дар асоси фаҳмиши маркетинг дар марҳилаи ибтидоии ташаккули низоми бозаргонӣ қарор дорад, аммо дар он ҷанбаи заминавии фаъолияти истеҳсолӣ ва тиҷоратии ширкат, яъне рақобат инъикос намеёбад. Аз ин рӯ, барои муваффақ шудан ба комёбӣ ширкат бояд на танҳо талаботи муштариёни худро қонеъ кунад, балки онро нисбат ба рақибони худ беҳтар иҷро намояд. Сухан дар бораи маҳсулнокӣ ва самарабахшии фаъолияти маркетингӣ меравад, фаҳмидани тавофути байни онҳо самти дигари маркетингро чун фалсафаи пешбурди тиҷорат (яъне, чӣ гуна ин корро

аз рақибон беҳтар ичро кардан мумкин аст) нишон медиҳад. Аз ин лиҳоз, барои расидан ба комёбӣ танҳо қонеъ гардонидани талаботи мизоҷон тавассути истеҳсолу тиҷорати он ва дар вақти зарурӣ ва ба ҷои лозимӣ бурда расонидани мол ва бо хидматҳои иловагӣ нокифоя аст (4,с. 39). Ин корро назар ба рақибон беҳтар ичро кардан лозим меояд.

Моҳияти мафҳуми «маҳсулнокии фаъолияти маркетингӣ» дар он ифода меёбад, ки ширкат таваҷҷӯҳи асосии худро ба хароҷот равона мекунад, яъне мутобиқи консепсияи маркетингӣ «чӣ тавре ки лозим аст» маҳсулот ё хизматрасониро сарфакорона истеҳсол мекунад ва мафҳуми «самаранокии фаъолияти маркетингӣ» бо он ифода мешавад, ки ширкат диққати асосиро ба истеъмолкунанда, барои пурра қонеъ кардани эҳтиёҷоти ӯ мувофиқи консепсияи маркетингии «он чизе, ки зарур аст» медиҳад. Истифодаи назарияи мазкур ба муайян кардани аломатҳои хоси маҳсулнокӣ ва самарабахшии фаъолияти маркетингӣ дар ширкатҳои саноатии вилояти Суғд имкон дод.

Инак, ба даст даровардани мақсад аз ҳисоби назар ба рақибон беҳтар қонеъ намудани талаботи мизоҷон, инчунин фахри истеъмолкунанда аз истифодаи мол ва хизматрасони то ва баъд аз фурӯши мол асоси маркетингӣ, ки ба дараҷаи инкишофи иқтисоди бозории муосир мувофиқбударо ташкил медиҳад.

Ширкатҳои ватанӣ танҳо дар сурати фароҳам овардани се шароити зерини бозорӣ чунин тарзи фаъолияти маркетингиро дар амал ҷорӣ карда метавонанд:

- Муҳайё намудани муҳити маркетингии дохилаю беруна, ки дар он фаъолияти ширкат устувор гардида, ба даст овардани мақсади бо дараҷаи баланд қонеъ гардонидани талаботи аҳолӣ ва субъектҳои хоҷагидор амалӣ мегардад;
- Танҳо дар сурати якҷоя намудани ҷидду ҷаҳди ҳамаи сохторҳои истеҳсолӣ, тиҷоратӣ, молиявӣ, тадқиқотию лоиҳакашӣ, муҳандисӣ ва ғайра, ки аз тарафи шуъбаи маркетинг ҳамоҳангсозии фаъолияти онҳо сурат мегирад, қаноатмандии истеъмолгар ҳосил мешавад. Аз ин лиҳоз, маркетинг масъулияти яке аз шӯъбаҳо набуда, балки фалсафаи пешрафти тиҷорат - фаъолияти ҳамаҷонибаи ширкат ба ҳисоб меравад.
- Бо мақсади муттаҳид кардани ҷидду ҷаҳди ҳамаи сохторҳо ширкат боварии комил дошта бошад, ки мақсад танҳо бо роҳи қаноатмандии истеъмолгар ба даст меояд.

Бояд қайд кард, ки фаҳмиши фарқи байни маҳсулнокӣ ва босамарии маркетинг ба тарафи дигари масъала - фалсафаи фаъолияти соҳибкорӣ ва ё фалсафаи бизнес равшанӣ меандозад.

Маҳсули фаъолияти маркетингӣ тавассути муқоисаи хароҷот барои истеҳсоли мол ва фурӯши он муайян мегардад. Ширкати сермаҳсул молро сарфакорона истеҳсол карда, аз рӯи тарзи «ҳамин тавр зарур аст» фаъолият мебарад. Дар шароити бозор ширкат агар маҳсулоти ба талаби истеъмолгар номувофиқ истеҳсол намояд, зиён мекашад.

Бештари ширкатҳо тарзи «чӣ зарур»-ро, ки ба консепсияи самарабахшии фаъолияти маркетингӣ мувофиқ аст, пеш гирифтаанд. Муқоисаи ин ду консепсия дар нақшаи зерин сурат гирифтааст:

Ҷадвали 2. *Маҳсулнокӣ ва самараи фаъолияти маркетингии ширкатҳои саноатии вилояти Суғд*

	Камсамар	Босамар
Каммаҳсул	• Тиҷоратро бо тезӣ тарк мекунад - 15,4%	* Тиҷоратро нигоҳ медорад – 51,3%
Бомаҳсул	• Тиҷоратро оҳиста тарк мекунад – 23,6%	• Тиҷорат инкишоф меёбад – 9,7%

Х) Натиҷаи пурсиши 50 ширкати хурду миёнаи саноати хӯрокворӣ-сана – дуюм нимсолаи 2017

Аз ин нақша хулосаҳои зерин бармеоянд:

а) амалиёти ширкат каммаҳсул буда, дараҷаи хароҷот баланд мебошад ва корхонаҳои камсамар, ки маҳсулоти ба талаби харидор номувофиқро истеҳсол мекунанд. Чунин ширкатҳо ба гузаронидани таҳқиқоти маркетингӣ аҳамият намедиҳанд ва натиҷаи онҳоро барои асоснок намудани қарорҳои идоракунӣ истифода намебаранд. Ҳиссаи онҳо аз шумораи корхонаҳои соҳаи саноати озуқаворӣ 16,4% ташкил менамояд, дар ояндаи наздик фаъолияти чунин ширкатҳо дар бозори озуқаи вилоят қатъ мегардад;

б) Ширкатҳои истеҳсолии вилояти Суғд, ки бо харчи кам фаъолият мебаранд, аммо ба истеҳсоли маҳсулоти ба талаби харидор номувофиқ сарукор доранд, тадричан аз тиҷорат маҳрум мегарданд. Ба қатори онҳо ширкатҳое, ки бомаҳсул фаъолият мебаранду маҳсулоти стандартӣ истеҳсол менамоянд, дохил мешаванд. Ҳиссаи онҳо 23,6% аст ва онҳо ба рақобати нархӣ тобовар буда, бо гузаштани вақт агар ба номгӯю сифати мол тайғирот ворид накунанд, оҳиста аз бизнес берун мегарданд;

в) Зиёда аз нисфи (51,3%) ширкатҳои миёнаю хурд ба фаъолияти самараноки маркетингӣ машғул ҳастанд, ки ҳадафи боз ҳам афзоиш додани истеҳсоли молҳо ва хизматҳои баландсифат доранду ба талаби харидорон ҷавобгӯ мебошанд. Лекин онҳо ба гурӯҳи корхонаҳои каммаҳсул тааллуқ доранд, яъне ба харҷи калони истеҳсолию тиҷоратӣ роҳ дода, имконияти паст намудани нархи мол, алалхусус ҳамон номгӯи молҳоеро, ки аз хориҷа воридот мегарданд, надоранд. Ин ширкатҳо фаъолияти босамар пеш мебаранд, маҳсулоти онҳо ба талаби харидор аз рӯи сифат ва нарх ҷавобгӯй буда, рақобатпазир мебошанд.

г) Қариб 10% ширкатҳои миёнаю хурди соҳаи саноати озуқаворӣ ба фаъолияти пурсамар ва маҳсулнокии маркетингӣ машғул ҳастанд. Онҳо бо хароҷоти кам ва маҳсулоти ҷавобгӯй ба ниёзи истеъмолгарон аз рӯи нишондиҳандаҳои муқарраршуда истеҳсол мекунанд, тиҷорати чунин ширкатҳо авҷ мегирад (5, с.16-17). Аз ин лиҳоз, ҳадафи ширкат ба шарофати назар ба рақибон беҳтар қонеъгардонии талаботи муштариён ва лаззатгирӣ аз истифодаи мол ва хизматҳои он таъмин карда ба даст оварда мешавад, ки нуктаҳои мазкури асосҳои назариявӣ ва амалиявии маркетинги муосирро ташкил медиҳанд.

Инак, ҳаракати ширкатҳои миёнаю хурди вилояти Суғд аз каммаҳсулӣ ба сермаҳсулӣ ва аз камсамарӣ ба самти дараҷаи баланди самаранокӣ - мазмуни фаъолияти маркетингии ширкатро ташкил медиҳад ва ҷиҳати ҷуброни хароҷоти чораби-

ниҳои маркетингӣ мусоидат мекунад.

Пайнавишт:

1. *Котлер Ф. Маркетинг в третьем тысячелетии: как создать, завоевать и удержать рынок. - М.: «ООО Издательство АСТ», 2000. – 290 с.*
2. *Котлер Ф. Советы Филиппа Котлера маркетологам стран СНГ// Маркетинг. - М., 2002. -169 с.*
3. *Ламбен Жан-Жак. Менеджмент, ориентированный на рынок / Пер. с англ. под ред. Колчанова В.Б. - СПб.: Питер, 2004, – 821 с.*
4. *Байматов А.А. Маркетинговые стратегии управления национальными компаниями в кризисной ситуации. //Известия АН Республики Таджикистан. Серия общественных наук. -2012. -№ 3.- С.211-217.*
5. *Байматов А.А. Инновационный маркетинг: стратегия создания новой потребительской ценности // Вестник ТГУПБП. -2018 . - №1 (74). – С.13-20.*
6. *Омори солонаи вилояти Сугд, 2019. - 353 с.*

Reference Literature:

1. *Cotler F. Marketing in the third Millennium: how to Create, Gain and Retain the Market. – M.: RAST Printing-House Assoc. Ltd. 2000. – 290 pp.*
2. *Cotler F. Philippe Cotler`s Advices to Marketologists of CIS Countries // Marketing. – M., 2002. – 169 pp.*
3. *Lambin Jean Jaque. Management Oriented on Market // Translation from English under the editorship of Kolchanov V.B. – SPb.: Peter, 2004. – 821 pp.*
4. *Boymatov A.A. Marketing Strategies of Management with National Companies in a Crisis Situation // Tidings of Tajikistan Republic Academy of Sciences. Series of Social Sciences. 2012, #3.*
5. *Boymatov A.A. Innovational Marketing: Strategy of Creating New Consumer`s Value // Bulletin of TSU LBP. – 2018, #1(74). – pp. 13 – 20.*
6. *Statistical Collection of Sughd Viloyat. 2019. – 353 pp.*

УДК 332
ББК 65.32-51

УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕГИОНАХ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Ризокулов Туракул Рабимкулович, *д-р э. н., профессор, проректор по науке и инновациям ТГУПБП;* ***Акбарзода Абдували,*** *старший преподаватель кафедры таможенного дела ИЭТ ТГУК (Таджикистан, Худжанд)*

ИДОРАКУНИИ ЗАХИРАҲОИ ЗАМИНҲОИ КИШОВАРЗӢ ДАР МИНТАҚАҲО: ТАҶРИБАИ ХОРИҶА

Ризоқулов Тӯрақул Рабимқулович, *д.и.и.. профессор, муовини ректор оид ба илм ва инноватсияи ДДҲБСТ,* ***Акбарзода Абдувалӣ,*** *сармуаллими кафедраи фаъолияти гумрукии ДИС ДДТТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

MANAGEMENT WITH AGRICULTURAL LAND RESOURCE IN THE REGIONS: FOREIGN EXPERIENCE

Rizokulov Turakul Rabimkulovich, *Dr. of Economics, Professor, vice-rector in regard to science and innovations under the TSULBP;* ***Akbarzoda Abduwali,*** *senior lecturer of the department of Customs` Affairs under the IET TSUC (Tajikistan, Khujand)*
E-MAIL: *t_rizokulov@mail.ru*

Ключевые слова: *сельскохозяйственные угодья, управление земельными ресурсами; англосаксонская модель; континентальная (европейская) модель; использование мирового опыта, сельскохозяйственные земли, регионы Таджикистана*

Обосновывается необходимость исследования зарубежного опыта управления ресурсами в современных условиях. Произведен анализ размеров сельхозугодий и посевных площадей отдельных стран в отношении к их общей территории. Показан мировой опыт управления земельными ресурсами, что может быть учтено при формировании экономических механизмов регулирования земельных ресурсов в регионах Таджикистана в условиях рыночных отношений. Дан анализ англосаксонской (американской) модели, для которой характерны: высокая степень автономии местного самоуправления, контроль граждан над ним, а также континентальная (европейская) модель, которой свойственна ограниченная автономия местного самоуправления. Выявлены основные положения управления земельными ресурсами сельскохозяйственного назначения в США, Германии, Дании, Бразилии и Китае. Проанализированы основные отличительные аспекты управления земельными ресурсами в них, сформулированы выводы.

Калидвожаҳо: *заминҳои кишоварзӣ, идоракунии захираҳои замин, амсилаи англосаксонӣ, амсилаи контененталии аврупоии идоракунии замин, истифодаи таҷрибаи ҷаҳонӣ, заминҳои кишт, минтақаҳои Тоҷикистон*

Зарурати таҳқиқи таҷрибаи хориҷии идора намудани захираҳои заминҳои кишоварзӣ дар шароити муосир асоснок карда шудааст. Таҳлили масоҳати заминҳои

кишоварзӣ ва заминҳои кишти мамлакатҳои алоҳида мутаносибан ба ҳудуди умумии онҳо сурат гирифтааст. Таҷрибаи ҷаҳонии идоракунии захираҳои замин тавсиф гардидааст, ки онро дар ташаккули механизмҳои иқтисодии танзими захираҳои замин дар минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ба назар гирифтан мумкин аст. Таҳлили амсилаи англосаксонии (амрикоӣ) идоракунии заминҳои кишоварзӣ пешниҳод гардидааст, ки ба он вижагиҳои зерин хос аст: сатҳи баланди мухторияти мақомоти худидории маҳаллӣ, назорати шаҳрвандон ба он. Ҳамчунин амсилаи контененталӣ (аврупоӣ) таҳлил шудааст, ки ба он мухторияти маҳдуди худидораи маҳаллӣ хос аст. Муқаррароти асосии идоракунии захираҳои замини таъиноти кишоварзӣ дар ИМА, Олмон, Дания, Бразилия ва Чин ошкор карда шудааст. Ҷанбаҳои асосии фарқкунандаи идоракунии захираҳои замин дар ин кишварҳо таҳлил намуда, хулосаҳои зарурӣ бароварда шудаанд.

Key words: *agricultural lands, land resources management, Anglo-Saxon model, continental (European) model, use of world experience, agricultural lands, regions of Tajikistan*

The necessity of study of foreign experience in resource management under modern conditions is substantiated. The authors of the article analyze the size of farmlands and sown areas of separate countries in relation to their total territory. They show the world experience in land management which can be taken into account when forming economic mechanisms for regulating land resources in the regions of Tajikistan under the conditions of market relations. In their article the authors adduce the analysis beset with the Anglo-Saxon (American) model, which is characterized by: high degree of local self-management, citizens` control over it, as well as a continental (European) model which is characterized by limited local self-management. The main provisions of agricultural land management in the USA, Germany, Denmark, Brazil and China are revealed. The main distinctive aspects of land management in them are analyzed and conclusions are formulated.

Несмотря на пространственную ограниченность и незначительный удельный вес посевных площадей в экономике Республики Таджикистан, где 93 % территории составляют горные массивы, земля является главным богатством народа. Поэтому становится важным создание системы управления, позволяющей организовать более эффективное использование каждого гектара сельскохозяйственных угодий.

В условиях рыночных отношений, где главным механизмом является свобода выбора и предпринимательства, ограниченная роль государства в экономике, расширение частной собственности, важнейшим инструментом оптимального управления земельными ресурсами является процесс распределения земельного фонда среди новых хозяйствующих структур и при этом сохранение государственной собственности на землю. Оптимальное планирование использования земельных ресурсов в деятельности каждого землепользователя в конкретном регионе в конечном итоге имеет непосредственное влияние на социально-экономическое благосостояние в первую очередь самого хозяйствующего субъекта и далее – граждан региона в целом.

В этом аспекте имеет существенное значение изучение зарубежного опыта в аспекте организации системы управления, методов, технологий и креативных направлений деятельности в процессе планирования и рационального использования главного средства производства в сельском хозяйстве – земли.

Наряду с этим в экономике Таджикистана наблюдается рост демографической нагрузки на земельные ресурсы. Другими словами, в 2018 году посевная площадь на душу населения в экономике Таджикистана составляла 0,091 га. Этот показатель ровно 5 лет тому назад, то есть в 2013 году, был на уровне 0,11 га [1, с.10, 286; 2, с. 43, 483].

Как видно по статистическим данным, рост демографической нагрузки на сельхозугодья по сравнению с 2013 годом составил 1,31 раза. Это означает рост общественного спроса на земельные ресурсы. Кроме того, в последние годы, с ухудшением экологических условий хозяйствования, ростом выбросов вредных веществ в атмосферу, изменением климата в мировом масштабе, из-за неиспользования адекватной системы севооборота, ухудшение состояния почв обуславливает рост их деградации. Справедливости ради следует отметить, что о влиянии внешней экосистемы на земельные ресурсы в экономической науке совершенно справедливо отмечено: «Ухудшение земельных ресурсов уже в ближайшее время станет одним из важнейших факторов глобального изменения экосистем. Данные Всемирного института ресурсов (ВИР) свидетельствуют о том, что изменение природных экосистем происходит сегодня в более широких масштабах, чем когда-либо, охватывая огромные регионы нашей планеты… По оценкам Международного справочно-информационного центра почвоведения (МСИЦП) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), деградацией земель охвачены примерно 2 млрд гектаров, более 2/3 из них средне и сильно деградированы» [3, с.6-21].

В результате в системе сельского хозяйства регионов возникают многочисленные проблемы, которые могут влиять на благосостояние населения, проживающего на отдельной территории. Чтобы избежать негативных явлений в аспекте использования земельных ресурсов в аграрном секторе региона, представляет интерес изучение зарубежного опыта.

Таблица 1. *Соизмерение размеров сельхозугодий, посевных площадей отдельных стран в отношении к их общей территории за 2017 год*

		В тысячах гектаров			**В процентах к общей территории**	
		Площадь территории страны	**Сельскохозяйственные угодья**	**Посевные площади**	**Сельхоз-угодья**	**Посевные площади**
1.	США	98 3151	405 552	157 837	41,3	16,1
2.	Индия	328 726	179 721	156 463	54,7	47,6
3.	Россия	1 709 825	216 249	121649	12,6	7,1
4.	Китай	960 001	528 531	119 491	55,1	12,4
5.	Бразилия	851 577	235 919	55 384	27,7	6,5
6.	Австралия	774 122	371 837	30 752	48,0	4,0
7.	Канада	987 975	57 694	38 178	5,8	3,9
8.	Норвегия	62 522	985	801	1,6	1,3
9.	Украина	60 355	41 489	32 774	68,7	54,3
10.	Казахстан	272 490	216 992	29 395	79,6	10,8
11.	Турция	78 535	38 001	20 036	48,4	25,5

12.	Нигерия	92 377	70 800	34 000	76,6	36,8
13.	Испания	50 594	26 296	12 254	52,0	24,2
14.	Германия	35 758	16 687	11772	46,7	32,9
15.	Таджикистан	14 138	4 743	720	33,5	5,1
16.	Узбекистан	44 892	25 533	4026	56,9	9,0
17.	Туркменистан	48 810	33 838	1 940	69,3	4,0
18.	Румыния	23 840	13 378	8 543	56,1	35,8
19.	Италия	30 134	12 827	6 736	42,6	22,4

Источник: *knoema.ru/abbas/страны мира/ [Дата обращения: 10.01.2020]*

Как видно по данным таблицы, площадь сельскохозяйственных угодий разных стран мира разная, в зависимости от географической расположенности, особенностей ландшафта, территорий, природно-климатических условий. Как известно, из стран мира по площади территорий самой крупной считается Российская Федерация с 1 709 825 тыс. га. Из них площадь сельскохозяйственных угодий, используемых в аграрных целях, составляет всего 12,6%, а посевные площади - 7,1%. В самой густонаселённой стране – Китае - площадь сельскохозяйственных угодий к общей территории составляет 55,1 %, а посевные площади - 12,4%. Эти показатели в такой огромной стране, как Россия, соответственно составляли бы 12,65 и 7,1 %. У мирового лидера - США - 41,3 % и 16,1 %. По этим показателям Таджикистан отстает от всех стран, приведенных в таблице, кроме Норвегии. Говоря иначе, в экономике Таджикистана площадь сельскохозяйственных угодий составляет 33,5 %, а посевные площади - 5,1 % от общей территории страны. В целом во всех странах, рассмотренных в данной таблице, посевные площади занимают малые величины, но, несмотря на это, именно площадь таких земель призвана решать проблему продовольственной безопасности каждой страны, а последнее зависит от эффективного использования земельных ресурсов.

В мировой практике накоплен большой опыт управления земельными ресурсами, что может быть учтено при формировании экономических механизмов регулирования земельных ресурсов в отдельных регионах Республики Таджикистан в условиях господства рыночных отношений. Во всех цивилизованных странах мира фундаментальной основой организации управления земельными ресурсами является Земельный кодекс, обеспечивающий правовую базу регулирования. Однако в каждой стране принципы, подходы, методы и формы управления земельными ресурсами в аграрном секторе экономики существенно различаются. В этом плане российский ученый Д.А. Ламерт, изучая опыт системы управления земельными ресурсами в развитых стран, выделяет в особую группу две модели системы управления земельными ресурсами:

- англосаксонская (американская) модель действует в Великобритании, США, Канаде, Индии, Австралии, Новой Зеландии. Для этого подхода характерны: высокая степень автономии местного самоуправления, выборность, контроль граждан над ним, отсутствие местных администраций в виде государственных органов;

- континентальная (европейская) модель распространена в странах континентальной Европы, в большинстве стран Латинской Америки и Ближнего Востока. Здесь местное самоуправление сочетается с наличием местных администраций (органов государственного управления на местном уровне), МСУ включено в систему государственного

управления; кроме того, этой модели свойственна ограниченная автономия местного самоуправления [4, с.2].

Год за годом, и особенно в XXI веке, вопросы оптимизации земельных ресурсов всесторонне обсуждаются и учеными, и политиками разного уровня. Если мы обратимся к опыту зарубежных стран, то в США долгое время не было учета земель на уровне государства и он в основном велся частными компаниями. Однако на текущем этапе развития при Министерстве внутренних дел США создан специальный орган для учета государственных земель, который называется Бюро земельного управления. Следует подчеркнуть, что в американской экономике управление земельными ресурсами имеет высокий уровень децентрализованности и каждый штат обладает собственной системой управления. В частности, в одних штатах имеется запрещение на покупку, владение, присвоение земель, используемых для сельскохозяйственных целей (например, в штате Миннесота), в то время как в других штатах имеется право на владение землями сельхозназначения на определенный срок, и т.д. (например, в штате Аризона).

В Германии законодательно запрещено дробление сельскохозяйственных земель, а также отчуждение, предусматривающее нецелевое использование земель. Однако в Германии лицам, которые занимаются сельхозпроизводством, на основе договора разрешено приобретение сельхозугодий, но лицам, которые не занимаются сельскохозяйственным производством, запрещено их приобретение даже в аренду. Поэтому можно сказать, что в Германии установлен жесткий контроль за рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения. Приблизительно такой же порядок существует и в Италии, Норвегии, Швеции и Франции. Другими словами, в этих странах имеются жесткие требования к использованию сельхозугодий согласно целевому назначению и по наличию профессиональных знаний у их собственников. Наряду с этим следует отметить, что в целях упразднения спекуляции с землей во Франции установлены высокие налоги от продажи сельхозугодий. В Дании фермерское хозяйство, использующее сельхозугодья, существует в виде семейного бизнеса. Интересным является то, что здесь законодательно определен максимальный размер фермерских хозяйств, например до 150 гектаров земель сельхозназначения, и одновременно с этим требуется, чтобы фермер, пусть он будет собственником или арендатором, должен иметь постоянное проживание в собственном фермерском хозяйстве. В этой стране может быть получено разрешение на земельные участки большого размера, если фермер докажет необходимость дополнительной земли для производства сельхозпродукции. В Бразилии установлен запрет на владение иностранцами земельными участками сельскохозяйственного назначения [5].

В отличие от европейских стран, в Китае в контексте управления земельными ресурсами применяется комплексный подход. Об этом в экономической науке написано следующее: «Придавая особое значение земле как главной базовой составляющей стабильного развития страны, в Китае еще в 1998 году приняли закон об управлении землями (в 1999 году он вступил в силу). Его цель — усиление управления землями, защита и развитие земельных ресурсов, правильное использование земли, эффективная защита возделываемых земель, стимулирование устойчивого развития общества и экономики…Государство применяет систему жесткого контроля за использованием земель. В Китае три категории земель: для сельского хозяйства, для строительства и прочие земли…Для реализации данного закона в 1998 году было создано мощное

Министерство земельных ресурсов КНР. Министерство отвечает за единое управление и надзор за всеми землями страны, а также за недвижимость, недра и водные ресурсы. Министерство входит в структуру Госсовета Китая» [3, с.15].

Органы управления земельными ресурсами в Китае уделяют главное внимание использованию земельных ресурсов по целевому назначению, поскольку каждый земельный участок включается в государственные планы, эти планы подлежат обсуждению и после этого получают законодательное утверждение. Такой подход обязывает все ветви власти, в том числе и региональные, к неукоснительному соблюдению закона. В Китае организована хорошо действующая система земельной статистики, в которую входят не только статистические агентства органов власти, но и Бюро по управлению землей и недвижимостью во всех структурах и уровнях государственной власти. В экономической науке отмечено, что при управлении земельными ресурсами существуют следующие главные критерии:

- минимальная площадь застройки при ее высокой плотности;
- соблюдение удельного веса отраслей экономики в землепользовании в пропорции к их удельному весу в национальной экономике [3, с.17].

Может быть, высокая плотность населения Китая обуславливает введение строгого контроля над землепользованием. Именно такой подход сегодня позволил Китаю быть в лидерах в производстве новых сельско- хозяйственных культур. Интересным является то, что страна почти с 1,5 миллиардным населением обеспечивает произведённой сельхоз-продукцией не только свой народ, но и занимается экспортом. Это означает, что в этом секторе еще дополнительно используются интенсивные методы управления сельско-хозяйственным производством, но основой всего этого является хорошо налаженная система контроля над использованием земельных ресурсов. Об этом в экономической науке отмечено: «В Китае существует строгая система защиты сельскохозяйственных земель. При предоставлении земель для строительных нужд или других несельско-хозяйственных целей взамен должны быть освоены земли такой же площади и качества. Если условий для такого освоения не существует или осваиваемые земли не соответствуют по качеству установленным требованиям, то предприятия возмещают расходы на освоение новых земель в соответствии с утвержденными правительством провинции, автономного региона или муниципалитета нормативами. Эти средства используются исключительно на освоение новых земель» [6, с. 97].

В китайском законодательстве очень строго определено, что если хозяйствующие субъекты-граждане используют земли сельхозназначения в обход генерального плана, то они попадут под уголовную ответственность, построенные здания подлежат сносу и за счет нарушителя земля возвращается в исходное состояние. Такой мониторинг постоянно осуществляет бюро по управлению землей и недвижимостью народных властей, находящихся во всех регионах.

В этом контексте рассмотрим и опыт некоторых стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами. Сначала остановимся на опыте Республики Казахстан. Среди стран Центральной Азии Республика Казахстан обладает обширными территориями. Однако её земельный фонд находится в остро засушливой природно-экономической зоне и большая площадь находится в зоне багорного земледелия. Сельхозугодья в Казахстане занимают 81,7%, и после 2003 года в Казахстане упразднено

право бессрочного пользования землей и предписано путем прямого выкупа или аренды приобретать у государства участки земли или делать вклад за земельную долю в акционерный капитал сельхозпредприятий [7, с. 35-38]. Основной сельскохозяйственной культурой в Казахстане является пшеница, что обеспечивает стране роль главного экспортера зерна. В этой стране более успешно развиваются агрохолдинги, которым удалось обновить технику за счет лучших иностранных производителей сельхозмашин, а также использовать современные средства защиты растений и технологии.

По сравнению с Казахстаном землепользование является главной проблемой в экономической реформе Кыргызстана. В этой стране разрешена передача земли в частную собственность. В Кыргызстане посредством реализации земельных и имущественных паев упразднили почти 90% колхозов и совхозов, на базе которых созданы крестьянские и фермерские хозяйства. Осуществление этой реформы способствовало реализации новых планов в экономике, но не обеспечило устойчивого развития сельскохозяйственного сектора. В этом контексте один из киргизских ученых пишет о том, что «1,1 млн гектаров орошаемых земель, которые были до начала образования государства порядка 300 тыс., участвуют в сельхозобороте, но обеспечивают совсем не ту урожайность…Еще одна из насущных проблем связана со сбытом продукции: к сожалению, еще не налажена система закупки у наших фермеров продукции по приемлемым ценам для дальнейшего экспорта за пределы Кыргызстана» [8].

Немного иная ситуация в Туркменистане. Как и в других странах Центральной Азии, сельское хозяйство в экономике Туркменистана считается доминирующим. Более 81% территории страны относятся к сельхозугодьям, однако орошаемые земли считаются мизерными, т.е. около 3,5%, большая часть земельных ресурсов сельского хозяйства является пастбищами. Из-за ограниченности орошаемых земель в Туркменистане уделяется особое внимание качественному использованию земельных ресурсов, принято множество государственных программ и законов для поддержки сельского хозяйства. Все производители сельхозпродукции: дехканские хозяйства, арендаторы - обеспечивается всем необходимым, в частности техникой, удобрениями, семенным материалом и т.д. Для них приобретаются современные сельскохозяйственные машины, в то время как трактора, комбайны и другое оборудование, подлежащее списанию после использования, безвозмездно передается сельхозпроизводителям, желающим их использовать. Такая государственная поддержка стимулирует деятельность сельхозпредприятий и превратила Туркменистан в одного из экспортеров зерна.

Наряду с этим Узбекистан также один из регионов Центральной Азии, где сельское хозяйство имеет приоритетное значение в развитии экономики страны. По законодательным актам Республики Узбекистан земля является государственной собственностью и не подлежит купле-продаже. В годы рыночных реформ осуществлялся перевод сельхозпредприятий в фермерские хозяйства на частной основе. Однако сохранялся полный государственный контроль за использованием орошаемых сельскохозяйственных земель, что означает, что каждый фермер должен часть своих земель использовать под хлопчатник и пшеницу, а остальная часть может быть использована фермером по своему усмотрению. Взамен за вклад фермера в выполнение государственного плана государство выделяет удобрения, химикаты, горючее, а также после уборки закупает у фермера полный объем хлопкового сырья и только часть пшеницы по государственной цене.

Однако здесь есть и другая сторона вопроса, которая заключается в том, что если фермер не мог выполнить план по уборке урожая пшеницы, то он вынужден был закупить недостающую часть на базаре и продать государству по установленной государственной цене.

В принципе, почти во всех странах Центральной Азии наблюдается усиление деградации земельных ресурсов. На наш взгляд, причины такого положения дел у них почти идентичны. В частности, среди них главными являются следующие: в погоне за прибылью новые собственники, а точнее пользователи земельных ресурсов, зачастую проявляют бездумное, хищническое поведение в использовании земельных ресурсов; изменение климата; неграмотное использование агротехники и методов хозяйственной деятельности; усиление периодов засухи; кризис с Аральским морем и другие.

На наш взгляд, из опыта стран Центральной Азии регионам Республики Таджикистан, в том числе Согдийской области, пусть временно, целесообразно применять опыт Туркменистана и Узбекистана. В Туркменистане для всех структурных подразделений сельского хозяйства закупаются современные сельхозмашины, они обеспечиваются удобрениями и семенами, чтобы не испытывать нужду в процессе производства сельхозпродукции. Примерно такие же действия осуществляются и в Узбекистане, и взамен для фермеров установлен государственный план по сбору хлопка, зерна и пшеницы. Такой подход, на наш взгляд, окажет необходимую государственную поддержку производству сельхозпродукции и повысит ответственность сельхозпроизводителей за результаты деятельности.

В регионах Таджикистана перечень продукции сельского хозяйства, подлежащей государственному планированию, может быть дифференцирован и быть разным. Например, для отдельных районов Согдийской области вместо хлопка или зерна можно определить картофель, рис, бахчевые и т.д. Наряду с этим, из опыта зарубежных стран можно применить установление лимитированных цен, то есть когда рыночная цена сельхозпродукции будет ниже себестоимости, следует приобрести её у сельхозпроизводителей по ценам, хотя бы обеспечивающим покрытие затрат фермеров.

В целом на основе проведенного выше анализа можно резюмировать, что применение сформированного инструментария по управлению земельными ресурсами, используемого в экономике отдельных стран мира, с учетом специфических особенностей Таджикистана может позволить совершенствовать механизм повышения эффективности использования земельных ресурсов, а также улучшить научную базу в аспекте повышения эффективности управления земельными ресурсами. Наработанная в развитых странах и соседних государствах Центральной Азии практика управления земельными ресурсами в этом аспекте не только интересна, но и полезна для региональных органов государственной власти Республики Таджикистан.

Список использованной литературы:

1. *Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2019. – 286 с.*
2. *Таджикистан – 20 лет государственной независимости. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2011. –483 с.*

3. *Комов, Н. В. Комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов / Н. В. Комов, А. С. Чешев // Экономика и экология территориальных образований. - 2018. - Т. 2, № 1. - С. 6–21.*
4. *Ламерт Д.А. Системы управления и оценки земельных ресурсов в развитых странах. – 2014. – С. 2.*
5. *http://selcoop.ru/cooperation /international/ zarubezhnyy-opyt-upravleniya-zemelnymi*
6. *Комов, Н. В. Земельные ресурсы в стратегии устойчивого развития России / Н. В. Комов, С. А. Шарипов. — Казань: Бриг, 2017. – С. 97.*
7. *Земельные ресурсы и продовольственная безопасность Центральной Азии и Закавказья. – Рим: Продовольственная и сельскохозяйственная Комиссии Организации Объединенных Наций, 2016. –С.35-38.*
8. *Жайнаков М.А. Аграрные социально-экономические преобразования и эффективность землепользования в переходный период: автореферат дисс… к.э.н. - Бишкек, 2005. - 24 с. (http://economy-lib.com/agrarnye-sotsialno-ekonomicheskiepreobrazovaniya-i-efektivnost-zemlepolzovaniya-v-perehodnyy-period)*

Reference Literature:

1. *Statistical Annual of Tajikistan Republic - Dushanbe: Statistics Agency under the Auspices of the President of Tajikistan Republic, 2019. - 286 pp.*
2. *Tajikistan - 20 Years of State Independence. - Dushanbe: Statistics Agency under the Auspices of the President of Tajikistan Republic, 2011. – 483 pp.*
3. *Komov, N.V. Integrated Approach to Planning and Rational Use of Land Resources / N.V. Komov, A. S. Cheshev // Economics and Ecology of Territorial Entities. - 2018. - V. 2, No. 1. - pp. 6-21.*
4. *Lamert D.A. Land Management and Land Resources Assessment Systems in Developed Countries. – 2014. - p. 2.*

5.*http: //selcoop.ru/cooperation / international / zarubezhnyy-opyt-upravleniya-zemelnymi*

6. *Komov, N.V. Land Resources in the Strategy of Sustainable Development of Russia / N.V. Komov, S. A. Sharipov. - Kazan: Brig, 2017. - p. 97.*
7. *Land Resources and Food Security in Central Asia and the Southern Caucasus. - Rome: Food and Agriculture Commission of the United Nations, 2016. – pp. 35 - 38.*
8. *Zhaynakov M.A. Agricultural Socio-Economic Transformations and Land Use Efficiency in Transitional Period: synopsis of candidate dissertation in economics - Bishkek, 2005. - 24 pp. (http://economy-lib.com/agrarnye-sotsialno-ekonomicheskiepreobrazovaniya-i-efektivnost-zemlepolzovaniya-v-perehodnyy-period)*

УДК 336.14
ББК 65.422.2

ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТА РОЗНИЧНЫХ ТОРГОВЫХ СЕТЕЙ

Валеева Юлия Сергеевна, *канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и организации производства Казанского государственного энергетического университета (Казань, Россия)*

СОХТОРИ НИЗОМИ НИШОНДИҲАНДАҲОИ АРЗЁБИИ САМАРАИ ШАБАКАҲОИ САВДОИ ЧАКАНА

Валеева Юлия Сергеевна, *н.и.и., дотсенти кафедраи иқтисодиёт ва ташкили истеҳсолоти Донишгоҳи давлатии энергетикии Қазон (Қазон, Русия)*

CONSTRUCTION OF A SYSTEM OF INDICATORS OF ASSESSMENT CONCERNED WITH THE EFFECT OF RETAIL TRADING NETWORKS

Valeeva Julia Sergeyevna,
PhD in Economics, Associate Professor of the department of Economics and Organization of Production under Kazan State University of Power Engineering (Russia, Kazan)
E-MAIL: *valis2000@mail.ru*

Ключевые слова: *розничная торговая сеть, услуга, синергия, эффект, показатели, оценка потребительской ценности, три блока оценки*

Предложен подход к оценке эффекта от деятельности розничных торговых сетей, состоящий из трех блоков оценки потребительской ценности, ценности, получаемой розничной торговой сетью, а также всех участников цепочки создания потребительской ценности услуги и их вовлеченности в ее создание. Сформирована система показателей оценки эффекта розничных торговых сетей, дифференцированная по типам возникающего эффекта, впервые реализованная для оценки деятельности по оказанию розничной торговой сетью услуг, что позволяет оценить качество развития услуг в разрезе категорий ее получателей. Сделан вывод, что функционирование розничных сетей характеризуется формированием устойчивого сетевого эффекта: по сути, можно говорить о синергетическом эффекте от масштаба деятельности торговых сетей.

Калидвожаҳо: *шабакаи савдои чакана, хизмат, синергия, самара, нишондиҳандаҳо, арзёбии арзиши истеъмолӣ, се блоки арзиш*

Равиши арзёбии самараи фаъолияти шабакаҳои савдои чакана пешниҳод гардидааст, ки аз се блоки арзёбии арзиши истеъмолӣ, арзише, ки дар шабакаи савдои чакана ба даст меояд, ҳамчунин ҳамаи иштирокдорони силсилаи ба вуҷуд овардани арзиши истеъмолии хизматҳо ва ҷалби онҳо дар таъсиси он иборат мебошад. Низоми нишондиҳандаҳои арзёбии самараи шабакаҳои савдои чакана ташаккул дода шудааст, ки аз рӯи намудҳои самараи бамиёнаянда тафриқабандӣ гардидааст. Низоми мазкур бори аввал дар арзёбии фаъолият оид ба расонидани хизмат аз ҷониби шабакаи савдои чакана татбиқ гардидааст, ки ба арзёбии сифати инкишофи хизматҳо дар буриши

категорияҳои истифодабарандагони онҳо имкон медиҳад. Муаллиф ба хулоса расидаast, ки амалкарди шабакаи чакана бо ташаккули самараи устувори шабакавӣ тавсиф мегардад: моҳиятан дар бораи самараи синергетикӣ аз миқёси фаъолияти шабакаҳои савдо сухан рондан мумкин аст.

Keywords: *retail trade network, service, synergy, effect, indicators, assessment of consumer`s value, three blocks of value.*

The article proposes an approach to assessing the effect of retail networks consisting of three blocks for assessing consumer`s value, the value obtained by a retail network, as well as all the participants in a consumer`s value chain of service and their involvement in its creation. A system of indicators for assessing the effect of retail network has been formed being differentiated by the type of the effect arisen that affords to appreciate a quality of evolving services in the aspect of the categories their recipients are referred to. The conclusion is made that retail network functioning is characterized with a formation of sustainable chain effect: essentially, one can speak about synergetic effect caused by the scales of the activities effectuated on the part of trade networks.

В настоящее время эффективными являются торговые услуги, которые предоставляют эмоциональные ценности, оказание дополнительных услуг покупателям. Важными участниками в цепочке создания потребительской ценности становятся производители, государство, общество, провайдеры услуг, переработчики, которые расширяют спектр ценностей услуг и имеют возможность в совместных коммуникациях получать для себя больше ценностей за счет синергии взаимодействия.

Важно отметить, что сетевой эффект может реализовываться в формате кооперации и интеграции малых торговых предприятий. Так, в 90-х гг. в Италии началось массовое вторжение больших коммерческих групп «Auchan» и «Billa», маленькие магазины оказались на грани разорения, поскольку безнадежно проигрывали супермаркетам в борьбе за покупателя. Проигрывали прежде всего в ценах, так как закупали товары небольшими партиями, при этом стоимость логистики увеличивалась.

Для решения данного вопроса в 1994 году была создана ассоциация SISA как консорциум маленьких торговых объектов для организации совместных закупок товаров у производителей, создания централизованного склада для торговых точек, расположенных на определенной территории. В ее состав вошли 294 фирмы, владевшие 630 торговыми точками.

Синергетический эффект от объединения проявился в снижении затрат на логистику в себестоимости товара, находящейся в обратной зависимости от объемов. К примеру, стоимость доставки уменьшается, когда машина за один рейс доставляет груз не в одну, а в 4–5 торговых точек. Объединив склады и транспорт, небольшие магазины имели возможность сэкономить значительные средства на логистических услугах.

К 2005 году общая площадь складов SISA достигла 140 000 кв. м, из которых 10 000 – для товаров, требующих соблюдения температурных режимов. Все склады компьютеризированы, в магазинах внедрена единая информационная система, которая позволяет передавать и принимать заказы через Интернет и через терминал по модемному подключению телефонной линии. После вступления в SISA затраты магазинов на

восстановление недвижимости сократились на 64%, на оборудование – на 50%, на персонал – на 68% и на содержание запасов – на 73% (в сравнении с 1994 г.). И это только благодаря тому, что практически все логистические функции централизованы. Каждый распределительный центр, естественно, стремится к тому, чтобы сделать свою работу максимально удобной и эффективной, постоянно совершенствует компьютерные технологии, повышает уровень услуг для торговых точек, сокращает сроки поставок и стоимость логистики. Торговые объекты, выделяя на эти цели определенные суммы, имеют возможность сосредоточиться на своих задачах, на работе с конечным покупателем.

Главная цель SISA - объединяя закупки, добиться более выгодных цен, заключать контракты с производителями.

На основе накопленной статистики территориальные распределительные центры SISA формируют долговременные заказы по каждой товарной позиции, и эти цифры ложатся в основу договоров ассоциации на национальном уровне. Потом количество товаров, которое надо приобрести, корректируется и делится между дистрибуционными центрами, а далее – между магазинами. В тех же пропорциях делятся скидки (т.е. чем больше закупает магазин, тем больше его процент), а в конце года – и полученная за объемы закупок премия. В результате экономические выгоды имеет каждая конечная торговая точка.

Магазины шаговой доступности, как правило, оперируют ассортиментом порядка 6000 артикулов в зависимости от имеющейся торговой площади. Это продукты питания, напитки – алкогольные и безалкогольные, бытовая химия, иногда – косметика и хозяйственные товары. Одни товары одинаковы для всех регионов, другие подбираются в зависимости от потребительских предпочтений. Частота заказов от магазинов ничем не ограничена [8, 9]. Когда в SISA появляется новый участник (собственник одной или нескольких торговых точек), с ним обсуждается количество поставок в неделю, выделяются определенные дни, оговаривается время, когда ему удобно, чтобы привозили товар. Одно из важных намерений объединения владельцев небольших магазинов в ассоциацию – отвоевать своего покупателя у супермаркетов. Скидки от объемов при совместных закупках и удешевление логистики позволяют практически уравнять шансы в ценовой конкуренции. При прочих равных условиях очень важно привлечь покупателя в магазин, создать для него более выгодное предложение, чем в крупных магазинах. Для привлекательности проводят промо и рекламные акции, которые касаются преимущественно свежих продуктов. Из 5–6 тыс. наименований на складе приблизительно 50–60 позиций постоянно находятся в промоакциях.

Рассмотрим пример синергии, получаемой в федеральных и региональных розничных торговых сетях. Так, «Магнит» стал первой российской розничной сетью, применившей в своей деятельности пулинг оборотной тары. Эта новая для России схема работы помогает оптимизировать логистические издержки на пути продукции от производителя к покупателю, повышает эффективность цепочки поставок и уменьшает вредное воздействие на окружающую среду. Пилотный проект осуществляется совместно с компанией CHEP, специалисты которой имеют многолетний опыт работы с оборотной тарой во многих странах мира. В России этот тренд только зарождается. В тестировании участвуют крупнейшие поставщики товаров — Danone и Henkel [6].

Сейчас в России производитель, отправляя товары в сеть, укладывает их в стандартизированную тару — паллеты, деревянные поддоны белого цвета, которые закупает самостоятельно. Качество этих поддонов у всех поставщиков разное.

Схема работы производителей и ритейлера с оборотной тарой через единого оператора, которую тестирует «Магнит», действует следующим образом. Поставщик отправляет продукцию в сеть на паллетах, арендованных у CHEP (они отличаются от других паллет синим цветом). Доставкой тары поставщику, сбором поддонов у ритейлера для возврата в распределительные центры, их инспекцией и ремонтом занимается CHEP. Паллеты, не соответствующие стандартам, изымаются из оборота. Это позволяет уменьшить количество поврежденного товара при транспортировке в распределительные центры.

Поставщику выгоднее арендовать паллеты, чем покупать и потом хранить у себя на складе; тара поставляется ему без перебоев, налажен возврат. Выгода ритейлера — оптимизация времени: сейчас «Магнит» ежедневно возвращает поставщикам 35 тыс. поддонов, задействуя до 100 автомобилей партнеров, а следовательно, вступает в коммуникацию со ста контрагентами. После перехода на работу через пулингового оператора отгрузка будет проводиться по графику одному партнеру. Ожидается сокращение временных затрат при работе с оборотной тарой и повышение качества тары, в которой поступают товары. Пулинг-паллет не только увеличивает эффективность работы, но и уменьшает воздействие на окружающую среду. В 2018 году благодаря технологии пулинга клиентам CHEP по всему миру удалось сберечь от вырубки 1,7 млн деревьев, снизить выбросы CO2 на 2,6 млн тонн (до 30% в год) и сократить объемы отходов на 1,4 млн тонн. Жизненный цикл синих CHEP-паллет до 10 раз длиннее, чем у обычных белых, при этом они подлежат 100%-й переработке [6, 7]. В России стоимость логистических операций во многом определяет успех компании в FMCG-секторе. Сегодня крайне важно искать синергию в совместных проектах, добиваясь экономии в общей цепи поставок и обеспечивая конкурентно низкую цену продукта на полке [10]. Модель оборотной тары подразумевает минимальное производство новых паллет — снизятся объемы добычи древесины, что положительным образом повлияет на стоимость оборотных паллет и на защиту лесных ресурсов нашей страны. В том числе и поэтому компания Danone очень заинтересована в успехе пилота. Второй участник пилотного проекта — компания Henkel – успешно сотрудничает с CHEP-паллет в Европе, а также на других рынках, используя схему многооборотной тары как для входящей, так и для исходящей логистики. Предполагается, что в ближайшем будущем часть производителей «Магнита» перейдет на новую схему работы с оборотной тарой, а часть — продолжат работать по-старому или перейдут со временем [5].

Таким образом, эффект синергии, или синергетический эффект – это интеграция, централизация функций бизнес–единиц крупной компании. Синергия бывает двух видов:

- системная. Достигается за счет централизации отдельных бизнес-процессов или за счет интеграции предприятий по цепочке создания ценности в отношении горизонтальной интеграции;
- от переноса компетенции. Управляющая компания обладает уникальной компетенцией, которая обеспечивает бизнесу конкурентоспособность. При включении предприятия в холдинг или ассоциацию ее компетенции переносятся.

Рассмотрим новый вид классификации - комплексный, когда сохраняются все свойства и особенности системной синергии и синергии от переноса компетенций:

- синергия от интеграции;
- синергия от централизации функций.

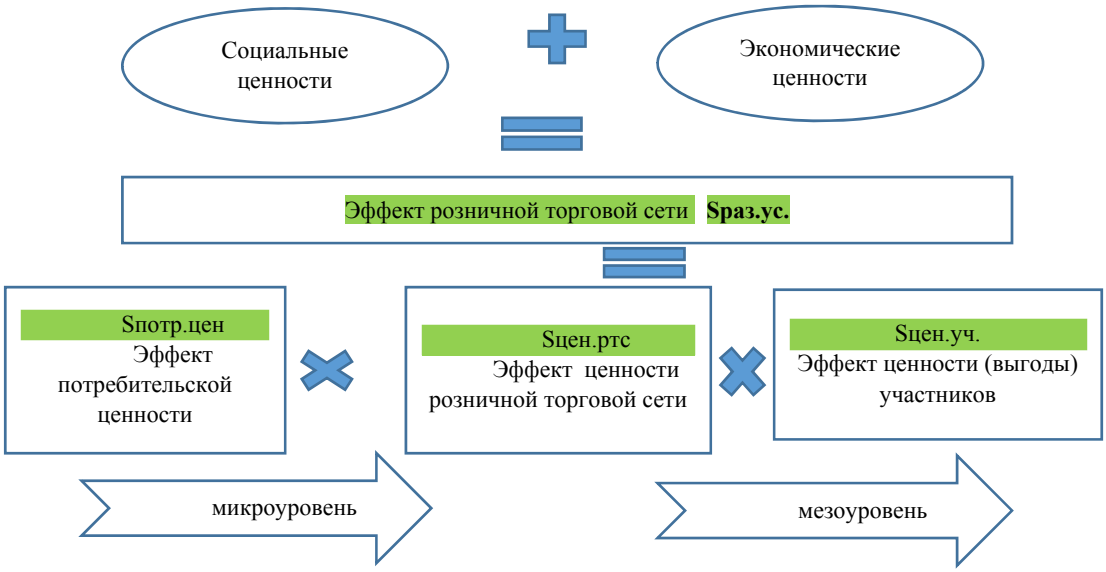


Рисунок 1. *Эффект розничных торговых сетей*

В случае с синергией от централизации функций речь идет о передаче части ключевых управленческих функций другому подразделению – управляющей компании (часто это другое юридическое лицо). Цели:

- экономия издержек по каждой группе функций, которые отдают управляющей компании;
- получение дополнительного эффекта как за счет минимизации рисков, так и за счет профессиональных действий специалистов управляющей компании (перенос компетенций).

Эффективность услуг вследствие синергетического эффекта [1, 2, 3] как реального эффекта от экономической деятельности проявляется в виде увеличения полезного результата, снижения затрат на его достижение [4], создания долгосрочных каналов сбыта, ориентированных на поток, долгосрочные деловые отношения с хозяйствующими субъектами в процессе совместной деятельности, и прежде всего с поставщиками сырья и продукции; стандартизация и тиражирование торгово–технологических процессов. На этом, например, базируются франчайзинговые стратегии роста, широко распространенные в деятельности торговых сетей. METRO активно использует стратегию франчайзинга. К 2018 году открыто 500 магазинов «Фасоль», из которых один собственный у METRO, остальные - франчайзинговые. Партнер получает все технологии, наработанные компанией METRO, специальный прайс–лист на закупки в METRO и регулярные централизованные промоакции. Основные требования к клиенту – приобретать в METRO порядка 25 % от закупочного оборота магазина и обеспечить операционную безупречность

(чистоту, порядок, уровень обслуживания). В среднем это 6–7–я часть ассортимента магазина «у дома» [5]. Важно отметить, что цепочка создания ценности услуги розничной торговой сети состоит из производителей, сельхозтоваропроизводителей, переработчиков, провайдеров услуг, логистических и маркетинговых компаний.

Необходимо выделить, что услуга розничной торговой сети обладает и социальной ценностью, так как обеспечивает удовлетворенность потребителей необходимыми товарами и услугами, участвует в социальных проектах в регионе. Экономические ценности обеспечиваются вовлечением прибыли и минимизацией издержек.

Предложенный нами методологический подход к развитию услуг сетевых форматов базируется на трех блоках и направлен на приращение ценности всех участников цепочки. Определим форму для расчета синергии.

Формула расчета синергетического эффекта, соответственно:

Sраз.ус=Sцен.ртс + Sпотр.цен + Sцен.уч , где

Sраз.ус. – эффект синергии от услуги розничной торговой сети;

Sпотр.цен – эффект синергии от взаимодействия с покупателями;

Sцен.уч. – эффект синергии от взаимодействия со стейкхолдерами внутри цепочки создания потребительской ценности услуги розничной торговой сети;

Sцен.ртс – эффект, получаемый розничной торговой сетью.

Формула эффекта синергии от взаимодействия со стейкхолдерами внутри цепочки создания потребительской ценности услуги розничной торговой сети:

$S_c=\sum_{(i=1)}^{n}((\Delta C+E)\cdot K-C_c)$, где

S_c – эффект синергии от взаимодействия со стейкхолдерами внутри цепочки создания потребительской ценности услуги розничной торговой сети;

K – коэффициент централизации;

ΔC – экономия транзакционных издержек;

E – дополнительный экономический эффект;

C_c – текущие издержки на реализацию конкретной функции - коммуникаций конкретного участника;

n – количество централизованных функций-коммуникаций.

Коэффициент централизации функций-коммуникаций (K) определяет степень важности функции. Чтобы его определить, можно использовать метод экспертных оценок. То есть, аналитики моделируют ситуации, в которых функция будет отсутствовать на уровне управляющей компании, и рассчитывают возможные потери. Фактически коэффициент отражает уровень риска. В зависимости от уровня потерь/величины ущерба надо разработать шкалу значений для этого коэффициента (пример - в табл. 1).

Эффект синергии (Sc) может быть отрицательным, а коэффициент централизации функций-коммуникаций больше 1,2. Транзакционные издержки (ΔC) – совокупность издержек, которые выносят на уровень сетевой розничной торговли. С точки зрения общепринятой классификации, это:

- постоянные косвенные издержки, которые перераспределяют по бизнес-единицам и переносят на продукты/услуги;
- часть издержек, которые отражают те или иные функции, централизованные в розничную торговую сеть.

Передача части функций на уровень розничной торговой сети зависит от степени централизации, которая в свою очередь зависит от типа интеграции. Важны, конечно, и пожелания собственников бизнеса, и цели развития цепочки по созданию услуги розничной торговой сети.

Таким образом, функционирование розничных сетей характеризуется формированием устойчивого сетевого эффекта, который проявляется в приросте ценности конечного продукта – розничной услуги, создаваемой сетевым образованием в целом в результате увеличения численности потребителей. По сути, можно говорить о синергетическом эффекте от масштаба деятельности торговых сетей.

Список использованной литературы:

1. *Андрианов Н.Е. Синергетический эффект от совместной деятельности// Финансы, учет, аудит. 2007.-№10. - С.26-28.*
2. *Бочкарев А.С. Стратегия управления интегрированными бизнес-структурами в условиях глобальной конкуренции: автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 /А.С. Бочкарев. – М., 2013. – 25 с.*
3. *Валеева, Ю. С. Управление эффективностью услуг розничных торговых сетей на основе клиентоориентированного подхода / Ю. С. Валеева. - М.: КноРус, 2018. - 124 с.*
4. *Валеева Ю.С. Анализ и оценка эффективности бизнес-процессов торгового предприятия. Экономика торговли, маркетинг//Этап: экономическая теория, анализ, практика. - 2013. -№ 3. -С. 146-156.*
5. *Грунина О. А. Формирование финансового синергетического эффекта в экономике России : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / О. А. Грунина ; Рос. гос. соц. ун-т. – М., 2011. – 42 с.*
6. *Факеров Х. Н., Валеева Ю. С. Анализ внутренних и внешних рисков региональных розничных торговых сетей // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. - 2017. - № 4. - С. 31-44.*
7. *Хуснуллова А.Р., Валеева Ю.С., Абсалямова С.Г. Четвертая промышленная революция и ее социально-экономические последствия //Научное обозрение. - 2016. - № 13. - С. 157-163.*
8. *Чеглов В.П. Влияние розничных торговых сетей на социально–экономические параметры функционирования регионов [В.П. Чеглов // Менеджмент и бизнес-администрирование. - М., 2013. - № 4. – С. 137-147.*
9. *Чкалова, О. В. Смена экономической парадигмы торговли в условиях инновационной активности торговых сетей/ О. В. Чкалова, Ю. С. Валеева // Научное обозрение: теория и практика. - 2018. - №. 9 - С. 63-73*
10. *Шнорр, Ж.П. Современные тенденции развития глобального сетевого ритейла // Вестник ЗабГУ. – 2014. – № 4 (107). – 0,7 п.л.*

Reference Literature:

1. *Andrianov N.Ye. Synergetic Effect Caused by Joint Activity // Finances, Stock-Taking, Auditing. 2007, #10. – pp. 26 – 28.*

2. *Bochkaryov A.S. Strategy of Management with Integrated Business-Structures under the Conditions of Global Competitiveness. Synopsis of candidate dissertation in economics: 08 00 05 // A.S. Bochkaryov. – M., 2013. – 25 pp.*
3. *Valeyeva J.S. Management with Effectiveness of Services Rendered by Retail Networks Based on the Approach Directed toward a Client // J.S. Valeyeva. – M.: KnoRus, 2018. – 124 pp.*
4. *Valeyeva J.S. Analysis and Assessment of Effectiveness Related to Business-Processes of a Trading Enterprise. Trade Economy, Marketing // Stage: Economic Trade, Analysis, Practice. – 2013, #3. – pp. 146 – 156.*
5. *Grumina O.A. Formation of Financial Synergetic Effect in the Economy of Russia. Synopsis of doctoral dissertation in Economics: 08 00 05 // O.A. Grumina. Russian State Social University. – M., 2011. – 42 pp.*
6. *Fakerov H.N., Valeyeva J.S. Analysis of Internal and External Risks Relating to Regional Retail Trade Networks // Bulletin of the Tajik State University of Law, Business and Politics. Series of Social Sciences. – 2017, #4. – pp. 31 – 44.*
7. *Husnullova A.R., Valeyeva J.S., Absalyamova S.G. The fourth Industrial Revolution and its Social-Economic Aftermath // Scientific Review. – 2016, #13. – pp. 157 – 163.*
8. *Cheglov V.P. Influence of Retail Trade Networks upon Social-Economic Parameters of Functioning in Regard to Regions [V.P. Cheglov // Management and Business-Administering. – M., 2013, #4. – pp. 137 – 147.*
9. *Chkalova O.V. Change of Economic Paradigm of Trade under the Conditions of Innovational Activeness of Trade Networks // O.V. Chkalova, J.S. Valeyeva // Scientific Review: Theory and Practice. – 2018, #9. – pp. 63 – 73 .*
10. *Shnorr Zh.P. Modern Tendencies of Development in Reference to Global Network Retail // Bulletin of Zab SU. – 2014, #4 (107). – 0.7 of printed sheet.*

УДК 338.22:004
ББК 65.422.2

ВОПРОСЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ ОКАЗАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Исаев Рустам Сулейманович, *канд. экон. наук, доцент ТГУК;* ***Тулиев Мухаммадулло Сарвакулович,*** *соискатель ТГУК (Таджикистан, Душанбе)*

МАСОИЛИ АМСИЛАСОЗИИ ПЕШНИҲОДИ ХИЗМАТРАСОНИҲОИ ЭЛЕКТРОНӢ ДАР ШАРОИТИ ИҚТИСОДИ РАҚАМӢ

Исаев Рустам Сулейманович, *н.и.и., дотсенти ДДТТ;* ***Тулиев Муҳаммадулло Сарвакулович,*** *унвонҷӯи ДДТТ (Тоҷикистон, Душанбе)*

ISSUES CONCERNED WITH MODELLING OF RENDERING ELECTRONIC SERVICES UNDER THE CONDITIONS OF DIGITAL ECONOMY

Isaev Rustam Suleymanovich, *candidate of the sciences of economics, Associate Professor of the TSUC;* ***Tuliev Mukhammadullo Sarvakulovich,*** *applicant of the TSUC (Tajikistan, Dushanbe)*
E-MAIL: *mukhammad.ali.82@mail.ru*

Ключевые слова: *оптимизационная экономико-математическая модель, двойственные оценки, цифровая экономика, национальная экономика, рынок электронных услуг, интернет-провайдер, целевая функция*

Рассматриваются вопросы применения оптимизационной модели оказания электронных услуг в условиях цифровой экономики. Определены место и роль электронных услуг в развитии цифровой экономики и предложена обобщённая схема функционирования рынка электронных услуг. Разработанная экономико-математическая оптимизационная модель оказания электронных услуг апробирована на примере национального интернет-провайдера республики «Телеком-технолоджи». Полученные расчетные показатели показывают практическую применимость данной модели. Проведение вариантных расчетов при различных заданных ограничениях и стоимостных параметрах позволит разработать стратегию развития организации. Также, на основе вариации ценовых параметров, можно выявить и оценить перспективные виды предоставляемых электронных услуг.

Калидвожаҳо: *амсилаи иқтисодӣ-риёзии оптимизатсионӣ, баҳодиҳии дуҷониба, иқтисоди рақамӣ, иқтисоди миллӣ, бозори хизматрасониҳои электронӣ, провайдери интернет, функсияи мақсад*

Масоили истифодаи амсилаи оптимизатсионӣ ҳангоми пешниҳоди хизматрасониҳои электронӣ дар шароити иқтисоди рақамӣ баррасӣ шудааст. Нақш ва мавқеи хизматрасониҳои электронӣ дар рушди иқтисодиёти рақамӣ муқаррар гардида, нақшаи амалии бозори хизматрасониҳои электронӣ пешниҳод карда шудааст. Амсилаи иқтисодӣ-риёзии оптимизатсионии пешниҳоди хизматрасониҳои электронӣ дар мисоли

провайдери миллии интернети ҷумҳурӣ «Телеком - технолоҷи» тарҳрезӣ карда шудааст. Натиҷаҳои ба дастомада нишон медиҳанд, ки амсилаи мазкур қобили истифода аст. Ҳисобҳои ба таври интихобӣ гузаронидашуда ҳангоми гузоштани маҳдудиятҳо ва муайянамоии арзиш имконият медиҳанд, ки стратегияи рушди ширкат коркард карда шавад. Инчунин дар асоси намудҳои гуногуни параметри нархҳо намудҳои ояндадори хизматрасониҳои электронии пешниҳодшавандаро ошкор ва арзёбӣ кардан мумкин аст.

Keywords: *optimizational economic-mathematical model, dual estimates, digital economy, national economy, electronic services market, Internet-provider, telic function*

The article dwells on the issues concerned with application of an optimizational model of electronic services under the conditions of digital economy. In their article the authors determine the place and role of e-services in the development of digital economy and propose a generalized scheme of e-services market functioning. The elaborated economico-mathematical optimizational model of electronic services has been tested on the example of the national Internet provider of the republic "Telecom-Technology". The obtained calculation indices show a practical application of this model. Conducting variable calculations under different assigned restrictions and cost parameters will afford you to work out a strategy for development of the organization. Proceeding from the variation of price parameters, it is possible to identify and evaluate promising types of provided electronic services as well.

В современных условиях применение математических методов в экономике является одним из основных направлений решения социально-экономических задач, особенно в области оказания электронных услуг. Опыт развитых стран показывает, что эффективное использование электронных услуг оказывает позитивное воздействие на формирование и развитие рынка новых информационно-коммуникационных технологий. В работах российских ученых Л.В. Конторовича, О.О. Замкова, В.А. Колемаева, А.Н. Щенникова, И.В. Авдиева, В.И. Лойко, Е.В. Луценко, А.И. Орлова, Г.Г. Малинецкого, В.В. Иванова, А.В. Бабкина, американских ученых Toffler A., Nicholas N. и др., широко исследуются вопросы применения оптимизационных экономико-математических моделей. Разработанный в настоящее время инструментарий математического моделирования является одним из основных элементов развития цифровой экономики, под которой в данном контексте понимается экономическая деятельность, основанная на современных цифровых технологиях, с учетом развития электронного бизнеса и проведения электронной коммерции, направленных на производство и реализацию цифровых товаров и услуг.

В Таджикистане идет реализация Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, которая предусматривает решение важнейших проблем национальной экономики. В этом программном постановлении намечено решение следующих проблем в телекоммуникационном секторе страны, который занимает видное место в развитии рынка электронных услуг:

- создание условий для формирования надежного доступа к сети Интернет и использования телекоммуникационных услуг, что даст возможность повысить эффективность оказания общественных услуг;
- достижение уровня конкурентоспособности национального рынка телекоммуникаций на уровне стран Центральной Азии на основе освоения транзитного телекоммуника-

ционного потенциала страны;

- создание благоприятной среды для развития внутрирегиональных и трансграничных волоконно-оптических линий связи;
- проведение комплекса мероприятий по укреплению трансграничной телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения многоцелевого использования транспортных коридоров и электрических сетей.

В Республике Таджикистан является актуальным решение вопросов становления и развития рынка электронных услуг, выявление их значения и места в системе социально-экономических отношений, а их значимость с теоретической и практической точек зрения возрастает, поскольку рынок электронных услуг является важнейшим сектором национальной экономики. Однако, на наш взгляд, наиболее актуальным вопросом, требующим решения, является обоснование сущности и содержания, классификации и систематизации электронных услуг, а также проблемы разработки алгоритма экономико-математического моделирования рынка электронных услуг [1, с.72]. Данная статья преследует цель обосновать сущность, содержание, классификацию и систематизацию электронных услуг, а также разработку алгоритма экономико-математического моделирования рынка электронных услуг на основе анализа внешних и внутренних факторов. Поставленная цель предопределила необходимость решения следующих основных задач:

- обоснование сущности и содержания классификации электронных услуг, их научно обоснованная систематизация;
- экономико-математическое моделирование рынка электронных услуг на основе анализа внешних и внутренних факторов.

Изложенные факторы обусловили необходимость исследования вопросов разработки методов экономико-математического моделирования рынка электронных услуг в современных условиях Республики Таджикистан.

Вопросы изучения сущности и значения электронных услуг, экономические проблемы становления и тенденций развития рынка информационных и электронных услуг нашли отражение в научных работах ученых-экономистов стран СНГ и отечественных ученых [5; 6; 7; 8]. Однако многие вопросы формирования и развития рынка электронных услуг недостаточно исследованы ведущими учеными, экономистами и специалистами данной отрасли. Это, в частности, создание электронного правительства, развитие мобильных услуг связи, ускорение перехода на банковские и другие виды электронных услуг, которые должны использоваться в отраслях народного хозяйства нашей страны [2, с. 127]. На наш взгляд, одним из важных этапов процесса формирования рынка электронных услуг и управления им является прогнозирование их дальнейшего развития. Для этого необходимо определить количественные контуры развития данной отрасли на кратко-, средне- и долгосрочный периоды, создать основу для дальнейшей детализации стратегических целей и определить необходимый объём ресурсов для решения стратегических задач развития отрасли [4, с. 98].

На рис.1 приведена обобщённая схема функционирования рынка электронных услуг. Из рис.1 видно, что процесс исследования рынка электронных услуг зависит от поставленной задачи, её формализации и решения, т.е. от формирования рынка электронных услуг. Следовательно, определяется объект исследования и формализуется цель, прежде всего выявляются характеристики данной системы, которые отображают содержание этой модели [3, с. 143].

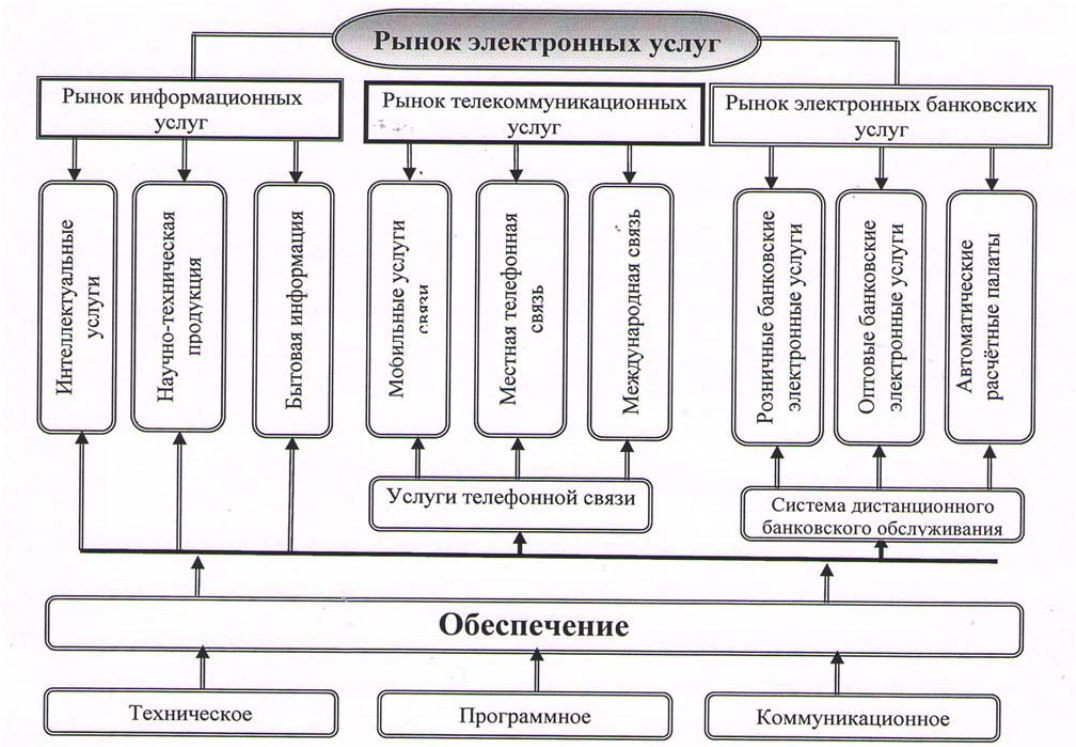


Рисунок 1. *Обобщенная схема функционирования рынка электронных услуг.* ***Источник:*** *Составлено авторами.*

Для проведения экономико-математического моделирования рынка электронных услуг нами разработана блок-схема на основе учета внешних и внутренних факторов (рис. 2).

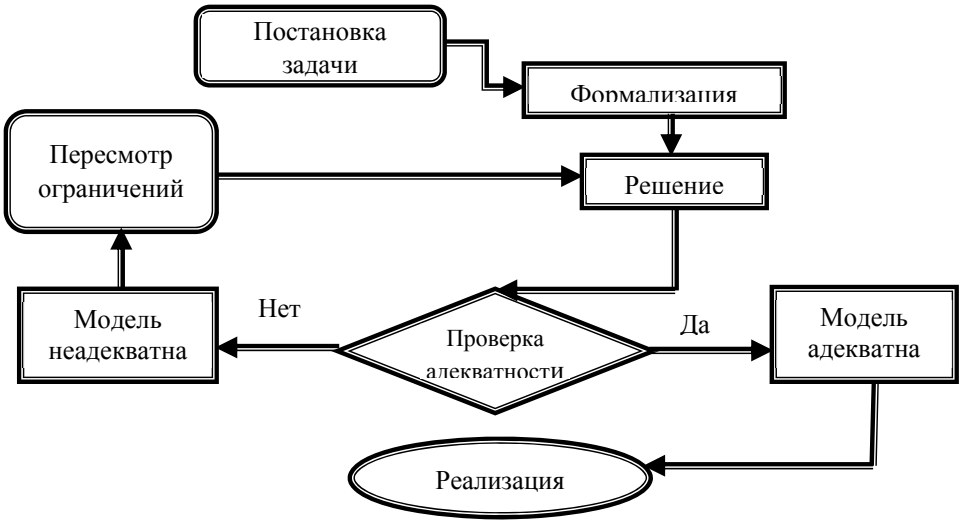


Рисунок 2. *Блок - схема экономико-математического моделирования рынка электронных услуг*

Следующим этапом моделирования является формализация задач исследования. Первоначально определяются их структурные и функциональные элементы (т.е. параметры и переменные модели). Далее проводится математическое описание взаимосвязей между элементами и характеристиками системы, которые составляют экономико-математическую модель. Отметим, что проверка адекватности и достоверности математического моделирования определяется путём сравнения результатов моделирования с характеристиками определённой системы. Если будет известен объект изучения модели, то мы получим достоверные результаты адекватной характеристики существующей системы.

Рассмотрим следующую постановку задачи моделирования рынка электронных услуг. Целевая функция – максимизация дохода от предоставления электронных услуг:

$$F_{max} = \sum_{i=1}^{n}\sum_{j=1}^{m} X_{ij}\, P_{ij} \qquad i = \overline{(1,n)}, \quad j = \overline{(1,m)}, \qquad (1)$$

где X_{ij} -объем предоставления электронных услуг из -ой группы, j – подгруппы;

n - число групп предоставляемых электронных услуг, $i = \overline{(1,n)}$;

m_i - число подгрупп предоставляемых электронных услуг в i -ой группе, $i = \overline{(1,n)}$;

P_{ij}-стоимость предоставления единицы электронных услуг из -ой группы, j – подгруппы

Ограничение на использование ресурсов:

$$\sum_{i=1}^{n}\sum_{j=1}^{m} X_{ij}\, C_{ijr} \le B_r \qquad r = \overline{(1,R)}, i = \overline{(1,n)}, \quad j = \overline{(1,m)}, \qquad (2)$$

где C_{rij} – объем используемых ресурсов вида r, при предоставлении электронных услуг из -ой группы, j – подгруппы $r = \overline{(1,R)}$, $i = \overline{(1,n)}$, $j = \overline{(1,m)}$;

B_r - объем ограничений на использование ресурсов вида r, $r = \overline{(1,R)}$.

Ограничение на неотрицательность переменных:

$X_{ij} \ge 0, \quad i = \overline{(1,n)}, \quad j = \overline{(1,m)}.$ (3)

Таблица 1. *Исходная информация для проведения расчётов оптимизационный модели**

Условные обозначения видов электронных услуг	Описание	Ограничения (в терабайтах)
X_{11}	Телефония	34, 00
X_{21}	Интерактивное телевидение	0,1
X_{31}	Интернет-услуги (мобильная телефония)	19,00
X_{41}	Интернет-услуги для организаций	4,90
Ограничения		*тыс. сомони*
s_{11}	Финансовые ресурсы	7600,65
s_{21}	Трудовые ресурсы	4200,95
s_{31}	Материально-техническая база организации	130,00

Источник: *Для проведения расчётов используются данные ООО «Телеком Технолоджи»: www.ttl.tj, Электронный ресурс: http://www.ttl.tj (Дата обращения: (30.05.2019)*

Таблица 2. *Симплекс-таблица входных данных для проведения расчётов по оптимизационной модели*

Виды электронных услуг				Логические обозначения	Ограничения
X_{11}	X_{22}	X_{33}	X_{44}		
1				>=	l_1
	1			>=	l_1
		1		>=	l_1
			1	>=	l_1
$d_{11}X_1$	$d_{12}X_2$	$d_{13}X_3$	$d_{14}X_4$	<=	r_1
$d_{21}X_1$	$d_{22}X_2$	$d_{23}X_3$	$d_{24}X_4$	<=	r_2
$d_{31}X_1$	$d_{32}X_2$	$d_{33}X_3$	$d3_4X_4$	<=	r_3

Система ограничений имеет следующий вид:

$$\begin{cases} X_1 \geq l_1 \\ X_2 \geq l_2 \\ X_3 \geq l_3 \\ X_4 \geq l_4 \\ d_{11}X_1 + d_{12}X_2 + d_{13}X_3 + d_{14}X_4 \leq r_1 \\ d_{21}X_1 + d_{22}X_2 + d_{23}X_3 + d_{24}X_4 \leq r_2 \\ d_{31}X_1 + d_{32}X_2 + d_{33}X_3 + d_{34}X_4 \leq r_3 \end{cases} \quad (4)$$

где: d_{ij} – коэффициент, показывающий стоимость услуг в объеме одного терабайта, из -ой группы, j – подгруппы, $i = \overline{(1,3)},\ j = \overline{(1,4)}$ (тыс. сомони);

r_1 – ограничение на использование финансовых ресурсов организации, общие активы, тыс. сомони;

r_2 - ограничение на использование материально-технического обеспечения организации; тыс. сомони;

r_3 – ограничение на использование трудовых ресурсов организации (чел.).

Для проведения расчетов нами составлены соответствующие ограничения из нескольких видов предоставляемых электронных услуг. Первые четыре ограничения показывают установленные объемы выполнения каждого вида электронных услуг. Следующие три ограничения показывают возможность использования финансовых, материально-технических и трудовых ресурсов.

$$\begin{cases} X_1 \geq 34{,}00 \\ X_2 \geq 0{,}10 \\ X_3 \geq 19{,}00 \\ X_4 \geq 4{,}90 \\ 5{,}10x_1 + 6{,}10x_2 + 2{,}49x_3 + 36{,}17x_4 \leq 7600 \\ 2{,}90x_1 + 3{,}30x_2 + 7{,}18x_3 + 45{,}20x_4 \leq 4200 \\ 2{,}83x_1 + 0{,}08x_2 + 1{,}27x_3 + 0{,}49x_4 \leq 130{,}00 \end{cases}$$

Целевая функция модели с учетом стоимости предоставления соответствующих видов электронных услуг имеет вид:

$$F(x) = 1537{,}56X_1 + 40{,}10X_2 + 690X_3 + 266X_4 \quad (5)$$

Таблица 3. *Вариантный результат расчета по оптимизационной модели максимизации дохода от оказания электронных услуг []*

c=	1537,56	40,10	690,00	266,00				
						b=	**y=**
A=	1,00	0,00	0,00	0,00	>=	34,00	0,00
	0,00	1,00	0,00	0,00	>=	0,10	-3,36
	0,00	0,00	1,00	0,00	>=	19,00	0,00
	0,00	0,00	0,00	1,00	>=	4,90	-0,22
	5,10	6,10	2,49	36,17	<=	7600,65	0,00
	2,90	3,30	7,18	45,20	<=	4200,95	0,00
	2,83	0,08	1,27	0,49	<=	130,00	543,31
						max	
X=	36,56	0,10	19,00	4,90	**<c,x>=**	70628,54	

i	**b[i]_ min**	**b[i]_ max**	**y[i]**
1	0,00	0,00	0,00
2	0,00	1293,36	-3,36
3	0,00	35730,79	0,00
4	0,00	216,04	-0,22
5	411,60	infinity	0,00
6	464,25	infinity	0,00
7	-3859,22	233,46	543,31

Проведённый вариантный расчёт определил следующие значения искомых величин (табл. 3):

$$X_1 = 36{,}56;\ X_2 = 1{,}10;\ X_3 = 19{,}00;\ X_4 = 4{,}90$$

Анализ результатов проведённого расчета показывает, что оптимальный план выполняется за счет предоставления услуг телефонной связи. Значение X_1 превышает установленное ограничение на 1,57 ед. Другие виды услуг соответствуют принятым ограничениям. Относительно ограничений на использование финансовых, материально-технических и трудовых ресурсов можно сделать вывод, что ненулевые двойственные оценки имеют ограничения по трудовым ресурсам. При увеличении этого показателя на 1 ед. значение целевой функции увеличится на 543,31 ед. Проведение вариантных расчетов при различных заданных ограничениях позволит разработать стратегию развития организации. В частности, изменение вектора ценовых параметров даст возможность для проведения оценки перспективных видов электронных услуг.

Таким образом, в данной статье обоснованы сущность, содержание, классификация и систематизация электронных услуг, а также разработан и практически реализован алгоритм экономико-математического моделирования рынка электронных услуг на основе анализа внешних и внутренних факторов. Полученные расчёты показывают верифицируемость использования оптимизационных моделей для максимизации дохода при оказании электронных услуг и разработки новых методов решения. Особое внимание должно быть уделено разработке стратегии развития рынка электронных услуг с учетом применения математического инструментария. В процессе применения данной оптимиза-

ционной модели можно обеспечить максимизацию дохода от указанных видов электронных услуг. В целом результаты экономико-математического моделирования развития рынка электронных услуг в Республике Таджикистан позволяют сформировать основные направления развития этого рынка, что в конечном итоге будет способствовать обеспечению устойчивого экономического роста страны.

Список использованной литературы:

1. *Авдеев И.В. Структурно-цифровая трансформация как фактор инновационного развития региональной экономической системы: дисс… канд., эконом. наук: 08.00.05/И.В. Авдеев. - Воронеж: ВГУИН, 2019. – 177 с.*
2. *Агафанова А.Н. Методология управления комплексом информационных услуг в электронной коммерции дисс… доктор, экон. наук: 08.00.05/ Н.А. Агафанова - Самара: СГЭУ, 2015. – 333 с.*
3. *Алиева Р.М. Оптимизационные модели в управлении экономикой// Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ. - 2017.-№1 (8) январь - март. – URL Электронный ресурс:http://e-journal.omgau.ru/index.php/2017/1/35-statya-2017-1/790-00327. - ISSN 2413-4066 (дата обращения: 4.02.2019)*
4. *Иванов В.И., Малинецкий Г.Г. Цифровая экономика: от теории к практике Инновационная Россия. – 2017. -№12 (230), С. 3-12. https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-ekonomika-ot-teorii-k-praktike/viewer (дата обращения 17.05.2019)*
5. *Исаев Р.С., Тулиев М.С. Вопросы экономико-математического моделирования развития рынка электронных услуг в Республике Таджикистан: Республиканская научно-практическая конференция «Таджикистан в условиях глобализации». - Душанбе, 2018. - С.11-17.*
6. *Лайко В.И. Современная цифровая экономика: монография /В. И. Лойко, Е. В. Луценко, А. И. Орлов. - Краснодар: Куб-ГАУ, 2018. – 508 с.*
7. *Свиридова О.А. Стохастические модели оптимизации управления запасами торговых организаций: авт. дисс… канд. экон. наук: 08.00.13/ О.А. Свиридова – М.: Финансовый университет при правительстве Российской Федерации, 2015. – 26 с.*
8. *Татьяна Н.С. Цифровая экономика как новая парадигма развития: вызовы, возможности и перспективы // Финансы и кредит. - 2018. - Т. 24, № 3. - С. 579 - 590. Электронный ресурс :https://doi.org/10.24891/ fc. 24. 3. 579 (Дата обращения: 05.10.2019)*
9. *Хуснетдинов Р.Е. Налогообложение реализации услуг в сфере электронной предпринимательской деятельности: дисс… канд. экон. наук: 08.00.10/ Р.Е. Хуснетдинов. – М.: Финансовый университет при правительстве Российской Федерации, 2014. – 158 с.*
10. *Щенников А.Н. Комплементарность и симплекс- метод. Информационные технологии в науке, образовании и управлении ИТНОУ. 2019. №3. С. 88-95/ Электронный ресурс: https://cyberleninka.ru/article/n/komplementarnost-i-simpleks-metod/viewer (дата обращения: 4.02.2019)*
11. *Урбан А. Р. Методы решения задач линейного программирования с дополнительными ограничениями на переменные определенного типа // Научно-технический вестник информационных технологий, механики и оптики. - 2015. Март-апрель. Том 15, №2 ISSN2226-1494. С. 322-328.*

12.A. Toffler Wealth, and violence at the edge of the 21st century: ISBN 0-553-29215-3 Published simultaneously in the United States and Canada, New York 1991, P. 553

Reference Literature:

1. *Avdeev I.V. Structural-Digital Transformation as a Factor of Innovative Development of the Regional Economic System: candidate dissertation in economics: 08.00.05 // I.V. Avdeev - Voronezh: VSUIN, 2019. – 177 pp.*
2. *Agafanova A.N. The Methodology of Managing with a Complex of Informational Services in Electronic Commerce: Doctoral dissertation in economics: 08.00.05 // N.A. Agafanova - Samara: Samara State University of Economics, 2015. – 333 pp.*
3. *Aliyeva R.M. Optimizational Models in Management with Economy// Electronic Scientific-Methodological Journal of Omsk State Agrarian University. - 2017.-№1 (8) January - March. - URL Electronic resource: http: //e-journal.omgau.ru/index.php/2017/1/35-statya-2017-1/790-00327. - ISSN 2413-4066 (Date of request: 04.02.2019)*
4. *Ivanov V.I., Malinetskiy G.G. Digital Economy: from Theory to Practice, Innovative Russia No. 12 (230), 2017, - pp. 3-12 . https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-ekonomika-ot-teorii-k-praktike/viewer (Date of request: 05.17.2019)*
5. *Isaev R.S., Tuliev M.S. Issues Concerned with Economic-Mathematical Modeling of Electronic Services Market Development in Tajikistan Republic. Republican scientific-practical conference "Tajikistan in the Context of Globalization", - Dushanbe, – 2018. - pp. 11 – 17.*
6. *Laiko V.I. Modern Digital Economy: Monograph / V.I. Loyko, E.V. Lutsenko, A.I. Orlov. - Krasnodar: Kuba State Agrarian University, 2018. – pp. 131 – 140.*
7. *Sviridova O.A. Stochastic Models for Optimizing the Management with the Stocks Trading Organizations: synopsis of candidate dissertation in economics: 08.00.13 // O.A. Sviridova – Moscow: Financial University under the Government of the Russian Federation, 2015. – 26 pp.*
8. *Tatyana N.S. Digital Economy as a New Development Paradigm: Challenges, Opportunities and Prospects. Finances and Credit. - 2018. - V. 24, No. 3. - pp. 579 - 590. [Electronic resource: https: //doi.org/10.24891/ fc. 24. 3. 579 (Date of request: 05.10.2019)*
9. *Khusnetdinov R.Ye. Taxation of Realization of Services in the Field of Electronic Business: candidate dissertation in economics: 08.00.10 // R.E. Khusnetdinov - Moscow: Financial University under the Russian Federation Government, 2014. - pp. 12-27.*
10. *Tschennikov A.N. Complementarity and Simplex Method. Information Technologies in Science, Education and ITNOU Management. 2019. №3. - pp 88 – 95. [Electronic resource: https://cyberleninka.ru/article/n/komplementarnost-i-simpleks-metod/viewer (Date of request: 04. 02. 2019)*
11. *Urban A.R. Methods for Solving Linear Programming Assignments with Additional Restrictions on Variables of Certain Type. Scientific and Technical Bulletin of Informational Technologies, Mechanics and Optics. March-April 2015. - V.15, No. 2 ISSN2226-1494. – pp. 322 – 328.*
12. *A. Toffler. Wealth and violence at the Edge of the 21st Century: ISBN 0-553-29215-3 Published simultaneously in the United States and Canada, New York 1991, - 553 pp.*

ББК 65-56
УДК 330

НЕКОТОРЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ В РЕГИОНЕ

Самадова Зарина Акрамжоновна, *к.э.н., доцент ТГУПБП;* ***Нуриллоев Хушбахт Рузиматович,*** *ст. преподаватель кафедры программирования ГОУ «ХГУ им. акад. Б. Гафурова» (Таджикистан, Худжанд)*

БАЪЗЕ ОМИЛҲОИ ТАЪСИРКУНАНДА БА ФАЗОИ САРМОЯГУЗОРӢ ДАР МИНТАҚА

Самадова Зарина Акрамҷоновна, *н.и.и, дотсенти ДДҲБСТ;* ***Нуриллоев Хушбахт Рузиматович,*** *сармуаллими кафедраи барномарезии МДТ "ДДХ ба номи акад. Б. Ғафуров" (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

SOME FACTORS AFFECTING THE INVESTMENT CLIMATE IN THE REGION

Samadova Zarina Akramjonovna, *candidate of the sciences of economics, Associate Professor of the TSULBP;* ***Nurilloev Khushbakht Ruzimatovich,*** *senior lecturer of the department of programming under the SEI "KhSU named after acad B. Gafurov" (Tajikistan, Khujand)*
E-MAIL: *khushbakht_85@mail.ru*

Ключевые слова: *инвестиции, инвестиционный климат, инвестиционный потенциал, иностранные инвестиции, финансовые ресурсы, региональные инвестиционные программы, инвестиционная инфраструктура, инвестиционный риск*

Исследованы некоторые факторы, влияющие на инвестиционный климат в регионе. Проведен анализ инвестиционной деятельности в Согдийской области Республики Таджикистан, который показывает, что имеется целый ряд факторов, препятствующих активизации процесса инвестирования. Также рассматривается механизм макроэкономического регулирования инвестиционных процессов. Проиллюстрированы основные показатели развития экономики Согдийской области. Как один из факторов улучшения инвестиционного климата в регионах и в стране в целом рассматривается политическая ситуация внутри республики и за её пределами. Обозначены объёмы привлеченных иностранных инвестиций по регионам Республики Таджикистан за 2008-2017 годы. Отмечается, что благоприятному инвестиционному климату могут способствовать такие факторы, как географическое местоположение страны, наличие сырьевых и биоклиматических ресурсов и их эффективное использование.

Калидвожаҳо: *сармоягузорӣ, фазои сармоягузорӣ, иқтидори сармоягузорӣ, сармояи хориҷӣ, захираҳои молиявӣ, барномаҳои сармоягузории минтақавӣ, инфрасохтори сармоягузорӣ, хавфи сармоягузорӣ*

Баъзе аз омилҳое, ки ба фазои сармоягузории минтақа таъсир мерасонанд, таҳлил шудааст. Таҳлили фаъолияти сармоягузорӣ дар вилояти Суғди Ҷумҳурии Тоҷикистон сурат гирифтааст. Он собит месозад, ки як қатор омилҳои мамониаткунанда ба

фаъолшавии раванди сармоягузорӣ мавҷуд аст. Дар мақола ҳамчунин механизми танзими макроиқтисодии раванди сармоягузорӣ баррасӣ шудааст. Нишондодҳои асосии рушди иқтисодиёти вилояти Суғди Ҷумҳурии Тоҷикистон инъикос гардидаанд. Вазъияти сиёсӣ чӣ дар дохили кишвар ва чӣ берун аз он чун яке аз омилҳои беҳтар шудани фазои сармоягузорӣ, ҳам дар мамлакат ва ҳам дар минтақаҳои кишвар баррасӣ шудааст. Ҳаҷми сармояҳои хориҷии ҷалбшуда дар минтақаҳои кишвар дар солҳои ҳисоботии 2008-2017 тавсиф гардидааст. Зикр гардидааст, ки ҷойгиршавии ҷуғрофии мамлакат, мавҷудият ва самарабахшии захираҳои ашёи хом ва биоиқлимӣ аз ҷумлаи омилҳои фазои мусоиди сармоягузорӣ ба шумор мераванд.

Keywords *investments, investment climate, investment potential, foreign investments, financial resources, regional investment programs, investment infrastructure, investment risk*

The article dwells on some factors affecting the investment climate in the region. Having analyzed the investment activity in Sughd viloyat of Tajikistan Republic the authors show that there are a number of factors that hinder the activation of an investment process. The authors of the article canvass a mechanism of macroeconomic regulation of investment processes as well. They illustrate the main indices aimed at economic development in Sughd viloyat. As one of the factors aimed at an improvement of the investment climate both in the country and in the regions the article considers the political situation both inside and outside the country. In their article the authors designate the volumes of attracted foreign investments in the regions of Tajikistan Republic for 2008 - 2017. It is underscored that such factors as geographical location of the country, availability of raw stuffs and bioclimatic resources and their affective utilization can lead to a favorable investment climate, upon the whole.

В последние годы в регионах Республики Таджикистан обостряются проблемы привлечения инвестиций, которые необходимы для ускорения процессов социально-экономического развития, и в особенности для предотвращения макроэкономической дестабилизации и увеличения уровня занятости населения.

Многие ученые-экономисты все чаще приходят к выводу о том, что нехватка инвестиций является результатом того, что в постсоциалистических странах не были в должной мере задействованы институциональные факторы инвестиционного развития [1,7,8,9,10].

Между тем формирование благоприятной инвестиционной среды не представляется возможным без исследования эндогенных и экзогенных факторов инвестиционного развития. Естественно, речь идет о сочетании действий и внешних, и внутренних институтов. Такое взаимодействие имеет место в реальности, при этом связь между этими составами все более укрепляется, но и она до сих пор не стала для отечественных ученых объектом серьезного изучения.

Для глубокого и всестороннего формирования инвестиционного климата необходимо создать благоприятные условия. Для создания благоприятного инвестиционного климата требуется несколько групп условий, к которым относятся:

- достижение ведущей роли частного сектора в масштабе национальной экономики. Это в полной мере относится и к корпоративному сектору;
- достижение и долговременное поддержание финансовой стабильности экономики

посредством стабилизации курса национальной валюты, ее конвертируемости выше уровня инфляции и т.д.;

- долговременное поддержание политической и институциональной стабильности в стране;
- совершенствование инвестиционного законодательства, его непрерывная адаптация в первую очередь к потребностям предпринимательского класса;
- формирование и использование человеческого капитала.

Совокупность факторов формирования инвестиционного климата в Республике Таджикистан представлена на рис. 1.

Составлено авторами на базе анализа инвестиционного климата в мире, произведённого МВФ

Из модели видно, что существует ряд препятствий и рисков, которые негативно влияют на национальную экономику.

Анализ инвестиционной деятельности в Согдийской области Республики Таджикистан показывает, что имеется целый ряд факторов, препятствующих активизации процесса инвестирования в национальную экономику, среди которых необходимо отметить:

- коррупцию;
- недостаток надежной информации;
- излишнее администрирование;
- сырьевую зависимость экономики;
- географическую расположенность;
- недоверие к финансовым институтам и их неэффективность;
- высокие налоги;
- низкий уровень бизнес-культуры и т.д. [2].

Все эти факторы негативно влияют на развитие инвестиционного климата в стране.

В Согдийской области Таджикистана только формируется благоприятная финансовая, экономическая, социальная, административная среда для привлечения не только прямых иностранных, но и внутренних инвестиций. Однако ни международные НПО, ни всемирно признанные рейтинговые компании не берутся рекомендовать стратегическим инвесторам

направлять инвестиционные ресурсы в Таджикистан, так как здесь отсутствует единая институциональная компетентность. Они могут предпринять такие шаги, будучи уверенными в эффективном использовании инвестиций [3]. С другой стороны, ещё одним из факторов повышения инвестиционного обеспечения является создание конкурентной среды. К сожалению, приватизация в Таджикистане, в частности в Согдийской области, не привела к созданию такой среды. Это было результатом того, что в процессе трансформации собственности между претендентами на получение государственного имущества вообще не было конкуренции, поскольку при приобретении государственного имущества значительная часть участников приватизационного процесса воспользовалась неформальными монопольными правами. Такая ситуация стала причиной исключения внешних инвесторов из приватизационных процессов.

Кроме того, по оценкам международных экспертов, в республике в условиях углубления рыночных реформ могут возникнуть препятствия в развитии инвестиционных процессов, связанные с внешними, мировыми, внутренними и т.д. факторами риска.

Очевидно, что возможность возникновения риска может негативно повлиять на инвестиции в национальное хозяйство. По нашему мнению, в этих условиях для преодоления указанных факторов необходима государственная опора исключительно на рыночный механизм как на саморегулирующуюся и смешанную систему, что будет в корне верным ходом. Тем самым указанные препятствия минимизируются или ликвидируются. То есть, в условиях углубления инвестиционных процессов политика государственного этатизма должна быть существенной и направляться на смещение регулирования с прямых методов на создание смешанных условий, способствующих повышению конкурентоспособности национальной экономики, для того чтобы не касаться указанных рисковых факторов.

Другим фактором в улучшении инвестиционного климата в стране является политическая ситуация как внутри неё, так и за её пределами.

Для этого необходимо снять или сменить с занимаемых постов ряд должностных чиновников, так как многие из них, занимая руководящие посты, стараются извлечь из своей деятельности максимальную выгоду. Они все чаще приближают к руководящим постам бездарных родственников, которые так же халатно относятся к работе, так что это соответственно вызывает торможение не только темпов рыночных реформ, но и неосознанное недопонимание ценности внешнеэкономических связей и иностранных вливаний в экономику.

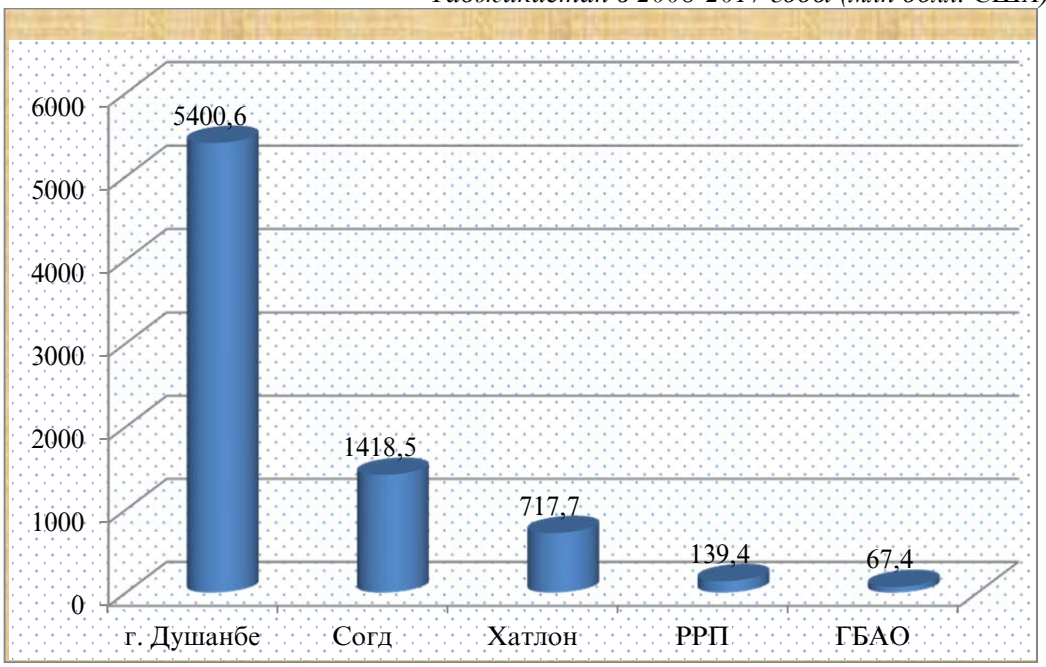
Как известно, ключевыми факторами, определяющими динамику иностранных инвестиций, являются темпы роста ВВП. То есть, улучшение инвестиционного климата даёт рост экономики, который предопределяет условия для притока инвестиций и вложений в страну. Так, по данным МВФ, в развитых и развивающихся странах (США, Германии, Франции, КНР, Австралии, Сингапуре и т.д.) за последние 10-15 лет темпы роста улучшились в 2-3 раза и отражают высокие экономические показатели [4].

В Республике Таджикистан и её регионах показатели привлечения иностранных инвестиций пока ещё остается не очень высокими. При этом в последнее время наблюдается экономическая активность и эффективная реформа в соседних странах, например в Узбекистане, где в последнее время Кабинет Министров делает всё более льготным режим для ПИИ. В целом была активной роль государства в национальной

экономике в 2008-2017 годах, когда в нашу страну поступили ПИИ в сумме 7743,6 млн долл. США. Чтобы наши теоретические рассуждения не были голословными, обратим внимание на следующую ниже диаграмму.

Как видно из диаграммы, самый высокий результативный показатель за последние десять лет по привлечению ПИИ показала столица нашей страны, куда за данный период поступили порядка 5 400,6 млн долл. США. На втором месте, согласно данным, находится Согдийская область, где объемы ПИИ составили 1 418,8 млн долл. США.

Рисунок 2. *Общая сумма привлеченных иностранных инвестиций по регионам Республики Таджикистан в 2008-2017 годы (млн долл. США) [5]*



На посткризисном этапе в развитых и развивающихся странах объем прямых иностранных инвестиций по сравнению с предыдущими периодами стабильно растёт. Приток прямых инвестиций в развитых странах ежегодно увеличивается и сегодня составляет более миллиарда долларов США.

В настоящее время в мире накопились огромные массы свободных денежных активов, которые стихийно двигаются в любые районы земного шара и могут быть использованы в качестве инвестиций [6].

Такие финансовые ресурсы могут применяться и в регионах Таджикистана, покрывая основную часть потребностей страны в инвестициях. Но отсутствие в Таджикистане научно обоснованной денежной и кредитной политики отталкивает внешних инвесторов. Недемократические и авторитарные методы управления в частном секторе также не способствуют привлечению иностранных инвесторов для развития региональной экономической политики.

Таким образом, между инвестиционным климатом и притоком иностранных инвестиций нет прямолинейной связи. Не всегда улучшение климата может привести к

повышению инвестиционной привлекательности страны. Последнее еще может зависеть от таких факторов, как географическое местоположение, наличие и эффективность сырьевых и биоклиматических ресурсов и т.д. Поэтому в целом в ряде стран меры по улучшению инвестиционного климата не привели к повышению инвестиционной привлекательности.

Анализируя современную проблему инвестиционного климата в стране, приходится констатировать, что развитие ситуации происходит на основе решений эндо- и экзогенного характера. Нам представляется, что страна только выиграла бы, если бы такие решения все же имели под собой научную практико-экономическую основу. В этой связи чрезвычайно актуальными представляются исследования, направленные на уточнение содержания нового типа структуры инвестиционного климата, основой которого является регулирование государством рынка рисков.

Достижение благоприятного инвестиционного климата можно обеспечить путем реализации следующих мер:

- усиление роли субъектов страны, прежде всего как гаранта поддержания благоприятного и предсказуемого нормативно-правового режима хозяйственной деятельности отечественных и зарубежных инвесторов;
- создание равных конкурентных условий для хозяйственной деятельности всем инвесторам независимо от формы собственности;
- условия, способствующие эффективному размещению капитала как в отраслевом, так и в территориальном разрезе экономики;
- снятие формальных административных барьеров для входа на рынок капиталов;
- содействие становлению современной институциональной инфраструктуры инвестиционного рынка, обеспечивающей трансформацию ресурсов региональной экономики в инвестиции в производство;
- усиление социальной направленности инвестиционной деятельности в регионе с учетом решения проблем развития социальной инфраструктуры, здравоохранения, образования, фундаментальной и прикладной науки.

Отмеченные тенденции формирования инвестиционного климата при их широком распространении повышают актуальность развития инвестиционных процессов.

Список использованной литературы:

1. *Говтвань О. Дж., Моисеев А.К., Панфилов В.С. Основные тенденции в развитии денежно-кредитной и финансовой ситуации в России // Экономическое обозрение «Вектор». – 2003. - №1. – С. 47-55.*
2. *Каюмов Н.К., Умаров Х.У. Глобализация экономики и внешнеэкономические связи Таджикистана. – Душанбе: Деваштич, 2002. –192 с.*
3. *Бердиев Р.Б. Роль современных институтов в повышении инвестиционного значения доходов населения //Известия АН РТ. Серия: Экономика. - 2010. - № 1. – С. 40-47.*
4. *Перспективы развития мировой экономики, МВФ. http://www.cisstat.com/, http://www.IMF.com/; [дата обращение 11.02.2020]*
5. *Статистический сборник Согдийской области. –Худжанд: ГУАСПРТ, 2018. – 346 с.*
6. *Фролов Д. Институциональная эволюция постсоветского институционализма. // Вопросы экономики. - 2011. - № 4. – С. 130-140.*

7. *Узакова Г.М. Формирование источников инвестиций в переходной экономике Республики Таджикистан: автореф.дисс… канд. экон. наук. – Худжанд, 2011. – 27 с.*
8. *Шарп У.Ф., Александер Г.Д., Бэйли Дж.В. Инвестиции / Пер. с англ. - М.: Инфра-М, 2008. – 1028 с.*
9. *Бланк И.А. Основы инвестиционного менеджмента. Т. 1. - К.: Эльга-Н, Ника-Центр, 2008. – 672 с.*
10. *Иванов Г.И. Инвестиции: сущность, виды, механизмы функционирования. -Ростов н/Д: Феникс, 2009. – 204 с.*

Reference Literature:

1. *Govtvan O.J., Moiseev A.K., Panfilov V.S. Main Trends in the Development of Monetary-Crediting and Financial Situation in Russia // Economic Review "Vector". – 2003. - №1. – pp. 47 - 55.*
2. *Kayumov N.K., Umarov H.U. Globalization of Economy and Foreign Economic Relations of Tajikistan. – Dushanbe: Devashtich, 2002, - 192 pp.*
3. *Berdiev R.B. The Role of Modern Institutions in Increasing an Investment Value of Population`s Income. // Tidings of TR AS. Series: Economics. - 2010. - № 1. - pp. 40 - 47.*
4. *Prospects for the World Economy Development, the IMF. http://www.cisstat.com/, http://www. IMF.com/[Date of request: 11.02.2020]*
5. *Statistical Collection of Sughd Viloyat. –Khujand. Tajikistan Republic State Managerial Office governing Statistical Agency, 2018. – 346 pp.*
6. *Frolov D. Institutional Evolution of post-Soviet Institutionalism. // Issues of Economics. - 2011. - № 4. – pp. 130 - 140.*
7. *Uzakova G.M. Formation of Investment Sources in the Transitve Economy of Tajikistan Republic: synopsis of candidate dissertation in economics. – Khujand, 2011. – 27 pp.*
8. *Sharp, W.F., Alexander, G.D., Bailey, J.V. Investments / Translation from English. – M.: Infra-M, 2008. – 1028 pp.*
9. *Blank I.A. Grounds of Investment Management. - V.1. - K.: Elga-N, Nica-Center, 2008. – 672 pp.*
10. *Ivanov G.I. Investments: Essence, Types, Mechanisms of Functioning. – Rostov-on-the Don: Phoenix, 2009. – 204 pp.*

УДК 331
ББК 65.240

МУҲОҶИРАТИ МЕҲНАТӢ ЧУН ТАРЗИ ҲАЛЛИ МАСОИЛИ БЕКОРӢ ДАР МИНТАҚАИ ДОРОИ НЕРӮИ БАРИЗОФАИ КОРӢ

Абдуллоева Адолатҷон Толибҷоновна,
сармуаллими кафедраи иқтисодиёти ҷаҳонии ДДҲБСТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ КАК СПОСОБ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ БЕЗРАБОТИЦЫ В ТРУДОИЗБЫТОЧНОМ РЕГИОНЕ

Абдуллаева Адолатчон Толибджоновна,
старший преподаватель кафедры мировой экономики ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)

LABOUR MIGRATION AS A WAY OF SOLVING UNEMPLOYMENT PROBLEMS IN SURPLUS LABOUR REGIONS

Abdulloyeva Adolatjohn Tolibjonovna, *senior lecturer of the department of world economy under TSULBP (Tajikistan, Khujand)*
E-MAIL: *adolatchon.abdulloeva@mail.ru*

Калидвожаҳо: *баризофагии нерӯи корӣ, бекорӣ, иштигол, захираҳои меҳнатӣ, муҳоҷирати меҳнатӣ, такмили сиёсати муҳоҷиратӣ*

Дар асоси таҳлили додаҳои оморӣ собит карда мешавад, ки иқтисодиёти вилояти Сугди Ҷумҳурии Тоҷикистон алҳол низ дорои нерӯи баризофаи корӣ мебошад. Афзоиши ҳарсолаи аҳолии аз лиҳози иқтисоди фаъол, ки дар иқтисодиёт машгули кор нестнл, таъкид шудааст. Пешгӯӣ шудааст, ки дар сурати тағйир наёфтани вазъият сатҳи нерӯи бариловаи корӣ дар минтақаҳои мамлакат боло хоҳад рафт. Тибқи арзёбӣ ба сабаби коҳиши талабот ба нерӯи корӣ вазъият боз ҳам мураккабтар хоҳад шуд. Дар асоси таҳлил муаллиф ба хулоса расидааст, ки муҳоҷирати меҳнатӣ роҳи ягонаи ҳалли масъалаи баризофагии нерӯи корӣ дар минтақа мебошад. Оид ба такмили сиёсати муҳоҷират тавсияҳо пешниҳод шудаанд. Аз ҷумла, пешниҳод гардидааст, ки механизми иттилоотию таҳлилии амалигардонии сиёсати иштигол ва сиёсати муҳоҷират такмил дода шавад. Зарурати татбиқи танзими давлатии бозори меҳнат дар шароити баризофагии нерӯи корӣ таъкид гардидааст.

Ключевые слова: *трудоизбыточность, безработица, занятость, трудовые ресурсы, трудовая миграция, совершенствование миграционной политики*

На основе анализа статистических данных доказывается сохраняющийся трудоизбыточный характер экономики Согдийской области Республики Таджикистан. Отмечается ежегодный рост числа экономически активного населения, не занятого в экономике. Делается прогноз, согласно которому при существующей динамике трудоизбыточность в регионах страны будет возрастать. По оценке, положение еще больше осложнится уменьшением спроса на рабочую силу. Исходя из этих данных делается вывод, что трудовая миграция является единственным решением проблемы трудоизбыточности в экономике региона. На этой основе предлагаются рекомендации по

совершенствованию миграционной политики. В том числе предлагается усовершенствовать информационно-аналитический механизм реализации политики занятости и миграционной политики. Отмечена необходимость реализации мер государственного регулирования рынка труда в условиях трудоизбыточного региона.

Key words: *surplus labour, unemployment, employment, labour resources, improvement of migration policy, perfection of migration policy*

Proceeding from the analysis of statistical data, the author proves that the labour surplus character of the economy in Sughd viloyat of Tajikistan Republic continues to retain. Annual growth of the number of economically active population non-employed in economy is underscored. Prognostication is made that under the existing dynamics surplus labour will be augmenting all over the country. According to assessment, the plight will b complicating more intensively due to decrease of demand for labour force. Being designed on the premise of the data in question, the conclusion is made that labour migration is the only solution of the problem beset with surplus labour in the economy of the region. Being proceeded from the given assumption, recommendations on migration policy improvement are suggested. Here refers also a perfection of informational-analytical mechanism related to effectuation of employment policy and that one of migration. The author lays an accent on the necessity of realization of measures aimed at statal regulation of labour market under the conditions of surplus labour in the region.

Алҳол, дар тамоми минтақаҳои ҷаҳон муҳоҷират ба раванди ташаккули захираҳои меҳнатӣ таъсири ҷиддӣ мерасонад. Дар шароити муосир он беш аз пеш хусусиятҳои вижаро касб мекунад. Байни онҳо хусусиятҳои зерин қобили зикранд:

- мутаҳаррикӣ - осонӣ ва ҳаракати босуръати захираҳои меҳнатӣ дар байни минтақаҳои алоҳида;
- гуногуншаклӣ – пайдо шудани шаклҳо ва самтҳои мухталифи муҳоҷират;
- номутаносибӣ ё ассиметрӣ будан – яксамта будани муҳоҷират (ба минтақа, ё аз минтақа);
-инноватсионӣ будан – пайдо шудани муносибатҳои нав ба ташкили муҳоҷирати меҳнатӣ, шаклҳои нави рафтори муҳоҷирон.

Ин тамоюл дар ояндаи наздик боқӣ хоҳад монд, зеро дар ҷаҳони муосир ба ҳамаи омилҳои истеҳсолот мутаҳаррикӣ хос аст, аммо муттаҳарикии онҳо мисли пештара нисбист. Ҳамин нисбият боиси идома ёфтани номутавозунии нархҳо дар минтақаҳо мегардад, ки он дар навбати худ омили иловагии ҷойивазкунии захираҳои меҳнатӣ аз минтақаҳои дорои захираи баризофаи меҳнатӣ ба минтақаҳое, ки дар онҳо ба қувваи корӣ намерасад, мебошад.

Норасоии қувваи кории минтақа ё баризофа будан он аз чунин омилҳо вобаста аст:

- шумораи аҳолӣ;
- сохтори аҳолӣ (шумораи нафақахӯрон, аҳолии қобили меҳнат, кӯдакон, маъюбон);
- сатҳи бекорӣ.

Баризофагии қувваи кории минтақаро, ки сабаби асосии муҳоҷират мебошад, сатҳи пасти талабот ба меҳнат ва дар натиҷаи ин сатҳи пасти музди кор муайян мекунад. Пастшавии музди меҳнат дар навбати худ, пешниҳоди меҳнатро коҳиш медиҳад ва боиси истифодаи нопурраи қувваи корӣ мегардад, ки аз пастшавии некӯаҳволӣ дар минтақа ва

талаботи умумӣ шаҳодат медиҳад. Коҳиши талаботи умумии минтақа ба тағйироти сохторӣ дар иқтисодиёт ва кам шудани истеҳсолот оварда мерасонад, ки боиси амикрафти таназзули иқтисодиёт мегардад.

Норасоии қувваи корӣ дар минтақа зери таъсири сатҳи баланди музди меҳнат ба раванди таваррум оварда мерасонад. Аз ин рӯ, муҳоҷирати меҳнатӣ ба механизме табдил меёбад, ки барои ноил шудан ба мувозинат дар бозорҳои минтақавии меҳнат мусоидат мекунад.

Бояд қайд кард, ки аз ҷиҳати назариявӣ, бозори меҳнат ҳамчун зуҳуроте, ки хусусиятҳои умумӣ дорад ва вобаста ба омилҳои беруна махсусияте надорад, баррасӣ мегардад, аммо дар амал, бозорҳои меҳнат аз хусусиятҳои ҳудудӣ вобастагии сахт доранд. Моҳиятан, ҳар як минтақаи алоҳида, ки дорои як қатор хусусиятҳои хоси низоми иқтисодӣ мебошад, бозори меҳнати худро ташаккул медиҳад. Бозори меҳнат маҳз зери таъсири ин низом рушд ва фаъолият менамояд ва дар натиҷа он низ вижагиҳои муайян мегирад. Аз ин лиҳоз, таҳияи муносибатҳои тафриқавӣ ба танзими бозори минтақавии меҳнат тақозо карда мешавад.

Умуман, бозори минтақавии меҳнат дар худ аломатҳои хоси бозори умумидавлатии меҳнатро дар бар мегирад, вале бо вижагиҳои муайяни амалкарди низоми минтақавии хоҷагидорӣ фарқ мекунад, аз ҷумла:

- маҳсусгардонии истеҳсолот;
- соҳаҳои омодасозии коргарон;
- шароити бунёди ҷойҳои нави корӣ;
- хусусиятҳои худиштиғоли захираҳои меҳнатӣ дар минтақа.

Омӯзиши бозори минтақавии меҳнат аз он лиҳоз аҳамияти махсус дорад, ки он хусусиятҳои хоси бозори умумидавлатиии меҳнат ва вижагиҳои фаъолиятро, ки дар зери хусусиятҳои низоми иқтисодии минтақа ба вуҷуд омадааст, дар бар мегирад. Зимнан, он дар зери таъсири ҳам равандҳои махсуси минтақавӣ ва ҳам қонуниятҳои умумии (умумидавлатӣ, ва дар баъзе ҳолатҳо - умумиҷаҳонӣ) ташаккули талабот ва пешниҳод ба меҳнат қарор мегирад.

Хусусиятҳои вижаи бозори минтақавии меҳнат нисбатан возеҳ дар андозаи музди меҳнат ва сатҳи шуғли аҳолии минтақа зоҳир мешаванд. Дар амалия барои арзёбии вазъи бозори меҳнати минтақа, мутахассисон нишондиҳандаҳоеро, ба монанди ҳиссаи аҳолии аз ҷиҳати иқтисодӣ фаъол, сатҳи иштиғол, сатҳи бекории расман ба қайд гирифта ва бекории воқеӣ, мӯҳлати миёнаи корро дарёфт кардани бекорон, ҳиссаи коргарони қисман машғули кор (коргароне, ки дар рӯзи кории нопурра кор мекунанд, ё бо ташаббуси маъмурият дар рухсатии бемузд мебошанд), таносуби шумораи умумии бекорон ба шумораи ҷойҳои кори холии дар бозори меҳнат мавҷудбуда истифода мебаранд.

Азбаски, омори расмии Ҷумҳурии Тоҷикистон маълумотро дар бораи мӯҳлати ҷустуҷӯи кор ва кормандони қисман машғули кор дарбар намегирад, дар доираи ин масъала таҳлили пурра гузаронидан душвор аст. Аммо, таҳлили дигар нишондиҳандаҳо ба мо имкон медиҳад, ки ҷумҳурии худро бе ҳеҷ гуфтугӯ ба минтақаҳои дорои захираи баризофаи меҳнат мансуб донем.

Аксари таҳқиқоти ба бозори меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва инчунин, вилояти Суғд бахшида шуда, нишон медиҳанд, ки сабаби баризофагии захираҳои меҳнат пеш аз ҳама суръати баланди афзоиши табиии аҳолӣ мебошад (2; 3; 4; 5). Аммо, додаҳои ҷадвали 1

собит месозанд, ки дар маҷмӯъ таносуби қувваи корӣ ба шумораи умумии аҳолӣ хеле кам тағйир меёбад, солҳои охир бошад ҳатто тамоюли коҳиши он ба назар мерасад. Ҳамзамон, аз рӯи додаҳои пешниҳодшуда, асоси муамморо аҳолии синну соли қобили меҳнат, ки дар иқтисодиёт кор намекунад ва дурнамои бо кор таъмин кардани онҳо дар асоси воқеияти мавҷуда манфӣ арзёбӣ мегардад, ташкил мекунад. Гап дар сари он аст, ки талабот ба қувваи корӣ дар бозори меҳнат ҳатто 1% -и аҳолии дар иқтисодиёт машғули меҳнат набударо ташкил намекунад.

Ҷадвали 1. *Вазъи бозори меҳнати вилояти Суғд*

Нишондиҳандаҳо	2014	2015	2016	2017	2018
Ҳиссаи захираҳои меҳнатӣ ба ҳисоби % нисбат ба шумораи аҳолии минтақа	60,9	60,7	60,6	61,3	61,3
Ҳиссаи иштиғол дар иқтисодиёт ба ҳисоби % нисбат ба захираҳои меҳнатӣ	54,1	53,9	52,5	51,1	49,9
Ҳиссаи бекорони расман қайдшуда ба ҳисоби % нисбати шумораи умумии аҳолии аз ҷиҳати иқтисоди фаъол	1,5	1,3	1,4	1,3	1,2
Ҳиссаи ҷои кории холӣ ба ҳисоби % нисбат ба шумораи аҳолии бекор	0,45	0,40	0,27	0,33	0,28

Дар асоси додаҳои зерин аз тарафи муаллиф ҳисоб карда шудааст: *Омори ҳарсолаи вилояти Суғд. Оҷонсии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Суғд, 2019. С.71 - 74.*

Агар тамоюли афзоиши захираҳои меҳнатӣ идома ёбад, баризофагии захираи меҳнат дар иқтисодиёти минтақаи мо беш аз пеш зиёд мешавад. Барои муайян намудани масъалаҳои эҳтимолӣ дар вилояти Суғд дар ояндаи наздик, мо қимати пешгӯии шумораи аҳолии қобили меҳнатро барои 5 соли наздиктарин ҳисоб мекунем. Ҳисобҳои мо бар усули пешниҳодкардаи Чернявский О.В асос ёфтааст:

$$\mathbf{Ч_п=П_б+П_бхК,} \qquad (1)$$

дар ин ҷо: $\mathbf{Ч_п}$ - шумораи аҳолии қобили меҳнат дар синну сол коршоямӣ дар як сол, пешгӯӣ мешавад; $\mathbf{П_б}$ - шумораи пойгоҳии аҳолии қобили меҳнат дар синну сол коршоямӣ дар соли қабл аз соли пешгӯӣ; **К** - суръати миёнаи солонаи афзоиши (коҳиши) шумораи аҳолии қобили меҳнат дар давраи (якчанд сол) пеш аз оғози давраи пешгӯӣ (6).

Бо назардошти ҳамон принсипи ҳисоб, мо кӯшиш мекунем, ки ҳаҷми талаботро дар бозори меҳнат дар ҳамон давра пешгӯӣ кунем, яъне

$$\mathbf{С_п=В_б+В_бхК,} \qquad (2)$$

дар ин ҷо: $\mathbf{С_п}$ - шумораи ҷойҳои холии кор дар бозори меҳнат дар тӯли як сол, пешгӯӣ карда мешавад; $\mathbf{В_б}$ - шумораи пойгоҳии ҷойҳои холии кор дар бозори меҳнат қабл аз соли пешгӯӣ; **К** - суръати миёнаи солонаи афзоиш (коҳиш) дар бозори меҳнат дар давра (якчанд сол), ки пеш аз оғози давраи пешгӯӣ буд.

Ҳисоб дар асоси омори расмии вилояти Суғди Ҷумҳурии Тоҷикистон бо истифодаи усули мазкур манзараи зеринро ошкор кард (ҷадвали 2).

Агар дар бозори меҳнати вилояти Суғд тамоюлҳои мавҷуда мувофиқи пешгӯӣ боқӣ монад, баризофагии захираи меҳнат дар минтақа боз ҳам афзоиш меёбад ва роҳи ягонаи ҳалли масъала, чун пешина, муҳоҷирати меҳнатӣ мебошад.

Боз як омили муҳимме, ки ба бозори минтақавии меҳнат таъсир мерасонад, тағйироти сохторӣ дар низоми иқтисодӣ мебошанд. Дар натиҷаи ин тағйири шакл, озодшавии қувваи

корӣ ба амал меояд, ки инчунин сабаби баланд гардидани сатҳи бекорӣ ва афзоиши ташаннуҷи иҷтимоӣ дар бозори меҳнати минтақа мешавад.

Ҷадвали 2. *Пешгӯии талабот ва пешниҳодот дар бозори меҳнати вилояти Суғд*

Нишондиҳанда	2019	2020	2021	2022	2023
Пешгӯии шумораи захираҳои меҳнатӣ, ҳаз.наф.	1634,7	1671,5	1709,1	1747,5	1786,8
Пешгӯии шумораи ҷойҳои холии корӣ дар бозори меҳнат, ҳаз.ҷой	2,287	2,167	2,057	1,947	1,847

Муаллиф аз рӯи додаҳои зерин ҳисоб кардааст: *Омори солонаи вилояти Суғд (Маҷмӯи оморӣ). Оҷонсии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Суғд, 2019. - С.71 - 80.*

Ғайр аз ин, дар иштиғоли аҳолӣ аз рӯи соҳа низ тағйироти сохторӣ ба амал меояд. Бинобар ин, барои беҳтар фаҳмидани тамоюлҳои ба миёномада, тақсимоти соҳавии захираҳои меҳнатиро муфассалан баррасӣ кардан лозим аст (ҷадвали 3).

Ҷадвали 3. *Тақсимоти соҳавии захираҳои меҳнатии вилояти Суғд*

Соҳаи иқтисодиёт	Шумораи одамони машғули кор ҳаз.наф.				
	2014	2015	2016	2017	2018
Кишоварзӣ	220,3	216,2	215,7	217,0	217,5
Саноати кӯҳканӣ	5,5	7,6	6,9	7,6	7,8
Саноати коркард	26,7	23,3	23,1	22,1	22,6
Сохтмон	4,9	4,8	4,6	4,3	5,3
Хизматрасонӣ	139,8	145,5	147,4	147,3	148,2

Муаллиф аз рӯи додаҳои зерин ҳисоб кардааст: *Омори солонаи вилояти Суғд (Маҷмӯи оморӣ). Оҷонсии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Суғд, 2019. - С.73 - 74.*

Мутаассифона, тавре ки додаҳои ҷадвали 3 нишон медиҳанд, имрӯзҳо соҳаҳои нисбатан ояндадори таъмини иштиғол - кишоварзӣ ва саноат тамоюли мӯътамади рушдро нишон намедиҳанд. Айни замон, он соҳаҳое босуръат рушд меёбанд, ки иштиғоли доимии кафолатнокро таъмин карда наметавонанд.

Ҳамаи инҳо сабабҳои асосии идома ёфтани муҳоҷирати фаъолонаи меҳнатии аҳолӣ аз вилояти Суғд ба кишварҳои хориҷаи дуру наздик мебошанд.

Равандҳои мазкур махсусан ин дар давраи ташаккулёбии давлатҳои пасошӯравӣ зуҳур намуданд. Тағйири сохтори соҳаҳои истеҳсолот ба номутавозинии иқтисодиёт дар буриши соҳавӣ оварда расонид. Дар натиҷа тағйири шаклии бозори меҳнат низ ба вуқӯъ пайваст, ки боиси тағйирёбии миқдорӣ ва касбӣ–тахассусии ҳайати қувваи корӣ гардид. Ҳамзамон, хусусигардонии моликият низ сабаби ноустувории бозори меҳнат ва дигаргуншавии сохтори касбӣ –тахассусии қувваи корӣ шуд, зеро фаъолияти корхонаҳо ё тағйир ёфт (таҷдиди соҳаи фаъолият), ё пурра қатъ гардид.

Бӯхроне, ки пас аз табаддулоти иқтисодиёт ба амал омад, ба афзоиши талабот ба қувваи кории беихтисос ва пастихтисос мусоидат кард ва утаҳаррикии касбии қувваи кориро маҳдуд сохт.

Солҳои охир, дар фазои собиқ Иттифоқи Шӯравӣ, талабот ба кадрҳои тахассусот дошта, алахусус ба коргарони баландихтисос меафзояд. Аммо, ин тамоюл бо имкониятҳои молиявӣ - инноватсионии низомҳои иқтисодии минтақавӣ маҳдуд мегардад ва аз ин рӯ, ин имкон дорад раванди мазкур хеле суст сурат гирад.

Умуман, таъсири муҳоҷират ба бозори меҳнат метавонад дар ду самт баррасӣ шавад: миқдорӣ - аз нуқтаи назари таъсири он ба миқдори воқеии захираҳои меҳнатӣ дар минтақа, ва мувозинатӣ - аз нуқтаи назари таъсири он ба вазъи иҷтимоиву иқтисодии мамлакат, умуман ва ба сиёсати давлатии муҳоҷират, хусусан.

Муҳоҷират, баробари механизми барқарор кардани тавозун дар бозори меҳнат будан, инчунин ба баланд бардоштани сатҳи зиндагӣ, вазъи демографӣ ва муҳити иҷтимоӣ дар минтақаҳои дорои захираҳои баризофагии меҳнат мусоидат мекунад. Равандҳои муҳоҷират то андозае ба рушди иҷтимоию иқтисодии ҳам минтақаҳои ирсолкунанда ва ҳам қабулкунанда мусоидат мекунанд.

Дар асоси ин, метавон гуфт, ки муҳоҷират дар маҷмӯъ хусусияти мусбат дорад, аммо рушди мусбати иҷтимоӣ - иқтисодии минтақа, ки ба он равандҳои интенсивии муҳоҷират хос аст, аз самарабахшии идоракунии ин равандҳо ва истифодаи захираҳои инсонӣ дар доираи худи минтақа барои қонеъ кардани талаботи бозори меҳнати минтақа вобаста аст.Дар ин замина, пешбинӣ мешавад, ки сиёсати минтақавии танзими бозори меҳнат бояд ба таъмини иштиғоли аҳолӣ тавассути мусоидат ба кортаъминкунӣ ва ҳифзи ҳуқуқу манфиатҳои кормандон, инчунин ташаккули пойгоҳҳои мувофиқ ва самарабахши меъёрӣ-ҳуқуқии танзими муносибатҳои меҳнатӣ равона карда шавад. Чунин сиёсат дастгириро аз ҷониби мақомоти марказӣ ва мувофиқаткунониро бо сиёсати умумидавлатии шуғли аҳолӣ ва сиёсати муҳоҷиратӣ пешбинӣ менамояд.

Ҳангоми муайян кардани чораҳои сиёсати минтақавии шуғли аҳолӣ ва тадбирҳо оид ба танзими бозори меҳнат дар минтақаҳои дорои захираҳои баризофагии меҳнат омилҳои мазкурро ба назар гирифтан зарур аст. Бояд дарк кард, ки таъсири ин омилҳо на танҳо дар фарқи миқдорӣ дар сатҳи рушди иҷтимоию иқтисодии минтақаҳо, балки дар сатҳҳои зерин низ зоҳир мешаванд:

- вобаста аз мавҷудияти захираҳои дохилӣ дар минтақа барои рафъи ҳолатҳои бӯҳронӣ дар бозори минтақавии меҳнат;
- дар сатҳи рушди инноватсионӣ - технологии минтақа;
- дар миқёси дастгирии минтақа аз ҷониби мақомоти марказӣ, инчунин дар сатҳи дахолати онҳо ба сиёсати минтақавии шуғли аҳолӣ.

Дар ин замина, бо назардошти тамоюлҳо ва миқёси муҳоҷирати меҳнатӣ, инчунин, дорои захираи баризофагии меҳнат будани минтақаи мо, бояд механизми танзими бозори минтақавии меҳнат такмил дода шавад. Ба ин мақсад ба андешаи мо, бояд корҳои зерин иҷро гарданд:

1. Тақвият додани ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти ҳокимияти маҳаллӣ ва мақомоти марказии ҳокимият оид ба танзими бозори минтақавии меҳнат.
2. Ба вуҷуд овардани механизмҳои иттилоотӣ – таҳлилӣ барои татбиқи сиёсати шуғли аҳолӣ ва сиёсати муҳоҷирӣ.

Мусоидат кардан ба коҳиши табъиз дар соҳаи иштиғол, ки дар натиҷаи зиёд шудани пешниҳод нисбат ба талабот дар бозори меҳнат ба вуҷуд омадааст, тақозои замон аст. Ба ин мақсад пурзӯр намудани назорати риояи қонуни меҳнат аз ҷониби корфармоён, пурзӯр намуда, инчунин қабули санадҳои меъёрие, ки вазъи иштиғоли ҷавонону занон ва аҳолии деҳотро танзим мекунанд, тақозо карда мешавад.

Оид ба дастгирии худиштиғол ва рушди хоҷагиҳои ёрирасон чораҳои фаъол андешидан лозим аст.

Асоси амалигардонии чорабиниҳои сиёсати минтақавии шуғли аҳолӣ дар доираи сиёсати сармоягузорӣ замина гузошта мешавад, ки барои татбиқи пурраи он бошад бояд фазои сармоягузорӣ дар минтақа беҳтар карда шавад.

Ҳама чораҳои пешниҳодшуда нигоҳ доштани тавозуни байни манфиатҳои мақомоти марказӣ ва маҳаллиро талаб мекунанд.

Дар хотима объективӣ будани зарурати татбиқи чораҳои танзими давлатии бозори меҳнатро дар шароити баризофагии захираи меҳнатии минтақа қайд кардан лозим аст, зеро механизмҳои бозор наметавонанд ҳалли вазифаҳои дарозмуддати стратегиро ҳам дар соҳаи пешрафту тараққиёти минбаъда ва ҳам дар доираи тайёр намудани кадрҳо ва ҳимояи гурӯҳҳои осебпазири аҳолӣ таъмин намоянд, ва биноан онҳо наметавонанд сатҳи матлуби адолати иҷтимоиро таъмин кунанд.

Пайнавишт:

1. *Омори ҳарсолонаи вилояти Суғд (Маҷмӯи оморӣ). – Хуҷанд: Оҷонсии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Суғд, 2019. – 356 с.*
1. *Ашмаров И.А. Рынок труда и его особенности в переходной экономике // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. – vol. 11-1. – № 9 (64). –2009. - С. 31-36.*
2. *Бавыкина Е. Н., Гущина С. С., Корецкая Т. В. Качественный анализ рынка труда молодых специалистов // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2018. – Т. 31. – С. 1446–1450.*
3. *Колмакова И.Д. Социально-экономические особенности регионального рынка труда// Вестник ОГУ. – 2004. – № 2. – С.102-105.*
4. *Мальцева Е.С. Региональный рынок труда и проблема маятниковой трудовой миграции // Вестник Череповецкого государственного университета. – 2012. – № 3, т. 1. – С. 41-44.*
5. *Чернявская О.В. Рынок труда // http://studbooks.net/53981/economica/rynok_truda [Дата обращения: 10.03. 2019].*

Reference Literature:

1. *Statistical Annual of Sughd Viloyat (Statistical Collection) – Khujand: Agency on Statistics under the Auspices of Tajikistan Republic President in Sughd Viloyat. 2019. – 356 pp.*
2. *Ashmarov I. A. Labour Market and its Peculiarities in Transitional Economy // Scientific Tidings of Belgorod State University. Series: Economics. Informatics. VV.1 – 11. – 2009, N9 (64). – pp. 31-36.*
3. *Bavykina Ye. N., Gushchina S. S., Koretskay T. V. Qualitative Analysis of Young Specialists' Labour Market // Scientifico-Methodical Electronic Journal "Concept". 2018. V. 31. – pp. 1446-1450.*
4. *Kolmakova I.D. Social-Economic Peculiaritics of Regional Labour Market // OSU Bulletin. – 2004, N2. – pp. 102-105.*
5. *Maltseva Ye. S. Regional Labour Market and the Problem of Pendulum Labour Migration // Bulletin of Cherepovets State University. – 2012, N3. V.1. – pp. 41-44.*
6. *Chernyavskaya O. V. Labour Market // http://studbooks.net/53981/economica/rynok_truda [Дата обращения 10.03. 2019]*

УДК 341
ББК 67.934

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВИНОГРАДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Умарова Саодатхон Ибрагимовна*, ст. преподаватель кафедры экономики предприятий и региона ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)*

МАСЪАЛАҲОИ МУОСИРИ ИНКИШОФИ ТОКПАРВАРӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ВА РОҲҲОИ ҲАЛЛИ ОНҲО

Умарова Саодатхон Ибрагимовна, *сармуаллими кафедраи иқтисодиёти корхона ва минтақаи ДДҲБСТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

MODERN PROBLEMS BESET WITH THE DEVELOPMENT OF VITICULTURE IN TAJIKISTAN REPUBLIC AND THE WAYS TO SOLVE THEM

Umarova Saodathon Ibrahimovna, *senior lecturer of the department of the Economy Enterprises and the Region under the TSULBP (Tajikistan, Khujand)*
E-MAIL: *umarovasaodat@mail.ru*

Ключевые слова: *сельское хозяйство, виноград, виноградарство, качество, производство, государственное регулирование, эффективность*

Рассмотрены проблемы и возможности развития виноградарства в дехканских (фермерских) хозяйствах Республики Таджикистан, в частности в Согдийской области. Малые дехканские (фермерские) хозяйства играют в Таджикистане важную роль при обеспечении занятности сельского населения и в наполнении внутреннего рынка продовольствием. Предложены меры для устранения негативных тенденций и создания базы для организации крупных виноградарских хозяйств, рассмотрены возможности по увеличению площади и повышению урожайности виноградников, формированию питомниководческой базы, улучшению агротехники возделывания, развитию системы инфраструктурного обслуживания. Предложено государственное регулирование развития виноградарства, которое должно основываться на учете приоритетов при создании реальной базы для развития отрасли. Оценивая перспективность создания виноградарства в Согдийской области, следует учитывать, что она обладает необходимыми условиями для его развития и получения прибыли.

Калидвожаҳо: *кишоварзӣ, ангур, токпарварӣ, сифат, истеҳсолот, танзими давлатӣ, самаранокӣ*

Мушкилот ва имкониятҳои рушди токпарварӣ дар хоҷагиҳои деҳқонии (фермерии) Ҷумҳурии Тоҷикистон, хусусан дар вилояти Сугд баррасӣ ва таҳлил карда шудааст. Дар Тоҷикистон хоҷагиҳои деҳқонии (фермерии) хурд дар таъмини шуғли аҳолии деҳот ва пур кардани бозори дохилӣ бо озуқа нақши муҳим мебозанд. Барои рафъи тамоюлҳои манфӣ ва ташкили пойгоҳи ташкили хоҷагиҳои калон дар соҳаи токпарварӣ, чораҳои мушаххас пешниҳод шудааанд, имкониятҳо оид ба зиёд кардани майдонҳо ва баланд

бардоштани ҳосилнокии токзорҳо, ташаккули пойгоҳи ниҳолхонаҳо, такмили агротехникаи парвариш ва рушди низоми инфрасохтори хизматрасонӣ баррасӣ гардидаанд. Танзими давлатии рушди токпарварӣ бо дарназардошти афзалиятҳо пешниҳод карда мешавад, ки барои пешрафти соҳа пойгоҳи воқеӣ фароҳам меорад. Ҳангоми арзёбии дурнамои ташкили соҳаи токпарварӣ дар вилояти Сугд дар назар доштан лозим аст, ки минтақа барои рушди ин соҳа ва ба даст овардани фоида тамоми шароити зарурирo дорост.

Key words: *agriculture, grapes, viticulture, quality, production, state regulation, efficiency*

The article dwells on the problems and opportunities for a development of viticulture in dekhkan (farm) enterprises of the Republic of Tajikistan, in particular, in Sughd viloyat. Small dekhkan (farm) enterprises in Tajikistan play an important role in ensuring rural employment and in filling the domestic market with food stuffs. The author proposes some measures in order to eliminate negative trends and create a base for organization of large vineyards, possibilities for increase of the areas and yield of vineyards, formation of a nursery base, improvement of agricultural cultivation, development of infrastructure services system. State regulation of the development of viticulture is suggested being based on taking into account priorities while launching a real ground for a development of the branch. Assessing the prospects of creating viticulture in Sughd viloyat, it should be borne in mind that it has necessary conditions for its development and profit obtaining.

В годы аграрных преобразований сельское хозяйство Таджикистана вступило на путь рыночного хозяйствования. Произведённый передел собственности и децентрализация отраслевых структур способствовали переходу к новым организационно-правовым формам хозяйствования и к установлению экономических взаимоотношений, адаптированных к требованиям конкурентного рынка.

Проводимая в сельском хозяйстве республики реформа создала благоприятные условия для выбора дехканскими (фермерскими) хозяйствами форм и направлений хозяйственной деятельности, видов сельскохозяйственных культур и животных, а также для диверсификации производства [1, с. 51].

Различные отраслевые программы, принятые Правительством Республики Таджикистан, были направлены на достижение продовольственной независимости и обеспечение конкурентоспособности отрасли. В результате произошли изменения в отраслевой структуре сельского хозяйства, и постепенно садоводство и виноградарство превращаются в его основные отрасли. Такой подход объясняется высоким уровнем спроса на продукцию этих отраслей во всем мире, что позволяет создать значительную добавленную стоимость для увлечения налоговых поступлений в бюджет различных уровней.

Реализация государственных программ в этих отраслях направлена, во – первых, на использование природного, социального и экономического потенциала республики для формирования собственных экономических структур как современных вариантов развития. Во - вторых, на создание экономической системы и модели, присущих развитым отраслям, т.е. на использование прогрессивных преимуществ в формировании рыночного механизма ведения отраслей [3, с. 56].

Развитие малых по размеру дехканских (фермерских) хозяйств в сельском хозяйстве,

и в частности в виноградарстве, имеет большое значение в условиях глобализации экономики из-за их маневренности и относительно небольшой капиталоемкости, кроме того, они быстро приспосабливаются к меняющейся конъюнктуре рынка. Они организуются как семейный бизнес, где все члены семьи эффективно трудятся на её благо. Они могут специализироваться на выращивании зерновых культур, хлопчатника, овощей, фруктовых деревьев, винограда, крупного рогатого скота, овец, птицы и на других направлениях деятельности.

В национальной экономике Таджикистана малые дехканские (фермерские) хозяйства играют важную роль при обеспечении занятности сельского населения и в наполнении внутреннего рынка продовольствием. Поэтому Правительство страны придает большое значение их развитию, поддерживая инициативу сельского населения в организации дехканских (фермерских) хозяйств в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица. Они имеют льготы при регистрации и налогообложении. Кроме того, отдельные дехканские (фермерские) хозяйства имеют возможность участвовать в специальных программах государственной поддержки [2, с. 76].

Анализ их развития показывает, что, наряду с преимуществами, малые формы организации производства сталкиваются и с нерешенными задачами. Они имеют небольшие возможности для развития, поскольку ограничены в финансовых ресурсах. Ограниченность финансовых возможностей заставляет их проявлять смекалку при вкладывании денег, в основном используя внешние источники финансирования для увеличения объема производства и расширения ассортимента продукции.

Достигая увеличения объема производства продукции, многие дехканские (фермерские) хозяйства не могут реализовать её по выгодной цене. При вхождении на рынок они сталкиваются со сложившимися бюрократическими процедурами. Наличие большого количества посредников не позволяет им найти рыночную нишу, так как многие посредники стараются задушить попытки дехканских (фермерских) хозяйств войти в аграрный рынок.

Дехканские (фермерские) хозяйства должны покупать материально – технические ресурсы за большие деньги, связанные с высокими ценами. Им очень сложно получить кредит на выгодных условиях, так как банки требуют доказательства платежеспособности. Это в свою очередь сопровождается предоставлением большого количества справок и бумаг.

На длительное эффективное функционирование дехканских (фермерских) хозяйств негативно влияют и природные факторы. Многие хозяйства не могут противостоять природным катаклизмам и вынуждены терпеть убытки. В течение года многие дехканские (фермерские) хозяйства, занимающиеся выращиванием сельскохозяйственных культур, получают доход лишь 1 - 2 месяца в году. В остальные месяцы они несут убытки [2, с. 89].

Анализ размеров дехканских (фермерских) хозяйств Согдийской области, занятых виноградарством, показывает, что преимущества крупных хозяйств в повышении их конкурентоспособности используются пока недостаточно. Размеры закрепляемой под виноградник земли в Согдийской области в среднем не превышают 0,5 га. В густонаселенных районах размеры виноградников составляют 0,25 - 0,35 га.

Несмотря на сложившиеся трудности в выборе оптимальных размеров площади виноградников, в малых дехканских (фермерских) хозяйствах эффективность на 15-20% выше по сравнению с фермерскими хозяйствами, имеющими большие площади

виноградников. Большинство дехканских (фермерских) хозяйств выполняют агротехнические приемы своевременно и с использованием собственных средств. Более высокий уровень эффективности обеспечиваются также на основе привлечения труда членов семьи.

Отсутствие практики и навыков выращивания винограда у многих дехканских (фермерских) хозяйств, которые получили землю для ведения хозяйства после реорганизации крупных виноградарских хозяйств, становятся помехой для перехода к эффективному виноградарству. Дехканские (фермерские) хозяйства при закладке виноградников не учитывают мощности слоя почвы, близость или выклинивание грунтовых вод и избыточность содержания солей. Все эти недостатки при формировании благоприятных условий способствуют распространению некоторых видов вредителей: листовертки различных видов, хруща, филлоксера и болезней – милдью, оидиума, серой гнили и т.д. В результате происходят большие отклонения в интервальном ряду распределения дехканских (фермерских) хозяйств по уровню урожайности винограда (табл.1)

Таблица 1. *Группировка дехканских (фермерских) хозяйств Согдийской области по размеру площади винограда, 2017 г.*

Группа хозяйств по размерам площади виноградника	**Число хозяйств в группе**	**Средний размер по группе**	**Урожайность, ц/га**	**Себестоимость 1ц, сомони**	**Прибыль с 1 га, тыс. сомони**
до 3 гектаров	387	1,3	53,2	147,85	8,9
3,1-6 гектаров	126	3,9	49,7	144,17	7,6
6,1-9 гектаров	48	7,1	44,7	139,92	8,8
свыше 9 гектаров	29	10,4	48,7	136,26	9,4
Всего	590	2,8	49,5	143,15	8,6

Расчет автора по годовым отчетам дехканских (фермерских) хозяйств за 2017 г.

Проведенный анализ показывает, что повышение урожайности во многих дехканских (фермерских) хозяйствах зависит от уровня концентрации площади виноградных насаждений. Наиболее высокий уровень урожайности был достигнут в хозяйствах, где размер площади виноградника в плодоносящем возрасте до 3 га.

Однако исследование практики хозяйствования малых дехканских (фермерских) хозяйств в виноградарстве показывает, что у них отсутствуют стимулы для внедрения современных технологий с целью повышения конкурентоспособности. Развитие виноградарства в основном происходит за счет экстенсивных факторов, несмотря на некоторый рост урожайности и валового сбора винограда в Согдийской области. Анализ движения площадей молодых виноградников показывает, что многие хозяйства размещают их на площади не более 1 га закрепленного за ними участка земли. Только немногие дехканские (фермерские) хозяйства размещают виноградники на площади более 5 га. При этом отсутствие должного контроля над выполнением полного технологического цикла выращивания и защиты виноградника становится причиной их раскорчевки после первого или второго года посадки. В конечном итоге это приводит к изменению площади виноградников по годам.

В целях устранения негативных тенденций и создания базы для организации крупных хозяйств в отрасли необходимо принятие конкретных мер.

Во – первых, следует повысить ответственность дехканских (фермерских) хозяйств при выборе земель под закладку виноградников и усиление контроля над ними государственных органов. Закладка должна осуществляться с соблюдением требований законодательных актов Республики Таджикистан на основе экономически обоснованных проектов, т.е. комплексного изыскания территории перед закладкой насаждений, использования комплекса технологических приемов и т.д.

Во–вторых, при закладке новых виноградников необходимо учесть фактор повышения конкурентоспособности виноградарства на основе выращивания высокоурожайных сортов со стабильным качеством.

В–третьих, расширение площади виноградников должно основываться на необходимости развития всего виноградарско-винодельческого подкомплекса, включающего предприятия по первичной переработке сырья и по вторичному виноделию, организацию заготовки, хранения, транспортировки и торговлю винами и коньяком. Эти отрасли технологически, организационно и экономически связаны в едином технологическом процессе производства конечной продукции.

Одной из основных проблем, ограничивающих использование преимуществ крупного хозяйства в виноградарстве, является сложившийся у многих руководителей хозяйств тип мышления о перспективных направлениях хозяйствования. Недостаточность уровня государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и отсутствие на рынке права землепользования не позволяют им увеличить размеры дехканских (фермерских) хозяйств в виноградарстве. Эти факторы не позволяют им подключиться к процессу оптимизации сортового размещения винограда и к наращиванию объема его производства. Исследование показывает, что дехканские (фермерские) хозяйства в отдельности не в состоянии решить эти проблемы. Все эти проблемы в совокупности становятся причинами, сдерживающими устойчивое развитие виноградарства в Согдийской области. Решение этих задач требует разработки направлений развития, создания производственных кооперативов, формирования кластеров и государственной поддержки отрасли.

Снижение обеспеченности хозяйств техникой, удобрениями, средствами защиты отрицательно влияет на качество и сроки проводимых технологических операций, что влияет на урожайность и эффективность производства винограда. Негативные явления, происходящие в отрасли, требуют от виноградарских хозяйств оптимального использования естественных, технологических и организационно-экономических факторов производства для повышения эффективности и достижения конкурентоспособности на внутренних и внешних рынках при сбыте продукции отрасли.

Эффективное ведение производственной деятельности виноградарскими дехканскими (фермерскими) хозяйствами во многом определяется оптимальным сочетанием этих факторов производства. В условиях развития рыночной экономики и её воздействия на хозяйствующие в виноградарстве субъекты особую роль может сыграть формирование эффективного механизма государственной поддержки виноградарства.

Формирование эффективного механизма государственной поддержки виноградарства должно сопровождаться разработкой нормативно–правовых актов, в которых будут определены приоритетные направления поддержки отрасли.

При этом, наряду с определением основных задач по увеличению площади, формированию питомниководческой базы отрасли, повышению урожайности виноградников,

улучшению агротехники возделывания, развитию системы инфраструктурного обслуживания, необходимо учитывать следующие моменты:

- во – первых, необходимость проведения анализа состояния виноградарства для определения возможностей отрасли в целях выявления основных направлений осуществления государственной поддержки;

во – вторых, выработку сбалансированного сочетания форм поддержки для достижения целей по превращению виноградарства в конкурентоспособную отрасль сельского хозяйства республики с учетом её адаптации к последствиям изменения климата.

Государственное регулирование развития виноградарства должно основываться на учете приоритетов, которые создадут реальную базу для развития отрасли (рис.1).

Рисунок 1. *Приоритеты государственного регулирования развития виноградарства*

В механизме рыночного регулирования развития виноградарства необходимым условием являются разработка и проведение четкой государственной концепции ценообразования в отрасли, которая бы обеспечивала товаропроизводителям не только необходимую доходность, но и доступность сырья для винодельческой промышленности [6, с. 48].

Концепцию необходимо разработать на основе установления предельных рыночных цен на виноград, гарантированных цен на сырье и дополнительную закупку избыточного урожая винограда винодельческими предприятиями с учетом предоставления налоговых льгот на покупку материально – технических ресурсов.

Виноградарство, как и другие отрасли агропромышленного комплекса Республики Таджикистана, нуждается в льготном кредитовании, в частности в долгосрочном кредитовании. Необходимым условием в решении этой проблемы является разработка механизма долгосрочного кредитования и создание специального фонда льготного кредитования. Предоставление кредитов дехканским (фермерским) хозяйствам позволит им осуществлять закладку и уход за молодыми виноградниками, приобретать специализированную технику для производства винограда, выращивать саженцы, производить раскорчевку виноградных насаждений, имеющих возраст свыше 20 лет или пострадавших от чрезвычайных ситуаций [4, с.112].

Для хозяйствующих в виноградарстве субъектов характерен изношенный парк сельскохозяйственной техники. Для его обновления им не хватает финансовых ресурсов,

использование которых так необходимо для снижения себестоимости и повышения конкурентоспособности отрасли. Выход из положения возможен, если организовать совершенный финансовый лизинг.

В Таджикистане организован централизованный фонд семян, средств защиты растений. Однако система страхования рисков сельских товаропроизводителей (формирование страховых резервных ресурсов) находится только в стадии формирования. Система страхования рисков в виноградарстве должна формироваться с учетом природных и климатических особенностей районов и отраслей, и в частности виноградарства.

В определении приоритетов развития виноградарства необходимым условием является также учет решения задач по модернизации предприятий винодельческой промышленности, внедрение высокоэффективного оборудования и прогрессивных технологий переработки винограда, производства вина и винных материалов.

Для использования возможностей виноградарства необходимым условием являются также разработка и внедрение мероприятий по повышению качества и выращивание экологически чистого винограда. В этом направлении является целесообразным создание единого государственного органа контроля над качеством и безопасностью пищевых продуктов, в том числе винограда и продукции его переработки, на основе объединения ведомств по разработке стандартов с ведомствами, отвечающими за их соблюдение [5, с. 82].

Таким образом, достижение высокого уровня эффективного хозяйствования в виноградарстве является определяющим условием его стабильного развития, в том числе при системных кризисах, которые стали повторяющимся явлением в мировой экономике. Поэтому государственная поддержка должна выступать решающим фактором деятельности дехканских (фермерских) хозяйств отрасли при сложившейся в Таджикистане несовершенной системе рыночных отношений, из-за влияния мирового экономического кризиса и нерациональной фискальной политики государства.

Список использованной литературы:

1. *Ахмедов М.Х., Бабаджанов Д.Д. Совершенствование экономических взаимоотношений в сельском хозяйстве в условиях перехода к рыночным отношениям / Ахмедов М.Х., Бабаджанов Д.Д. // Вестник ТГУПБП. –Худжанд, 2003. - №2.- С.50-53.*
2. *Бабаджанов Д.Д. Развитие фермерского движения Согдийской области: проблемы и перспективы / Бабаджанов Д.Д. – Худжанд, 2005. – С.130.*
3. *Программа развития садоводства и виноградарства в Республике Таджикистан от 30.12.2015, № 793.*
4. *Умарова С.И., Мадаминов А.А. Развитие виноградарства и пути повышения его эффективности в Согдийской области / Умарова С.И. Мадаминов А.А. // Кишоварз. – Душанбе, 2014.- №3. -С. 111-113.*
5. *Умарова С.И. Проблемы развития винодельческой промышленности в Согдийской области / Умарова С.И. // Вестник ТГУПБП. – Худжанд, 2019. - №2 (79). С. 78-83.*
6. *Хайитбоева Н.А. Совершенствование государственной поддержки и регулирования регионального аграрного сектора / Хайитбоева Н.А. – Худжанд: Анис, 2012. – 94 с.*

Reference Literature:

1. *Akhmedov M.Kh., Babadjanov D.D. Improvement of Economic Relations in Agriculture under*

the Conditions of Transition to Market Relations / Akhmedov M.Kh., Babadjanov D.D. // Bulletin of the TSULBP. - Khujand - 2003. - No. 2.- pp. 50 – 53.

2. *Babadjanov D.D. Development of Farming Movement in Sughd Viloyat: Problems and Prospects / D.D. Babadjanov - Khujand. 2005 – 130 pp.*
3. *The Program for the Development of Horticulture and Viticulture in Tajikistan Republic dated December 30, 2015, No. – 793 pp.*
4. *Umarova S.I. Madaminov A.A. The Development of Viticulture and the Ways to Increase Efficiency in Sughd Viloyat / Umarova S.I., Madaminov A.A. // Farmer. - Dushanbe, 2014. - No. 3. - pp. 111 – 113.*
5. *Umarova S.I. The Problems of the Development of Wine Industry in Sughd Viloyat / Umarova S.I. // Bulletin of the TSULBP. - Khujand, 2019 .- No. 2 (79). - pp. 78 – 83.*
6. *Hayitboyeva N.A. Perfection of State Support and Regulation of the Regional Agrarian Sector // Hayitboyeva N.A. – Khujand: Interlocutor, 2012. – 94 pp.*

УДК 339.1
ББК 65.47

ОСОБЕННОСТИ ЛОКАЛЬНОГО РЫНКА РЕКЛАМЫ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ В РАЗВИТИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Шарипова Заррина Сафаровна,
старший преподаватель кафедры экономики предприятий и региона ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)

ВИЖАГИҲОИ БОЗОРИ МАҲАЛЛИИ РЕКЛАМА ВА АҲАМИЯТИ ОН ДАР ИНКИШОФИ ИҚТИСОДИЁТИ МИНТАҚАВӢ

Шарипова Заррина Сафаровна,
сармуаллими кафедраи иқтисодиёти корхона ва минтақаи ДДҲБСТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)

PECULIARITIES OF LOCAL ADVERTISING MARKET AND ITS IMPORTANCE IN REGIONAL ECONOMY DEVELOPMENT

Sharipova Zarrina Safarovna,
senior lecturer of the department of the economy of enterprises and the region under the TSULBP (Tajikistan, Khujand)
E-MAIL:*zarina9981@mail.ru*

Ключевые слова: *локальный рынок рекламы, сегменты рынка, рекламная индустрия, рекламный продукт, рекламные агентства, региональное размещение, предложение рекламы*

Рассматриваются особенности локального рынка рекламы и отмечено его значение в развитии региональной экономики. Подробно описаны факторы развития рынка рекламы в Согдийской области. Отмечено, что рекламный рынок в Согдийской области находится на начальном этапе формирования и развивается под воздействием многочисленных факторов, так как каждый регион имеет свою специфику, и именно в этом заключается особенность регионального рынка рекламы. На этой основе производится PEST–анализ рекламной деятельности в условиях Согдийской области. Обосновывается предложение, что в регулировании рынка рекламы ведущую позицию занимает антимонопольный орган региона, но его компетенции достаточным образом не подкреплены. Указывается на необходимость дальнейшего развития рынка рекламы в регионе, формирования региональной Ассоциации рекламодателей.

Калидвожаҳо*: бозори маҳаллии реклама, сегменти бозор, индустрияи реклама, маҳсулоти рекламавӣ, оҷонсии рекламавӣ, ҷойгиршавии минтақавӣ, пешниҳоди рекламавӣ, бахши истеъмолӣ*

Хусусиятҳои бозори маҳаллии реклама ва аҳамияти он дар рушди иқтисодиёти минтақа баррасӣ шудааст. Омилҳои рушди бозори реклама дар вилояти Сугд муфассалан тавсиф шудаанд. Зикр гардидааст, ки бозори реклама дар вилояти Сугд дар марҳилаи ибтидоии ташаккул қарор дорад ва таҳти таъсири омилҳои сершумор инкишоф меёбад, зеро ҳар минтақа вижагиҳои худро дорад ва хусусияти бозори минтақавии реклама маҳз дар ҳамин нукта зоҳир мегардад. Дар ин замина PEST- таҳлили фаъо-

лияти рекламавӣ дар шароити вилояти Сугд амалӣ гардонида шудааст. Пешниҳоди зерин асоснок карда шудааст: дар танзими бозори реклама мақоми зиддишнҳисории минтақа мавқеи асосиро ишгол менамояд, вале салоҳияти он бо танзими бозори реклама ба қадри кофӣ таҳким наёфтааст. Зарурати рушди минбаъдаи бозори реклама дар минтақа, ташаккули Ассотсиатсияи рекламадиҳандагони минтақавӣ таъкид гардидааст.

Keywords: *local advertising market, market segments, advertising industry, advertising product, advertising agencies, regional placement, advertising offer*

The article dwells on the peculiarities of local advertising market and its importance in the development of the regional economy being taken into account as well. In her article the author comprehensively describes the factors aimed at the development of the advertising market in Sughd viloyat. It is underscored that the advertising market in the relevant region is at the initial stage of formation and is developing under the influence of numerous factors, since each region has its own specificity, and this is precisely the peculiarity of the regional advertising market. Proceeding from this consideration, the author of the article conducts PEST-analysis beset with advertising activities under the conditions of Sughd viloyat. In the article the proposal is substantiated running to the effect that the antimonopoly body of the region occupies a leading position in regulating the advertising market, but its capacities for legal power are not adequately supported. She indicates to the need for further development of the advertising market in the region and for formation of a regional Association of advertisers as well.

Развитие экономики на любом уровне зависит прежде всего от имеющегося потенциала, независимо от того, какими являются эти ресурсы. В этом процессе важным фактором выступает тот, который смог бы повысить конкурентные преимущества экономического субъекта, например экономики региона.

Локальный ранок в любой национальной экономике, в том числе в Республике Таджикистан, имеет свои особенности, которые исходят из адекватного поведения экономических агентов в регионе.

Выявление особенностей регионального поведения - один из факторов, который открывает возможность для обоснования адекватного экономического поведения субъектов в локализованном пространстве. Рынок рекламы выступает самым новым сегментом регионального рынка. В большинстве исследований рынок рекламы рассматривается как сегмент рынка услуг, выступая при этом одним из направлений развития сферы услуг. Но в научной экономической литературе мало исследований, посвящённых региональным особенностям развития рынка рекламы. В связи с этим нами сделана попытка обосновать региональные аспекты развития такого сегмента рынка, как рынок рекламы. Рынок не только на национальном, но и на региональном уровне имеет достаточно сложный механизм. Особенности развития рынка на региональном уровне зависят от многочисленных факторов, которые не встречаются на национальном уровне. К таким особенностям можно отнести: географическое расположение региона, менталитет и поведение жителей, традиции и обычаи, существующие в этом регионе, и др. Такие же особенности свойственны и региональному рынку рекламы.

На сегодняшний день рынок рекламы в Согдийской области развивается с учётом названных особенностей.

Как уже отмечено, рекламный рынок имеет особенности, которые заключаются в следующем:

- рынок рекламы постоянно развивается под влиянием интенсивного развития информационных и сетевых технологий, интеграции бизнес-процессов организаций в сети Интернет;

- рекламный рынок характеризуется наличием большого количества участников, разнородных по размеру, степени важности и активности ведения бизнеса, и относится к рынкам, которые на протяжении последнего времени были тесно связаны с прогрессом и ростом благосостояния отдельных лиц или организаций, обеспечивающих спрос на товары и услуги;

- характеристики этого рынка могут отражать данные по определенному аспекту рекламы, среди которых: инвестиции в рекламу, деятельность участников рынка, рекламных агентств, основные средства массовой информации, используемые в рекламе, и основные категории продуктов, продвигаемых этим инструментом коммуникаций;

- фактический размер рекламного рынка выражается в большинстве отчетов об этой отрасли в виде рекламных расходов различными СМИ [9].

Рекламный рынок в Согдийской области имеет своеобразные черты, к которым относятся следующие:

- рынок рекламы находится на стадии формирования и нуждается в переходе к более качественному уровню;

-ощущается низкий уровень конкуренции на рынке рекламы Согдийской области;

- имеет место низкий уровень развития инфраструктуры рынка рекламы в регионе;

- формирующийся рынок рекламы нуждается в разработке механизма ценообразования, адаптированного к рыночной среде региона;

-рынок рекламы характеризуется сосуществованием очень многих неквалифицированных специалистов;

- не имеется достаточных условий для реализации новейших рекламных продуктов в регионе;

- рынок рекламы региона во многом поддается регулированию внешними субъектами.

Исходя из сказанного, рынок рекламных продуктов в Согдийском регионе схематически можно представить следующим образом (рисунок 1).

Из приведённой иллюстрации следует, что рынок рекламы, находясь в региональном пространстве, имеет общую связь с национальным и международным уровнем. Именно такая особенность рынка рекламы предопределяет его важность в развитии региональной экономики. Используя такие инструменты, как рекламная индустрия, рекламный продукт, СМИ и Интернет, рекламный рынок входит в пространство национальной и международной экономики. Именно в этом и заключается необходимость развития рынка рекламы в регионе.

Локальный рынок рекламы имеет специфику, к которой относятся следующие элементы:

- рынок рекламы в регионе является более закрытым, нежели сегменты подобного рынка на национальном и международном уровне;

- рынок рекламы в Согдийской области может регулироваться региональными органами власти. При этом региональный орган власти диктует свои условия для

реализации рекламного продукта, независимо от того, какой эффект будет получен впоследствии;

- региональный рынок рекламы будет сильно зависеть не только от поведения органов власти, но и от поведения других экономических агентов в регионе. Поэтому во многих случаях рекламные агентства или другие субъекты, занимающиеся производством рекламного продукта, становятся зависимыми от этих факторов. Важным в этом направлении является то, что реклама передаётся на обсуждение, в результате чего возникает рекламный эффект.

Рисунок 1

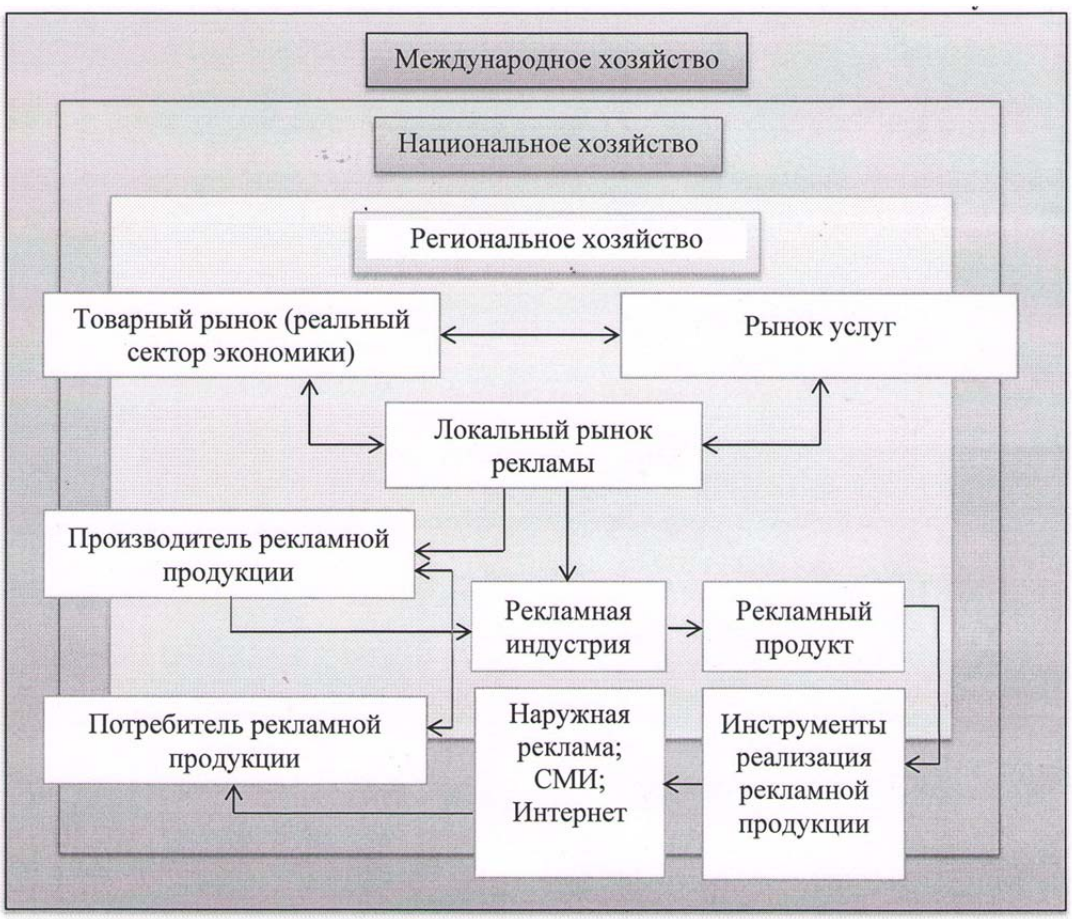


Рисунок составлен автором.

Сущность рекламного эффекта заключается в том, что, используя рекламу как инструмент, экономический агент может воздействовать на потребительское поведение на региональном рынке.

На рекламный рынок в регионе могут оказывать влияние различные факторы, среди которых особо следует отметить рыночные (рисунок 2).

Спрос и предложение на рынке рекламы воздействуют на формирование цен в этом

сегменте рынка. Главными субъектами рекламы в этих условиях выступают производители и посреднические организации, осуществляющие рекламные услуги. Здесь следует отметить один важный момент: рекламные агентства, наряду с субъектами производства, играют в регионе роль равного производителя.

Из этого исходит, что рекламный продукт как объект производства также поддаётся региональному размещению и, самое главное, он становится зависимым от производителя продукции в регионе.

Рисунок 2

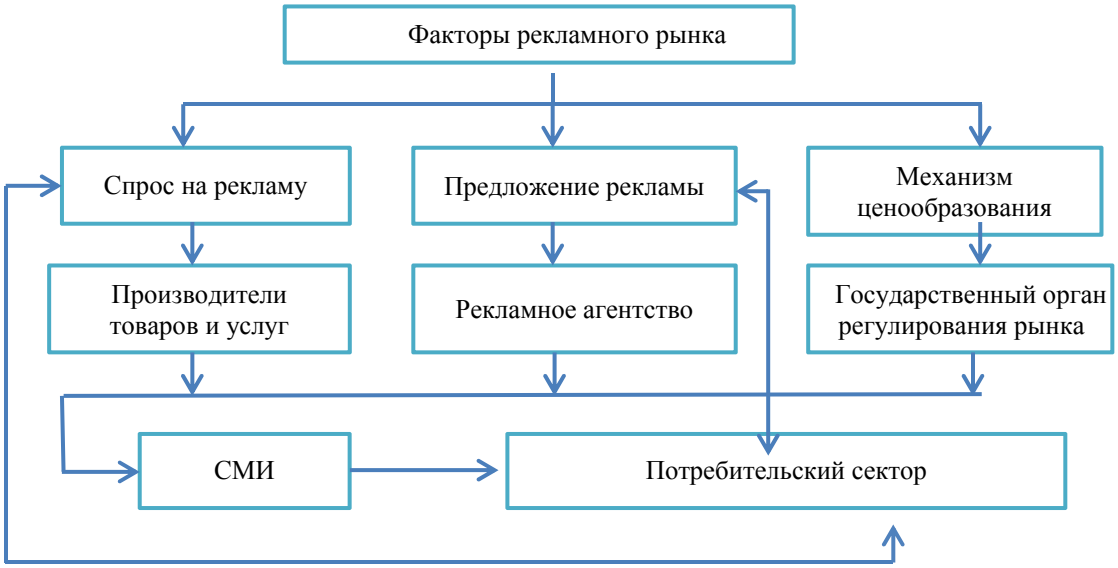


Рисунок составлен автором.

Главным инструментом реализации рекламного продукта в регионе являются СМИ, так как рекламные агентства осуществляют свою деятельность только через них. Это означает, что, хотя СМИ и являются экономическими агентами, они активно участвуют в процессе производства рекламного продукта.

Особенность участия СМИ в деятельности рекламного рынка региона объясняется ещё и тем, что они активно воздействуют на потребительский сектор, при этом становясь причиной формирования спроса на продукцию, произведенную субъектами региональной экономики.

Ещё одна из особенностей рынка рекламы в регионе заключается в его регулируемости. В каждой стране и регионе СМИ поддаются регулированию государственными органами. Это особенно ощущается в условиях Согдийской области, так как СМИ транслируют направления, которые диктует региональный орган власти.

На наш взгляд, это не является оптимальным моментом в условиях рыночной экономики, так как в этих условиях ущемляется свобода предпринимателей и потребителей. Поэтому государственный орган по регулированию рекламной деятельности должен функционировать таким образом, чтобы создать условия для более отрытой, надёжной и правдоподобной рекламы, а не так, как это наблюдается в современных условиях.

Таким образом, главный фактор, связанный с рекламой и организацией производства в региональном хозяйстве, заключается в экономической функции рекламы. По утверждению российского исследователя И.И. Куркова, экономическая функция рекламы сводится в основном к информированию о товарах/услугах, их популяризации, повышению спроса, товарооборота и производства. Реклама прокладывает дорогу для персональных продаж: порождает информированность аудитории и благожелательное отношение к фирменной продукции [3].

Конечно, каждый регион имеет свою специфику, и именно в этом и заключается особенность рынка рекламы в регионе. Российский исследователь Н.В. Крук на основе PEST–анализа выявил факторы и преграды в развитии рынка рекламы в условиях регионов Российской Федерации [2]. На этой основе нами также производится PEST–анализ рекламной деятельности в Согдийской области (таблица 1)

Таблица 1. *Факторы, влияющие на рекламный рынок, выявленные на основе PEST–анализа*

Политические	**Экономические**
- поведение региональных органов власти на рекламном рынке; - специфика нормативно-правовых актов; - управление государственным вмешательством в хозяйственную деятельность	- уровень доходов субъектов, производящих рекламный продукт; - уровень конкуренции на региональном рынке рекламы; - особенности региональной экономической политики
PEST – АНАЛИЗ	
Социальные	**Технологические**
- уровень экономического мышления населения региона; - уровень образования населения региона; - уровень доходов населения региона	- инновационная ориентированность хозяйственной деятельности в регионе; - технология производства рекламного продукта в регионе; - потенциал рекламного рынка региона.

Таблица составлена автором.

Конечно, эти факторы выступают факторами роста производства рекламной продукции в регионе, их существование касается всех стран и регионов. Но когда речь идет об организационных факторах развития рынка рекламы, то здесь в первую очередь следует обратить внимание на эффективное размещение рекламных продуктов в регионе, на качество рекламных услуг и достоверность рекламы от потребителя. Как отмечают европейские исследователи, эти факторы в основном зависят от уровня специализации и подготовленности рекламных агентств, которые непосредственно производят рекламный продукт в регионе. По их мнению, одним из основных отрицательных факторов развития рекламы в развивающихся странах является отсутствие мер по оценке влияния рекламы на уровень планирования производителя и на объемы продаж в её результате [6].

Американская маркетинговая ассоциация (AMA) определяет рекламу как «любое объявление или убедительное сообщение, размещаемое в средствах массовой информации

в оплаченное или пожертвованное время или пространство определенным лицом, компанией или организацией» [4]. Из этого следует, что процесс производства и реализации рекламного продукта происходит одновременно с его потреблением, при этом основными участниками рынка становится не два или три игрока, а в некоторых случаях и государство может выступать как четвертый игрок на рынке. В этих условиях, как отмечают американские исследователи А. Берли и Дж. Д. Сантана, эффективность рекламы отражается в измерении результатов рекламной кампании или конкретной рекламы, которые в свою очередь должны быть определены с точки зрения достижения целей рекламы, которые рекламодатель поставил перед своей кампанией [5]. Поэтому в развитии рынка рекламы также одним из важных факторов выступает качество рекламного продукта. Качество рекламы определяется её способностью к привлечению внимания покупателя и к оказанию запоминающегося влияния на покупателя, к стимулированию покупательских намерений и влиянию на эмоции покупателя.

Согласно утверждениям других зарубежных исследователей, эффективная реклама имеет две основные характеристики, которые и являются качественными параметрами развития рынка рекламы в регионе. Во-первых, рекламодатель должен удовлетворить цели потребителя, вовлекая клиента в процесс приобретения продукта. Во-вторых, реклама должна соответствовать целям рекламодателя [7,8,10]. Из этого следует, что эффективность рекламы достигается в условиях существования трех широких измерений, а именно: стратегии, креативности и исполнительности, которые являются качественными показателями главных субъектов рынка рекламы в регионе.

В условиях регионов Республики Таджикистан пока имеет место отставание в развитии рекламной индустрии. Хотя размещение рекламной индустрии совпадает с высоким уровнем урбанизации, рекламные агентства расположены вблизи с производителями и имеют связь со СМИ, пока качество рекламного продукта является недостаточным. Кроме того, большую долю на рынке рекламы Согдийской области занимает зарубежная продукция, что является следствием неразвитости отечественного производства.

В этих условиях регулирование рынка рекламы в регионах становится важнейшим фактором дальнейшего формирования адекватной региональной модели данного рынка. Наряду с законодательными актами, стимулирование рекламирования продукции отечественных производителей и производство оригинальной рекламной продукции также должны стать инструментами регулирования данного рынка.

Согласно Закону Республики Таджикистан «О рекламе и рекламной деятельности», государственный контроль над соблюдением законодательства Республики Таджикистан о рекламе осуществляется государственным уполномоченным органом и его территориальными управлениями [1, с.14].

Так, в регулировании рынка рекламы ведущую позицию занимает антимонопольный орган. В настоящее время такой орган на уровне области существует, но его компетенции достаточным образом не подкреплены регулированием рынка рекламы. На наш взгляд, впредь антимонопольный орган должен реализовать следующие основные меры:

1) предотвращение, выявление и исключение нарушений законодательства о рекламе физическими и юридическими лицами;

2) выдачу рекламодателям и распространителям рекламы обязательных указаний,

направленных на прекращение нарушения законодательства о рекламе;

3) обращение в хозяйственный суд с просьбой признать, полностью или частично, недействительными нормативные правовые акты органов исполнительной государственной власти, противоречащие законодательству о рекламе в республике;

4) наложение административных взысканий в соответствии с законодательством Республики Таджикистан об административных правонарушениях.

Одним из основных условий дальнейшего развития рынка рекламы в регионе становится формирование Ассоциации рекламодателей. Как показывает опыт зарубежных стран, такой институт на рекламном рынке выполняет функцию стабилизатора и способствует успешному развитию данного сегмента. Важно, чтобы в Ассоциацию рекламодателей интегрировались не только рекламные агентства, но и маркетинговые фирмы и СМИ. Именно в этом случае данный институт разрабатывает и принимает правильные решения в направлении развития регионального рынка рекламы.

Таким образом, рынок рекламы развивается под воздействием многочисленных факторов, именно при их взаимодействии данный сегмент рынка постоянно совершенствуется в повышении эффективности своего функционирования. В условиях Согдийской области РТ это является важным фактором.

Выводы: рекламный рынок в Согдийской области находится на начальном этапе формирования. В этих условиях важными особенностями успешного формирования данного сегмента регионального рынка являются следующие:

- рынок рекламы постоянно развивается под влиянием интенсивного развития информационных и сетевых технологий, интеграции бизнес-процессов организаций в сети Интернет;

- рекламный рынок характеризуется наличием большого количества участников, разнородных по размеру, важности и характеру ведения бизнеса, и относится к рынкам, которые на протяжении последнего времени были тесно связаны с прогрессом и ростом благосостояния отдельных лиц или организаций, обеспечивающих спрос на товары и услуги;

- характеристики этого рынка могут отражать данные по определенному аспекту рекламы, среди которых: инвестиции в рекламу, деятельность участников рынка, рекламных агентств, основные средства массовой информации, используемые в рекламе, и основные категории продуктов, продвигаемых этим инструментом коммуникаций.

Список использованной литературы:

1. *Закон Республики Таджикистан «О рекламе» от 1 августа 2003 года, №34 (с измен. и доп. от 2 января 2018 года, №1496).*
2. *Крук Н.В. Анализ факторов, влияющих на рекламную деятельность в современных рыночных условиях / httpwww.rusnauka.compdf248879. (Дата обращения: 31.01.2020).*
3. *Курков И.И. Особенности рекламного рынка России и перспективы его развития / https://research-journal.org/. (Дата обращения: 25.01.2020).*
4. *American Marketing Association (2016). Dictionary. Retrieved February 1, 2016, from https://www.ama.org/resources/Pages/Dictionary.aspx Date of treatment 4.03.2020.*
5. *Beerli, A., & Santana, J. D. M. (1999). Design and validation of an instrument for measuring advertising effectiveness in the printed media. Journal of Current Issues & Research in*

Advertising, 21(2), 11-30.

6.D. Lakshmanan, Dr. S. Rabiyathul Basariya, Factors Affecting the Effectiveness of Advertising in the Current Scenario "Advertising Factors are Immune to Business which Aspire to Inspire before You Expire" // International Journal of Science and Research (IJSR) ISSN (Online): 2319-7064 Index Copernicus Value (2015): 78.96

7.http://dx.doi.org/10.1016/j.eswa.2005.09.014 (Дата обращения: 4.03.2020).

8.http://dx.doi.org/10.1080/10641734.1999.10505092 (Дата обращения 4.03.2020).

9.https://articlekz.com/article/18772. (Дата обращения 04.12.2019).

10.Ramalingam, V., Palaniappan, B., Panchanatham, N., & Palanivel, S. (2006). Measuring advertisement effectiveness - a neural network approach. Expert Systems with Applications, 31(1), 159-163.

Reference Literature:

*1. The Law of the Republic of Tajikistan «**On Advertising**» dated August 1, 2003. № 34 (as amended and supplemented from January 2, 2018. № 1496).*

2. Kruk N.V. Analysis of Factors Affecting Advertising under Modern Market Conditions / http://www.rusnauka.compdf248879. Date of request: 01/31/2020.

3. Kurkov I.I. Peculiarities of Advertising Market in Russia and Prospects for its Development / https://research-journal.org/. Date of request: 01.25.2020.

4. American Marketing Association (2016). Dictionary. Retrieved February 1, 2016, from (Date of request: 4.03.2020).

5. Beerli, A., & Santana, J. D. M. (1999). Design and Validation of an Instrument for Measuring Advertising Effectiveness in the Printed Media. Journal of Current Issues & Research in Advertising, 21(2), - pp. 11 - 30.

6. D. Lakshmanan, Dr. S. Rabiyathul Basariya. Factors Affecting the Effectiveness of Advertising in the Current Scenario "Advertising Factors are Immune to Business which Aspire to Inspire before You Expire" // International Journal of Science and Research (IJSR) ISSN (Online): 2319-7064 Index Copernicus Value (2015): - pp. 78 – 96.

7. http://dx.doi.org/10.1016/j.eswa.2005.09.014 (Date of request: 4.03.2020)

8. http://dx.doi.org/10.1080/10641734.1999.10505092 (Date of request: 4.03.2020).

9. https://articlekz.com/article/18772. (Date of request: 04.12.2019).

10.Ramalingam, V., Palaniappan, B., Panchanatham, N., & Palanivel, S. (2006). Measuring Advertisement Effectiveness - a Neural Network Approach. Expert Systems with Applications, 31(1), - pp. 159 – 163.

УДК 332
ББК 65.042

ОМИЛҲОИ ТАЪСИРРАСОН БА ҶАРАЁНИ ИСТИФОДАИ САМАРАНОКИ ЗАХИРАҲОИ ИҚТИСОДӢ (дар мисоли шаҳри Исфараи вилояти Сугд)

Шаропова Насиба Ҳафизовна, *саромӯзгори кафедраи "Иқтисодиёт ва менеҷмент"-и Филиали Донишгоҳи технологии Тоҷикистон дар шаҳри Исфара (Тоҷикистон, ш.Исфара)*

ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ НА ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ (на примере города Исфары Согдийской области)

Шаропова Насиба Хафизовна, *ст. преподаватель кафедры экономики и менеджмента Исфаринского филиала ТУТ (Таджикистан, г. Исфара)*

FACTORS OF INFLUENCE ON THE EFFECTIVE USE OF ECONOMIC RESOURCES [on the example of Isfara-Town of Sughd Viloyat]

Sharopova Nasiba Hafizovna, *senior lecturer of the department of economics and management under Isfara Filial of the Tajik Engineering University (Tajikistan, Isfara)* ***E-MAIL:*** *Sharopova89@inbox.ru*

Калидвожаҳо*: минтақа, иқтидори минтақавӣ, иқтидори захиравӣ, истифодаи самаранок, методикаи баҳогузорӣ, иқтисодиёти минтақа, шаҳри Исфара*

Масъалаҳои муҳимми истифодаи иқтидори захиравӣ ва аҳамияти он дар рушди иқтисодиёти минтақа баррасӣ шудааст. Омилҳои таъсиррасон ба раванди истифодаи самараноки иқтидори захиравӣ дар буриши минтақаи алоҳида тадқиқ гардидааст. Собит шудааст, ки истифодаи гайрисамараноки захираҳои иқтисодӣ бевосита дар нишондиҳандаҳои иҷтимоию иқтисодии рушди минтақа инъикос меёбад. Исбот гардидааст, ки амалигардонии механизмҳои истифодаи самараноки иқтидори захиравии минтақа гарави бомуваффақият ноил гардидан ба мақсадҳои стратегӣ мебошад.

Ключевые слова: *регион, региональный потенциал, ресурсный потенциал, эффективное использование, методика оценки, экономика региона, город Исфара*

Рассматриваются важные аспекты использования ресурсного потенциала и его значение в развитии экономики региона. Исследованы и выявлены факторы, воздействующие на процесс эффективного использования ресурсного потенциала в разрезе отдельного региона. Обосновано, что неэффективное использование экономических ресурсов непосредственно отражается на социально-экономических показателях развития региона. Аргументировано, что реализация механизмов эффективного использования ресурсного потенциала региона является залогом успешного достижения стратегических целей его развития.

Keywords: *region, regional potential, resource potential, effective use, assessment methodology, regional economy, Isfara-town*

The article dwells on the important aspects related with resorting to resource potential and its significance in the development of the regional economy. In her article the author considers and determines the factors affecting the process of effective use of resource potential in the context of a particular region. It is substantiated that inefficient use of economic resources directly affects socio-economic indices of the development of the region. It is proved that realization of mechanisms for an effective use of the region's resource potential is considered to be the key to successful achievement of the strategic goals of its development.

Истифодаи самараноки захираҳои иқтисодӣ барои вусъат бахшидани фаъолияти иқтисодиёти ҳар як минтақа басо муҳим арзёбӣ мегардад. Аз ин сабаб, минтақа ҳамчун таҳсимкунандаи захираҳои иқтисодӣ нақши калидиро бозида, вазифаи истифодаи самарабахши захираҳои иқтисодиро ба зимма дорад. Истифодаи ғайрисамарбахши захираҳои иқтисодӣ метавонад ба сатҳи рушди иқтисодиёти минтақавӣ таъсири манфӣ расонад. Ҳолати мазкур ҳамон вақт ба миён меояд, ки агар низоми идоракунии минтақа сиёсати ягонаи устувор надошта бошад. Аммо барои мушаххас намудани ин мафҳуми иқтисодӣ, аввалан худ мафҳуми самарабахшӣ ва самарабахшии фаъолиятро баррасӣ мекунем.

Дар адабиёти иқтисодии аксари забонҳои роиҷи дунё мафҳуми самарабахширо бо истилоҳи "Эффективность" ифода мекунанд, ки аз вожаи "affectivus" гирифта шуда, маънои "натиҷаҳои матлуб", "асарбахшӣ" –ро дорад. Аз ин бармеояд, ки "самаранокӣ" ё самарабахшӣ мафҳумест, ки натиҷабахшии фаъолияти ягон низом ё субъекти хоҷагидориро мефаҳмонад [1, с. 16].

Барои рушди соҳаҳои иқтисодӣ-иҷтимоии минтақа роҳҳои истифодаи самараноки захираҳои иқтисодӣ, ба мисли дар амал ҷорӣ намудани техникаи нав, технологияҳои пешрафта, афзоиши фоида, афзоиши тавлиди маҳсулотро ҷустуҷӯ намудан зарур аст. Бино бар ин, самаранокии иқтидори иқтисодии минтақа дар умум ин истеҳсоли то ҳадди ниҳоӣ имконпазири маҳсулоти ба ҷомеа зарурӣ бо масрафи камтарини захира ба як воҳиди маҳсулоти истеҳсолшуда мебошад. Аз ин ҷо бармеояд, ки самаранокӣ мафҳуми мураккаби иқтисодӣ буда, ба он маҷмӯи омилҳо таъсир мерасонад, ки ин зарурати истифодаи иқтидори захиравии минтақаро ба миён меорад.

Омилҳо гуфта, шароит, сабаб, параметр ва нишондиҳандаҳое фаҳмида мешавад, ки ба муайян кардани иқтидори захиравӣ таъсир мерасонанд. Дар навбати аввал, ҳангоми таҳлили рушди иҷтимоӣ-иқтисодии минтақа бояд ба омилҳои иқтисодӣ, институсионалӣ (ниҳодӣ) ва иҷтимоии инъикосгари рушди иқтисод, вазъи молиявӣ (даромад, хароҷоти буҷет) ва бахши иҷтимои маҳал таваҷҷуҳ бештар зоҳир карда шавад.

Бо назардошти мавҷудияти маълумоти саҳеҳи оморӣ ва таъсири воқеии ин ё он нишондиҳанда ба сатҳи устувории минтақа, мо нишондиҳандаҳои зеринро ҳамчун омилҳои таъсиррасон ба ҷараёни истифодаи самараноки захираҳои иқтисодӣ интихоб намудем, ки онҳо дар шароити иқтисоди бозаргонӣ афзоиши маҷмӯи маҳсулоти минтақавиро муайян карда метавонанд. Воситаи асосии ноил шудан ба ҳадафҳои рушди иҷтимоию иқтисодии минтақа таъмини ҳамбастагии ҳамаи унсурҳои иқтидори захиравӣ мебошад. Ба таври муфассал унсурҳои сохтории иқтидори захиравии рушди минтақа дар расми 1 нишон дода шудааст.

Расми 1. *Ҷузъҳои таркибии иқтидори захиравии рушди минтақа (муаллиф таҳия кардааст).*

Ҳамин тариқ, маҷмӯи нишондиҳандаҳои самаранокии соҳаҳои иқтисодии минтақаро баррасӣ намуда, қайд мекунем, ки низоми нишондиҳандаҳои мазкур бояд бо нишондиҳандаҳои самараи иҷтимоӣ ва муҳити зист такмил карда шаванд. Самараҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва муҳити зист бо ҳам алоқамандии мутақобил доранд. Агар самараи иқтисодӣ дар аксар маврид натиҷаи рушди қуввaҳои истеҳсолкунанда бошад, пас самараи иҷтимоӣ ва муҳити зист оқибати муносибатҳои истеҳсолии ҷоригардида мебошанд. Аз ин ҷо бармеояд, ки истифодаи самараноки захираҳои иқтисодӣ дар намуди рушди даромадҳои воқеии кормандон, истифодаи пурратару мутавозини захираҳои меҳнатӣ, коҳиши сатҳи камбизоатӣ, ташкили реҷаи меҳнат ва фароғат, беҳтар кардани ҳолати муҳити зисти киштзорҳо, такрористеҳсоли захираҳои табиӣ, ҳифзи саломатии одамон ва як қатор падидаҳои мусбати дигарро таъмин менамояд.

Захираҳои табиӣ яке аз омилҳои асосие мебошанд, ки ба фаъолияти самараноки соҳаҳои иқтисодӣ таъсири худро мерасонанд. Якум, тавассути азхудкунии манбаъҳои иқтисодии барқарорнашаванда, ки ба тамом шудани онҳо оварда мерасонад. Дуюм, тавассути вайрон кардани ҷараёни барқароркунии захираҳои табиии барқарор-шаванда аз ҳисоби истифодаи технологияҳои кӯҳна, манбаъҳои зиёд ва зиёновар, ки баъдан боиси вайрон шудани тавозуни экологӣ ва таназзул мегардад ва ба ин васила нерӯи иқтисодии минтақаро коҳиш медиҳад. Сеюм, истифодаи дастовардҳои илмӣ дар истеҳсолот.

Аксар вақт, рушди минтақа аз мавҷудияти захираҳои табиӣ вобаста аст, аммо дар амал ин на ҳамеша меъёри ҳалкунандаи рушд буда метавонад. Дар иқтисодиёти ҷаҳон ҳолатҳое ҳастанд, ки он кишварҳое, ки аз захираҳои табиӣ бой ҳастанд, сатҳи баланди рушди иқтисодиро ба даст наовардаанд ва баръакс кишварҳое, ба мисли Исроил, Ҷопон, Кореяи Ҷанубӣ тавассути истифодаи самараноки миқдори маҳдуди захираҳо ба нишондиҳандаҳои баланди рушд ноил шудаанд.

Нишондиҳандаи асосии пешравии ҷамъияти инсонӣ аз инкишофи қувваҳои истеҳсолкунанда вобаста аст, ки дар навбати худ дараҷаи самаранокии истеҳсолотро муайян менамоянд. Аз қисми иқтисоди сиёсии назарияи иқтисодӣ маълум аст, ки қувваҳои истеҳсолкунанда ба табиат таъсир расонида, шакл ва хусусиятҳои захираҳои табииро дигаргун месозанд. Дар натиҷаи чунин таъсирот имкониятҳои қувваҳои истеҳсолкунанда оид ба офаридани неъматҳои моддӣ барои қонеъгардонии эҳтиёҷоти одамон амалӣ карда мешаванд.

Яке аз намудҳои захираҳои табиӣ замин аст. Арзиши қитъаҳои замин ҳамчун омили зарурии истеҳсолот дар шакли заминҳои кишоварзӣ бо нархҳои кадастрӣ муайян карда мешавад [2, с. 69]. Ҳангоми чунин нархгузорӣ хусусиятҳои гуногуни замин, ба монанди ҷойгиршавӣ, маҳсулнокӣ ва ғайраҳо ба инобат гирифта мешаванд.

Хусусияти фарққунандаи замин ҳамчун иқтидори иқтисодӣ дар он зоҳир мегардад, ки онро бо дигар захираҳои иқтисодӣ иваз кардан ғайриимкон аст. Мисол, меҳнати инсон бо кори мошинҳо, як намуди воситаҳои асосӣ ва гардон бо дигар воситаҳо иваз карда шавад, лекин замин захираи истеҳсолии ивазнашаванда аст.

Дар асоси суръати рушди афзоиши аҳолӣ гуфтан мумкин аст, ки захираҳои табиӣ, ба хусус замин барои аҳолии зиёдшаванда кифоят намекунад. Мувофиқи маълумоти омори расмӣ, дар солҳои охир дар шаҳри Исфараи вилояти Суғд тамоюли камшавии заминҳои кишоварзӣ мушоҳида карда мешавад. Агар соли 1991 дар шаҳри Исфараи вилояти Суғд 1058,5 ҳазор гектар заминҳои кишоварзӣ мавҷуд бошад, пас соли 2019 ин нишондиҳанда то 773,8 ҳазор гектар (ҷадвали 1) кам шудааст [3, с. 66]. Баробари камшавии заминҳои кишоварзӣ, чӣ тавре ки аз ҷадвали 1 маълум мегардад, коҳиши масоҳати заминҳои мазраъ ва чарогоҳ ба назар расида, масоҳати заминҳои алафдаравӣ дар давраи таҳлилшаванда бетағйир боқӣ мондааст.

Аз категорияҳои замини дар ҷадвали 1 овардашуда, ба ғайр аз замини ниҳолҳои бисёрсола камшавии масоҳати дигар намуди заминҳо ташвишовар мебошад. Чунин ҳолати азхудкунӣ ва истифодаи заминҳои корам хатари мустақимро ба бехатарии озуқаворӣ ва иқтисодии минтақа ифода мекунад.

Истифодаи самараноки замин ҳамчун омили истеҳсолот дар бисёр ҳолатҳо аз дараҷаи азхудкунии захираҳои зеризаминӣ вобастагӣ дорад. Дараҷаи азхудкунӣ дар

чунин маврид бо ченакҳо ва сифати истихроҷи боигариҳо аз қаъри замин ва тайёр намудани онҳо барои истифодаи истеҳсолот муайян карда мешаванд.

Ҷадвали 1. *Масоҳати умумии заминҳои кишоварзӣ дар шаҳри Исфара (гектар)*

Нишондиҳандаҳо	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
Масоҳати умумии замин	83594	83594	83594	83594	83594	83594	83594
Аз он ҷумла:							
Заминҳои кишоварзӣ	19874	19800	19732	19784	19799	19832	19455
Мазраъ	4314	4270	4137	4137	4140	4074	3875
Ниҳолҳои бисёрсола	8888	8858	8969	9027	9039	9159	9437
Чарогоҳ	6672	6672	6626	6620	6620	6599	6143

Манбаъ: *таҳия ва коркарди муаллиф тибқи маълумотҳои Раёсати омори шаҳри Исфараи Сарраёсати агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Сугд*

Ҳама олимони мамлакат қайд мекунанд, ки Тоҷикистон ва минтақаҳои он аз бисёр намудҳо ва захираҳои фоиданоки зеризаминӣ бой аст, ки онҳоро метавон ба соҳаи алоҳидаи иқтисодиёт шомил намуд.

Шаҳри Исфара дорои иқтидори бузурги захираҳои табиӣ мебошад. Дар қаламрави шаҳр ангиштсанг, озокерит, фосфоритҳо, ашёи рангҳои молиданӣ, санги мармар, санги хоро, маводи сохтмонӣ (санг, хок, шағал, рег), оҳаксанг, хоки кулолӣ, нафт, газ, дигар канданиҳои фоиданок ва чашмаи обҳои мусаффои маъдании шифобахш мавҷуд аст [4, с. 17].

Мувофиқи маълумоти оморӣ солҳои охир маҳсулоти саноати истихроҷ ба ғайр аз ангишт, нафт ва гази табии тамоюли пастравӣ дорад (ҷадвали 2).

Ҷадвали 2. *Истеҳсоли маҳсулоти асосии саноати истихроҷ дар шаҳри Исфара*

Нишондиҳандаҳо	**1991**	**2000**	**2005**	**2010**	**2015**	**2018**	**нисбат ба соли базавӣ**
Ангишт (ҳазор тонна)	36,6	39,2	41,9	45	50	54	61
Нафт (ҳазор тонна)	14840	14823	14600	14300	14371	14566	14800
Гази табиӣ (ҳазор м^3)	6670	6600	6630	6550	6500	6845	6880

Манбаъ: *таҳия ва коркарди муаллиф тибқи маълумоти Раёсати омори шаҳри Исфараи Сарраёсати агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Сугд*

Тамоюли мушоҳидашавандаи сатҳи пасти азхуд намудани захираҳо имконият медиҳад қайд намоем, ки муаммои итстифодаи мақсадноки замин ва шиддатнокии истифодаи захираҳои табиӣ таҷдиди ҷараёнҳои технологиро пешбинӣ мекунад.

Дар асоси таҳлили замин ҳамчун омили таъсиррасон ба рушди иқтисодиву иҷтимоии минтақа, метавон ба хулоса омад, ки барои иқтисодиёти минтақавии шаҳри Исфара норасоии захираҳои иқтисодӣ муаммо набуда, балки истифодаи ғайрисамарабахш ва ғайриоқилонаи он мушкилоти ҷиддӣ мебошад.

Захираҳои меҳнатӣ яке аз омилҳои асосии таъсиррасон ба ҷараёни истифодаи самараноки захираҳои иқтисодии минтақа мебошад. Захираҳои меҳнатӣ якҷоя бо

захираҳои табиӣ ва дигар захираҳо қувваи ҳаракатдиҳандаи пешрафти ҷамъиятро таъмин мекунад. Истифодаи самараноки захираҳои меҳнатӣ дар ҳолате таъмин мегардад, ки агар барои инкишофи худи инсон ҳамчун дорандаи қобилияти меҳнатӣ шароитҳои мусоид фароҳам оварда шаванд.

Мувофиқи маълумоти расмии Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон шумораи аҳолии мамлакат тамоюли устувори афзоишро дошта, суръати миёнасолаи афзоиш мувофиқан 2,4 ва 2,6% ташкил медиҳад [5, с.27]. Афзоиши аҳолӣ ва захираҳои меҳнатӣ ба баланд шудани сатҳи шуғл оварда мерасонад (ҷадвали 3).

Ҷадвали 3. *Тағйирёбии шумораи аҳолӣ ва захираҳои меҳнатӣ дар шаҳри Исфараи вилояти Сугд*

Нишондиҳандаҳо	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
Шумораи аҳолии муқимӣ (ҳазор нафар)	241,6	248,3	254,5	258,9	261,7	268,3	270,4
Суръати рушди шумораи аҳолӣ нисбат ба соли 2013 (бо иф. %)	100	102,7	109,1	105,3	108,3	111	111,9
Захираҳои меҳнатӣ (ҳазор нафар)	160,6	165,1	169,1	172,1	173,9	178,3	179,4
Суръати рушди захираҳои меҳнатӣ нисбат ба соли 2013 (бо ифодаи %)	100	102,8	105,2	107,1	108,2	111	111,7
Шумораи аҳолии дар иқтисодиёти минтақа машғули меҳнат буда (ҳазор нафар)	34,5	36,8	39,5	42,1	43,9	48,3	49,4
Суръати рушди шумораи аҳолии дар иқтисодиёти минтақа машғули меҳнат нисбат ба соли 2013 (бо ифодаи %)	100	106,6	114,4	120	127,2	140	143,1

Манбаъ*: таҳия ва коркарди муаллиф тибқи маълумоти Раёсати омори шаҳри Исфараи Сарраёсати агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Сугд*

Мувофиқи маълумоти ҷадвал шумораи аҳолии муқимӣ дар соли 2019 нисбат ба соли 2013 11,9% зиёд шуда, захираҳои меҳнатӣ 111,9% ва шумораи аҳолии дар иқтисодиёти минтақа машғули меҳнат буда 43,1% афзоиш ёфтаанд. Аз ин ҷо маълум мегардад, ки соҳаҳои иқтисодиёти минтақавии шаҳри Исфара қобилияти таъмини захираҳои меҳнатии афзоишёбандаро бо ҷойҳои корӣ надорад.

Аз истифодаи самараноки захираҳои меҳнатӣ, истифодаи ҳамаи намудҳои иқтидорҳои истеҳсолӣ вобастагӣ дорад. Дар ин ҷода нақши асосиро бо баробари тавсифи миқдории захираҳои меҳнатӣ, тавсифи сифатии он иҷро мекунад. Пеш аз ҳама дар ин ҷо ҳосилнокии захираҳои меҳнатӣ ва тамоюли тағйирёбии он ба назар гирифта мешавад.

Ҳосилнокии меҳнатро дар сатҳи иқтисодиёти минтақавӣ аз рӯйи формулаи зерин ҳисоб намудан мумкин аст:

$$\text{Ҳ.М.дар иқтисодиёти минтақавӣ} = \frac{\text{МММ}}{\text{Шумораи зах.мех.дар икт.мин.машгулбуда}} \quad (1).$$

ки дар ин ҷо ММММ – маҷмӯи маҳсулоти минтақавӣ аст.

Аз рӯйи формулаи як тағйирёбии ҳосилнокии меҳнатро дар шаҳри Исфара ҳисоб

менамоем. Натиҷаи ҳисоб дар ҷадвали 4 оварда шудааст.

Ҷадвали 4. *Тағйирёбии ҳосилнокии меҳнат (коркарди МММ ба ҳар як воҳиди захираҳои меҳнатии машғулбуда) дар шаҳри Исфара*

Нишондиҳандаҳо	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
МММ (млн.сомонӣ)	2032,9	2410,6	2316,7	2502,1	2485,5	2493,6	2568,7
Шумораи захираҳои меҳнатии дар иқтисодиёти минтақа машғулбуда (ҳаз. нафар)	18,114	16,990	14,429	14,095	13,815	13,93	14,16
Ҳосилнокии меҳнат дар иқтисодиёти минтақа (сомонӣ)	112,2	141,8	165,2	160,5	179,9	178,3	181,4
Тағйирёбии ҳосилнокии меҳнат нисбат ба соли 2013 (бо ифодаи фоиз)	100,0	126,3	147,2	143,0	160,3	158,9	161,6

Манбаъ: *таҳия ва коркарди муаллиф тибқи маълумоти Раёсати омори шаҳри Исфараи Сарраёсати агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Сугд*

Аз маълумоти ҷадвал бар меояд, ки ҳосилнокии меҳнат дар сатҳи иқтисодиёти минтақавӣ ва ё коркарди МММ ба ҳар сари захираи меҳнатии бо кор машғулбуда тамоюли афзоишро дорад. Ин ҷо мо ҳосилнокии меҳнатро ба таври алоҳида дар соҳаи саноат ва кишоварзии шаҳр ҳисоб намудем. Маълум гардид, ки захираҳои меҳнатии машғули кор дар саноат нисбат ба захираҳои меҳнатии дар кишоварзӣ истифодашаванда ҳосилнокии зиёдтар дорад (ҷадвали 5).

Ҷадвали 5. *Тағйирёбии ҳосилнокии меҳнат дар саноат ва кишоварзии шаҳри Исфараи вилояти Сугд*

Нишондиҳандаҳо	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
Истеҳсоли маҳсулот дар кишоварзӣ (млн. сомонӣ) бо нархҳои муқоисавии соли 2019	324,9	335,4	345,2	359,3	376,0	379,4	381,2
Шумораи захираҳои машғули кор дар кишоварзӣ (нафар)	4479	3964	3656	3485	3171	2849	2736
Ҳосилнокии меҳнат дар кишоварзӣ (сомонӣ)	7253,8	8461,1	9442,01	10309,8	11857,4	13316,9	13932,7
Истеҳсоли маҳсулот дар саноат (млн. сом.) бо нархҳои муқоисавии соли 2019	195,9	230,1	270,2	279,2	296,6	363,7	365,4
Шумораи захираҳои меҳнатии машғули кор дар саноат (ҳазор нафар)	2734	2690	2572	2482	1986	1938	1911

Ҳосилнокии меҳнат дар саноат (сомонӣ)	7165,3	8553,9	10505,4	11248,9	14934,5	18766,7	19120,8

Манбаъ: *таҳия ва коркарди муаллиф тибқи додаҳои Раёсати омори шаҳри Исфараи Сарраёсати агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Сугд*

Муқоисаи ҳосилнокии меҳнат дар саноат ва кишоварзии шаҳри Исфара нишон медиҳад, ки дар соҳаи саноат ҳосилнокии меҳнат нисбат ба кишоварзӣ 2 маротиба зиёдтар аст. Аз ин ҷо бармеояд, ки истифодаи самараноки захираҳои меҳнат дар саноати иқтисодиёти минтақавии шаҳри Исфара нисбат ба кишоварзии ин минтақа самараноктар ба ҳисоб меравад.

Омили соҳибкорӣ. Дар шароити иқтисоди бозорӣ фаъолияти соҳибкорӣ дар таъмини рушди бонизоми иқтисодиёт нақши муҳим мебозад. Ин иддао исботи худро дар чунин мамлакатҳои пешрафта, ба монанди ИМА, Олмон, Ҷопон, Фаронса ва дигар давлатҳо ёфтааст. Аз мамлакатҳои ИДМ Ҷумҳурии Қазоқистонро номбар кардан мумкин аст, ки ҳукумати он дар солҳои охир, дар самти тараққӣ додани фаъолияти соҳибкорӣ корҳои зиёдеро ба анҷом расонидааст. Ба туфайли ин тадбирҳо фазои сармогузорӣ дар мамлакат беҳтар гардид, ки он, дар навбати худ, ба ҷалби самоягузориҳои хоричӣ мусоидат кард.

Солҳои охир соҳибкории истеҳсолӣ дар шаҳри Исфара омили муайянкунандаи рушди иқтисодӣ-иҷтимоии минтақа гардидааст. Дар байни корхонаҳои истеҳсолии хурд фаъолияти ҶДММ “Баракат Исфара”, “Субҳи Ватан”, “Висол Исфара”, “Исфарафуд”, “Экофрут-Исфара”, “Чилфрукт”, “Меваи тиллой” , ки ба истеҳсол ва банду басти меваҳои хушк машғуланд, ҶДММ “Петролиум Суғд”, ҶСК “Заводи спиртбарорӣ”, ҶДММ “Заводи семент”, ҶСШК “Нилуфар”, ҶДММ “Исфарафарфор”, ҶДММ “Ғишти Исфара”, “Исфарасрхтмон”, ҶСК “КМБ” ва ғайраҳо назаррас аст. Динамикаи нишондиҳандаҳои асосии фаъолияти корхонаҳои хурд ва хусусӣ, ҷамъиятҳои масъулияташон маҳдуд, хоҷагиҳо ва ҷамъиятҳои рафиқона дар шаҳри Исфара дар ҷадвали 6 оварда шудааст.

Ҷадвали 6. *Динамикаи нишондиҳандаҳои асосии фаъолияти корхонаҳои хурд ва хусусӣ, ҷамъиятҳои дорои масъулияташон маҳдуд, хоҷагиҳо ва ҷамъиятҳои рафиқона дар шаҳри Исфара дар солҳои 2013-2019*

Нишондиҳандаҳо	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
Шумораи корхонаҳои амалкунанда (воҳид)	152	183	198	183	198	203	207
Шумораи коргарон (нафар)	536	581	630	680	748	780	824
Даромад аз маҳсулоти фурӯхташуда (ҳаз.сомонӣ)	61526,6	66521,6	75184,3	95396,1	99899,6	101237,5	110526,4
Даромад аз фурӯши мол ба 1 коргар, сомонӣ	114	114,4	119,3	140,2	133,5	129,8	134,1

Ҳиссаи маҳсулот, кор ва хизматрасониҳои истеҳсолнамудаи корхонаҳои хурд дар МММ, %	0,22	0,17	0,20	0,25	0,28	0,3	0,34

Манбаъ: *таҳия ва коркарди муаллиф тибқи додаҳои Раёсати омори шаҳри Исфараи Сарраёсати агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Сугд*

Аз рӯйи маълумоти ҷадвали 6 ба хулосае расидан мумкин аст, ки дар шаҳри Исфара нишондиҳандаҳои рушди соҳибкории хурд сол аз сол беҳтар гардида истодаанд. Шумораи корхонаҳои хурд тӯли солҳои 2013-2019 дар минтақа 1,5 маротиба зиѐд гардидааст.

Дар масъалаи баҳодиҳӣ ба афзоиши самаранокии истеҳсолот ва натиҷаҳои молиявии он ҳосилнокии меҳнат ва ҳаҷми истеҳсоли маҳсулот ба як нафар аҳолии доими истиқоматкунанда яке аз нишондиҳандаҳои асосӣ маҳсуб мегардад. Чуноне ки аз нишондиҳандаҳои ҷадвал бармеояд, ҳаҷми истеҳсол ва фурӯши мол ба як нафар коргар аз 114 сомонии соли 2013 дар соли 2019 ба 134,1 сомонӣ расидааст.

Омили молиявӣ. Акнун масъалаи самаранокии хароҷоти буҷети минтақаҳоро ба сатҳи рушди иҷтимои-иқтисодӣ баррасӣ мекунем, зеро онҳо дар рушди иқтисодиёти кишвар барои расидан ба Ҳадафҳои рушди ҳазорсола нақши ҳалкунанда хоҳанд дошт. Барои амалӣ гардидани нақшаи чорабиниҳои молиявии давлат дар бахши иҷтимоӣ аз ҷониби давлатҳои дуру наздик кумакпулиҳо ҷудо мегарданд, аммо самаранокии масрафи ин маблағҳо нигаронкунанда мебошад.

Аз маълумоти оморӣ маълум аст, ки нисф зиёди хароҷоти буҷет ба соҳаҳои иҷтимоӣ (асосан тандурустӣ, маориф ва ҳифзи иҷтимоӣ) равона карда мешавад. Солҳои охир захираҳои ба бахшҳо тақсимшуда ба таври оптималӣ тақсим карда нашудаанд ва сатҳи самаранокии функсионалии буҷет аз сабаби низоми заифи идора, мавҷуд набудани ҳавасмандӣ ва коррупсия ба қадри кофӣ рушд наёфтааст.

Арзёбии самаранокии хароҷоти буҷети минтақавӣ вобаста ба сатҳи рушди иҷтимою иқтисодӣ, яке аз омилҳои аз ҳамдигар вобаста мебошанд, чунки дар байни ин ду объекти таҳқиқшаванда нақши давлатро дар беҳтар намудани вазъи зиндагии аҳолӣ пайдо намудан мумкин аст. Имрӯзҳо вазифаи давлат асосан таҳияи лоиҳаи буҷет, таҳлили сатҳи макроиқтисодӣ ва истифодаи самараноки механизмҳои молиявии буҷети давлатиро дар бар мегирад, ки онҳо метавонанд ба рушди соҳаҳои дигари фаъолият низ таъсир расонанд. Дар рафти таъмини мувозинаи буҷет, ҳангоми банақшагирӣ, натанҳо нишондиҳандаҳои ҳарсолаи макроиқтисодӣ, балки самти тамоми давраи иқтисодии кишвар, аз ҷумла дараҷаи сатҳи пастравии иқтисодиёт ва марҳилаи рушди онро низ ба назар гирифтан зарур аст.

Ҳамин тариқ, ҳадафи асосии сиёсати молиявии ҳукумати ҳар як минтақа расидан ба рушди устувории микроиқтисодӣ дар асоси танзим ва такмил додани низоми иҷроиши буҷети кишвар мебошад. Барои арзёбии рушди устувории буҷети минтақавӣ корҳои зеринро иҷро намудан лозим меояд: арзёбии сатҳи устувории сохтори даромад ва хароҷоти буҷети минтақавӣ; таъмини сохтори буҷети минтақавӣ ба воситаи вектори мавҷуда ва вектори ташкилшудаи ҳадаф; арзёбии муносибатҳои зичи байни векторҳо; муайян намудани иқтидори буҷети минтақавӣ дар давраи омӯзишӣ ва муайян намудани роҳҳои такмили самаранокии буҷети минтақавӣ мебошанд.

Бо вуҷуди ин, пеш аз муайян кардани роҳҳои самараноки хароҷоти буҷетӣ, яъне таъмини хизматрасонӣ ба ҷомеа зарур аст, ки тавозуни ҷузъҳои он ҳамчун ҳолати асосӣ барои таъмини устувории рушди иқтисоди миллӣ истифода бурда шавад. Мувозинат дар низоми буҷетӣ ҳамчун нишондиҳандаҳои қиёсии байни даромад ва хароҷоти буҷети давлатӣ фаҳмида мешавад. Барои ҳалли вазифаҳои маҷмӯӣ, пеш аз ҳама, бояд буҷети ҳар як минтақа дар доираи қисмҳои даромаду хароҷот ва таҳлили буҷет барои муайян кардани норасоиҳо (каср) ё барзиёдии (профитсити) он арзёбӣ карда шавад. Ҳоло бошад, хароҷоти буҷети шаҳри Исфараро дар тӯли панҷ сол баррасӣ мекунем. (ниг. ба ҷадвали 7).

Ҷадвали 7. *Мувозинати даромад ва хароҷоти буҷети шаҳри Исфара дар давраи солҳои 2013-2019 (млн. сомонӣ)*

Нишондиҳандаҳо	**Солҳо**						
	2013	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
Даромади буҷети давлатӣ, ҳаз.сомонӣ	100,5	118,14	125,6	91,87	96,52	97,0	98,1
Хароҷоти буҷети маҳаллӣ, ҳаз.сомонӣ	101,3	116,8	122,4	89,68	93,81	95,4	95,9
Каср (барзиёдӣ/профитсит)	-1,3	1,34	3,2	2,19	2,71	1,6	2,2

Маълумоти ҷадвали 7 нишон медиҳад, ки буҷети шаҳри Исфара то соли 2013 бо каср ва дар солҳои минбаъда бо барзиёдатӣ (профитсит) иҷро гардид. Агар барзиёдии буҷет дар тӯли 7 сол бо шартҳои мутлақ ҳукмфармо бошад, пас ҳаҷми бузургтарини он дар соли 2019 мушоҳида мегардад, чунки дар соли 2019 фарқи ҷиддӣ дида мешавад. Масалан, профитсити буҷет дар соли 2019 2,2 млн.сомониро ташкил кард, ки нишондиҳандаи мазкур нисбат ба соли 2014 – 2 маротиба зиёд мебошад. Аз натиҷаи арзёбӣ айён гардид, ки номувозинатии буҷет (хусусан профитсити буҷет) дар вақти иҷрои он метавонад ба рушди маҷмӯи маҳсулоти дохилии кишвар мусоидат намояд.

Ҳамин тариқ, омӯхтани ҳамаи унсурҳои иқтидори захиравии минтақаро ҷамъ-баст намуда гуфтан мумкин аст, ки онҳо бо ҳам алоқаманданд, дар ин робита омилҳое, ки ба рушди яке аз захираҳо таъсир мерасонанд, барои рушд ва муайянсозии дигараш асос мегарданд. Аз ин рӯ, маҷмӯи иқтидори захиравӣ афзалиятҳои рақобатии минтақаро таъмин мекунанд. Боз якчанд омилҳои таъсиррасон барои истифодаи самараноки захираҳои иқтисодӣ мавҷуд аст, дар раванди тадқиқоти бурда истода, мо на ҳамаи онро дида баромада метавонем, аммо дар корҳои минбаъда ба нақша гирифта шудааст.

Пайнавишт:

1. *Давлатов Б.Р. Хусусияти рушди кооператсияи хоҷагии қишлоқ дар бахши кишоварзии Тоҷикистон. Авто-ти дисс-сия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои иқтисодӣ. Душанбе, 2018.-58 с.*

2. *Оқилов А.А. Самаранокии истифодабарии омилҳои истеҳсолот дар соҳаҳои минтақа(дар мисоли вилояти сугди Ҷумҳурии Тоҷикистон). Дис. барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои иқтисодӣ. Хуҷанд, 2018.-143 с.*
3. *Омори шаҳри Исфараи сарраёсати агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Сугд. Исфара, 2018. -93 с.*
4. *Барномаи рушди иқтисодӣ иҷтимоии шаҳри Исфара. – Исфара; Мақомоти иҷроияи Ҳукумати давлатӣ дар ш. Исфара, 2017. – 30 с.*
5. *Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе 2017.- 157 с.*

Reference Literature:

1. *Davlatov B.R. Features of the Development of Agrarian Cooperation in the Agricultural Sector of Tajikistan. Synopsis of candidate dissertation in economics. – Dushanbe, 2018. – 58 pp.*
2. *Oqilov A.A. Effective Use of Factors Aimed at Manufacturing in Regions (on the example of Sughd Viloyat of Tajikistan Republic). Candidate dissertation in economics. - Khujand, 2018.- 143 pp.*
3. *Statistics of Isfara-Town Registered by the Statistical Agency under the Auspices of Tajikistan Republic President in Sughd Viloyat. - Isfara, 2018. – 93 pp.*
4. *Social-Economic Development Program of Isfara-Town. – Isfara: Executive Body of the Government in Isfara, 2017. – 30 pp.*
5. *Annual Statistics of the Republic of Tajikistan. – Dushanbe, 2017. – 157 pp*

УДК 334,021
ББК 65,290 Т-81

К ВОПРОСУ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУТОВ БИЗНЕС-СТРУКТУР И ГОСУДАРСТВА В РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

Тухсанбоева Хуршеда Махмудовна, *соискатель кафедры экономики и предпринимательства ИЭТ ТГУК (Худжанд, Таджикистан)*

ОИД БА ТАҲҚИҚИ ҲАМКОРИИ НИҲОДҲОИ БИЗНЕС-СОХТОРҲО ВА ДАВЛАТ ДАР НИЗОМИ ИҚТИСОДИИ МИНТАҚА

Тухсанбоева Хуршеда Маҳмудовна, *унвонҷӯи кафедраи иқтисодиёт ва соҳибкории ДИС ДДТТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

TO THE ISSUES CONCERNED WITH THE STUDY OF INTERACTION BETWEEN THE INSTITUTES OF BUSINESS STRUCTURES AND STATE IN THE REGIONAL ECONOMIC SYSTEM

Tukhsanboeva Khursheda Mahmudovna, *applicant of the department of Economics and Entrepreneurship under the IET TSUC (Tajikistan, Khujand)*

Ключевые слова: *институциональная среда, институциональная плотность, малый и средний бизнес, инфраструктура, бизнес-структуры, государственно-частное партнерство, бизнес-инкубаторы, внешние институты*

Исследуется формирование и развитие институциональной бизнес-среды в Республике Таджикистан. Дана оценка современного состояния институциональной бизнес-среды. С рассмотрением сущности институциональной среды с позиции видных ученых-экономистов выявлены её особенности. Изложено мнение, что в ходе проведения рыночных реформ были упущены некоторые моменты, касающиеся создания более благоприятной бизнес-среды. Предлагается совершенствование институциональной среды малого и среднего бизнеса на региональном уровне, которое непосредственно связано с эффективной организацией производственно-хозяйственных отношений и с развитием экономического потенциала регионов и в целом национальной экономики. Предполагается, что оптимальное решение указанной задачи заключается в партнерстве государства и бизнес-структур при создании и реализации необходимых институтов. Выделены меры, реализация которых может в дальнейшем повлиять на совершенствование институциональной бизнес-среды в Таджикистане.

Калидвожаҳо: *муҳити институтсионалӣ, зичии институтсионалӣ, бизнеси хурд ва миёна, инфрасохтори сохторҳои соҳибкорӣ, ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ, бизнес-инкубаторҳо, муассисаҳои беруна*

Ташаккул ва рушди муҳити институтсионалии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистонро мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст. Ҳолати кунунии муҳити институтсионалии

соҳибкорӣ дар ҷумҳурӣ арзёбӣ шудааст. Моҳияти муҳити институтсионалиро аз нуқтаи назари олимони намоёни иқтисоддон баррасӣ намуда, хусусиятҳои он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ошкор карда шудааст. Зикр гардидааст, ки дар ҷараёни ислоҳоти бозорӣ баъзе нуктаҳои марбут ба фароҳам овардани фазои мусоиди барои бизнес дар ҷумҳурӣ аз мадди назар берун мондаанд. Такмили муҳити институтсионалии соҳибкории хурду миёна дар сатҳи минтақавӣ, ки мустақиман ба ташкили самарабахши муносибатҳои истеҳсоливу хоҷагидорӣ ва рушди иқтидори иқтисодии минтақаҳо ва умуман иқтисодиёти кишвар вобастагии бевосита дорад, пешниҳод гардидааст. Роҳи беҳтарини вазифаи мазкур шарикии давлат ва сохторҳои соҳибкорӣ дар самти таъсис ва татбиқи институтҳои зарурӣ маҳсуб шудааст. Тадбирҳое пешниҳод гардидаанд, ки татбиқи онҳо ба такмили минбаъдаи муҳити институтсионалии бахши соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоид карда метавонад.

Key words: *institutional environment, institutional density, small and medium-sized businesses, infrastructure, business structures, state-private partnerships, business incubators, external institutions*

The article dwells on the formation and development of the institutional business environment in Tajikistan Republic. The author of the article adduces an assessment of the current state of the institutional business environment. In the course of consideration of the essence of the institutional environment from the position of prominent scientists-economists she reveals its peculiarities. In conformity with the author`s opinion one can assert that while conducting market reforms certain points were missed regarding a creation of a more favorable business environment. It is proposed to improve the institutional environment of both small and medium-sized businesses at the regional level which is directly related to an effective organization of industrial-economic relations and development of economic potential of the regions and national economy, upon the whole. It is assumed that optimal solution in regard to the relevant problem lies in the partnership of the state and business structures in reference to creation and implementation of the necessary institutions. In her article the author identifies those measures whose implementation may subsequently affect an improvement of the institutional business environment in Tajikistan.

В экономической литературе дискуссионной проблемой, обсуждаемой учеными-экономистами, остается проблема определения соотношения уровней управления экономическими системами. Сторонники различных экономических школ (неоклассический, институциональной, неоинституциональной, эволюционной и др.) предлагают свой взгляд на решение проблем, что затрудняет формулирование однозначного вывода о наиболее эффективном соотношении уровней управления экономическими системами.

Сегодня в Республике Таджикистан принимаются все необходимые меры для развития сферы бизнеса и повышения её экономического и финансового потенциала. Принятие законов «О моратории на проверки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере производства» и «О других обязательных платежах в бюджет», внесение изменений в Таможенный и Налоговый кодексы в целях обеспечения благоприятных условий развития производственного бизнеса являются примерами подобных мер. В своем очередном Послании Президент Республики Таджикистан отметил

необходимость совершенствования институциональной среды малого бизнеса в стране, при этом важный акцент делается на знания и опыт субъектов бизнеса. В Послании отмечается: «С целью повышения правовых, финансовых и экономических знаний предпринимателей, оказания помощи в разработке бизнес-проектов и поиска путей их реализации, в особенности для новообразованных субъектов предпринимательства, а также привлечения молодежи к предпринимательской деятельности, Правительству Таджикистана необходимо принять конкретные меры для организации в городах и районах центров обслуживания предпринимателей, которые одновременно могут выполнять задачи бизнес-инкубаторов» [1, с. 6-47].

Совершенствование институциональной среды начинается с формулирования научных позиций, которые предполагают анализ научных идей. В частности, среди комплекса идей, предлагаемых неоклассической теорией, важная роль отводится идее о доминировании маржиналистского подхода к анализу экономической деятельности. Она основана на ограниченности экономических ресурсов, определяющей взаимоотношения между человеком и окружающей средой. По данной идее, развитие экономической системы достигается на основе её равновесного состояния, которое характеризуется ростом макроэкономических показателей. Однако использование количественных показателей не отражает влияния качественных изменений [2, с. 3-4].

Переход к рыночной экономике, наряду с расширением сферы самостоятельности хозяйствующих субъектов, требует решения вопросов, касающихся современного экономического механизма их хозяйствования. В решении этих вопросов важную роль может сыграть применение институциональной концепции в контексте частно-государственного партнёрства в различных сферах бизнеса.

Обеспечение развития экономики Таджикистана в современных условиях во многом зависит не только от эффективности использования всех факторов производства, укрепления материально-технической базы, инновационной и инвестиционной деятельности, но и от учёта влияния экономических институтов. Создание институтов является важнейшей задачей государства. Именно это и является важной формой взаимодействия государства и бизнеса в хозяйственном развитии. Исходя из этого мы полагаем, что важнейшая форма партнёрства государства и бизнеса в региональной экономике возникает в направлении формирования и развития различных институтов бизнеса.

Исследование процесса становления рыночных отношений в Республике Таджикистан показывает, что появление негативных явлений, ошибок и в ряде случаев – правил, в значительной мере вызвано отсутствием экономической теории, адекватной переходному периоду. Анализ хода реформ указывает на принятие к руководству к действию афоризма Адама Смита о «невидимой руке» рынка.

Необходимо отметить, что в ходе проведённых реформ не было учтено значение общественных установок, культуры, вообще социума в формировании индивидуума, его интересов, склонностей, способа ведения активной хозяйственной деятельности в странах с развитой рыночной экономикой. Важное место отводилось построению рыночных институтов, смысл существования которых заключался в организации взаимоотношений между людьми и обществом. При этом особое негативное влияние на ход экономических реформ в республике оказывает отсутствие четко сформулированных целей и задач.

Основоположник институционализма Т. Веблен в книге «Теория праздного класса» с

одной стороны рассматривал институты как «привычный образ мысли, руководствуясь которым живут люди», а с другой стороны - как «привычные способы реагирования на стимулы, которые создаются изменяющимися обстоятельствами» [8, с.194].

Следовательно, сущность институтов можно рассматривать как формы экономической, социальной и политической организации, законодательной системы и даже религии, которые определяют основу совокупности социальных норм и стандартов поведения, установок и схем мировосприятия, усвоенных широкими слоями населения. Другими словами, экономические институты, которые включает в себя также ценности и взгляды людей, определяют взаимодействие населения, ресурсов и технологий в экономике.

Согласно этому определению, экономические институты высокого уровня (национальная экономика), такие как социальная структура общества, политический режим, идеологические убеждения, так и низкого уровня (компании, профессиональные союзы, система образования и даже структура семьи) оказывают воздействие на функционирование экономики. В настоящее время отсутствует системный подход к отражению в полном объёме влияния различных институтов на функционирование экономики. Такое положение требует определения круга институтов, относящихся к изучаемому вопросу, чтобы, проанализировав, рассматривать их взаимодействие с другими институтами.

Экономические реалии современной экономики Таджикистана не позволяют говорить о создании традиционных рыночных институтов, присущих странам с опытом рыночной экономики в организации и регулировании рыночных отношений. Однако, на наш взгляд, рынок в Таджикистане будет полностью сформирован и начнёт успешно функционировать только тогда, когда цели экономических организаций будут способствовать формированию достаточной мотивации для этого у хозяйственных субъектов.

Соответственно, необходимость своевременного создания рыночных институтов являются основой обеспечения эффективного функционирования сферы бизнеса в республике. Именно эти институты, организуя встречи продавцов и покупателей, будут способствовать установлению относительно равновесных потребностей и предложений, создадут реальные возможности для решения проблемы обеспечения субъектов хозяйствования необходимыми ресурсами и формирования конкурентной среды для участников рынка труда.

Решение этих задач требует разработки и осуществления нескольких экономических мер и инструментов, к которым можно отнести следующие.

Во-первых, формирование гибкой экономической политики государства с целью обеспечения эффективного воспроизводственного процесса субъектами малого и среднего бизнеса во всех отраслях национальной экономики. Во-вторых, создание эффективных финансовых инструментов, способствующих притоку инвестиционных ресурсов в развитие региональных экономик. В-третьих, осуществление государственного регулирования экономического развития с помощью эффективных экономических, а не административных мер.

Совокупность основных политических, социальных и юридических правил, которые образуют базис для производства, обмена и распределения, определяется в институциональной теории как институциональная среда общества. При этом институты стали определять ход развития ситуаций и процессов в экономике: именно в этом и отражается их роль в экономическом механизме. Здесь целесообразным становится рассмотрение

сущности «институтов» как экономической категории.

Среди экономистов-теоретиков пока нет единого мнения о включении в систему институтов экономических институтов (фирм, предприятий). Если исходить из позиции Д. Норта, который определяет институты как «нормы и правила» [3,с. 6], то можно полагать, что в научном смысле институты обеспечивают взаимодействие хозяйствующих субъектов.

Отсюда следует, что институты возникают в рамках экономической системы, которая представляет собой совокупность элементов, которые образуют определенную целостность, единство, обладают новыми качественными характеристиками, не содержащимися в образующих их элементах. Эти элементы находятся в связях друг с другом, выступая в роли субъектов и объектов экономической деятельности. Связи могут быть социально-экономическими, организационно-экономическими и технико-экономическими. Входом для социально-экономических связей являются определенные производственные отношения людей в обществе, т.е. институты, а выходом - воспроизведенная система производственных отношений, которые имеют определенное соотношение экономических традиций, навыков и нововведений.

Включение экономических организаций в институциональную систему является правомерным с точки зрения осуществления экономической деятельности субъектов в рамках объектов, где они путем коллективных действий выбирают правила игры в обществе. Следовательно, экономические организации своим названием определяют правила поведения коллектива или группы. При этом название экономической организации является выразителем их интересов, стимулов, т.е. отношения к внешним изменениям. Это достаточно стойкие формы организации и регулирования совместной деятельности людей.

На наш взгляд, такой подход важен также при определении сущности институциональной системы, которая образуется как совокупность экономических институтов. Экономические институты представляют собой набор экономических правил, определяющих отношения собственности [5, с. 205]. Отношения собственности в свою очередь определяются отношением экономических агентов к праву владения, пользования и распоряжения объектами собственности.

Институциональная среда общества является более емкой и определяет институциональную структуру общества. Она состоит из определенного набора институтов, которые создают модель экономического поведения, определяют ограничения для хозяйствующих субъектов и обеспечивают им эффективное взаимодействие в рамках экономической системы.

Понятие «институциональная среда» объединяет совокупность социально-экономических институтов. Они в свою очередь определяют основу для институционального строительства и состоят из отдельных подсистем, т.е. разноуровневых институтов. Институциональная среда является своего рода основой для развития институциональных изменений. Важно отметить, что уровень развития институциональной среды общества зависит от двух основных факторов: плотности и иерархической структуры институциональной среды. Именно эти факторы не только устанавливают степень регулирования отношений хозяйствующих субъектов в обществе, но и, формируя их, отбирают наиболее эффективные экономические и социальные институты. Следовательно, институциональная

среда образует особого рода матрицу развития общества, которая обеспечивает высокий уровень взаимодействия и контактов между институтами.

Институциональная плотность определяется показателем наиболее существенного восприятия индивидами или социальными группами достаточной степени регулирования их отношений в тех сферах, где они осуществляют свою деятельность. Основными факторами, которые определяют институциональную плотность в обществе, являются:

- многоуровневая система экономических и социальных институтов, которая необходима для уменьшения их негативного влияния на экономику. К ним относятся различные формальные и неформальные институты;
- наличие различных соглашений и контрактов, которые определяют степень взаимодействия и взаимосвязи институтов на основе общих правил и норм поведения;
- согласованность институтов при адаптировании к быстро меняющимся условиям хозяйствования, происходящим в экономической системе.

Недостаточная плотность институциональной среды отрицательно влияет на взаимодействия субъектов рыночных отношений при осуществлении экономической деятельности. Следует сказать, что недостаточная насыщенность отмечается так в сфере формальных, так и неформальных институтов.

В неформальной институциональной среде её ненасыщенность характеризуется неполнотой контрактных отношений, неформальной договоренностью, что приводит к увеличению выгоды между партнерами.

Характерными чертами недостаточного развития формальных институтов выступает ослабление позиции государства в построении иерархической системы регулирования экономической деятельности хозяйствующих субъектов. Например, государство, формируя правовую базу функционирования малого бизнеса в стране, не обращает достаточного внимания на механизм реализации законов и иных юридических норм.

Однако избыточность институциональной среды может негативно повлиять на эффективное функционирование экономической системы. Особенно такая ситуация возникает при установлении формальных норм и правил хозяйствования. Для Таджикистана, где происходит смена общественного устройства, принятые законы и экономические кодексы не всегда стимулируют активизацию экономической деятельности малого бизнеса. В частности, Налоговый кодекс Республики Таджикистан, несмотря на внесение различных изменений и дополнений в его старую редакцию и принятие Налогового кодекса в новой редакции в январе 2013 г., сохранил фискальный характер.

Таким образом, основная проблема при формировании развитой рыночной экономики заключается в достижении плотности и иерархической структуры институциональной среды. Эти факторы в совокупности могут способствовать осуществлению экономических и социальных действий на основе установленных правил поведения, санкционированных законом или обычаем.

Только оптимальная плотность и иерархическая структура являются основой для создания стабильных и предсказуемых условий для экономической деятельности хозяйствующих субъектов.

На наш взгляд, для становления и развития рыночной экономической системы в Республике Таджикистан, является достижимой институциональная плотность на основе учета ряда закономерностей, к которым относятся:

- целесообразность формирования базовых институтов институциональной среды и обеспечение условий их эффективного взаимодействия, сохранение социальной преемственности и общественной эволюции при формировании плотности институциональной среды, т.е. соблюдение инертности эволюционных изменений в неформальных институтах;

- содействие успешному взаимодействию индивидов и социальных групп для закрепления достаточного уровня легитимного социального взаимодействия. По нашему мнению, учет указанных выше закономерностей будут способствовать оптимизации плотности институциональной среды в республике.

Важно отметить, что формирование институциональной среды сопряжено с необходимостью скорейшего решения проблемы становления ее институциональной структуры.

Проблема должна быть решена с позиции структурных и функциональных аспектов формирования институциональной структуры. Структурный аспект включает определение его элементов и их закономерных связей в удовлетворении основных потребностей общества, а функциональный - установление внутреннего механизма взаимодействия элементов для поддержки их совместной деятельности на основе устойчивых образцов поведения, идей и стимулов. Как отмечает М. М. Скорев, «институциональная структура - это определенный упорядоченный набор институтов, создающих матрицу экономического поведения, определяющих ограничения для хозяйствующих субъектов, которые формируются в рамках той или иной системы координации хозяйственной деятельности» [6, с.191]. Таким образом, институциональная структура является основой институциональной среды и ее формирование необходимо для успешного функционирования хозяйствующих субъектов рыночной экономики.

Исследование институциональной среды в переходной экономике показывает, что значимым вопросом является определение ее иерархической структуры. Иерархия институтов способствует установлению значимости отдельных из них в решении социально-экономических задач общества, хотя, как указывают многие исследователи, проведение четких границ между ними очень затруднительно.

Иерархичность институтов устанавливается с учетом различных признаков, в некоторой степени позволяющих установить их границы. Так, правила более высокого уровня объединяют значимые и крупные институты, а правила низкого уровня - составные части крупных институтов.

Институты высокого уровня называют также базовыми институтами, так как они обладают системообразующим свойством. К ним относятся институты собственности, государство и рынок. Именно базисные институты являются носителями государственной экономической и социальной политики. При этом нельзя исключать, что существуют также неформальные институты, которые не всегда могут строить взаимодействие на основе норм и правил, установленных государством. Отсюда следует, что иерархичность институциональной структуры строится также по признаку отнесения институтов к формальным и неформальным. Кроме того, иерархическая институциональная структура устанавливается по признаку пространственного или функционального строения институтов. По пространственному признаку взаимодействия выделяют макроинституциональную, мезоинституциональную, микроинституциональную и инновационную институциональную среду. На наш взгляд, использование данного признака вполне

отражает институциональную среду общества. Властные структуры, образуя макроинституциональную и мезоинституциональную среду, регулируют взаимодействие институтов на уровне национальной и региональной экономики.

Особое место в институциональной среде занимают микроинституты, определяющие взаимодействие членов общества в коллективе (рис.1).

Рис. 1 *Институциональная бизнес-среда в региональной экономике*

Внутренняя институциональная среда экономических организаций, испытывая влияние внешних институтов, в свою очередь оказывает активное воздействие на формирование институциональной структуры. Одним из основных институтов внутренней среды является институт контрактов, который определяет не только взаимоотношения субъектов друг с другом, но и их приспособление к внешним институтам. Практически каждая организация обладает собственными специфическими культурными и функциональными «микроинститутами», комплекс которых можно идентифицировать с помощью наименования данной организации. Следовательно, внутренние институты экономических организаций определяют нормы и правила их взаимодействия с обществом, основу которого составляет корпоративное поведение.

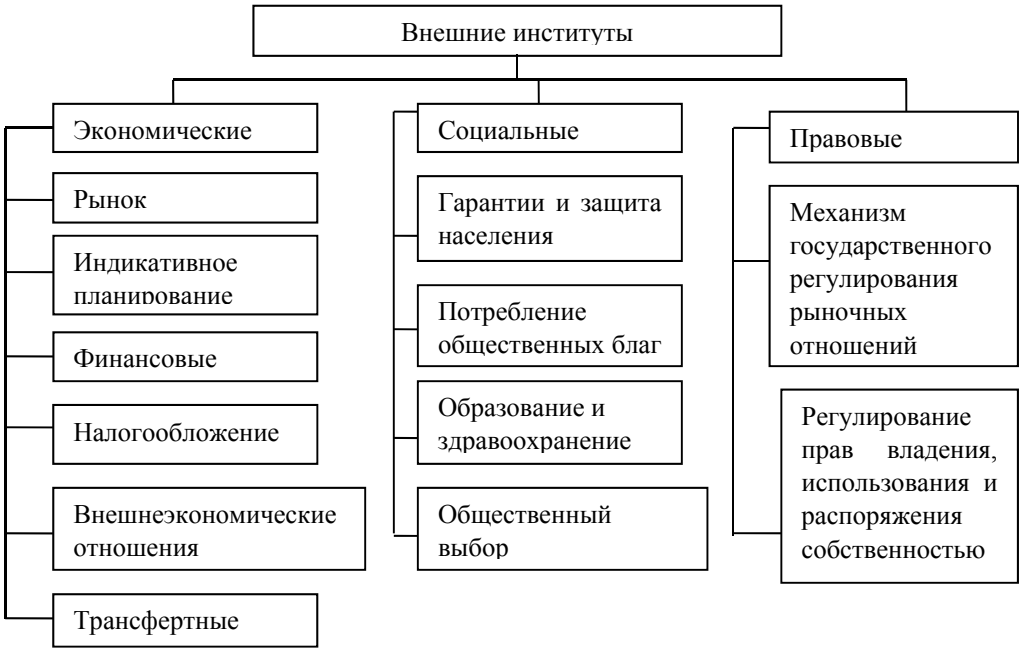


Рисунок 2. *Институты внешней институциональной среды экономических организаций*

В нынешних условиях внутренняя и внешняя бизнес-среда в Республике Таджикистан находятся на стадии формирования и развития. По мнению российского ученого Г.Б. Клейнера, институциональная среда должна формироваться во всех сферах жизни общества на основе общественно-политических, социально-экономических, правовых, социокультурных, административно-управленческих и хозяйственных связей их членов [4, с. 240]. Поэтому в дальнейшем развитие институциональной среды должно иметь более широкий характер, его нацеленность – обеспечение стабильного и ускоренного развития сферы бизнеса в республике.

Исследуя институциональную среду малого и среднего бизнеса в Республике Таджикистан, отечественные исследователи Б. Нозимов и Р.С. Шокиров приходят к выводу, что сегодня на пути развития бизнес-среды в стране имеет место ряд преград. По их мнению, возникает необходимость в построении гибкой системы социальных гарантий для населения, включая социальную защиту субъектов малого и среднего предпринимательства. Такая система позволит не только нормализовать социальную напряженность в обществе, но и создаст большие возможности для модернизации предпринимательской деятельности в республике [7, с. 77-84]. Наряду с этим нужно подчеркнуть, что важным направлением развития бизнес-среды в стране является совершенствование механизма финансового рынка, особенно рынка ценных бумаг. Сегодня в республике вторичный рынок ценных бумаг почти не функционирует. Активное функционирование данного рынка во многом повлияло бы на развитие институциональной бизнес-среды в стране.

Таким образом, становление и развитие бизнес-структур в регионах выступает очагом повышения национального экономического потенциала. В последние годы в научных кругах ведутся активные дискуссии вокруг данного вопроса. Предполагается, что

дальнейшие развитие бизнес-структур тесно связано с развитием кооперационных отношений и с кластеризацией региональной экономики. Исходя из этого в дальнейшем возникает необходимость решения ряда первоочередных задач, к которым относятся следующие:

- создание более благоприятных условий взаимодействия субъектов малого и среднего бизнеса в рамках кооперационных связей в целях совершенствования институциональной среды, в механизме которой непосредственно участвует государство;
- повышение значения отраслевых кластеров, позволяющих сформировать бизнес-структуру в регионах;
- установление норм и правил, обеспечивающих принципы рыночной свободы субъектов малого и среднего бизнеса;
- изучение и внедрение опыта развитых стран, адекватного условиям Республики Таджикистан, в создании институциональной бизнес-среды.

Список использованной литературы:

1. *Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Олии Республики Таджикистан от 26.12.2018. - С.6-47. (Дата обращения: 10.09.2019).*
2. *Нестеренко А. Н. О чем не сказал Уильям Б.; вклад XX столетия в философию экономической деятельности // Вопросы экономики. 2001. №7. - С.3-4.*
3. *Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. - М.: Фонд экономической книги «Начало», 1997. – 180 с.*
4. *Клейнер Г.Б. Эволюция институциональных систем. - М.: Наука, 2004. – 240 с.*
5. *Сажина М. А., Чибриков Г. Г. Экономическая теория: учебник для вузов. - М.: Норма, 2001. -205 с.*
6. *Скорев М.М. Модернизация институциональной структуры российской системы образования. – Ростов-н-Д.: Изд-во Рост. ун-та, 2004. - С.191.*
7. *Нозимов Б., Шокиров Р.С. Современное состояние развития институциональной среды малого предпринимательства в Республике Таджикистан // Вестник ТГУПБП.- Худжанд, 2015. - №4 (65) – С.77-84.*
8. *Веблен В. Теория праздного класса. - М.: Прогресс, 1984. – 183 с.*

Reference Literature:

1. *The Message of Tajikistan Republic President Emomali Rakhmon to the Parliament of the Country (**Majlisi Oli**)dated 12/26/2018. - pp. 6-47. (Date of request: 09/10/2019).*
2. *Nesterenko A.N. What William B. Did not Say; the XX-th Century Contribution into the Philosophy of Economic Activity // Issues of Economics. 2001. No. 7. - pp. 3 - 4.*
3. *Nort D. Institutes, Institutional Changes and Functioning of Economy. - M.: Fund of the book on economics "Beginning", 1997. - 180 pp.*
4. *Kleiner G.B. Evolution of Institutional Systems. - M.: Science, 2004. - 240 pp.*
5. *Sazhina M. A., Chibrikov G.G. Economics Theory: manual for higher schools. - M.: Norm, 2001.- 205 pp.*
6. *Skorev M.M. Modernization of the Institutional Structure of the Russian Education System. - Rostov-on-the Don: Publishing-house of Rostov University, 2004. - P. 191.*
7. *Nozimov B., Shokirov R.S. The Current State of the Development of the Institutional Environment of Small Business in Tajikistan Republic // Bulletin of the TSULBP.- Khujand, 2015. - No. 4 (65) - pp. 77-84.*
8. *Veblen V. Theory of Idle Class. - M.: Progress, 1984. - 183 pp.*

12 00 00 ҲУҚУҚШИНОСӢ
12 00 00 ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ
12 00 00 LAW SCIENCES

12 00 08 УГОЛОВНОЕ ПРАВО
12 00 08 CRIMINAL LAW

УДК 343
ББК 67.408.141.9

ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА РАЗГЛАШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Кудратов Некруз Абдунабиевич, *к. ю. н., доцент, завкафедрой экономического права ТГУК (Таджикистан, Душанбе);* ***Зохидова Мукаддам Мирмухаммадовна,*** *ст. преподаватель кафедры теории и истории государства и права ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)*

МАСЪАЛАҲОИ МУАЙЯННАМОИИ ОБЪЕКТИ БЕВОСИТАИ ИФШОИ СИРРИ ДАВЛАТӢ

Қудратов Некруз Абдунабиевич, *н.и.ҳ., дотсент, мудири кафедраи ҳуқуқи иқтисодии ДДТТ (Тоҷикистон, Душанбе);* ***Зоҳидова Муқаддам Мирмуҳаммадовна*** *сармуаллими кафедраи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқи ДДҲБСТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

PROBLEMS OF DETERMINING A DIRECT OBJECT OF DISCLOSURE OF STATE SECRET

Kudratov Nekruz Abdunabievich *head of the department of economics law of the TSUC, PhD in Law, Associate Professor (Tajikistan, Dushanbe);* ***Zokhidova Mukaddam Mirmukhammadovna*** *senior lecturer of the department of theory and history of state and law under the TSULBP (Tajikistan, Khujand)* ***E-MAIL:*** *nek-kudratov@mail.ru*

Ключевые слова: *объект разглашения гостайны, безопасность государства, секретная информация, документ, угроза безопасности, международное право*

Рассмотрена проблема определения непосредственного объекта разглашения государственной тайны. Государство жизненно заинтересовано в обеспечении своей безопасности, является политическим образованием, располагает Вооруженными силами. Государству необходимо иметь военную и политическую информацию и документы, которые должны храниться в секрете, чтобы быть в безопасности и поддерживать свое существование. С целью осуществления эффективной деятельности указанных областей, государство защищает некоторые сведения, распространение

которых ограничено государством, и эти сведения не должны вступать в противоречие с общепризнанными нормами международного права. Установлено, что разглашение этих сведений наносит или может нанести ущерб национальной безопасности и обороноспособности РТ. Выявлено, что непосредственный объект ст. 311 УК РТ – это общественные отношения в области защиты национальной безопасности и обороноспособности РТ.

Калидвожаҳо: *объекти ифшои сирри давлатӣ, амнияти давлатӣ, иттилои махфӣ, ҳуҷҷат, таҳдид ба амният, ҳуқуқи байналхалқӣ*

Масъалаҳои муайян кардани объекти бевоситаи ифшои сирри давлатӣ баррасӣ гардидаанд. Давлат ба таъмини амнияти худ манфиатдор мебошад, он ташкилоти сиёсӣ аст, қувваҳои мусаллаҳ дорад. Барои дар амният будан ва нигоҳдории мавҷудияти худ давлат ба доштани иттилооти ҳарбию сиёсӣ ва ҳуҷҷатҳое ниёзманд аст, онҳо бояд махфӣ ҳифз гарданд. Ба мақсади амалигардонии фаъолияти самарабахши соҳаҳои мазкур давлат баъзе маълумотро ҳифз мекунад ва ба паҳншавии онҳо маҳдудият мегузорад. Ин маълумот набояд бо меъёрҳои аз ҷониби умум эътирофшудаи ҳуқуқи байналхалқӣ ихтилоф дошта бошанд. Муқаррар карда шудааст, ки ифшои чунин маълумот ба амнияти давлат ва қобилияти мудофиавии он зарар расонида метавонад. Ошкор карда шудааст, ки объекти бевоситаи моддаи 311 КҶ ҶТ – ро муносибатҳои ҷамъиятие ташкил медиҳанд, ки ба амнияти давлат ва қобилияти мудофиавии он алоқаманданд.

Key words: *object of state mystery divulging, state security, secret information, document, threat to security, international law*

The article dwells on the problems of determining the direct object of disclosure of state secrets. The state is vitally interested in ensuring its security. The state is a political entity with Armed Forces. There fore, the state needs to have military and political information and documents that must be kept in secret, be safe and maintain its existence. The reliability of maintaining state secrets depends on the ability of the state to keep secret information in the space in which it can control the former by applying measures that are adequate for being out of danger and continuing with its existence. In order to carry out the effective activities of these areas, the state protects certain information, dissemination of which is limited by the state, and this information should not get into contradiction with generally recognized norms of international law. It has been established that a disclosure of this information causes or may cause damage to national security and defence capability of the Republic of Tajikistan. It is revealed that the immediate object of Art. 311 of the Criminal Code of the Republic of Tajikistan is public relations in the field of protection of national security and defense capability of the Republic of Tajikistan.

Существует мнение, что лица, которые формируют государство по собственной воле, не могут совершать преступления против государства, и эти люди имеют право изучать документы и информацию о государстве, поэтому у государства не может быть секретов от них. Однако, учитывая тот факт, что шпионские акты столь же стары, как и история, противоположная мысль оказалась доминирующей, и было признано, что государство

может располагать информацией и документами для сокрытия, когда этого требуют его интересы, даже от своих основателей. Продуктом этой идеи был наполеоновский Уголовный кодекс о преступлениях против государства [1, с. 141-142].

Государство жизненно заинтересовано в обеспечении своей безопасности, поскольку является политическим образованием, поэтому оно располагает Вооруженными силами. Государству необходимо иметь военную, политическую информацию и документы, которые должны храниться в секрете, чтобы быть в безопасности и поддерживать свое существование.

Согласно ст. 311 УК РТ, разглашение государственной тайны является преступлением. Диспозиция ст. 311 УК РТ текстуально аналогична диспозиции ст. 72 УК Таджикской ССР 1961 г. Прототипом ст. 72 УК Таджикской ССР и ст. 311 УК РТ стал Указ ПВС СССР от 09 июня 1947 г. «Об ответственности за разглашение государственной тайны и за утрату документов, содержащих государственную тайну» [2], где были криминализованы такие деяния, как разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицами, получившими их в силу служебного положения, в случаях, когда эти действия не могут быть квалифицированы как измена родине или шпионаж. Отдельно данное деяние квалифицировано применительно к военнослужащим и частным лицам. Также криминализованы деяния в части утраты должностными лицами и военнослужащими документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Отдельное преступное деяние образовала «заявка или передача за границу изобретений, открытий и технических усовершенствований, составляющих государственную тайну, сделанных в пределах СССР, а также сделанных за границей гражданами СССР, командированными государством» [3, с. 172].

Когда государственная тайна раскрывается, она определяется как информация и документы, которые ставят под угрозу единство, независимость, конституционный строй, внутреннюю и внешнюю безопасность государства, а также его международные отношения. Эта концепция служит безопасности государства и, в конечном счете, - безопасности общества и отдельных лиц. Тайна – это то, что известно лишь небольшому количеству людей и не раскрывается ими. Государственная тайна – это средство для обозначения границ двух полей: области, которую человеку «разрешено знать», и области, которую человеку «запрещено знать».

Современное демократическое государство обязано обеспечить доступ граждан к информации и документам администрации, за исключением государственной тайны. По этой причине концепция государственной тайны должна быть четко определена для эффективного осуществления гражданами права на доступ к информации. Необходимо найти реальный баланс между правом на информацию и государственной тайной.

Традиция демократического государства признает право людей на доступ к информации о государственной деятельности. В результате значительного прогресса в области информационных технологий XXI века правительства вынуждены делиться информацией со своими гражданами. Люди предпочитают жить в «демократическом» государстве, где доступна информация о его деятельности. В то же время из–за человеческой природы людям необходимо жить в «безопасном» состоянии.

В целом государственная тайна – это область секретности, которая признается почти всеми странами и иногда упоминается как государственная безопасность, высокие

интересы государства и официальная тайна. Информация и документы, составляющие государственную тайну, остаются недоступными из–за угрозы безопасности государства. Некоторая информация и документы считаются государственной тайной, потому что это защищает национальную безопасность, оборонную политику страны, её международные интересы и отношения [4, с. 808].

Можно утверждать, что должна храниться в тайне информация, которая ставит под угрозу безопасность и интересы государства, когда становится доступной. Также очевидно, что свободный обмен информацией жизненно важен для демократии. Но это не должно делать доступными государственные секреты.

Правительства в демократических обществах подотчетны своим избирателям как по иностранным делам, так и по вопросам национальной безопасности [5, с. 28]. Для выживания государства особенно важны иностранные дела и национальная безопасность. Это исторический и рациональный факт [6, с. 8].

Разумно, что должна быть разница между отношениями государства с его гражданами и отношениями государства с другими государствами. Несмотря на демократические успехи в международном сообществе, правительства все еще выдвигают четыре аргумента для сохранения в тайне своих международных отношений и вопросов безопасности. Это следующие аргументы: 1) в международных отношениях не существует общего признания открытой дипломатии; 2) каждое правительство несет ответственность за безопасность своих стран, которая включает в себя секретность сил обороны, планов обороны и шпионаж; 3) информация, предоставляемая гражданину, может быть доступна другим правительствам и этим ставит под угрозу национальную безопасность, за которую государство несет ответственность; 4) только правительство может разумно решить, может ли информация, имеющаяся в его распоряжении, являться государственной тайной или нет [7, с. 8].

Некоторые ученые полагают, что разглашение государственной тайны необоснованно отнесено законодателем к группе преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства. В качестве аргумента приводится отсутствие цели изменения конституционного строя или ослабления внешней безопасности в числе кримино-образующих признаков разглашения государственной тайны. В противном случае содеянное подпадает под признаки государственной измены [8, с. 47-48].

Непосредственный объект разглашения государственной тайны не нашел единого понимания в доктрине уголовного права. Например, А.П. Кузнецов, В.И. Булавин, С.М. Паршин пишут, что объектом преступного посягательства выступают общественные отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности государства [9, с. 35]. Ю.Е. Пудовочкин отмечает, что объектом преступления выступают общественные отношения, составляющие основу информационной безопасности в части охраны сведений, наиболее значимых для государственной безопасности [10, с. 923]. С. Озек полагает, что раскрытие секрета (тайны) должно привести к нарушению национальной безопасности [11, с. 66-67]. По мнению Е.В. Пономаренко, непосредственным объектом преступного посягательства выступают общественные отношения, обеспечивающие сохранность государственной тайны [12, с. 121]. Позиции приведенных авторов не в полной мере охватывают общественные отношения, которые защищает

уголовный закон при разглашении государственной тайны.

Если информационные права и свободы реализуются путем конституционного закрепления гарантий на свободное обращение информации и установление юридической ответственности за нарушение этих прав, то информационная безопасность государства, в рамках которой осуществляется охрана государственной тайны, обеспечивается через установленные законодательством ограничения. Они касаются свободного обращения информации в интересах государственной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка с целью предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения, для предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения правосудия и беспристрастности правосудия. Такой подход объясняется тем, что охрана государственной тайны выступает лишь инструментом обеспечения (средством) другой, более важной для общества цели, - обеспечения информационной безопасности как важной составляющей национальной безопасности. Поэтому неудивительно, что ради достижения общих интересов, более важных для человека, общества и государства, оно избирает принцип "причинение меньшего зла", то есть введение определенных ограничений на свободное обращение информации и выработку таких правил обращения с секретной информацией, которые бы сделали невозможным ее несанкционированный виток. Совсем другие пути решения этой проблемы предлагает уголовно-правовая политика государства по предупреждению преступности в целом, и отдельных ее проявлений в частности. Главное направление этой политики - предотвращение преступности, устранение причин и условий, которые ее порождают и способствуют разнообразным проявлениям. Тем самым создаются реальные предпосылки для постепенного ослабления общественной опасности преступлений и уменьшения масштабов самой преступности. Кроме того, одним из направлений уголовно-правовой политики государства в сфере охраны государственной тайны является издание и применение уголовных законов за нарушение установленных правил обращения с такой информацией. Уголовно-правовая политика как элемент правового государства в целом является базой, системообразующим элементом этой политики, основой для принятия управленческих решений в сфере охраны важнейших для общества отношений, благ и ценностей [13, с. 223]. Такая политика реализуется путем формирования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, регулирования практики его применения, а также разработки и реализации мероприятий, направленных на предупреждение преступлений, на основе криминологического прогнозирования и планирования с учетом социальной и экономической ситуации, которая постоянно меняется. В последнее время, ради поиска воздействия на преступность, криминологи пытаются отойти от уголовно-карательной политики государства, где одним из действенных средств сдерживания преступности традиционно считается установление уголовной ответственности за противоправные деяния и привлечение виновных к уголовному наказанию, и переориентировать государство на внедрение нерепрессивной криминологической политики противодействия преступности и ее проявлениям.

Информационная безопасность как непосредственный объект преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства – тема в юридической науке сравнительно новая, и в Таджикистане на научном уровне не проведено её исследование. Однако некоторые её аспекты были рассмотрены на уровне академических курсов Т.Ш.

Шариповым и Н.А. Кудратовым [14] и другими учёными. То же самое можно сказать и о проблемных вопросах информационной безопасности в области уголовного права. Достижение указанной цели предусматривает определение общего понятия об объекте преступления в доктрине уголовного права и понятия «информационная безопасность» в уголовном праве. Поэтому в теории уголовного права недостаточно изучены вопросы, связанные с информационной безопасностью как непосредственным объектом преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства.

Понятие «информационная безопасность» не является новым в юридической науке. Существует отдельная отрасль права – информационное право, в рамках которого исследуются проблемные вопросы, связанные с этой сферой правового регулирования [15, с. 13]. Кроме того, немало исследований в части обеспечения информационной безопасности проводится в области административного права. В теории уголовного права также существуют определения этого термина. Это свидетельствует о разногласиях среди ученых при формулировании определения понятия «информационная безопасность». Такая ситуация в значительной мере затрудняет определение понятия «информационная безопасность» как объекта уголовно-правовой охраны.

Как отмечает Н.В. Карчевский, в современной юридической науке под информационной безопасностью понимается не только обеспечение целостности информационного ресурса, режима ограниченного доступа к нему [16, с. 268]. В целом нет оснований не согласиться с данным тезисом, поскольку он подтверждается анализом определений, которые содержатся в юридической литературе [17]. Действительно, понятие «информационная безопасность» гораздо шире, чем обеспечение сохранения определенной информации в тайне, недопущения ее утечки. Оно подразумевает и защиту различных сфер жизнедеятельности общества от опасного воздействия негативной (вредной) информации, обеспечение территориальной целостности и общественного порядка, законности. Сюда относится и обеспечение прав и свобод граждан, охрана их здоровья и нравственности, регулирование информационных отношений в области коммерческой информации и др. Вообще, с одной стороны, большинство определений фиксируют отличительные признаки информационной безопасности, с другой, – рассматривают её как стабильное, неизменное явление через понятия «состояние защищенности», «способность защищать» и тому подобные.

Учитывая определение понятия «информационная безопасность» как объекта уголовно-правовой охраны и как общее понятие об объекте преступления, информационная безопасность как объект преступного посягательства – это урегулированный нормами права порядок общественных отношений в части реализации информационной потребности физических и юридических лиц, общества, государства, против которого направлено общественно опасное деяние.

Основным критерием, с помощью которого определяется непосредственный объект ст. 311 УК РТ и ст. 283 УК РФ, являются понятия «государственные секреты (тайны)», соответственно изложенные в Законе РТ «О государственных секретах» и в Законе РФ «О государственных тайнах». Область деятельности ст. 1 указанного Закона РТ, где дано понятие «государственные секреты (тайны)», охватывает государственные секреты, которые относятся к военной, экономической, научно–технической, внешнеэкономической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно–

розыскной и иной деятельности. С целью осуществления эффективной деятельности в указанных областях, государство защищает некоторые сведения, распространение которых ограничено государством, и эти сведения не должны вступать в противоречие с общепризнанными нормами международного права. Исходя из этого, разглашение этих сведений наносит или может нанести ущерб национальной безопасности и обороноспособности РТ. Таким образом, непосредственный объект ст. 311 УК РТ – общественные отношения в области защиты национальной безопасности и обороноспособности РТ.

Общественная опасность ст. 311 УК РТ заключается в том, что в результате недисциплинированности или оплошности отдельных уполномоченных лиц, выражающихся в беспечности, болтливости, небрежности и т.п., сведения, составляющие государственную тайну, могут стать достоянием иностранной разведки (организации, государства) или лиц, которые могут использовать их во вред национальной безопасности и обороноспособности РТ.

Надежность сохранения государственной тайны зависит от способности государства содержать секретную информацию в пространстве, в котором страна ее контролирует, путем применения мер, которые адекватны существующим и потенциальным угрозам для интересов личности, общества и государства, охраняемых путем засекречивания общественно важной информации. Криминологический анализ угроз в сфере охраны государственной тайны должен представлять собой непрерывный процесс, в рамках которого необходимо идентифицировать источники потенциальных и реальных угроз, объекты их использования, способы и методы реализации, оценить степень вероятности их реализации, возможные негативные последствия в случае реализации таких угроз [18, с. 112]. При этом вид и характер угроз и объектов их использования должен определять основные направления сосредоточения усилий по предупреждению, нейтрализации и устранения угроз и на стратегическом, и на тактическом уровне.

Список использованной литературы:

1. *Mehmet Ali Zengin. Bilgi paylaşimi bakimindan devlet sirri kavrami ve ulusalgüvenlik // Bilgi Ekonomisi ve Yönetimi Dergisi (The Journal of Knowledge Economy & Knowledge Management). -2011. - № 6. - T. 2. - P. 141-142.*
2. *Указ ПВС СССР "Об ответственности за разглашение государственной тайны и за утрату документов, содержащих государственную тайну" от 09 июня 1947 г. // Ведомости ВС СССР. 1947. № 20.*
3. *Корсун Р.В. Правовой институт государственной тайны и его отражение в законодательстве государств, входящих в СНГ: дис. …канд. юрид. наук / 05.13.19. Р.В. Корсун. - М., 2007. – 220 с.*
4. *Akıllıoğlu, Tekin, Yönetimde Açıklık - Gizlilik ve Bilgi Alma Hakkı (Openness - Secrecy in Administration and Freedom of Information), I. Ulusal Ġdare Hukuku Kongresi (1-4 Mayıs 1990), Ġkinci Kitap, Kamu Yönetimi, - Ankara, 1990. - P. 808.*
5. *For national security challanges of openness see Mendel, Toby, National Security v. Openness, in Campbell Public Affairs Institute, National Security and Open Government: Striking the Right Balance, - New York, 2003. - PP. 1-30.*

6. *Mentioned in Marsh, Norman S., Access to Government-Held Information: An Introduction, in Ed. Norman S. Marsh, Public Access to Government-Held Information: A Comparative Symposium, Steven & Son Ltd. -London, 1987. - P. 8*
7. *Mentioned in Marsh, Norman S., Access to Government-Held Information: An Introduction, in Ed. Norman S. Marsh, Public Access to Government-Held Information: A Comparative Symposium, Steven & Son Ltd. - London 1987. - P. 8*
8. *Ткачевский Ю.М., Тяжкова И.М. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства // Курс уголовного права. Особенная часть. Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.Н. Борзенкова и В.С. Комисарова. - М.: ИКД «Зерцало-М», 2002. - С. 47-48.*
9. *Кузнецов А.П., Булавин В.И., Паршин С.М. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства: Учебное пособие / Под ред. д-ра юрид. наук, проф. А.П. Кузнецова. - Нижний Новгород: Нижегородская правовая академия, 2006. - С. 35*
10. *Пудовочкин Ю.Е. Уголовное право России. Части общая и Особенная: учебник / под ред. А.В. Брилиантова. 2-е изд. - М.: Проспект, 2016. - С. 923.*
11. *Özek, Çetin (Озек С.), Basın Özgürlüğünden Bilgilenme Hakkına (From Freedom of Press to Right to Information), - Ġstanbul, 1999. - P. 66-67.*
12. *Пономаренко Е.В. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства. Учебное пособие / Е.В. Пономаренко - М.: Юрлитинформ, 2016. - С. 121.*
13. *Фрис П.Л. Уголовно-правовая политика украинского государства: теоретические, исторические и правовые проблемы / П.Л. Фрис. - Киев, 2005. - 332 с.*
14. *Кудратов Н.А. Особенности субъективных признаков утраты документов, содержащих государственную тайну // Развитие юридической науки и проблема преодоления пробелов в праве // Сборник научных статей по итогам работы Девятого международного круглого стола / Н.А. Кудратов. 31 октября 2019 г. - Шахты: ООО «Конверт», - 2019. С. 80-82; Кудратов Н.А. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства. Учебно-методическое пособие. / Н.А. Кудратов. - Душанбе, 2019. 235 с.; Шарипов Т.Ш. Уголовная ответственность за раскрытие государственной тайны // Материалы Международной научно-практической конференции «Конституция Республики Таджикистан и национальная правовая система: предпосылки развития и перспективы юридической науки», посвященной 25-летию Конституции Республики Таджикистан и 70-летию образования юридического факультета Таджикского национального университета / Под ред. Д.С. Рахмона, Т.Ш. Шарипова. - Душанбе, 2019. - С. 551-555.*
15. *Колодюк А.В. Информационное общество: современное состояние и перспективы развития в Украине: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.03 / А.В. Колодюк. - М., 2004. - С. 13.*
16. *Ліпкан В.А. Адміністративно¬правові основи забезпечення націона¬ льної безпеки України: автореф. дис. ... д¬ра юрид. наук: 12.00.07 / В.А. Ліпкан. – Киев, 2008. – 34 с.*

17. *Карчевський М. В. Допитання визначення інформаційної безпеки як об'єкта кримінально¬правової охорони / М. В. Карчевський // Боротьба з організованою злочинністю і корупцією (теорія і практика). – 2012. – № 1 (27). – С. 268.*
18. *Информационная безопасность Украины: сущность и проблемы: материалы круглого стола (Киев, июнь 1998 г.) [Электронный ресурс] // Офиц. сайт Нац. др.-ю стратег. досл. - Режим доступа: http // www. niss. gov. UA / book / panorama / index.htm; Скляренко О. А. Современные проблемы информационной безопасности Украины в условиях внутренних трансформаций / А. А. Скляренко // Актуальные проблемы международных отношений. - М., 2006. - Вып. 64. - Ч. 1. - С. 125-131; Марущак А.И. Информационное право: доступ к информации: Учеб. пособие. для студ. вузов / А.И. Марущак. - М.: КНТ, 2007. - 531 с.*

Reference Literature:

1. *Mehmet Ali Zengin. Bilgi paylaşimi bakimindan devlet sirri kavrami ve ulusalgüvenlik // Bilgi Ekonomisi ve Yönetimi Dergisi (The Journal of Knowledge Economy & Knowledge Management), -2011, - №. 6. - V. 2. - pp. 141 – 142. (in Turkic).*
2. *Decree of the Anti-Air Forces of the USSR "On Responsibility for Disclosure of State Secrets and Loss of Documents Containing State Secrets" from June 9, 1947 // Tidings of Armed Forces of the USSR. 1947, №. 20.*
3. *Korsun R.V. Legal Institution of State Secret and its Reflection in the Legislation of CIS countries. Candidate dissertation in jurisprudence / 05.13.19. R.V. Korsun. - M., 2007. – 220 pp.*
4. *Akıllıoğlu, Tekin, Yönetimde Açıklık - Gizlilik ve Bilgi Alma Hakkı (Openness - Secrecy in Administration and Freedom of Information), I. Ulusal Ġdare Hukuku Kongresi (1-4 May,1990), Ġkinci Kitap, Kamu Yönetimi, - Ankara, 1990. - P. 808. (in Turkic).*
5. *For national security challenges of openness see Mendel, Toby, National Security V. Openness, in Campbell Public Affairs Institute, National Security and Open Government: Striking the Right Balance, - New York, 2003. - pp. 1 - 30.*
6. *Mentioned in Marsh, Norman S., Access to Government-Held Information: An Introduction, in Ed. Norman S. Marsh, Public Access to Government-Held Information: A Comparative Symposium, Steven & Son Ltd. - London, 1987. - P. 8*
7. *Mentioned in Marsh, Norman S., Access to Government-Held Information: An Introduction, in Ed. Norman S. Marsh, Public Access to Government-Held Information: A Comparative Symposium, Steven & Son Ltd. - London 1987. - P. 8*
8. *Tkachevsky Yu.M., Tyazhkova I.M. Crimes against the Foundations of the Constitutional Frameworks and State Security // Criminal Law Course. The special part. Textbook for higher schools / Under the editorship of Professor G.N. Borzenkov and V.S. Komisarov. - M.: ICD "Mirror-M", 2002. - pp. 47 - 48.*
9. *Kuznetsov A.P., Bulavin V.I., Parshin S.M. Crimes against the Foundations of the Constitutional System and State Security: Textbook / Under the editorship of Dr. of Law, Professor A.P. Kuznetsov. - Nizhny Novgorod: Nizhny Novgorod Law Academy, 2006. - P. 35*
10. *Pudovochkin Yu.Ye. Criminal Law of Russia. Parts General and Special: textbook / under the editorship of A.V. Briliantova. 2nd ed. - M.: Prospect, 2016. - P. 923*
11. *Özek, Çetin (Ozek S.), Basın Özgürlüğünden Bilgilenme Hakkına (From Freedom of Press*

and Right for Information), - Ġstanbul, 1999. – pp. 66 – 67. (in Turkic)

12. *Ponomarenko E.V. Crimes against the Foundations of the Constitutional System and State Security. Tutorial. - M.: Publishing house "Yurlitinform", 2016. - p. 121*
13. *Fris P.L. Criminal-Legal Policy of the Ukrainian State: Theoretical, Historical and Legal Problems / P.L. Fries. - K., 2005. - 332 pp.*
14. *Kudratov N.A. Features of Subjective Signs of the Loss of Documents Containing State Secrets // Development of Juridical Science and the Problem of Overcoming Gaps in Law // Collection of scientific articles based on the results of the ninth international round table. / N.A. Kudratov // October 31, 2019 – Shakhty: LLC "Envelope", - 2019. -pp. 80 – 82.; Kudratov N.A. Crimes against the Foundations of the Constitutional System and State Security. Teaching aid. / N.A. Kudratov. Dushanbe, 2019. - 235 pp.; Sharipov T.Sh. Criminal Liability for Disclosure of State Secrets. // Materials of the international scientific-practical conference on the topic "The Constitution of the Republic of Tajikistan and National Legal System: Prerequisites for Development and Prospects of Juridical Science" dedicated to the "25th Anniversary of the Constitution of the Republic of Tajikistan" and "The 70th Anniversary of the Formation of the Law Faculty under the Tajik National University". Under the editorship of Rahmon D.S. and T.Sh. Sharipov. - Dushanbe, 2019. - pp. 551 – 555.*
15. *Kolodyuk A.V. Informational Society: Current Status and Development Prospects in Ukraine: Candidate dissertation in polytology: 23.00.03. - M., 2004. - P. 13.*
16. *Lipkan V.A. Administrative-Legal Basis for Protection of National Security of Ukraine: Synopsis of Doctoral dissertation in jurisprudence : 12.00.07 / Volodimir Anatoliyovich Lipkan; - Kiev, 2008. – 34 pp. (in Ukrainian)*
17. *Karchevsky M.V. Prior to the provision of information on information security for criminal and legal protection / M.V. Karchevsky // Struggle against organized malignancy and corruption (theory and practice). - 2012. - №. 1 (27). - P. 268. (in Ukrainian)*
18. *Informational Security of Ukraine: Essence and Problems: materials of the round table (Kiev, June 1998) [Electronic resource] // Official Site of National Strategic Inquest Website Nat. other strategist acc. - Access mode: http // www. niss. gov. UA / book / panorama / index.htm; Sklyarenko O. A. Modern Problems of Informational Security of Ukraine under the Conditions of Internal Transformations / A. A. Sklyarenko // Actual Problems of International Relations. - M., 2006. - Issue. 6. - Part 1. - pp. 125-131.; Marushchak A. I. Informational Law: Access to Information: Manual for University students. / A.I. Marushchak. - M.: KNT, 2007. - 531 pp.*

12 00 14 АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС
12 00 14 ADMINISTRATIVE LAW; ADMINISTRATIVE PROCESS

УДК 342
ББК 67.401.061.4

ТАБИАТИ ҲУҚУҚИИ НАЗОРАТИ МАЪМУРӢ

Санавваров Ғолибҷон Бақоевич, *н.и.ҳ., дотсент., мудири кафедраи ҳуқуқи граждани ва меҳнатии ДДҲБСТ;* ***Шукуров Нуралӣ,*** *сармуаллими кафедраи ҳуқуқшиносии МДТ «ДДХ ба номи акад. Б. Ғафуров» (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА

Санавваров Голибджон Бакоевич, *к. ю.н., доцент, заведующий кафедрой гражданского и трудового права ТГУПБП;* ***Шукуров Нурали,*** *старший преподаватель кафедры юриспруденции ГОУ «ХГУ им. акад. Б. Гафурова» (Худжанд, Таджикистан)*

LEGAL NATURE OF ADMINISTRATIVE SUPERVISION

Sanavvarov Golibjon Bakoevich*, candidate of juridical sciences, Associate Professor, head of the department of civil and labor law under the TSULBP;* ***Shukurov Nurali,*** *senior lecturer of the department of jurisprudence under the SEI "KhSU named after acad. B. Gafurov"(Tajikistan, Khujand)* ***E-MAIL:*** *sanavvarov@mail.ru*

Ключевые слова: *Таджикистан, наука административного права, административная реформа, государственное управление, административный надзор, контроль, правовое положение*

Происходящие изменения и проводимые административные реформы в государственном управлении Республики Таджикистан требуют использования современных способов и методов воздействия. В этом направлении особое место занимает административный надзор, так как в науке административного права проблематика определения места и роли административного надзора остаётся нерешенной. В работе путём использования теории административного права рассматриваются общетеоретические вопросы о взаимосвязи и отличии терминов «контроль» и «надзор» и выявлены понятие, правовая природа, особенности, место и роль административного надзора в системе государственного управления.

Калидвожаҳо: *Тоҷикистон, илми ҳуқуқи маъмурӣ, ислоҳоти маъмурӣ, идоракунии давлатӣ, назорати давлатӣ, санҷиш, ҳолати ҳуқуқӣ*

Дигаргуниҳои ба амал омада истода ва ислоҳоти маъмурие, ки дар идоракунии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон гузаронида шуда истодаанд, истифодаи тарзу усулҳои замонавии таъсиррасониро тақозо мекунанд. Дар ин самт назорати маъмурӣ ҷой ва мақоми махсусро ишгол менамояд, зеро дар илми ҳуқуқи маъмурӣ масъалаи муайян кардани мавқеъ ва нақши назорати маъмурӣ то ҳол ҳалли худро наёфтааст. Бо истифода

аз назарияи ҳуқуқи маъмурӣ масъалаҳои умуминазариявӣ дар бораи алоқаи мутақобила ва фарқи истилоҳҳои «санҷиш» ва «назорат» баррасӣ гардида, мафҳум, табиати ҳуқуқӣ, хусусият, мақом ва нақши назорати маъмурӣ дар низоми идоракунии давлатӣ муайян карда шудааст.

Keywords: *Tajikistan, science of administrative law, administrative reform, state administration, administrative supervision, control, legal status*

The ongoing changes and conducted administrative reforms in the state administration of Tajikistan Republic require a use of modern ways and methods of influence. In this regard, administrative oversight occupies a special place, since in the science of administrative law the problematics beset with determination of the place and role of administrative surveillance remains unresolved. By dint of resorting to the theory of administrative law, general theoretical issues concerned with the relationship and difference between the terms "control" and "supervision" are examined and the concept, legal nature, features, place and role of administrative surveillance in the system of state administering have been elicited.

Дар илми ҳуқуқшиносӣ, давоми солҳои тӯлонӣ таваҷҷӯҳ ба мафҳум, мазмун ва моҳияти назорати маъмурӣ коҳиш намеёбад. Қайд намудан бамаврид аст, ки илми ҳуқуқи маъмурии муосир кӯшишиҳои назаррасеро ҷиҳати шарҳ додани табиати ҳуқуқии ин падидаи нисбатан мураккаб амалӣ намудааст. Аз ҷумла, оид ба муайян кардани мафҳум, моҳият ва унсурҳои он хеле андешаҳои гуногун арзи ҳастӣ намудаанд. Лекин то имрӯз, новобаста аз мавҷудияти шумораи зиёди корҳои илмӣ-тадқиқотӣ падидаи назорати маъмурӣ, роҳ ва усулҳои татбиқи он, мавқеъ ва нақши он дар идоракунии давлатӣ, танзими ҳуқуқии он ба таври бояду шояд ҳаллу фасл нашудааст. Дар баробари ин, миёни олимони ҳуқуқи маъмурии ватанӣ ва хориҷӣ нисбати ин масъала ягонагии андеша ба чашм намерасад ва илми ҳуқуқи маъмурии Тоҷикистон мафҳуми ягонаи назорати маъмурӣ, тартиби амалӣ намудани онро пешниҳод накардааст.

Он мафҳуме, ки имрӯз истифода мешавад, ба андешаи мо коркарди такрорӣ ё қисман якхелаи назарияи ҳуқуқи маъмурии шӯравӣ буда, дар навбати худ, садди роҳи инкишофи падидаи мазкур шуда истодааст. Дар асоси ин гуфтаҳо, муайян намудани мафҳуми ягонаи назорати маъмурӣ, муайян намудани мавқеъи он дар низоми идоракунии давлатӣ яке аз мақсадҳои ниҳоии мақолаи мазкур маҳсуб меёбад.

Вобаста ба таърихи пайдоиш ва ташаккули падидаи мазкур муҳаққиқи рус А.В. Мартынов дар тадқиқоти монографии худ менависад, ки мафҳуми асосии назорати маъмурӣ, ки аз давраи шӯравӣ ба мо боқӣ мондааст, ҳамчун воситаи муҳимми таъмини қонуният ва меъёрҳо дар идоракунии давлатӣ зуҳур менамояд [14, с.5]. Олимон ва ҳуқуқшиносони давраи шӯравӣ ба сифати татбиққунандагон ва ё субъектони амалишавии назорати маъмурӣ аксар вақт танҳо мақомоти милитсия ва мақомоти махсуси ваколатдорро мансуб медонистанду халос. Таҳлили андешаҳои олимони давраи шӯравӣ собит менамояд, ки мақомоти милитсияи онвақта ду намуди назорати маъмуриро амалӣ мекард:

- назорат аз болои иҷроиши қонунҳо, санадҳои меъёрӣ, қоидаҳои умумиҳатмӣ аз ҷониби шахсони мансабдори мақомоти давлатӣ ва шаҳрвандон бо мақсади таъмини

тартиботи ҷамъиятии намунавӣ, бо мақсади пешгирӣ кардани ҳуқуқвайронкуниҳо ва андешидани чораҳои таъсиррасонанда нисбат ба вайронкунандагони тартиботи ҷамъиятӣ;

- қабули санади дахлдор оид ба татбиқи чораҳои зарурии таъсиррасонӣ (ҷазои маъмурӣ) нисбат ба категорияи алоҳидаи шаҳрвандон ва, пеш аз ҳама, маҳкумшудагон [22, с. 275-278].

Ҳамин тавр, назорати маъмурӣ ҳамчун як навъи санҷиш фаҳмида мешуд, ки шакли фаъоли мушоҳидаро ба худ дошт ва дар мавридҳои зарурӣ чораҳои дорои хусусияти маъмурӣ-ҳокимиятиро меандешид [23, с.19-20]. Лекин он ба худ хусусиятҳои муносибро доро буд. Яъне он пеш аз ҳама, ҳамчун назорати прокурорӣ ба объекти зериназоратӣ ё мақомоти идоракунанда дахолат карда наметавонист ва дар навбати худ, ҳангоми дахолат кардан, назорат бо санҷиш иваз карда мешуд [14, с. 6].

Дар баробари ин, назорати маъмурӣ дар даврони Ҳокимияти шӯравӣ – ҳамчун шакли махсуси аз ҷониби қонун муқаррарнамудаи фаъолияти идоракунии мақомоти он давра эътироф мегардид ва аз нуқтаи назари ҳуқуқи мурофиавӣ назорат аз болои фаъолияти мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдор яке аз талаботи асосии режими қонунияти сотсиалистӣ ба ҳисоб мерафт. Бар замми ин, яке аз талаботи асосии назорати маъмурӣ дар он давра - амалӣ намудани мушоҳидаи аниқ, чуқур ва дурустро, ки барои муайян кардани мувофиқати фаъолияти ҳақиқӣ ва шаффофи мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдор ба қонун, таъмини тартиботи ҳуқуқӣ, манфиати ҷамъиятӣ, ҳуқуқ ва озодиҳои шаҳрвандон мусоидат мекард, ба шумор мерафт [7, с. 29-30].

Қайд кардан бамаврид аст, ки дар ҳамаи нуқтаи назарҳо ба назорати маъмурӣ, ки дар ҳуқуқи маъмурии давраи шӯравӣ мустаҳкам карда шудааст, ифодаи аниқи меъёрҳои фарқкунандаи назорат ва санҷиши маъмурӣ вуҷуд надорад. Дар ҳақиқат, назорати маъмурӣ ба санҷиши маъмурӣ шабоҳат дошт, яъне як шакли махсус ё фаъолияти алоҳидаи онро ташкил медод. Ин назария дуҳӯрагиро ба миён оварда, дар навбати худ, имконияти татбиқ намудани онро ҳангоми ҳуқуқэҷодкунӣ аз байн мебурд ва ин аст, ки ба муддати дароз ғояи омехтаи санҷиш ва назорат дар қонунгузории муосир боқӣ мондааст.

Қонунгузории муосири Тоҷикистон дар баробари он, ки мафҳуми ягонаи назорати маъмуриро мустаҳкам накардааст, дар истифода намудани мафҳумҳои “назорат” ва санҷиш” (контрол) ба хатоҳои зиёд роҳ додааст.

Масалан, аз мазмун ва моҳияти меъёрҳои Қонуни конституцсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи мақомотҳои прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” аз аз 15-уми июни соли 2005, № 76 бармеояд, ки мақомоти мазкур дар ҳудуди Тоҷикистон ягона мақомоте маҳсуб меёбад, ки “назорати риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳо аз ҷониби вазоратҳо, комитаҳои давлатӣ ва дигар идораҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот, мақомоти идораи ҳарбӣ, мақомоти назорат, бонкҳо, корхонаҳо, муассисаҳо, иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ ва динӣ, ҳизбҳои сиёсӣ ва иттиҳодияҳои дигар, сарфи назар аз тобеият, мансубият ва шакли моликияти онҳо, аз тарафи шахсони мансабдори онҳо, инчунин ба қонунҳо мутобиқ будани санадҳои ҳуқуқие, ки онҳо мебароранд” амалӣ менамояд [1]. Мутаассифона кам нестанд санадҳои дигари меъёрии ҳуқуқие, ки дар он қонунгузор мафҳумҳои “назорат” ва “санҷиш”-ро нодуруст истифода манамояд.

Ба ин иддао, меъёрҳои Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи назорати давлатии молиявӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон” аз 12 ноябри соли 2002, № 321, ки асосҳои ҳуқуқӣ ва иқтисодии ташкил ва амалӣ намудани назорати давлатии молиявиро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян менамояд, мисол шуда метавонанд [2].

Таҳлили меъёрҳои санади мазкур шаҳодат медиҳанд, ки дар он ягонагии “санҷиш” ва “назорат” ба таври лозима ба инобат гирифта нашудаанд. Яъне, агар қонуни мазкур, дар умум мафҳуми **“назорати давлатии молиявӣ”-ро мустаҳкам карда бошад, ҳам** дар асл дар меъёрҳои он дар баробари муқаррар намудани фаъолияти назоратӣ ҳамчунин, санҷиш ва тафтишро низ пешбинӣ менамояд (моддаҳои, 2, 4, 5 ва ғайраҳо). Ҳамчунин дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии зиёде ҳастанд, ки дар онҳо ба чунин камбудиҳо роҳ дода шудаанд. Илова менамоем, ки масъалаи мазкур бояд ба сифати матлаби тадқиқоти алоҳида баррасӣ гардад.

Ба ҳамин тариқ, андеша дорем, ки ин гуна духӯрагӣ метавонад боиси гуногунфаҳмӣ ва нодуруст ба роҳ мондани фаъолияти мақомоти салоҳиятноки давлатӣ гарданд. Ба ақидаи мо, барои нуқта гузоштан ба муаммои мазкур гузаронидани таҳлили илмӣ-назариявии ҳамаҷониба саривақтӣ ба шумор мераванд.

Агар ба таҳлили нишонаҳои фарққунандаи “назорат” ва “санҷиш” назар андозем, нибати масъалаи мазкур андешаҳои гуногун мавҷуданд.

Ба андешаи олими рус А.Б. Зеленсов, функсияи санҷиш пеш аз ҳама муайян кардани мутобиқати санади маъмурӣ бо меъёрҳои қонун ё дигар санади меъёрӣ-ҳуқуқӣ мебошад [9 с.105]. Олими тоҷик С.И. Иброҳимов менависад, ки назорат ё “назорати давлатӣ шакли идоракунии давлатӣ буда, бо мақсади риоя намудани меъёр ва қоидаҳои қонун муқарар намуда санҷиши иҷроиши қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқиро таъмин менамояд” [10 с.137]. Б.Ҳ. Раззоқов мегӯяд, ки “назорат” ва “санҷиш” барои самаранокии фаъолияти давлат ва ташаккули ҷамъият зарур мебошанд ва онҳо чун механизмҳои асосии амалӣ намудани функсияҳои мақомоти иҷроиявии ҳокимияти давлатӣ баромад менамоянд [18. с. 239]. Дар навбати худ, олими шинохтаи тоҷик Х. Ойев зери мафҳуми контроли давлатӣ яке аз функсияҳои идоракунии давлатӣ ва усули ташкили фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатиеро мефаҳмад, ки он натанҳо чун фишанги асосии тарзи таъмини қонуният ва интизом, балки чун усули таъмини риоя ва ҳифзи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон, шаҳрванд дар низоми идоракунии давлатӣ баромад менамояд [16. с. 544]. Назорати давлатӣ бошад ба андешаи ин муаллиф, усули таъмини қонуният ва интизом дар идоракунии давлатӣ буда, “моҳияти он аз бурдани мушоҳидаи доимӣ ва мунтазам аз ҷониби мақомоти махсусгардонидашудаи салоҳиятдор ё шахси мансабдор аз болои фаъолияти мақомот ва шахсони ҳуқуқӣ ва воқеӣ, ки ба он итоат намекунанд иборат буда, мақсади он аз ошкорсозии қонуният ва мақсаднокӣ мебошад” [16 с. 544].

Ба андешаи муҳаққиқи ватанӣ Ғ.Б. Санавваров, дар илми муосири ҳуқуқ мафҳумҳои «санҷиш» ва «назорат»-ро бо чунин ҳолатҳо маънидод кардан ҷоиз аст. Якум, санҷиш ва назорат моҳиятан ҳаммаъноянд, (лекин саволе ба миён меояд, ки барои чӣ дар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ истилоҳи функсияи «санҷишӣ-назоратӣ» истифода бурда мешавад?). Дар навбати худ, санҷишро ҳамчун як намуди амалишавии назорат пай бурдан мумкин аст [20, с. 236]. Олими рус Ю.А. Андреева андеша дорад, ки санҷиш, тафтиш, назорат ва мониторинги давлатӣ дар аксар мавридҳо ҳамчун функсияи алоҳидаи ҳокимиятӣ дониста мешавад [3, с. 6]. Аз нуқтаи назари якчанд

олимон, бисёр вақт як намуди фаъолият мумкин аст ҳам назорат ва ҳам санҷиш ҳисобида шавад. Дар фаҳмиши моҳияти ҳуқуқии ин мафҳумҳо, шакл ва усулҳои он дар айни ҳол иттифоқи ороъ вуҷуд надорад [3, с. 6]. Мо андеша дорем, ки ҳар ду мафҳум – "санҷиш" ва "назорат", пеш аз ҳама, аз рӯйи таъиноташон монанданд, ки фарқияти куллии байни онҳоро истисно намекунад.

Дар назария ва амалияи мақомоти идоракунии давлатӣ, мафҳуми «санҷиш» ва «назорат» васеъ истифода бурда мешавад, лекин моҳияти истилоҳии онҳо тез-тез вайрон карда мешавад [3, с. 6]. Муайян кардани мафҳуми аниқтари санҷиш, ки функсияи асосии он муқарран намудан ва минбаъд бартараф намудани норасоиҳо ва ё камбудиҳои фаъолияти идоракунӣ ба шумор меравад ва ба андешаи мо, ин ҳолат имконият медиҳад, ки вазифаҳои санҷишии мақомоти салоҳиятнок дуруст ва самаранок ба роҳ монда шаванд.

Қайд кардан бамаврид аст, ки санҷиш дар илми ҳуқуқӣ ба сифати функсияи идоракунии давлатӣ, ё ин ки ба сифати фаъолияти махсуси мақомоти алоҳидаи давлатӣ фаҳмида мешавад [4, с. 9]. Санҷиш, ҳамчун функсияи мустақил мумкин аст ҳамчунин дар ҷабҳаи назорати ҷомеаи шаҳрвандӣ аз болои фаъолияти мақомотҳои давлатӣ фаҳмида шавад [4, с. 124]. Ба ғайр аз ин, санҷиш ба сифати тарзи таъмини қонуният ва тартибот маънидод карда мешавад [15, с. 242]. Дар забони русӣ истилоҳи "контроль" истифода мешавад, ки аз забони фаронсавӣ гирифта шудаст. Дар илми ҳуқуқшиносии тоҷик, одатан вожаи "санҷиш" истифода мешавад. Калимаи мазкур, аз замони ҳозираи феъли "санҷидан" – **санҷ** ва пасоянди – **иш** сохта шудааст. Масдари санҷидан, ба маъноҳои зерин меояд: 1. баркашидан, вазн кардан, паймудан; 2. озмоиш кардан; андоза гирифтан; муқоиса кардан; 3. қиёс доштан; арзидан; шоён будан [25, с.192].

Дар илми идоракунӣ, санҷиш ҳамчун функсияи таҳлилии идоракунӣ фаҳмида мешавад, ки ҳангоми таҳия, қабул ва иҷрои қарордодҳои идоракунӣ, ҳамчунин тафтиши ҳолати фаъолияти ташкилот, кормандони он, ки аз тарафи мақомоти салоҳиятнок ва ё шахси мансабдори алоҳида гузаронида мешавад, амалӣ намудани маҷмӯи чораҳои тафтиширо пешбинӣ менамояд.

Низоми санҷиш ба таъмини корҳои мураттаби дастгоҳ, баланд бардоштани натиҷабахшӣ ва ҷустуҷӯи роҳҳои инкишофи беҳтарини сохторҳо, инчунин, равандҳо бо назардошти динамикаи тағйироти иқтисодӣ, сиёсӣ ва шароитҳои иҷтимоӣ дар ҷамъият равона карда шуда, дар худ «пайгирӣ»-ро мустаҳкам мекунад, ки на танҳо барои қонуният, балки барои фаъолияти ба мақсад мувофиқ будан, баҳодиҳии фаъолият аз нуқтаи назари ҳуқуқӣ, илмӣ, сиёсӣ-иҷтимоӣ, техникӣ-ташкилиро дар назар дорад [11 с. 84]. Мақсади санҷиш на танҳо ошкор кардани камбудиҳои ҷой-дошта, инчунин, такмили фаъолияти субъект санҷишшаванда мебошад. Вобаста ба ин, дар санҷиш самти юрисдиксионӣ - ҷавобгарӣ кашидан барои вайрон кардани меъёри ҳуқуқ ва тартиботи муқарраршудаи фаъолияти идоракунӣ бармеояд, инчунин, самти мусбатро (позитивӣ), ки аз расонидани ёрӣ ба субъекти санҷишшаванда барои таъсис ва амалӣ намудани фаъолият бармеояд, ҷудо кардан мумкин аст. Ба вазифаҳои санҷиш одатан дохил мешаванд:

- муайян кардани ҳолати воқеии фаъолияти коллектив;
- баҳодиҳӣ ба сифат ва саривақт иҷро кардани дастурҳои роҳбар, иҷроиши дигар ӯҳдадориҳои функсионалии субъекти санҷишшаванда;

- огоҳкунӣ барои камбудиҳо ва хатоҳисобкуниҳо дар рафти амалӣ намудани фаъолияти хизматии ташкилот (сохторҳои дохилӣ, кормандон)-и санҷишшаванда, ошкоркунии шароит ва сабабҳои онҳоро ба вуҷудоваранда ва коркарди пешниҳодҳо барои пешгирӣ ва бартараф кардани онҳо;
- муайян намудани захира ва имкониятҳои нав дар фаъолияти ташкилот;
- муайян намудани таҷрибаи мусбати ҳалли вазифаҳои идоракунӣ бо назардошти ҳолати мавҷуда, ошкор кардани захираҳои имконпазиру истифоданашуда ва имконияти истифода бурдани онҳо бо мақсади ҷамъбаст ва паҳн кардани ин гуна таҷриба, мукаммалгардонии фаъолияти ташкилот (кормандон);
- ҳангоми санҷиш ва аз рӯйи натиҷаи он ба мақомот (сохторҳо, кормандон) - и санҷишшаванда пешниҳод намудани ёрии мушаххаси амалӣ барои мукаммалгардонии фаъолияти онҳо ва баланд бардоштани натиҷанокии он;
- аз рӯйи натиҷаҳои санҷиш баҳо додан ба кори мақомот (сохтор ва кормандон) - и санҷишшаванда, мувофиқати шахсони мансабдори муайян ба мансабҳои муайяни ишғолкардаашон, коркарди пешниҳодҳо (ҳангоми зарурат) барои боз ҳам беҳтар истифода бурдани кормандони мақомоти (сохтори) санҷишшаванда ё сабукдӯш кардани онҳо аз мансабҳои ишғолкардаашон;
- ба ҷавобгарӣ кашидани ҳуқуқвайронкунанда.

Ба ақидаи баъзе муаллифон, фарқи назорат аз санҷиш дар он аст, ки назорат ҳама вақт нисбат ба объектҳои дигар низом амалӣ карда мешавад, санҷиш бошад, мумкин аст дар дохили низоми корхона, ташкилот (масалан, худсанҷишкунӣ) низ ба роҳ монда шавад.

Козлов Ю.М. қайд кардааст, ки таҳти истилоҳи назорат фаъолияти махсуси идоракунии соҳавии сохторҳои давлатӣ барои гузаронидани санҷиш аз болои иҷроиши қоида ва талаботи махсус, ки бо қонунҳо, қарорҳои ҳукумат, санадҳои зерқонунӣ ва дастурамалҳои худи мақомотҳои давлатӣ мустаҳкам карда шудаанд бояд фаҳмида шавад [12, с.289]. Назорат – воситаи ташкилӣ-ҳуқуқии таъминкунандаи қонуният дар давлат мебошад, ки дар худ мушоҳидаро аз болои риояи аниқи меъёрҳои мустаҳкамкардашуда ифода мекунад.

Назорат дар идоракунии давлатӣ, одатан, ба ду намуд тақсим мешавад: якум, назорати прокурорӣ аз болои риояи қонуният; дуюм, назорати маъмурии мақомоти махсуси ваколатдор.

Чӣ хеле ки қайд намуда будем, дар давраи шӯравӣ функсияҳои санҷиш ва назорат, инчунин мақомоти амаликунандаи он хеле маҳдуд карда шуда буд. Дар замони муосир, дар баробари амалияи давлатҳои пасошӯравӣ ва аз ҷумла дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низ мафҳуми санҷиш ва назорат дар қонунгузорӣ муайян карда нашудааст ва бисёртар дар якҷоягӣ истифода бурда мешавад, ки ба андешаи мо нодуруст аст. Дар ин бобат мо каме поёнтар таваққуф мекунем.

Инак, дар асоси гуфтаҳои боло, чунин хусусиятҳои хоси фарққунандаи назорат ва санҷишро муайян кардан ба андешаи мо ҷоиз аст:

- бар хилофи мақомотҳои санҷишӣ, мақомоти назоратӣ, ваколати санҷиши фаъолияти субъектҳои ба онҳо тобеъ набударо доранд;
- бар хилофи матлаби назорат, матлаби санҷиш на танҳо қонуният, балки фаъолияти натиҷабахш ва судманд низ мебошад;
- ҳангоми амалӣ намудани функсияи назорат нисбат ба субъектони гунаҳкор на

меъёрҳои интизомӣ, балки меъёрҳои маъмурӣ татбиқ карда мешаванд.

Ҳамин тавр, санҷиш ва назорат – ҷузъи муҳими танзими муносибатҳои маъмурӣ ба ҳисоб рафта, барои таъмин намудани қонуният дар фаъолияти субъектони онҳо равона карда мешаванд.

Аслан, назорати маъмурӣ ҳамчун падидаи ҳуқуқии бисёрфунксиявӣ баррасӣ мегардад, ки дар таркиби худ равандҳои зиёди санҷиширо, ки мақомоти гуногуни ҳокимияти давлатӣ амалӣ менамоянд, дарбар мегирад. Таҳлили назорати маъмурӣ аз ҷониби профессор В.П. Беляев, ки хусусиятҳои фарқкунандаи онро аз назорати прокурорӣ муайян намудааст, ба ин мисол шуда метавонад. Бар замми ин, яке аз хулосаҳои кори ӯ чунин мебошад, ки назорати маъмурӣ ба андозаи азхудкунии илмӣ ва ташаккули тасаввуротҳои ҷамъбастшуда метавонад қисми таркибии дониш дар бораи намуди фаъолияти назоратӣ бошад [6, с. 126]. Аз дигар тараф, номбурда, мавҷудияти назорати маъмуриро ҳамчун шакли мустақили фаъолияти давлатӣ – идоракунӣ зери шубҳа мегузорад. Ақидаи ин олимро муаллифони дигар, ки дар ин самт корҳои илмӣ-тақиқотӣ бурдаанд пурра дастгирӣ менамоянд. Масалан, ба андешаи В.И. Рохлин, мақомоти назоратӣ мақомоти прокурорӣ мебошанд ва мақомоти дигареро, ки назоратӣ номида мешаванд, мақомоти санҷишӣ ва ё мақомоти давлатии санҷишӣ эътироф намудан дурусттар мебошад [19, с. 189]. М.С. Шалумов чунин меҳисобад, ки дар номгузории бисёр мақомоти санҷишӣ (экологи, санитарӣ) истифода бурдани истилоҳи “назорат” ба таъиноти ин мақомот мухолиф аст ва барои дуруст муайян кардани функсияҳои назоратӣ ва санҷишии давлат монеа эҷод мекунанд [26, с. 85].

Дар бобати мазмун ва мақсади назорати маъмурӣ, байни олимони соҳаи ҳуқуқи маъмурӣ баҳсу мунозираҳо идома доранд. Онҳо шаҳодат медиҳанд, ки назорати маъмурӣ яке аз шаклҳои ғамхории давлат нисбат ба қонуният мебошад ва на табиати идоракунанда, балки ҳуқуқмуҳофизаткунанда дорад [24, с. 23]. Мо ҷонибдори мулоҳизаи мазкур ҳастем Илова намудан бамаврид аст, ки функсияи “ғамхории давлат” ҳамчун функсияи ҳифзи ҳуқуқӣ маҳсуб меёбад. Лекин чунин пешниҳодҳо моҳиятан мафҳуми назорати маъмуриро ошкор наменамоянд ва онҳо ҳамчун зернамуди назорати маъмурӣ (масалан милитсия) баромад менамоянд. Аз ҷониби дигар, то имрӯз, сарҳади амалишавии фаъолияти назорати маъмурӣ пурра муайян карда нашудааст. Масалан, дар бораи он, ки оё фаъолияти иҷозатномадиҳӣ, бақайдгирӣ ва ба ҷавобгарии маъмурӣ кашидан ба назорати маъмурӣ дохил мешавад ё не баҳсҳои зиёд ба миён омадаанд.

Ба ақидаи баъзе олимон фаъолияти назоратӣ - санҷишӣ наметавонад функсияи татбиқи ҷавобгариро иҷро намояд. Моҳиятан раванди татбиқи ҷазо аз доираи фаъолияти назоратӣ берун аст ва дар худ шакли мустақили ҷавобгарии маъмуриро инъикос менамояд [27, с.32]. Ба ақидаи олимони дигар, қонунгузории назоратӣ-санҷишӣ набояд соҳаи бақайдгирӣ ва иҷозатномадиҳиро бо мақсади танзими тартиботи иҷозатномадиҳӣ ва бақайдгирӣ дар бар гирад [24, с. 17].

Доир ба ин масъала нуқтаҳои назари дигар низ мавҷуданд. Масалан, Р.А. Журавлев қайд мекунад, ки бақайдгирии давлатӣ (инчунин, иҷозатномадиҳӣ) яке аз воситаҳои назорати маъмурӣ ҷиҳати қонунӣ будани фаъолияти субъектон ва ё далелҳои бақайдгирифташаванда ба шумор меравад [8, с.7]. Е.И. Спектор андеша

дорад, ки мақсади иҷозатдиҳӣ – амалӣ намудани санҷиши махсуси давлатӣ ҷиҳати иҷрои баъзе шаклҳои фаъолияте мебошад, ки ба таъмини манфиати умумихалқӣ вобаста аст, алоқамандӣ дорад [21, с. 63].

Мавқеи илмии баъзе олимон ҷиҳати ба таркиби назорати маъмурӣ дохил кардани фаъолияти юрисдиксионӣ мустаҳкамтар аст. Чунин олимони машҳур, ба монанди Д.Н. Бахрах, Ю.М. Козлов, Л.Л. Попов М.С. Студеникина ва дигарон, муқаррар мекунанд, ки назорати маъмурӣ бо татбиқи чораҳои маҷбурии маъмурӣ алоқамандии зич дорад, сохторҳои назоратӣ дорои ваколатҳои зиёди юрисдиксионӣ мебошанд ва ҳуқуқи қабули меъёрҳои қатъкунии маъмурӣ ва ҷазоҳои маъмуриро доранд [5, с.364; 12, с.543–545; 23, с.160]. Аз ин хулоса бармеояд, ки мухолифати илмии бартарафнашаванда дар ин масъалаи муҳимми мундариҷаи назорати маъмурӣ мавҷуд аст.

Ба ақидаи мо, маънидодкунии нав бояд ба кушодани мазмуну мундариҷаи назорати маъмурӣ мусоидат намояд. Агар мо назорати маъмуриро ҳамчун функсияи идоракунии оммавӣ баррасӣ кунем, он гоҳ фаъолияти юрисдиксионӣ хусусияти иловагӣ пайдо мекунад.

Лекин назорати маъмурӣ мумкин аст ҳамчун воситаи амаликунии ҳокимияти санҷишӣ баррасӣ карда шавад. Дар ин ҳолат, назорати маъмурӣ ҳамчун фаъолияти махсуси давлатӣ - идоракунии мақомоти ҳокимияти иҷроия ва шахсони мансабдори он фаҳмида мешавад, ки он бо истифодаи усулҳои гуногуни идоракунӣ ва воситаи таъсири ҳуқуқӣ алоқаманд аст.

Дар навбати худ, зери мафҳуми воситаҳои ҳуқуқӣ падидаҳои ҳуқуқиеро фаҳмидан мумкин аст, ки дар қонунгузорӣ ифода гардида, ба мақсади қонеъ намудани талаботи субъектони ҳуқуқ равона мешавад [13, с.507]. Яъне, дар идоракунии давлатии муосир зиёдкунии тарзу воситаҳои таъсиррасонии идоракунӣ – воситаҳои таъсиррасонии ҳуқуқӣ амалӣ шуда истодааст. Алалхусус, моҳияти назорати маъмурӣ (ҳамаи назоратҳои давлатӣ) ин мушоҳидаи ҳокимиятӣ (тадқиқ, таҳлил) буда, риояи қонунгузорӣ ва дар асоси он қоидаҳои (меъёрҳои) мустаҳкамшуда аз ҷониби шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ, санҷиши риояи онҳо, инчунин, дар доираи ваколати худ қабули санксияҳои гуногун аз номи давлат, мебошад [28, с. 103].

Ҳамин тавр, метавон якчанд хулосаҳои муҳимро баён намуд.

Ҳарчанд, то имрӯз дар атрофи мафҳум ва мазмуни назорати маъмурӣ баҳси ҷиддии илмӣ рафта истода бошад ҳам, назорати маъмурӣ аз нуқтаи назари маънидодкунӣ - ҳамчун функсияи идоракунии оммавӣ ва воситаи амалисозии санҷиши ҳокимиятӣ ва чун як шакли идоракунии оммавӣ баромад менамояд.

Зери мафҳуми назорати маъмурӣ шакли махсуси бо қонунгузорӣ муқаррарнамудаи татбиқ намудани ҳокимияти иҷроияро (идоракунии оммавӣ) фаҳмидан мумкин аст, ки ба мақсади амалисозии функсияи давлатӣ - идоракунии таъмини қонуният, ҳуқуқ ва озодиҳои конституцсионӣ, бехатарии фаъолияти мақомоте, ки фаъолияти онҳо аз ҷиҳати ташкилӣ ба мақомоти ҳокимияти давлатӣ тобеъ нестанд, шахсони мансабдори онҳо, ташкилотҳои ҷамъиятӣ, дигар шахсони ҳуқуқӣ ва инчунин, шаҳрвандон алоқаманд равона карда шудааст.

Пайнавишт

1. *Қонуни конституцсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи мақомотҳои прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон" аз аз 15-уми июни соли 2005, № 76. [Маводи*

электронӣ] // Сомонаи маркази миллии қонунгузории назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон: http://www.mmk.tj. (Санаи мурочиат 21.01.20).

2. *Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи назорати давлатии молиявӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон" аз 12 ноябри соли 2002, № 321. [Маводи электронӣ] // Сомонаи маркази миллии қонунгузории назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон: http: //www.mmk.tj. (Санаи мурочиат 21.01.20).*
3. *Андреева Ю.А. К вопросу о соотношении понятий «контроль» и «надзор» // Административное право и процесс. 2009. № 2. – С. 6 – 8.*
4. *Акопов Л.В. Контроль в управлении государством: дис. ... д –ра юрид. наук. - Ростов – на – Дону, 2006. - 395 с.*
5. *Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах, В.Г. Татарян. – М., 2009. – 602 с.*
6. *Беляев В.П. Контроль и надзор в Российском государстве: монография / науч. ред. А.В. Малько. – М., 2005. – 272 с.*
7. *Горшенев В.М., Шахов И.Б. Контроль как правовая форма деятельности. – М., 1987. – 176 с.*
8. *Журавлев Р.В. Административное разрешение в предпринимательской деятельности: автореф. дисс. .. канд. юрид. наук. – М, 2008. – 22 с.*
9. *Зеленцов А.Б. Юрисдикционный контроль за законностью административных актов: некоторые концептуальные вопросы в контексте сравнительного права // Контроль и надзор в сфере государственного управления, проблемы и пути совершенствования. Душанбе, 2017. – С. 105 – 113.*
10. *Иброҳимов С.И. Намудҳои асосии назорати судӣ дар соҳаи идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон // Контрол ва назорат дар соҳаи идоракунии давлатӣ, проблемаҳо ва роҳҳои такмил. – Душанбе, 2017. – С. 137 – 139.*
11. *Князев С.Н. Управление: искусство, наука, практика: учебное пособие / С.Н. Князев. М.: Армита – Маркетинг. Менеджмент. 2002. – 512 с.*
12. *Козлов Ю.М. Административное право: учебник. – М., 2007. – С. 543 – 545.*
13. *Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. - М., 2009. – С. 507 – 508.*
14. *Мартынов А.В. Административный надзор в России: теоретические основы построения / Монография. - М.: Юнити-Дана, 2010. – 183 с.*
15. *Манохин В.М., Адушкин Ю.С. Российское административное право: Учебник. - Саратов. 2003. – С. 242.*
16. *Ойев Х. Ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Қисми 1. –Душанбе: Офсет Империя, 2013. - 564 с.*
17. *Осинцев Д.В. Методы административно–правового воздействия. – СПб.: Юридический центр пресс, 2005. – 276 с.*
18. *Раззоқов Б.Х. Актуальные правовые проблемы контрольно–надзорной деятельности в государственном управлении Таджикистана // Контрол ва назорат дар соҳаи идоракунии давлатӣ, проблеммаҳо ва роҳҳои такмил. – Душанбе, 2017. – С. 239 – 242.*
19. *Рохлин В.И. Прокурорский надзор и государственный контроль: история, развитие, понятие, соотношение. [Текст]. – СПб., 2003. – С. 189. Электронный ресурс: Режим доступа: URL: https://search.rsl.ru/ru/record/01001864151.*

20. *Санавваров Г.Б. Понятие контроля и надзора за организацией и деятельностью общественных объединений в Республике Таджикистан // Актуальные проблемы развития вертикальной интеграции системы образования, науки и бизнеса: экономические, правовые и социальные. - Воронеж: ВЭПИ, 2016. – 280 с.*
21. *Спектор Е. И. Правовое регулирование режима лицензирования в Российской Федерации: научно – практическое пособие. – М.: Юристъ, 2005. – 181 с.*
22. *Советское административное право (Общая и особенные части). – М., 1973. – 624 с.*
23. *Студеникина М.С. Государственный контроль в сфере управления. Проблемы надведомственного контроля – М., 1974. – 411 с.*
24. *Сергеев С.А. Административно – правовой статус ГИБДД как субъекта контрольно – надзорных правоотношений: монография / под ред. И.Ш. Килясханова. – М., 2007. – 172 с.*
25. *Фарҳанги забони тоҷикӣ. Ҷ.2. – М.: Советская энциклопедия, 1969. – 948 с.*
26. *Шалумов М.С. Прокурорский надзор и государственный контроль за исполнением законов: разграничение компетенции и ответственности // Государство и право. 1999. №1. – С. 85 – 90.*
27. *Шергин А.П. Административная юрисдикция. -М., 1979. – 144 с.*
28. *Чиркин В.Е. Контрольная власть. – М., 2008. – 214 с.*

Reference Literature:

1. *The Constitutional Law of Tajikistan Republic "On Prosecutor's Offices of the Republic of Tajikistan" from June 15, 2005, № 76. [Electronic material] // Website of the National Legislation Center under the President of the Republic of Tajikistan: http://www.mmk.tj . (date of request: 21.01.20).*
2. *The Law of Tajikistan Republic "On State Financial Control in Tajikistan Republic" from November 12, 2002, № 321. [Electronic material] // Website of the National Legislation Center under the Auspices of Tajikistan Republic President: http: //www.mmk.tj. (date of request: 21.01.20).*
3. *Andreeva Yu.A. To the Issue Concerned with the Relationship between the Concepts of "Control" and "Supervision" // Administrative Law and Process. 2009. No. 2. - pp. 6 - 8.*
4. *Akopov L.V. Control over State Governing: Doctoral dissertation in jurisprudence. - Rostov-on-the Don, 2006. - 395 pp.*
5. *Bahrakh D.N. Administrative Law of Russia: manual / D.N. Bahrah, V.G. Tataryan. - M., 2009. - 602 pp.*
6. *Belyaev V.P. Control and Supervision in the Russian State: monograph / scientific editor: A.V. Malko. - M., 2005. - 272 pp.*
7. *Gorshenev V.M., Shakhov I.B. Control as a Legal Form of Activity. - M., 1987. - 176 pp.*
8. *Zhuravlyov R.V. Administrative Permission in Entrepreneurial Activity: synopsis of candidate dissertation in jurisprudence. – M., 2008. - 22 pp.*
9. *Zelentsov A.B. Jurisdictional Control over Legality of Administrative Instruments: some Conceptual Issues in the Context of Comparative Law // Control and Supervision in the Field of State Administering, Problems and Ways of Improvement. - Dushanbe, 2017. – pp. 105 - 113.*
10. *Ibrohimov S.I. The Main Types of Juridical Control in the Field of State Monitoring of the Republic of Tajikistan // Control and Supervision in the Field of State Administering, Problems and Ways of Improvement. – Dushanbe, 2017. – pp. 137 - 139.*

11. *Knyazev S.N. Management: Art, Science, Practice: manual / S.N. Knyazev. M.N. Armita. - Marketing. Management. 2002. - 512 pp.*
12. *Kozlov Yu.M. Administrative Law: manual. - M., 2007. - pp. 543 - 545.*
13. *Matuzov N.I., Malko A.V. Theory of State and Law: manual. - M., 2009. – pp. 507 - 508.*
14. *Martynov A.V. Administrative Supervision in Russia: Theoretical Foundations of Construction / Monograph. - M.: Unity-Dana, 2010. - 183 pp.*
15. *Manokhin V.M., Adushkin Yu.S. Russian Administrative Law: manual - Saratov. 2003. – 242 pp.*
16. *Oyev H. Administrative Law of Tajikistan Republic. Part 1. – Dushanbe: Offset Empire, 2013. - 564 pp.*
17. *Osintsev D.V. Methods of Administrative-Legal Impact. - St. Petersburg: Legal Center Press, 2005. – 276 pp.*
18. *Razzoqov B.Kh. Actual Legal Problems Dealing with Control and Oversight Activities in State Management of Tajikistan // Control and Supervision in the Field of State Administering, Problems and Ways of Improvement. – Dushanbe, 2017. - pp. 239 - 242.*
19. *Rokhlin V.I. Prosecutorial Supervision and State Control: History, Development, Concept, Correlation. [Text]. - SPb., 2003. - P. 189. [Electronic resource] (Regime of availability: URL: https://search.rsl.ru/ru/record/01001864151.*
20. *Sanavvarov G.B. The Concept of Control and Supervision over Organization and Activities of Public Associations in Tajikistan Republic // Actual Problems of the Development of Vertical Integration in the System of Education, Science and Business: Economic, Legal and Social Ones. - Voronezh: Voronezh Institute of Economics and Law [VIEL], 2016. - 280 pp.*
21. *Spector E.I. Legal Regulation of Licensing Regime in Russian Federation: scientifico-practical manual. - M.: Lawyer, 2005. - 181 pp.*
22. *Soviet Administrative Law (General and special parts). - M., 1973. - 624 pp.*
23. *Studenikina M.S. State Control in the Field of Management. Problems of Over-Departmental Control - M., 1974. - 411 pp.*
24. *Sergeev S.A. Administrative-Legal Status of Traffic Police as a Subject of Controlling-Supervisory Legal Relations: monograph / under the editorship of I.Sh. Kilyashkhanova. - M., 2007. - 172 pp.*
25. *Dictionary of the Tajik Language. – V. 2. - M .: Soviet Encyclopedia, 1969. - 948 pp.*
26. *Shalumov M.S. Prosecutorial Supervision and State Monitoring over Execution of Laws: Delineation of Legal Capacity Entitling to Power and Responsibility // State and Law. 1999. No. 1. – pp. 85 - 90.*
27. *Shergin A.P. Administrative Jurisdiction. - M., 1979. - 144 pp.*
28. *Chirkin V.E. Controlling Power. - M., 2008. - 214 pp.*

УДК 349.4
ББК67.407.11

О НЕКОТОРЫХ ФУНКЦИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМ ФОНДОМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Абдурахмонова Мадина Исмоилжоновна,
ст. преподаватель кафедры гражданского и трудового права ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)

ОИД БА БАЪЗЕ ФУНКСИЯҲОИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ ФОНДИ ЗАМИНИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН: ҶАНБАИ НАЗАРӢ-ҲУҚУҚӢ

Абдураҳмонова Мадина Исмоилҷоновна,
сармуаллимаи кафедраи ҳуқуқи граждонӣ ва меҳнати ДДҲБСТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)

ON SOME FUNCTIONS OF STATE MANAGEMENT WITH LAND FUND IN TAJIKISTAN REPUBLIC: THEORETICO-LEGAL ASPECT

Abdurahmonova Madina Ismoiljonovna,
senior lecturer of the department of civil and labour law under the TSULBP (Tajikistan, Khujand) ***E-MAIL:*** *abduraxmanova-79@bk.ru*

Ключевые слова*: земельный фонд, функции государственного управления, государственный земельный кадастр, землеустройство, мониторинг земель, земельный контроль, охрана земель.*

С теоретической точки зрения рассматриваются функции государственного управления земельным фондом не только в соответствии с нормами земельного законодательства, но и с другими нормативно-правовыми актами по урегулированию той или иной функции по управлению земельным фондом. Определена наиболее значимая функция государственного управления земельным фондом - ведение учёта всех категорий земель из земельного фонда РТ. Разъяснены назначение государственного земельного кадастра, порядок проведения землеустройства и мониторинга земель, земельного контроля, охраны земель. Приводится понятийный аппарат основных функций и правила их осуществления государственными уполномоченными органами. В результате проведения научно-исследовательского анализа излагаются главные функции государственного управления земельным фондом в Республике Таджикистан, выделена необходимость последовательного совершенствования и закрепления соответствующих законодательных норм.

Калидвожаҳо: *фонди замин, функсияҳои идоракунии давлатӣ, кадастри давлатии замин, заминсозӣ, мониторинги замин, назорати замин, ҳифзи замин*

Вазифаҳои идоракунии давлатии фонди замин на танҳо тибқи меъёрҳои қонунгузории замин, балки мутобиқан ба дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ оид ба танзими ин ё он функсияи идоракунии фонди замин баррасӣ шудааст. Функсияи аз ҳама муҳимми идоракунии давлатии фонди замин – ба ҳисобгирии ҳамаи категорияҳои заминҳо аз фонди заминаи ҶТ муайян карда шудааст. Таъиноти кадастри заминҳо давлатӣ, тартиби гузаронидани заминсозӣ ва мониторинги замин, назорати замин, ҳифзи замин

шарҳ дода шудааст. Дастгоҳи мафҳумҳои функсияҳои асосӣ ва қоидаҳои амалигардонии онҳо аз ҷониби мақомоти ваколатдори давлатӣ зикр гардидааст. Дар асоси таҳлили илмӣ функсияҳои асосии идоракунии давлатии фонди замин дар ҶТ тавсиф шудааст, зарурати такмили пайдарпай ва таҳкими меъёрҳои дахлдори қонунгузорӣ таъкид гардидааст.

Keywords: *land fund, functions of state management, state land cadastre, land management, land monitoring, land control, land protection*

From the theoretical point of view the author of the article canvasses the functions of state management with the land fund not only in accordance with the norms of land legislation, but with other normative and legal instruments on regulation of this or that function either. She determines the most important function of state land management, that one of registration and inventory-making in regard to all categories of land from the land fund of Tajikistan Republic. In her article the author expounds an assignment of state land cadastre, order of land management and monitoring of lands, land control, land protection as well. The conceptual apparatus of basic functions and the rules of their implementation by state authorized bodies are adduced. As a result of the conducted scientific research the main functions of state land management in the Republic of Tajikistan are highlighted, the need for subsequent compliance with the law in the plane of its perfection and consolidation being taken into consideration as well.

Проведение экономических реформ в Республике Таджикистан (далее - РТ) приводит к новым изменениям в сфере самой рыночной экономики и в сфере земельных отношений. Следовательно, появляется необходимость в изучении не только правового регулирования использования и охраны земель, но и в проведении анализа теоретических и практических основ понятия и значения функций государственного управления в области земельных фондов. Ибо данный вопрос предопределяет выявление взаимосвязи всех функций государственного управления земельным фондом и их особенностей в соответствии с нормами законодательства.

По правильному замечанию В.В. Булгакова и Д.В. Булгаковой, цель земельного законодательства заключается в создании условий для эффективного землепользования, которое в свою очередь гарантирует защиту законных прав всех пользователей земельными участками [4, с. 260-263]. По мнению указанных авторов, государственное управление землей заключается в объективной необходимости, которая состоит в важности и многогранности функций земли и в ее незаменимости. С его помощью создаются условия для рационального использования и охраны земель, а также устанавливаются конкретные правила ведения каждой из функций управления землями и нормы законов, регулирующих вопросы владения, использования и распоряжения земельным фондом государства [5, с. 42].

Многими исследователями в сфере земельного права рассмотрены функции государственного управления земельным фондом, однако отсутствует единый подход к их видам.

Так, рассматривая вопрос об авторской формулировке государственного управления в сфере использования и охраны земель, Г.Л. Землякова предлагает следующее: «Деятельность органов государственной исполнительной власти и органов местного

самоуправления по организации наиболее оптимального размещения жилых, производственных и иных объектов, необходимых для осуществления хозяйственной и иной деятельности, по индивидуализации земельных участков и обеспечению соблюдения законности их оборота, направленную на сохранение и восстановление земли как природного объекта и природного ресурса, в целях реализации конституционных прав и обязанностей каждого гражданина при соблюдении экологических, экономических и социальных публичных интересов» [16, с. 15].

Другие ученые, например А.П. Анисимов [2, с. 29-57], Т.В. Волкова [7, с. 78-192], предлагают своё видение общих и специальных функций государственного управления земельным фондом. А.В. Саакян отмечает, что уже во второй половине XX века возникла необходимость в образовании новой функции государственного управления, т.е. такой функции, в соответствии с которой осуществляется управление использованием и охраной земель государством [25, с. 51].

Таким образом, научные концепции, предлагаемые указанными авторами, заслуживают внимания, несмотря на то, что многие рассмотренные ими функции государственного управления земельным фондом были идентичными, но все же можно дать объективную оценку каждой из перечисленных авторами функций по управлению каждой категорией земель. Из этого следует, что можно определить более значимую функцию государственного управления земельным фондом, которая непосредственно осуществляется органами государственной власти: функцию ведения учёта всех категорий земель из земельного фонда РТ.

Данная функция включает в себя ведение государственного земельного кадастра и государственной регистрации прав на земельные участки и сделок с ними.

Также государственный земельный кадастр является объектом научных исследований. Так, некоторые ученые по-своему определяют понятие и значение государственного земельного кадастра. Д.А. Шишов, О.В. Шубенкова и М.А. Великанова под государственным земельным кадастром понимают «…научно обоснованную систему государственных мероприятий, направленных на получение полных, достоверных и объективных сведений, отражающих правовые, качественные и количественные характеристики земельных ресурсов страны, используемых для принятия управленческих решений в сфере обеспечения задач полного, рационального и эффективного использования их производительного и территориально-пространственного потенциала» [28, с. 50-51].

Земельный кадастр – свод сведений о количестве, качестве и оценке земли (п. 19 ст. 1 Закона РТ «О землеустройстве»). В соответствии со ст. 61 Земельного кодекса Республики Таджикистан, государственный земельный кадастр представляет собой неразрывное единство автоматизированной системы земельно-кадастровой информации и земельно-кадастрового процесса.

В государственном земельном кадастре прописаны сведения о земле для организации ее рационального использования и охраны, а также земельные отношения между органами исполнительной власти и землепользователями. В том числе в нем содержится обоснование размеров платы за землю, землеустройство, оценку хозяйственной деятельности. П. 3 ст. 61 ЗК РТ подчеркивает, что государственный земельный кадастр выступает одной из функций управления единым государственным земельным фондом.

Данные сведения с целью государственного управления земельным фондом прежде

всего направлены на государственный контроль над использованием плодородности земли, государственную регистрацию прав на земельные участки и сделок с ними, землеустройство, экономическую оценку земли и регистрацию её стоимости. По сути, реальное значение государственного земельного кадастра заключается в том, что содержащаяся в нем информация выражает в себе информационный государственный источник.

Следует отметить, что в РТ государственный земельный кадастр осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Республики Таджикистан [14], Законом Республики Таджикистан «О землеустройстве» [10], Законом Республики Таджикистан «Об оценке земли» [11] и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан с целью обеспечения прав использования земельных участков, учёта количества, качества и экономической оценки земли.

Среди других нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, регулирующих вопросы государственного земельного кадастра, выступают локальные нормативно-правовые акты Государственного комитета управления землей и геодезии Республики Таджикистан. Это Правила осуществления государственного земельного кадастра (утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 октября 2006 г. за № 447) [23], Правила порядка регистрации, ведения форм листков регистрации, журналов регистрации заявлений, кадастровых нумераций недвижимого имущества (утв. Государственным комитетом управления землей и геодезии Республики Таджикистан от 6 июня 2014 за № 24) [24]. Мы считаем, что указанные нормы наиболее полно и всесторонне регламентируют порядок осуществления государственного земельного кадастра.

В условиях рыночной экономики земельный кадастр должен состоять из сведений о формах собственности на землю. Данный вопрос особо важен не только потому, что, в соответствии со ст.13 Конституции Республики Таджикистан, земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительно государственной собственностью, но и потому, что земля, являясь природным ресурсом, одновременно выступает и в качестве объекта недвижимости [19, с. 37]. Исходя из этого, формируется другая составная часть земельного кадастра - государственная регистрация прав на земельные участки и сделок с ними.

В соответствии с требованиями Земельного кодекса Республики Таджикистан, землепользование в Республике Таджикистан осуществляется на основании Сертификата на право пользования землей, свидетельства на земельный пай и договора аренды земельного участка, которые в соответствии со ст. 15 Земельного кодекса Республики Таджикистан проходят государственную регистрацию на основании Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» [12].

В свою очередь, в соответствии со ст. 38 Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него», образование, изменение, возникновение, переход, прекращение, ограничение (обременение) права на недвижимое имущество подтверждается свидетельством о государственной регистрации, которое выдается физическим и юридическим лицам. Исходя из этого следует, что законодатель переименовал Сертификат на право пользования землей в свидетельство о государственной регистрации. Законодатель ссылается на Закон РТ «О сертификации продукции и услуг», так как данный закон устанавливает правовые и экономические

основы сертификации продукции, работ и услуг в Республике Таджикистан, а также права, обязанности и ответственность участников сертификации. Он счел необходимым переименовать Сертификат на право пользования землёй в свидетельство о государственной регистрации. Следует отметить, что Сертификат по своей сути предназначен для подтверждения соответствия качества продукции, услуг и работ всем действующим стандартам качества. Реальность такова, что именно свидетельство о государственной регистрации отражает право владения, пользования и распоряжения недвижимостью, и это соответствует всем требованиям правотворческой деятельности.

Государственная регистрация землепользования является составной частью земельно-кадастрового процесса.

Следующей функцией государственного управления земельным фондом выступает мониторинг земель. Мониторинг земель представляет собой систематическое наблюдение за состоянием земель (их съемку, обследование и изыскание), выявление происходящих изменений и их оценку (ст. 63 ЗК РТ).

Мониторингу земель в земельном законодательстве Республики Таджикистан посвящена всего одна статья. И поэтому порядок ведения мониторинга земель и других природных ресурсов более детально предусмотрен в Законе Республики Таджикистан «Об экологическом мониторинге» [9; 13]. И это обоснованно. В Земельном кодексе Республики Таджикистан содержатся нормы, которые регулируются нормами других нормативно-правовых актов, т.е. имеют отсылочный характер. К регулированию каждой функции государственного управления земельным фондом применяются нормы не только Земельного кодекса, но и других законов, непосредственно регламентирующих порядок осуществления той или иной функции по государственному управлению земельным фондом, в том числе мониторинга земель.

Следует напомнить, что порядок мониторинга земель устанавливается Правительством Республики Таджикистан в рамках его полномочий. В то же время Правительство Республики Таджикистан в этой сфере уполномочено определить компетенцию государственного уполномоченного органа в сфере ведения мониторинга земель; координировать деятельность государственного органа по организации и проведению мониторинга земель; организовать разработку и выполнение республиканских целевых программ по мониторингу земель; определять порядок ведения Государственного реестра объектов мониторинга земель Республики Таджикистан; получать важные мониторинговые данные от государственных уполномоченных органов по организации и проведению мониторинга земель, а также аналитические материалы, иную информацию о земельных участках и т.д.

Экологический мониторинг, в том числе мониторинг земельных участков, ведется на республиканском, местном и локальном (объектовом) уровнях в объемах, обеспечивающих получение целостной и достоверной информации об окружающей среде и об экологической обстановке, а также о динамике их изменения (п. 3 ст. 4 Закона РТ «Об экологическом мониторинге»).

Для ученых данный вопрос также имеет научный интерес. В подтверждение указанных выше требований норм действующего законодательства, в качестве примера мы можем привести взгляды современных ученых-специалистов по земельному праву. Так, некоторые ученые отмечают, что мероприятия по землеустройству и мониторингу земель

направлены на рациональное использование земельных ресурсов и вовлечение земель в хозяйственный оборот [20, с. 46].

Исходя из этого, одной из значимых функций государственного управления земельным фондом является мониторинг земель как систематическое наблюдение (съемка, обследование и изыскание) за состоянием земель, выявление происходящих изменений и их оценку.

Одной из основных функций государственного управления земельным фондом является функция по землеустройству. Землеустройство – совокупность мероприятий, направленных на полное, рациональное и эффективное использование земель, создание нового и налаживание существующего землепользования, проведение изыскательских работ, на разработку проектной документации, межевание границ, охрану земель, а также на сохранение и улучшение природных ландшафтов (ст. 1 Закона Республики Таджикистан «О землеустройстве»).

Следует отметить, что вопросы землеустройства нашли полное отражение в Законе Республики Таджикистан «О землеустройстве». Данный закон регулирует совокупность общественных отношений в сфере землеустройства, связанных с правовыми основами деятельности в сфере землеустройства, порядок реализации мероприятий по землеустройству, отношения, возникшие между Правительством Республики Таджикистан и местными органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченным государственным органом по землеустройству в процессе деятельности по землеустройству.

Следует отметить, что, в соответствии со ст. 8 Закона Республики Таджикистан «О землеустройстве», государственное управление землеустройством осуществляется Правительством Республики Таджикистан, уполномоченным государственным органом по регулированию земельных отношений и местными органами государственной власти.

Все функции государственного управления земельным фондом, в том числе функция по землеустройству, являются объектом теоретического исследования. Так, по мнению П.В. Кухтина, А.О. Сухарева и А.Б. Мотаевой, одним из элементов государственного управления земельным фондом, имеющим научно-технический и социально-политический характер, выступает землеустройство. Данная функция как экономический и технический компонент регламентирует земельно-имущественные отношения, которые осуществляются в соответствии со статьями 68 и 69 ЗК РФ и в соответствии с Законом РФ «О землеустройстве» [18].

Из этой теоретико-правовой точки зрения следует, что функция землеустройства направлена на существенные функции государственного управления, имеющие научно-технический и социально-политический характер.

Следующий аспект нашего исследования, на который следует обратить внимание, - это земельный контроль. К сожалению, понятие «государственный земельный контроль» не предусмотрено в земельном законодательстве. Было бы целесообразно сформулировать термин «государственный земельный контроль» на законодательном уровне. Предлагается внести данный термин в Земельный кодекс Республики Таджикистан и раскрыть его понятие.

Государственный контроль за использованием и охраной земель, выступая одной из важных функций управления, в процессе его реализации обеспечивает задачи земельного

законодательства. Правовые основы выполнения данной задачи по контролю за использованием и охраной земель государственным органом по землеустройству Республики Таджикистан, его территориальными управлениями и Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан воспроизведены в ст. 55 Земельного кодекса Республики Таджикистан.

Следует отметить, что для обеспечения соблюдения требований земельного законодательства относительно государственного контроля за использованием и охраной земель, наряду с законами, приняты и подзаконные акты. К числу этих актов относится постановление Правительства Республики Таджикистан от 15 июля 1997 г., № 294 «Об утверждении положения государственного контроля за использованием и охраной земель в Республике Таджикистан» [22]. Этот нормативно-правовой акт предусматривает порядок проведения государственного контроля за использованием и охраной земель, а также его обязательное исполнение всеми юридическими лицами независимо от форм собственности, физическими лицами на территории Республики Таджикистан. Согласно указанному положению, государственный земельный контроль осуществляется Государственным комитетом землеустройства и геодезии Республики Таджикистан, его территориальными органами и Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан.

По мнению многих ученых, земельный контроль как функция государственного управления земельным фондом является институтом земельного права.

Так, О.В. Калугина подчеркивает, что государственный земельный контроль выступает главным рычагом механизма государственного управления. Смысл этого правового института определяется также исходя из понимания земли как объекта земельных отношений, природного объекта и ресурса, который чаще всего используется как средство производства в сельском и лесном хозяйстве, а также и как недвижимого имущества, объекта права собственности и иных прав на землю [17, с. 54].

Для поддержания изложенной точки зрения Е.В. Бутылина отмечает, что она основана на нормах подп. 1 п. 1 ст. 1 Земельного кодекса РФ, который закрепляет принцип учета значения земли как основы жизни и деятельности человека, а также на нормах ст. 6 ЗК РФ, которая рассматривает землю как природный объект и ресурс, земельные участки - как недвижимое имущество, а также как объекты права собственности и иных прав, которые в целом составляют объекты земельных отношений [6, с. 26-27].

Следующую рассматриваемую функцию - функцию распределения и перераспределения (включая изъятие) земельных участков из земельного фонда - предлагает А.В. Саакян [25, с. 52]. Это функция предусмотрена земельным законодательством Республики Таджикистан, но называется по-другому.

Данная функция предназначена для перевода земельных участков из одной категории в другую, изъятия земельных участков для государственных и общественных нужд. Необходимо сказать и о функции перевода земель из одной категории в другую, так как в Республике Таджикистан этот вопрос крайне проблематичен.

В соответствии со ст. 3 Земельного кодекса Республики Таджикистан, все земли в Республике Таджикистан составляют единый государственный земельный фонд и по целевому назначению делятся на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, транспорта, связи,

оборонного и иного назначения; земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения; земли государственного лесного фонда; земли государственного водного фонда; земли государственного запаса. Каждой категории земель свойствен свой правовой режим. Отнесение земель к указанным категориям и перевод их из одной категории в другую производятся в соответствии с порядком, установленным Правительством Республики Таджикистан. Постановлением Правительства РТ от 30 ноября 2007 г. за № 570 утверждены Правила порядка перевода земель из одной категории в другую, в преамбуле которых указано, что порядок перевода земель из одной категории в другую, отнесение земель к единому государственному земельному фонду и перевод из одного вида угодий в другой осуществляется настоящими Правилами. Однако правоприменительная практика показывает, что нормы этих правил противоречат нормам земельного законодательства. Для подтверждения этого мы можем обратиться к утверждению нашего ученого А.Ш. Азимзода.

Исследуя данную проблему, таджикский учёный А.Ш. Азимзода утверждает: «Содержание данных Правил не соответствует их названию: они далеки от правового регулирования перевода земель из одной категории в другую, а в части трансформации (перевода) угодий противоречат норме ст. 9^1 ЗК РТ. При определении субъектов, уполномоченных переводить земельные участки из одной категории в другую, также прослеживается противоречие с ЗК РТ» [1, с. 120].

Согласно статье 9^1 Земельного кодекса РТ, перевод пашни, многолетних насаждений, сенокосов и пастбищ в несельскохозяйственный вид земель сельскохозяйственного назначения и перевод пашен и земель многолетних насаждений в сенокосы и пастбища, а также перевод всех видов орошаемых земель в богарные земли производится решением Правительства Республики Таджикистан.

Тем временем, в соответствии с ч. 2 СТ. 9^1 ЗК РТ, когда речь идет о переводе всех видов богарных земель в орошаемые земли, в этом случае полномочия предоставляются местному исполнительному органу государственной власти района (города).

В соответствии с п. 1.3 Правил, Правительство возлагает полномочия по переводу земель из одной категории в другую на местные органы исполнительной власти. Т.е., перевод земель из одной категории в другую и из одного вида в другой осуществляется по представлению земельных органов областными, районными (городскими) местными исполнительными органами государственной власти с согласия Правительства Республики Таджикистан.

Далее А.Ш. Азимзода утверждает, что перевод земель из одной категории в другую не является самоцелью, и тем самым, в связи с активной деятельностью по обороту земельных ресурсов, в нынешнее время процесс перевода земель осуществляется во время предоставления и изъятия земельных участков. Процесс предоставления и изъятия земель без изменения их целевого назначения, а также перевод земельных участков из одной категории в другую в отсутствие категории предоставления и изъятия земель не имеет никакой существенности [1, с. 120].

Таким образом, упомянутая функция имеет существенные пробелы в правовом регулировании на законодательном уровне. Ввиду того, что наблюдаются какие-то несоответствия между рассмотренными нормативно-правовыми актами, полагаем необходимым внести поправки в данные нормы.

Данная функция охватывает широкий круг вопросов правового регулирования каждого из отмеченных институтов земельного права, которые требуют отдельного детального исследования. Соответственно, мы не будем выходить за рамки цели нашего исследования. Следующая функция государственного управления земельным фондом – зонирование.

Функция зонирования имеет актуальное значение для учёных-исследователей земельного права, так как данная функция охватывает вопросы территориальных границ государства. Рассматривая данный вопрос, следует отметить мнения ученых, предлагающих понятийный аппарат такой функции, как зонирование. Е.С. Болтанова предлагает свою формулировку данного термина: «Зонирование – юридически значимая деятельность компетентных субъектов по выделению отдельных территорий с замкнутыми границами – зон в установленном законом порядке для распространения на определенные общественные отношения, возникающие в пределах этих зон, специальных правовых норм» [3, с. 35]. Г.Л. Землякова, исследуя основные функции государственного управления земельными фондами, утверждает, что функция зонирования (планирования) и прогнозирования мероприятий в сфере использования и охраны земель выступает одной из важных функций управления [15, с. 26]. В свою очередь некоторые ученые предлагают считать зонирование главным рычагом, осуществляющим правовое регулирование использования земельных участков и государственное управление земельным фондом. Ю.А. Михалев и Ю.В. Бадмаева определили роль, место и значение зонирования земель населения. По мнению ученых, именно обязательность проведения юридически значимых действий по территориальному планированию нормативного использования земельных ресурсов, а также технически-чертежных действий по созданию государственного земельного и градостроительного кадастра, государственной кадастровой оценки, по разработке градостроительной и землеустроительной документации отражает роль, место и значение зонирования земель населения [21, с. 96].

Функция управления зонированием на законодательном уровне регулируется Градостроительным кодексом Республики Таджикистан. На основании ст. 2 Градостроительного кодекса РТ, зонирование – это деление территории по функциональному назначению при градостроительном планировании развития территории с определением видов градостроительного использования и ограничений на их использование. Нормы, п. 1 ст. 30 Градостроительного кодекса Республики Таджикистан устанавливают, что зонирование территорий направлено на обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности, защиту территорий от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предотвращение чрезмерной концентрации населения и производства, загрязнения окружающей среды, охрану и использование особо охраняемых природных территорий, в том числе природных ландшафтов, а также объектов культурного наследия, сельскохозяйственных земель и лесных угодий. Функция зонирования заключается в оценке свойств земель.

Из изложенного следует, что функция зонирования, с научной точки зрения и в соответствии с нормами действующего законодательства, выступая основным инструментом управления деятельностью уполномоченных на то органов по делению территории по функциональному назначению, направлена на решение особых задач государства и общества в целом в сфере использования и охраны земель.

Следующая функция - охрана земель. Для регламентации охраны земель теоретики предлагают формулировку, которая заключается в том, что правовая охрана земель состоит из комплекса норм права, предусматривающих требования, которые в обязательном порядке должны соблюдаться не только владельцами земельных участков, другими гражданами и юридическими лицами, но и органами государственной власти и органами местного самоуправления. Цель соблюдения этих требований заключается в сохранении земли, так как она является важнейшей частью природы, естественной средой обитания человека, природным ресурсом, а также выступает основным средством производства в сфере сельского и лесного хозяйства, в том числе является основой для осуществления хозяйственной и иной деятельности [27, с. 113-114]. Также Е. В. Сырых предлагает свое видение охраны земель, которое заключается в том, что охрана земли связана с деятельностью, целью которой является устранение неблагоприятного воздействия на землю, а также она проявляется в воздержании от конкретных видов деятельности. Эта деятельность направлена на улучшение и восстановление состояния земель, которые были подвержены такому воздействию [26, с. 70].

Норма ст. 51 Земельного кодекса Республики Таджикистан определяет охрану земель как состоящую из системы правовых, экономических и других мероприятий, направленных на охрану земель при их использовании, сохранение почв, предотвращение их деградации и недопущение необоснованного изъятия наиболее ценных земель из сельскохозяйственного оборота, а также на восстановление и повышение плодородия почв. Соответственно, следует подчеркнуть, что охрана земли ведется на всей территории Республики Таджикистан, она заключается в рациональном и целевом использовании земель, в устранении выявленных недостатков в рамках использования земель, изъятии самовольно занятых земельных участков, вовлечении в сельскохозяйственный оборот опустошенных и загрязненных земель, повышении плодородия почв, поливе земель и посадке садов и виноградников. Охрана земель, точнее охрана и восстановление плодородности почвы, регулируются не только земельным законодательством, но и Законом Республики Таджикистан «Об охране почвы» [8]. В указанном законе нашли полное отражение отмеченные вопросы, а также нормы, относящиеся к основным принципам политики государства в сфере охраны и мониторинга почв, обследования слоя почв, нормы о соблюдении требований охраны почвы при планировании, проектировании и строительстве, производственно-хозяйственной деятельности, предотвращение заболачивания и засоления, контроль в этой сфере.

Из изложенного делается вывод, что функция охраны земель является одной из значимых функций управления земельным фондом. Именно в ходе проведения мероприятий по охране земель выявляются проблемы, связанные с плодородностью почв, земельных участков, их загрязнением и нерациональным использованием земель сельскохозяйственного оборота.

После проведенного теоретико-правового исследования функций государственного управления земельным фондом мы пришли к выводу, что к основополагающим функциям управления земельным фондом можно отнести следующие функции, которые составляют неотъемлемую системообразующую часть функций государственного управления: ведение государственного земельного кадастра и государственной регистрации прав на земельные участки и сделок с ними; мониторинг земель; функция по землеустройству;

земельный контроль; распределение и перераспределение земель; охрана земель; регулирование градостроительной деятельности (зонирование). Следует учесть, что каждая из этих функций имеет свое предназначение и направлена на осуществление той или иной деятельности государственных органов управления в сфере использования и охраны земель.

Таким образом, необходимо последовательное совершенствование и закрепление отдельных норм, относящихся к некоторым функциям государственного управления земельным фондом, что в дальнейшем позволит должным образом обеспечить их практическую реализацию.

Список использованной литературы:

1. *Азимзода А.Ш. Правовые проблемы перевода земель из одной категории в другую // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 2. С. 119-123.*
2. *Анисимов А.П. Теоретические проблемы управления земельными ресурсами поселений по законодательству Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Волгоград, 2003. – 204 с.*
3. *Болтанова Е.С. Зонирование земель // Сибирский юридический вестник. 2012. № 2. С. 33-37.*
4. *Булгаков В.В., Булгакова Д.В. Актуальные проблемы государственного рыночного регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2012. № 6 (110). С. 260-263.*
5. *Булгаков В.В., Дьяконова А.А. Функции государственного управления земельными отношениями // Современные тенденции развития науки и технологий. 2017. № 2-6. С. 42-43.*
6. *Бутылина Е.В. Земельный контроль и надзор: дис. ... канд. юрид. наук / Е.В. Бутылина. - М., 2016. – 204 с.*
7. *Волкова Т.В. Правовое обеспечение управления земельными ресурсами в Российской Федерации: вопросы теории и практики. - Саратов, 2006. – 273 с.*
8. *Закон Республики Таджикистан «Об охране почв» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2009, №9-10, ст.548.*
9. *Закон Республики Таджикистан «Об экологическом мониторинге» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011, № 3, ст. 174; Закон РТ от 26.07.2014, № 1120.*
10. *Закон Республики Таджикистан «О землеустройстве» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 год, №1 часть 2, ст. 21; Закон Республики Таджикистан от 23.07.2016, №1343.*
11. *Закон Республики Таджикистан «Об оценке земли» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2001 год, №4, ст.185; З РТ от 12.05.07, №262.*
12. *Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008, №3, ст. 194; 2013 г., №7, ст. 525; Закон РТ от 02.01.2018, №1502; от 20.06.2019, №1629.*
13. *Закон Республики Таджикистан «Об экологическом мониторинге» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 3, ст. 174; Закон РТ от 26.07.2014, № 1120.*

14. *Земельный кодекс Республики Таджикистан // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1996, № 23, ст. 351; 1997 г., № 23-24, ст. 333, раздел IV; 1999, №5, ст. 59; 2001, №4, ст. 176; 2004 г., №2, ст. 55, №3, ст. 190; 2006, №7, ст. 347; 2008, №1, ч. 2, ст. 22, №6, ст. 463; 2011 г., №3, ст. 171; 2012, №4, ст. 269, №8, ст. 828; 2016 г., №11, ст. 879.*
15. *Землякова Г.Л. Проблемы государственного прогнозирования использования земель // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2015. № 1. С. 26-39.*
16. *Землякова Г.Л. Формирование кадастровых сведений о земельных участках как основы управления в сфере использования и охраны земель: проблемы теории и практики: дис. … д-ра юрид. наук/ Г.Л. Землякова. - М., 2016. – 449 с.*
17. *Калугина О.В. Административно-правовое регулирование государственного земельного контроля // Административное и муниципальное право. 2011. № 3. С. 51–54.*
18. *Кухтин П.В., Сухарев А.О., Моттаева А.Б. Землеустройство как механизм управления земельными ресурсами // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ». 2014. Выпуск 5 (24). Сентябрь – октябрь // http://naukovedenie.ru*
19. *Махотлова М.Ш. Земельный кадастр – инструмент управления землепользования // Московский экономический журнал. 2016. № 2. С. 36-44.*
20. *Махотлова М.Ш., Накова Л.В., Мирзоева Н.М. Мониторинг земель и землеустройство – мероприятия по изучению состояния земель // Московский экономический журнал. 2016. № 2. С. 45-51.*
21. *Михалев Ю.А., Бадмаева Ю.В. Зонирование как инструмент управления земельными ресурсами застроенных территорий // Вестник КрасГАУ. 2014. № 7. С. 96-100.*
22. *Постановление Правительства Республики Таджикистан от 15 июля 1997, № 294 «Об утверждении положения о государственном контроле над использованием и охраной земель в Республике Таджикистан».*
23. *Правила осуществления государственного земельного кадастра, утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 октября 2006, № 447.*
24. *Правила порядка регистрации, ведения и форм листков регистрации, журналов регистрации заявлений, кадастровых нумераций недвижимым имуществом, утв. Государственным комитетом управления земли и геодезии Республики Таджикистан от 6 июня 2014, № 24.*
25. *Саакян А.В. О функциях государственного управления земельным фондом // Пробелы в Российском законодательстве. 2009. № 3. С. 51-53.*
26. *Сырых Е.В. Земельное право: учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юстицинформ, 2006. – 368 с.*
27. *Тютюник А.С. Правовая охрана земель: понятие и содержание // Юридическая наука. 2016. № 5. С. 105-115.*
28. *Шишов Д.А., Шубенкова О.В., Великанова М.А. Содержание и источники системы государственного земельного кадастра в аспекте управления земельными ресурсами государства // Юридическая мысль. 2007. № 1 (39). С. 50-51.*

Reference Literature:

1. *Azimzoda A.Sh. Legal Issues of Land Transfer from one Category to another // Journal of Foreign Legislation and Comparative Jurisprudence. 2018. № 2. -pp. 119 - 123.*

2. *Anisimov A.P. Theoretical Problems in Regard to Management with Land Resources of Settlements according to Russian Federation Legislation and Subjects. - Volgograd, 2003. – 119-123 pp.*
3. *Boltanova Ye.S. Land Zoning // Siberian Juridical Bulletin. 2012. № 2. - pp. 33 - 37.*
4. *Bulgakov V.V., Bulgakova D.V. Current Issues Beset with State Market Regulation of Rotation Concerned with Agricultural Lands // Bulletin of Tambov University. Series of Humanities. 2012. № 6 (110). - pp. 260 - 263.*
5. *Bulgakov V.V., Dyakonova A.A. Functions of State Management with Land Relations // Modern Trends in the Development of Science and Technologies. 2017. №№ 2-6. - pp. 42 - 43.*
6. *Butylina Ye.V. Land Control and Supervision: candidate dissertation in jurisprudence / Ye.B. Butylina. - M., 2016. - 204 pp.*
7. *Volkova T.V. Legal Support of Management with Land Resources in Russian Federation: Issues of Theory and Practice. - Saratov, 2006. - 273 pp.*
8. *The Law of Tajikistan Republic "On Soil Protection" // Bulletin of Majlisi Oli (Supreme Gathering) of Tajikistan Republic, 2009, №№9-10, p.548.*
9. *The Law of Tajikistan Republic "On Environmental Monitoring" // Bulletin of Majlisi Oli (Supreme Council) of Tajikistan Republic. 2011, № 3. article. 174; The Law of TR dated 26.07.2014, № 1120.*
10. *The Law of Tajikistan Republic "On Land Management" // Bulletin of Majlisi Oli (Supreme Council) of Tajikistan Republic. 2008, №1, part 2, art. 21; The Law of TR dated 23.07.2016, №1343.*
11 *The Law of Tajikistan Republic "On Assessment of Land" // Bulletin of Majlisi Oli (Supreme Council) of Tajikistan Republic. 2001, №4. p.185; The Law of TR dated 12.05.07, №262.*
12. *The Law of Tajikistan Republic "On State Registration of Real Estate and the Right to it" // Bulletin of Majlisi Oli (Supreme Council) of Tajikistan Republic, 2008, №3, article. 194; 2013, №7, article. 525; The Law of TR dated 02.01.2018, 501502 and 20.06.2019, №1629.*
13. *The Law of Tajikistan Republic "On Environmental Monitoring" // Bulletin of Majlisi Oli (Supreme Council) of Tajikistan Republic. 2011, № 3, article. 174; The Law of TR dated 26.07.2014, № 1120.*
14. *The Land Code of Tajikistan Republic// Bulletin of Majlisi Oli (Supreme Council) of Tajikistan Republic, 1996, № 23, article 351; 1997, № 23-24, article 333, section IV; 1999, №5, article 59; 2001, №4, article 176; 2004, №2, article 55, №3, article 190; 2006, №7, article 347; 2008, №1, Part 2, article 22, №6, article 463; 2011, №3, article 171; 2012, №4, article 269, №8, article 828; 2016, №11, article 879.*
15. *Zemlyakova G.L. Problems of State Forecasting of Land Use // The Works of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences. 2015. № 1. - pp. 26 - 39.*
16. *Zemlyakova G.L. Formation of Cadastral Information on Land Plots as the Basis of Management in the Field of Use and Protection of Lands: Problems of Theory and Practice: Doctoral dissertation in jurisprudence / G.L. Zemlyakova. - M., 2016. - 449 pp.*
17. *Kalugina O.V. Administrative-Legal Regulation of State Land Control // Administrative and Municipal Law. 2011, № 3. – pp. 51 – 54.*
18. *Kukhtin P.V., Sukharev A.O., Mottaeva A.B. Land Monitoring as a Mechanism for Managing Land Resources // Internet-Journal "SCIENTOLOGY". 2014. Issue 5 (24). September -*

October // http://naukovedenie.ru

19. *Makhotlova M.Sh. Land Cadastre as a Tool for Land Utilization Management // Moscow Economic Journal. 2016. № 2. - pp. 36 - 44.*
20. *Makhotlova M.Sh., Nakova L.V., Mirzoeva N.M. Land Monitoring and Land Management as Activities Targeted at State of Lands // Moscow Economic Journal. 2016. № 2. – pp. 45 - 51.*
21. *Mikhalev Yu.A., Badmaeva Yu.V. Zoning as a Tool for Managing Land Resources in Built-up Areas // Bulletin of Krasnodar State Agrarian University. 2014. № 7. – pp. 96 - 100.*
22. *Resolution of Tajikistan Republic Government from July 15, 1997, № 294 "On Approval of the Provision on State Control over Use and Protection of Lands in Tajikistan Republic".*
23. *Rules of Implementation of State Land Cadastre Validated with the Resolution of Tajikistan Republic Government dated October 3, 2006, № 447.*
24. *Rules of the Order of Registration, Conducting and Forms of Registration Sheets, Journals of Registration of Applications, Cadastral Numbering of Real Estate Validated with the State Committee for Land Management and Geodesy of the Republic of Tajikistan dated June 6, 2014, № 24.*
25. *Saakyan A.V. On the Functions of State Management with Land Fund // Gaps in Russian Legislation. 2009. № 3. – pp. 51 - 53.*
26. *Syrykh E.V. Land Law: manual for universities. The 3-rd edition, revised and enlarged. - M.: Justicinform, 2006. - 368 pp.*
27. *Tyutyunik A.S. Legal Protection of Lands: Concept and Content // Juridical Science. 2016. № 5. – pp. 105 - 115.*
28. *Shishov D.A., Shubenkova O.V., Velikanova M.A. Contents and Sources of the System of State Land Cadastre in the Aspect of Management with Land Resources of the State // Juridical Ideas. 2007. № 1 (39). – pp. 50-51.*

23 00 00 СИЁСАТШИНОСӢ
23 00 00 ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ
23 00 00 POLITICAL SCIENCES

23.00.02 ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ
23 00 02 POLITICAL INSTITUTES, PROCESSES AND TECHNOLOGIES

УДК 32.001
ББК 66.033

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ БЕЗОПАСНОСТИ: УТОЧНЕНИЕ ТРЕНДОВ

Мельков Сергей Анатольевич, *д.полит. н., профессор, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Академии гражданской защиты МЧС России;* ***Перенджиев Александр Николаевич,*** *к.полит.н., доцент кафедры политологии и социологии РЭУ им. Г.В. Плеханова;* ***Лябах Андрей Юрьевич,*** *преподаватель кафедры государственного и муниципального управления АГЗ МЧС России*

ТАҲЛИЛИ НАЗАРИИ НИҲОДҲОИ СИЁСИИ АМНИЯТ: ТАСҲЕҲИ ТРЕНДҲО

Мелков С. А.*, д.и.сиёсӣ, проф., мудири кафедраи идораи давлатӣ ва мунитсипиалии АМШ ВҲФ Русия;* ***Перенджиев А.Н.,*** *н.и.сиёсӣ., дотсенти кафедраи сиёсатшиносӣ ва ҷамъияттшиносии ДИР ба номи Г.В. Плеханова;* ***Лябах А.Ю.****, омӯзгори кафедраи идораи давлатӣ ва мунитсипиалии АМШ ВҲФ Русия*

THEORETICAL ANALYSIS BESET WITH POLITICAL SECURITY INSTITUTIONS: TRENDS DETERMINATION

Melkov Serghey Anatolyevich*, Dr. of Politology, Professor, chief of the department of state and municipal management under the Academy of Civil Defence attached to the Ministry of Extraordinary Situations (MES) of Russia;* ***Perendjiyev Alexander Nicolayevich****, candidate of political sciences, Associate Professor of the department of politology and sociology under the RUE named after G.V. Plekhanov;* ***Lyabah Andrey Yuryevich,*** *lecturer of the department of state and municipal management under MESR ACD;*
E-MAIL: *304304@mail.ru; 000212@mail.ru; 0190555@mail.ru;*

Ключевые слова: *Российское государство, политический институт безопасности, политическая безопасность, политическая власть, политическая система, экономический институт безопасности, экспертная оценка*

Дано авторское определение термину «политический институт безопасности», выделены его существенные признаки, проведено сравнение с экономическим институтом безопасности в Российском государстве. Представлены виды и конкретные примеры

политических институтов безопасности. В терминологическом ключе определена и исследована взаимосвязь между «политической безопасностью» и «политическим институтом безопасности». Политические институты безопасности условно разделены на две группы: государственно-управленческие структуры в сфере безопасности и негосударственные политические и/или общественно-политические структуры. Рассмотрена роль партии «Единая Россия», Общероссийского народного фронта, Общественной палаты РФ в обеспечении политической безопасности. Приведена экспертная оценка положений, приведённых в работе. Статья подготовлена в рамках научной школы «Государственная политика и управление», функционирующей на постоянной основе в Академии гражданской защиты МЧС России.

Калидвожаҳо: *давлати Русия, ниҳоди сиёсии амният, амнияти сиёсӣ, ҳокимияти сиёсӣ, низоми сиёсӣ, миллат, ниҳоди иқтисодии амният, арзёбии коршиносӣ*

Таърифи муаллифини истилоҳи «ниҳоди сиёсии амният» пешниҳод гардидааст, аломатҳои муҳимми он ҷудо карда шудаанд, муқоиса бо ниҳоди иқтисодии амният сурат гирифтааст. Намудҳо ва намунаҳои мушаххаси ниҳодҳои сиёсии амният пешниҳод шудаанд. Алоқаи мутақобилаи «амнияти сиёсӣ» ва «ниҳоди сиёсии амният» аз нуктаи назари истилоҳӣ муайян ва таҳлил карда шудааст. Ниҳодҳои сиёсии амният шартан ба ду гурӯҳ ҷудо шудаанд: сохторҳои давлатӣ-идоракунӣ дар соҳаи амният ва сохторҳои гайридавлатии сиёсӣ ва /ё ҷамъиятӣ-сиёсӣ. Нақши ҳизби «Русияи ягона», Фронти халқии умумирусиягӣ, Палатаи ҷамъиятии ФР дар таъмини амнияти сиёсӣ баррасӣ шудааст. Мақола дар доираи мактаби илмии «Сиёсати давлатӣ ва идоракунӣ», ки дар асоси доимӣ дар Академияи муҳофизати граждании ВҲФ-и Русия амал мекунад, таълиф гардидааст.

Key words: *state power, political institute of security, political security, political power, political system, nation, economic institute of security, assessment of expert*

The authors give their own definition of the term "political institute of security", they single out its essential signs, conduct a comparison with an economy institute of security. Kinds and concrete examples of political institutes of security are presented. Interconnection between "political security" and "political institute of security" is determined and studied in a terminological key. Political institute of security are conventionally divided into two groups: statal-managerial frameworks in the sphere of security and non-statal political and/ or social-political structures. The authors analyze the role of "United Russia" party, All-Russian national front, RT Social Chamber in insurance of political security. They adduce an expert assessment of provisions presented in their work. The article is prepared in the frames of the scientific school "State Policy and Management" functioning on constant foundation in the Academy of Civil Defence under the Ministry of Extraordinary Situation of Russia.

Актуальность темы исследования. Мы полагаем, что в настоящее время, в связи с увеличением количества угроз, вызовов, рисков и иных неопределенностей в отношении Российского государства и общества, резко возрастает важность для политической науки (а не только для науки военной) исследования сферы безопасности. Действительно, в последние годы:

– применение институционального метода к исследованию сферы безопасности привело к пересмотру и развитию целого ряда теоретических положений об институтах безопасности (а не только о явлениях и процессах в сфере безопасности);

– появилась практическая возможность адаптации институциональной теории, разработанной в основном экономистами и социологами, к политологическим исследованиям, в том числе – сферы безопасности;

– осознана на практике прямая зависимость политических явлений и процессов, в целом политики от состояния сферы безопасности, как и нелинейная зависимость институтов безопасности от политических институтов, и наоборот;

– и в целом, как нам представляется, в последние годы продолжается, пусть и не очень активно, дискуссия о месте и роли государства в политической сфере и в сфере безопасности: всегда ли и во всем уместно государственное управление? Можно и нужно ли в этих сферах заменять государственное управление регулирующими действиями государства? В чем суть и смысл государственного интереса? Кто является основным политическим субъектом в современном социуме? И т.п. вопросы.

Однако российской политической наукой еще слабо изучены виды институтов безопасности, важнейшим из которых для политической науки является политический институт безопасности. В связи с этим актуализируется необходимость проведения дальнейших исследований в сфере изучения такого вида безопасности, как политическая безопасность.

Авторский анализ. Под политическим институтом безопасности мы будем понимать систему постоянных устойчивых связей в сфере взаимодействия власти и общества, а также в политической системе по поводу решения проблем безопасности, которая характеризуется совокупностью устойчивых формальных и неформальных правил в государстве и социуме, повторяющихся ролевых установок и стабильных образцов поведения, ценностей, норм, обеспечивающих безопасность государства, общества и отдельного гражданина. Важно также подчеркнуть, что политический институт безопасности, по нашему мнению, в отличие от института безопасности, не столько направлен на обеспечение безопасности (защиты), сколько на обеспечение развития общества. Или, другими словами: этот институт, по нашему мнению, должен **функционально ограничить** ресурсные потребности/запросы собственно институтов безопасности (органов, организаций и учреждений, функционирующих исключительно в сфере безопасности), **блокировать попытки** кого угодно (других государств, собственных «силовиков», террористических организаций, коррупционеров, организованного чиновничества, и т.п.) помешать развитию общества. Политические институты безопасности можно разделить, достаточно условно, на две группы.

К первой группе политических институтов безопасности мы отнесем **государственно-управленческие структуры** в сфере безопасности: Совет Безопасности РФ, управления региональной безопасности в субъектах Федерации, управления территориальной безопасности в муниципальных образованиях, Федеральную службу охраны, Федеральную службу безопасности, Федеральную службу национальной гвардии, Комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Все эти институты обеспечивают безопасность не только государства и общества вообще, но в первую очередь безопасность высшей власти в

стране и отдельно - ее представителей.

Ко второй группе политических институтов безопасности отнесем **негосударственные политические и/или общественно-политические структуры.** Одним из важнейших таких институтов в нашей стране является институт «партии власти» (в нашей стране это политическая партия «Единая Россия»). Как подчеркивает исследователь А.Е. Домашенко, отправной точкой для абсолютного большинства исследований «партии власти» является тезис о том, что главной целью этой партии является сохранение власти правящей группы, а все остальные политические действия «партии власти» – производные от этой цели [3, с. 99]. То есть, сохранение власти и является для партии власти обеспечением политической безопасности.

Проанализировав научные работы, посвященные «партии власти», исследователь А.Е. Домашенко пришел к выводу, что «партия власти» призвана выражать позиции власти в парламенте, упрощая процесс принятия и реализации политических решений, объединять электорат вокруг находящейся у власти группировки, а также консолидировать политические и экономические элиты на федеральном уровне и в регионах. К тому же «партия власти» – инструмент управления властью обществом в условиях демократизации и сохранения доминирующего положения правящих элит [3, с. 100-101].

Исследователь Д.В. Новиков также подтверждает выводы А.Е. Домашенко. По его мнению, в рамках целевой стратегии «партией власти» обеспечивается консервация политических ресурсов «господствующего класса». Это связано с установлением и поддержанием в условиях демократических институтов (главным из которых является выборность) полного контроля над основными российскими политическими институтами. В данном случае очевидно, что российская «партия власти» выступает в качестве политического института, призванного обеспечивать унификацию политического пространства посредством его трансформации в единую вертикально интегрированную (моноцентрическую) систему, обеспечивающую реализацию интересов «господствующего класса» в условиях формальной (т.е. закрепленной Конституцией РФ и отдельными законами) демократии [7, с. 257].

Обратим внимание на тот факт, что «партию власти» – политическую партию «Единая Россия» - долгое время возглавлял Д.А. Медведев – Председатель Правительства РФ, экс-президент России, то есть, одно из первых лиц государства и высшей российской власти.

Полагаем, что вторым по значимости политическим институтом безопасности из негосударственных институтов в нашей стране является Общероссийский народный фронт (далее – ОНФ). Это проявляется, во-первых, в том, что Президент России лично возглавляет это общественное движение как институт его легитимизации, народного контроля [1, с. 4] и обеспечения его поддержки гражданским обществом [6, с. 126]. Во-вторых, ОНФ используется главой государства как инструмент контроля за расходованием большого количества денежных средств при реализации крупных государственных проектов (об этом Президент России вновь сказал в своем Послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года [2]). Еще при создании ОНФ В.В. Путин на встрече с активом ОНФ обозначил главные задачи движения, которые предстояло решать Общероссийскому народному фронту, – это контроль над исполнением указов и поручений главы государства, а также противодействие коррупции [8].

Так, в своём ежегодном Послании Федеральному Собранию в декабре 2016 года

Президент России поручил ОНФ осуществить эффективный контроль за расходованием 20 млрд рублей, выделенных регионам, в том числе и моногородам, на программы благоустройства, а также «с его помощью добиваться конкретного результата, которого ждут люди, и, конечно, нужно поддержать граждан, которые готовы присоединиться к проектам благоустройства» [10]. А в Послании в феврале 2019 года глава государства поручил ОНФ обеспечивать действенный гражданский контроль в сфере вывоза, складирования и переработки мусора, в том числе опираться на общественных экологических инспекторов. Их сигналы о любых нарушениях должны в обязательном порядке рассматриваться органами власти, вести к принятию конкретных мер [11]. То есть Президент РФ дал поручение ОНФ по контролю за одной из самых скандальных общественных проблем, которая очень часто приводит к массовым протестным выступлениям населения [12].

В-третьих, в состав ОНФ влились представители молодежных, женских, профсоюзных организаций, в том числе Федерации независимых профсоюзов России, Союза пенсионеров России, Союза женщин России, профессиональных сообществ – Национальной медицинской палаты, организации автомобилистов «Убитые дороги», предпринимательского сообщества – Российского союза промышленников и предпринимателей, «Деловой России» и «ОПОРЫ России» [8]. Данный факт свидетельствует о том, что вхождение той или иной общественной организации (это в основном авторитетные и достаточно крупные организации) в состав ОНФ позволяет государственной власти через ОНФ контролировать ее деятельность, что является подтверждением факта: ОНФ стал институтом политической безопасности.

Третьим политическим институтом безопасности можно назвать Общественную палату Российской Федерации (далее – ОП РФ). Во-первых, ОП РФ призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан РФ, конституционного строя РФ и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации [13]. Во-вторых, ОП РФ является субъектом общественного контроля в Российской Федерации [14]. В-третьих, Президент России играет ключевую роль в формировании ОП РФ [15].

На основе приведенных конкретных примеров политических институтов безопасности выделим ряд их существенных признаков:

1. Политические институты безопасности всегда либо возглавляются лично представителями высшей власти, либо находятся под их непосредственным контролем и влиянием.

2. Политические институты безопасности всегда являются влиятельными политическими институтами в политической системе общества.

3. Политические институты безопасности обладают механизмами контроля за другими институтами, в том числе и в сфере обеспечения других видов безопасности. Например, в Вооруженных Силах (далее – ВС РФ) есть органы ФСБ России по контролю за ВС РФ, а также недавно возрождены бывшие политические органы (сейчас они называются военно-политическими органами во главе с Главным военно-политическим

управлением ВС РФ).

4. Политические институты безопасности обеспечивают высокую степень легитимности высшей власти.

Сравнение политических институтов безопасности с экономическими институтами безопасности показывает, что последние практически не обладают в совокупности всеми названными выше признаками, но могут обладать одним или двумя из них. Например, такой экономический институт безопасности, как Фонд национального благосостояния (далее – ФНБ), по сути, является «подушкой безопасности». Считается, что ФНБ призван стать частью устойчивого механизма пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации на длительную перспективу [16], что, в свою очередь, способствует обеспечению высокой легитимности власти, несмотря на недавнее увеличение пенсионного возраста.

Кроме того, управление средствами ФНБ осуществляется Министерством финансов РФ в порядке, установленном Правительством РФ. Отдельные полномочия по управлению средствами Фонда национального благосостояния могут осуществляться Центральным банком РФ [17]. То есть, в данном случае непосредственное управление осуществляется не первыми лицами высшей власти/государства, но высокопоставленными должностными лицами в лице первого заместителя Председателя Правительства, который при этом непосредственно подчинен и подотчетен главе Правительства РФ.

Понятие «политический институт безопасности» тесно связано с термином «политическая безопасность». Исследователь Д.Ю. Грищенко отмечает три важнейших аспекта научного понимания последнего.

Во-первых, политическая безопасность означает устойчивость политической системы, то есть совокупности социально-политических институтов, осуществляющих управление обществом.

Во-вторых, политическая безопасность – это выражение и реализация политической системой базовых интересов основных социальных групп с одновременным обеспечением социально-политической стабильности.

В-третьих, политическая безопасность означает отсутствие в обществе жестких социально-политических конфликтов, либо постоянные и одновременно эффективные действия, в первую очередь политической власти, по минимизации деструктивного воздействия на социум таких конфликтов [4, с. 8].

Исследователь А.А. Мизер добавляет еще один признак политической безопасности. По его мнению, в-четвертых, под политической безопасностью следует понимать систему определённых мер, органов и функций государства и общества по защите политических интересов государства, граждан и в целом народа. Таким образом, система политической безопасности любого общества призвана решать довольно противоречивую задачу: с одной стороны – надёжно защищать политику, которая отвечает национально-государственным интересам, а с другой – исключить её трансформацию в ущербный и опасный для национально-государственных интересов процесс [5, с. 92]. В конечном итоге под политической безопасностью общества всё-таки следует понимать устойчивость его политической системы и её реальную социальную эффективность [5, с. 92].

В некоторых случаях под политической безопасностью понимают безопасность самой политической системы (состоящей из политических институтов), политического режима, а также безопасность отдельных политических институтов – политической элиты,

политической партии, бюрократического аппарата, органов государственной власти и представителей высшей власти. Авторы статьи под политической безопасностью в узком смысле понимают безопасность политического режима, всей политической системы, включая входящие в нее политические институты, важнейшим из которых является политическая элита как субъект (носитель) политической (высшей) власти.

Результаты последних исследований позволяют утверждать, что россияне в большей степени сосредоточены на проблемах общественной безопасности, снижении угроз и рисков в их повседневной жизни [7, с. 10]. В оценках экспертов показаны многие болевые точки: низкая антикоррупционная безопасность, антинаркотическая безопасность, усиление тенденции к радикальной исламизации [9]. Оценки экспертов позволяют нам предположить, что в самом широком аспекте политическая безопасность должна содержать процесс обеспечения политической стабильности. При этом очевидна связь политической стабильности с такими категориями, как «устойчивость», «постоянство», «неизменность», «целостность», «консолидация», «общность». Особо актуальными являются вопросы эффективности и легитимности политической власти, её способности управлять социально-политическими процессами в стране, её поддержки и доверия к ней широких масс населения [6, с. 92].

Поэтому под политической безопасностью в широком смысле понимается политическая устойчивость и стабильность в государстве и обществе, единство и сплоченность нации, эффективное противодействие различным негативным /деструктивным социальным явлениям (экстремизму, коррупции, криминалу, бедности и т.д.), результативное разрешение всех социальных конфликтов между властью и обществом и в самом обществе. При этом под нацией мы понимаем ценностно интегрированное сообщество [4, с. 10].

Свой теоретический анализ подкрепим экспертным опросом. Экспертов попросили высказать своё согласие или несогласие с некоторыми, показавшимися нам важными, теоретическими утверждениями по пятибалльной шкале. Для этого экспертам необходимо было выбрать одну из пяти оценок и поставить любой знак (крестик, кружок, галочку, любое число или иной значок) в соответствующем поле. Фамилию указывать было не нужно, т.к. результаты обрабатывались в обобщенном виде и затем были представлены в научное пространство в виде статьи. Эксперты также могли высказать в любом объеме свое частное мнение.

В качестве экспертов выступили преподаватели нескольких московских вузов, Тулы и Орла: Академии гражданской защиты МЧС России, Московского государственного лингвистического университета, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Среднерусского института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы, Московского университета транспорта РУТ (МИИТ), Юридического полицейского колледжа. Перечислим фамилии экспертов: В.К. В.К. Белозёров, А.А. Горячев, А.И. Емельянов, О.Н. Забузов, В.М. Качалкин, С.А. Мельков, А.С. Стоянов, К.А. Филкова, И.В. Холиков, Д.Л. Цыбаков, А.В. Чаевич, П.П. Шевель. N=12.

Результаты экспертного опроса отражены в таблице далее (для уменьшения размеров таблицы введено сокращение «Политических институтов безопасности» до ПИБ). Расчет велся по горизонтали: «не согласен» и «скорее не согласен» оценивались в «минус»; «скорее согласен» и согласен» оценивались в «плюс»; «затрудн. ответить» считались в

«ноль» и оговаривались отдельно.

Таблица 1. *Оценка некоторых теоретических утверждений по тематике политических институтов безопасности*

№ п/п	Некоторые научные положения для оценивания	Экспертные оценки					Частные мнения экспертов
		Не согласен	Скорее не согласен	Затрудн. ответить	Скорее согласен	Согласен	
1.	ПИБ должен функционально ограничить ресурсные потребности/запросы собственно институтов безопасности (органов, организаций и учреждений, функционирующих исключительно в сфере безопасности), блокировать попытки кого угодно (других государств, собственных «силовиков», террористических организаций, коррупционеров, организованного чиновничества, и т.п.) помешать развитию общества.			**2**	**7**	**3**	1 эксперт: определение одностороннее, но противоречие подмечено верно: между безопасностью и развитием. 1 эксперт: развитие данный институт по определению не может обеспечить. 1 эксперт: непонятно, как система постоянных устойчивых связей в сфере безопасности может ограничить ресурсные потребности ПИБ. Сродни ситуации «пчелы против меда». 1 эксперт: «помешать развитию общества» – субъективное понимание. Всегда ли «помеха» связана с безопасностью?
2.	ПИБы можно разделить, достаточно условно, на две группы: 1) государственно-управленческие структуры в сфере безопасности и 2) негосударственные политические и/или общественно-политические структуры.		**1**	**1**	**5**	**5**	1 эксперт: авторы выделяют только одно из оснований классификации, причем достаточно размытое.
3.	Политическую партию «Единая Россия» можно считать ПИБом.	**2**	**2**	**3**	**4**	**1**	1 эксперт (с 3-го по 8-й пп.): здесь больше отмечены субъекты политики. Есть тонкая грань, например, между активным субъектом политики – президентом и институтом президентства. 1 эксперт: это инструмент института. 1 эксперт: это не входит в задачи политической партии. 1 эксперт: насколько объективно восприятие партией вызовов, рисков, опасностей и угроз национальной безопасности?
4.	Общероссийский народный фронт можно считать ПИБом.	**1**	**2**	**4**	**4**	**1**	1 эксперт: это инструмент института. 1 эксперт: это непонятная для меня структура. 1 эксперт: ЕдРо и ОНФ – скорее госу-

							дарственные учреждения (квазиинституты гражд. общества), т.е у них нет субъектности и своей позиции.
5.	Общественную палату РФ можно считать ПИБом.	**1**	**1**	**2**	**6**	**2**	1 эксперт: это инструмент института. 1 эксперт: с ограниченными возможностями общественного контроля можно как раз в сфере безопасности в силу ряда причин.
6.	Русскую православную церковь можно считать ПИБом.	**3**	**1**	**2**	**3**	**3**	1 эксперт: а другие религии как учитывать? 1 эксперт: это инструмент института. 1 эксперт: у нас официально провозглашено светское государство.
7.	Федеральную службу безопасности РФ можно считать ПИБом.	**1**	**1**		**2**	**8**	1 эксперт: можно согласно предложенному определению института.
8.	1-й канал российского телевидения можно считать ПИБом.		**2**	**3**	**5**	**2**	1 эксперт: с одной стороны, это не государственно-управленческая и не общественно-политическая структура, с другой, будучи полностью подконтрольной власти, напрямую участвует в формировании правил и ролевых установок, зачастую латентно навязывая стереотипные образцы поведения. Относится к любому масс-медиа. 1 эксперт: можно считать манипуляторами, а ряд передач – дебилизаторами граждан.
9.	ПИБы всегда либо возглавляются лично представителями высшей власти, либо находятся под их непосредственным контролем и влиянием.		**1**	**1**	**7**	**3**	1 эксперт: примеры известны (Путин, Медведев), и др. 1 эксперт: во всяком случае, в нашей стране. 1 эксперт: «непосредственность» здесь необязательна.
10.	ПИБы всегда являются влиятельными политическими институтами в политической системе общества.	**1**	**1**		**5**	**5**	1 эксперт: во всяком случае, в нашей стране. 1 эксперт: могу привести примеры, что НЕ всегда.
11.	ПИБы обладают механизмами контроля за другими институтами, в том числе и в сфере обеспечения других видов безопасности (не только безопасности политической).		**2**		**3**	**7**	1 эксперт: сложно накрученная мысль. 1 эксперт: особенно применительно к ФСБ РФ. 1 эксперт: далеко не всегда обладают.
12.	ПИБы обеспечивают высокую степень легитимности высшей власти.	**1**		**4**	**3**	**4**	1 эксперт: в совокупности с другими общественными институтами. 1 эксперт: если власть не легитимна изначально, то едва ли ПИБы ей эту легитимность обеспечат. 1 эксперт: бывает, что и подрывают легитимность

Интерпретация полученных результатов.

По 1-му положению. Абсолютное большинство экспертов (+3+7=+10, при двух воздержавшихся) согласилось с приведенным авторами статьи функциональным определением политических институтов безопасности.

По 2-му положению. Большинство экспертов (+5+5-1=+9, при одном воздержавшемся) согласилось с приведенным авторами статьи функциональным определением политических институтов безопасности.

По 3-му положению. Мнения экспертов разделились практически пополам (+4+1-1-2=+2, при 4-х воздержавшихся). Таким образом, изложенная в статье авторская позиция о том, что политическую партию «Единая Россия» можно считать политическим институтом безопасности, не нашла у экспертов полной поддержки. Особенно с учетом воздержавшихся и частных мнений экспертов.

По 4-му положению. Мнения экспертов разделились почти пополам (+4+1-2-2=+1, при 3-х воздержавшихся). Таким образом, изложенная в статье авторская позиция о том, что политическую партию «Общероссийский народный фронт» можно считать политическим институтом безопасности, не нашла у экспертов полной поддержки. А с учетом воздержавшихся и частных мнений экспертов, можно поставить под сомнение политическую субъектность этой организации.

По 5-му положению. Большинство экспертов (+6+2-1-1=+6, при 2-х воздержавшихся) согласилось с тем, что Общественную палату РФ можно считать политическим институтом безопасности.

По 6-му положению. Мнения экспертов разделились почти пополам (+3+3-3-1=+2, при 2-х воздержавшихся). Таким образом, изложенная в статье авторская позиция о том, что Русскую православную церковь можно считать политическим институтом безопасности, не нашла у экспертов полной поддержки. А с учетом воздержавшихся и частных мнений экспертов, можно поставить под сомнение политическую субъектность этой организации.

По 7-му положению. Абсолютное большинство экспертов (+8+2-1-1=+8) согласилось с тем, что Федеральную службу безопасности РФ можно считать политическим институтом безопасности.

По 8-му положению. Большинство экспертов (+5+2-2=+5, при 3-х воздержавшихся) согласилось с тем, что 1-й канал российского телевидения можно считать политическим институтом безопасности.

По 9-му положению. Абсолютное большинство экспертов (+7+3-1=+9, при одном воздержавшемся) согласилось с тем, что политические институты безопасности всегда либо возглавляются лично представителями высшей власти, либо находятся под их непосредственным контролем и влиянием.

По 10-му положению. Абсолютное большинство экспертов (+5+5-1-1=+8) согласилось с тем, что политические институты безопасности всегда являются влиятельными институтами в политической системе общества.

По 11-му положению. Абсолютное большинство экспертов (+7+3-2=+8) согласилось с тем, что политические институты безопасности обладают механизмами контроля за другими институтами, в том числе и в сфере обеспечения других видов безопасности (не только безопасности политической).

По 12-му положению. Большинство экспертов (+4+3-1=+6, при 4-х воздержавшихся) согласилось с тем, что политические институты безопасности обеспечивают высокую степень легитимности высшей власти. Наверно, такое большое число затруднившихся экспертов можно объяснить латентной зависимостью легитимности (а не легальности) от институтов безопасности.

В качестве выводов отметим следующее.

Институты безопасности являются составной частью политической системы общества и во многом определяют стабильность политического режима и степень легитимности государственной власти в стране. В свою очередь, политические институты безопасности призваны обеспечить политическую стабильность государства и общества и одновременно обеспечить безопасность высшей политической и государственной власти. При этом подчеркнем, что именно политические институты безопасности должны быть «буфером» между собственно политическими институтами и институтами безопасности, чтобы обеспечить устойчивое развитие нации.

Политические институты безопасности являются одновременно важнейшими видами институтов безопасности и политических институтов, которые определяют основу (фундамент) политической системы общества, существенно влияют на характер взаимоотношений между властью и обществом и состояние политического режима. Политические институты безопасности являются одним из важнейших факторов становления и развития нации, обеспечения национальной безопасности и формирования механизмов стратегии реализации национальных интересов.

Проведенный экспертный опрос показал достаточно высокую степень согласия экспертов с авторскими идеями, изложенными в данной статье. За исключением, пожалуй, авторской методологии отнесения того или иного негосударственного института, функционирующего в иных сферах общественной жизни, к политическим институтам безопасности. Авторы планируют в дальнейшем продолжить разработку именно этого вопроса.

Список использованной литературы:

1. *Гарькина И.А., Гарькин И.Н. Общероссийский народный фронт как элемент народного контроля // Дневник науки. 2018. № 2. – С. 1-6.*
2. *Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/62582 (дата обращения: 10.01.2020 года).*
3. *Домашенко А.Е. «Партия власти» в современной российской политической науке: проблема эволюции подходов // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2011. Т. 11. Вып. 3. – С. 98-101.*
4. *Каспэ С.И. Политическая нация и ценностный выбор: общие положения, российский случай (II) // Политика. 2009. № 4. – С. 5-39.*
5. *Мельков С.А., Перенджиев А.Н. Современное российское общество: нужна ли ему институциональная безопасность? Монография. Herstellung in Deutschland: Schaltungsdienst Lange o.H.G., Berlin Books on Demand GmbH, Norderstedt Reha GmbH, Saarbriicken Amazon Distribution GmbH, Leipzig, 2012. – 122 с.*
6. *Мизер А.А. Политическая безопасность государства: постановка проблемы // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты, 2012. № 1. – С. 89-95.*
7. *Новиков Д.А. «Партия власти» как политический институт современной России:*

концептуальный анализ // Гуманитарные и социальные науки. 2013. № 1. – С. 252-259.
8. *История ОНФ [Электронный ресурс] // Общероссийский народный фронт. URL: https://onf.ru/structure/istoriya-onf/ (дата обращения: 10.01.2020 года).*
9. *Рудой В.В., Шутов А.Ю., Буров А.В., и др. Проблемы национальной безопасности: региональный уровень. Информационно-аналитические материалы Круглого стола с международным участием в рамках научно-практической конференции «Великая Отечественная война в исторической памяти поколений». 23-24 октября 2015 г., Ростов-на-Дону. – Ростов н/Д: ЮРИУ РАНХиГС, 2015. – 272 с.*
10. *Послание Президента Федеральному Собранию, 1 декабря 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ. URL: www.kremlin.ru/events/president/news/53379 (дата обращения: 10.01.2020 года).*
11. *Послание Президента Федеральному Собранию, 20 февраля 2019 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863 (дата обращения: 10.01.2020).*
12. *В городах прошли протесты против мусорных свалок [Электронный ресурс] // РБК. URL: https://www.rbc.ru/society/03/02/2019/5c...7947c0698465c2 (дата обращения: 10.01.2020).*
13. *Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). Ст. 2. Цели и задачи Общественной палаты [Электронный ресурс] // СПС Гарант. URL: https://base.garant.ru/12139493/7416...4e5c49cb5af953b/ (дата обращения: 10.01.2020).*
14. *212-ФЗ от 21 июля 2014 г. «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). Гл. 1. Общие положения (ст. 1-8). Ст. 4 Общественный контроль [Электронный ресурс] // СПС Гарант. URL: https://base.garant.ru/70700452/1b93c...71b4dc3f495464b753/ (дата обращения: 10.01.2020).*
15. *32-ФЗ от 4 апреля 2005 г. «Об Общественной палате Российской Федерации» (с изм. и доп.). Ст. 8. Порядок формирования Общественной палаты [Электронный ресурс] // СПС Гарант. URL: https://base.garant.ru/12139493/31...a2d768e33df6/ (дата обращения: 10.01.2020).*
16. *Минфин России: Фонд национального благосостояния. Предназначение [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов РФ. URL: https://www.minfin.ru/ru/perfoma...hfund/mission// (дата обращения: 10.01.2020).*
17. *Минфин России: Фонд национального благосостояния. Управление [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов РФ. URL: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/nation...nd/management/ (дата обращения: 10.01.2020).*

Reference Literature:

1. *Garkina I.A., Garkin I.N. All-Russia People`s Front as an Element of National Control // Diary of Science. 2018, #2. – pp. 1 – 6.*
2. *President`s Message to Federal Assembly [Electronic resource] // Official Site of RT President. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/62582 (Date of request: 10.01.2020).*
3. *Domashenko A.Ye. "Party of Power" in Modern Russian Political Science: The Problem of Evolution of Approaches.//Tidings of Saratov University New Series. Series: Sociology, Politology. 2011. – V.11. Issue 3. – pp. 98 – 101.*
4. *Kaspe S.I. Political Nation and Option by Value: General Provisions, Russian Case (II) // Politics. 2009, #4. – pp. 5 – 39.*

5. *Melkov S.A., Perendjiyev A.N. Contemporary Russian Society: Does it Need Institutional Security? Monograph. Representation in Germany: Herstellung in Deutschland: Schaltungsdienst Lange o.H.G., Berlin Books on Demand GmbH, Norderstedt Reha GmbH, Saarbriicken Amazon Distribution GmbH, Leipzig, 2012. – 122 pp. (in German)*
6. *Mizer A.A. Political Security of State: Formulation of the Problem // Scientific and Educational Problems of Civil Defence. 2012, #1. – pp. 89 – 95.*
7. *Novikov D.A. "Party Power" as a Political Institute of today`s Russia: Conceptual Analysis // Humanitarian and Social Sciences. 2013, #1. – pp. 252 – 259.*
8. *ARNF History // [Electronic resource] // All-Russia National Front. URL: https://onf.ru/structure/istoriya-onf/ (Date of request: 10.01.2020)*
9. *Rudoy V.V., Shutov A.Yu., Burov A.V. et alia. Problems of National Security: Regional Level. Informational-Analytical Materials of Round Table with International Participation in the Fames of the Scienctifco-Practical Conference "The Great Patriotic War in Historical Memory of Generations". October 23-24, 2015. – Rostov-on-the Don: YuRIU under Russian Academy of National Economy and State Servic. 2015. – 272 pp.*
10. *President`s Message to Federal Assembly, December 1, 2016 [Electronic Resource] // Official Site of RF President. URL: www.kremlin.ru/events/president/news/53379 (Date of request: 10.01.2020).*
11. *President`s Message to Federal Assembly, February 20, 2019 [Electronic Resource]. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863 (Date of request: 10.01.2020).*
12. *Protests against Scrap Dumps Took Place in Cities [Electronic Resource] // RBK. URL: https://www.rbc.ru/society/03/02/2019/5c...7947c0698465c2 (Date of request: 10.01.2020).*
13. *Federal Law from April 4, 2015, #32. FZ "On Common Chamber of Russian Federation (with Alterations and Addenda). Article 2. Aims and Goals of the Common Chamber [Electronic Resource] SPS Guarantor. URL: https://base.garant.ru/12139493/7416...4e5c49cb5af953b/ (Date of request: 10.01.2020)*
14. *212-FZ from July 21, 2014 "On Foundations of Public Control in Russian Federation (with Alterations and Addenda). Chapter 1. General Provisions (articles 1 – 8). Article 4. Public Control [Electronic Resource] SPS Guarantor. URL: https://base.garant.ru/70700452/1b93c...71b4dc3f495464b753/ (Date of request: 10.01.2020)*
15. *32 – ФЗ from April 4, 2005 "On Common Chamber of Russian Federation (with Alterations and Addenda) [Electronic Resource] SPS Guarantor. URL: https://base.garant.ru/12139493/31...a2d768e33df6/ (Date of request: 10.01.2020)*
16. *Ministry of Finances of Russia: Foundation of National Welfare. Predestination [Electronic resource] // Official Site of RF Ministry of Finances. URL: https://www.minfin.ru/ru/perfoma...hfund/mission// (Date of request: 10.01.2020)*
17. *Ministry of Finances of Russia: Foundation of National Welfare. Management [Electronic resource] // Official Site of RF Ministry of Finances. URL: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/nation...nd/management/. (Date of request: 10.01.2020)*

УДК 32.001
ББК 66.031.1

МУХТАССОТИ НАЗАРИЯИ ҶОМЕАИ МАДАНӢ ДАР ЗАМОНИ МУОСИР

Ҳошимова Наргиса Абдуҷабборовна
унвонҷӯи кафедраи сиёсатшиносии ДДҲБСТ
(Тоҷикистон, Хуҷанд)

ОСОБЕННОСТИ ТЕОРИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Хашимова Наргиса Абдуджаббаровна,
соискатель кафедры политологии ТГУПБП
(Таджикистан, Худжанд)

FEATURES OF THE THEORY OF CIVIL SOCIETY IN MODERN WORLD

Khoshimova Nargisa Abdujabborovna,
claimant for candidate degree of the department of political science under the TSULBP (Tajikistan, Khujand) ***E-MAIL:*** *khoshimova.nargisa@bk.ru*

Калидвожаҳо*: ҷомеаи маданӣ, давлат, демократия, озодӣ, ҷомеаи иҷтимоӣ, ҷомеаи мадании глобалӣ, ҷомеаи мадании иттилоотӣ.*

Дар мақола махсусиятҳои назарияи ҷомеаи маданӣ дар замони муосир мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст. Муаллиф қайд менамояд, ки мақом ва мавқеи категорияи мазкур дар шароити демократии муосир номуайян аст. Озодии моддӣ, сиёсӣ, маънавию ахлоқӣ, шахсӣ, дахлнопазирии шарафи инсонӣ ҳамчун арзишҳои асосиву аввалиндараҷаи ҷомеаи маданӣ зуҳур менамоянд, ҷомеаи маданӣ бошад шарти зарурии бунёди давлати демокративу ҳуқуқбунёд ба ҳисоб меравад. Дар ташаккулёбӣ ва инкишофи ҷомеаи маданӣ нақши иқтисодиёт муҳим арзёбӣ гардидааст. Инчунин назарияҳои муосири ҷомеаи маданӣ: назарияи плюралистӣ, ҷомеаи иҷтимоӣ, ҷомеаи мадании глобалӣ ва ҷомеаи мадании иттилоотиро мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст. Қайд шудааст, ки ҳар як модели ҷомеаи маданӣ бояд дар асоси принсипи озодӣ, адолат, ҳамдигарфаҳмӣ, ризоият ва боварӣ бунёд гардад.

Ключевые слова*: гражданское общество, государство, демократия, свобода, социальное общество, глобальное гражданское общество, электронное гражданское общество.*

Исследованы особенности теории гражданского общества в современном мире. Отмечено, что место и роль данной категории в условиях современной демократии не определены. Материальная, политическая, культурная, личная свобода и неприкосновенность достоинства человека выступают как основные ценности гражданского общества, а оно в свою очередь выступает основным атрибутом демократического и правового государства. Особо выделяется роль экономики в формировании и развитии гражданского общества. Также исследуются современные теории гражданского общества: плюралистическая теория, социетальное общество, глобальное гражданское общество, электронное гражданское общество.Указано, что каждая модель гражданского общества должна основываться на принципах свободы, справедливости, взаимопонимания, согласия и доверия.

Key words*: civil society, state, democracy, freedom, societal society, global civil society, electronic civil society.*

The article dwells on the features of the civil society theory in the modern world. The author notes that the place and role of this category under the conditions of modern democracy are uncertain. Material, political, cultural, personal freedom and inviolability of human dignity act as the basic values of civil society, and it, in its turn, acts as the main attribute of democratic and law-abiding state. The role of economy in the formation and development of civil society is especially noted. The article also deals with modern theories of civil society: pluralistic theory, societal society, global civil society, electronic civil society. The author notes that each model of civil society should be based on the principles of freedom, justice, mutual understanding, consent and trust.

Инсоният дар ҳар давру замон кӯшиши бунёди низоми сиёсии адолатпеша, озод ва қонеъкунандаи манфиати умумро ҷустуҷӯ менамуд. Дар замони муосир низоми демократӣ нисбат ба дигар системаҳои сиёсӣ имконият медиҳад, ки инсон озодона ташаккул ёбад, дар ҳаёти иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ ва маданӣ дар чаҳорчӯбаи қонун фаъол бошад. Давлатҳои мутамаддини ҷаҳон, аз ҷумла Ҷумҳурии Тоҷикистон кӯшиши бунёди давлати ҳуқуқбунёду демократиро доранд. Бинобар ин, таҳқиқи назарияи мазкур дар шароити муосир аҳамияти муҳими илмӣ ва амалӣ дорад. Бояд қайд намуд, ки меҳвари асосии давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёдро ҷомеаи маданӣ ташкил медиҳад.

Таҳқиқоти илмии дилхоҳ аз тавсифи мафҳумии он оғоз меёбад. Мафҳуми “ҷомеаи маданӣ” аз калимаҳои лотинии “civil” ва “society” бармеояд. Дар аксари луғатномаҳо мафҳуми “society” – ҷомеа ва “civil” – шаҳрвандӣ тарҷума гардидааст. Масалан, дар луғати муосири русӣ-англисӣ, ки С.М. Крысенко тартиб додааст, калимаи “civil” ҳамчун “гражданский, штатский, воспитанный”, “civil society” ҳамчун “гражданское общество” тарҷума гардидааст [6, с. 117]. Баъд аз пошхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ дар фазои баъдишӯравӣ дар рӯзномаҳои даврӣ ва маҷаллаҳои илмӣ мафҳуми “гражданское общество” бо баробари мафҳуми “демократия” ниҳоят серистифодатарин мегардад. Ин раванд ба Тоҷикистон тозаистиқлол низ бетаъсир намонд. Зеро ҷумҳурӣ роҳи бунёди давлати демокративу ҳуқуқбунёдро пеш гирифта буд. Аз ин ҷост, ки мафҳуми мазкур аз забони русӣ ба забони тоҷикӣ ҳамчун “ҷомеаи шаҳрвандӣ” тарҷума гардид. Аммо, дар луғати русӣ-англисӣ, ки аз ҷониби Т.А. Сиротина тартиб дода шудааст, калимаи “civil” “гражданский, штатский, цивилизованный, культурный” тарҷума гардидааст [7, с. 136]. Инчунин, дар луғати англисӣ-форсӣ низ маҳуми “civil” “ғайринизомӣ, иҷтимоӣ, маданӣ” тарҷума гардидааст [12, с. 390]. Бояд қайд намуд, ки дар давлатҳои форсизабон, аз ҷумла Эрон ва Афғонистон мафҳуми “civil society”-ро ҳамчун “ҷомеаи маданӣ” тарҷума намудаанд. Ба фикри мо низ мафҳуми “civil society”-ро ба ин маънӣ истифода намоем, қобили қабул мебуд. Зеро яке аз ҷонибдорони назарияи шартномаи ҷамъиятӣ қайд менамояд, ки “civil society”-ро одамони ба камолоти маънавӣ расида ташаккул медиҳанд. Инчунин А. Фергюсон ҷомеаи маданиро ҳамчун ҳолати мутамаддин (civility) ва натиҷаи инкишофи тамаддун муайян намудааст [8, с. 96].

Таърихи пайдоиши мафҳуми “ҷомеаи маданӣ” ба асри XVII рост меояд, ки дар

ин давра назарияи ҳуқуқӣ-табиӣ ва шартномаи ҷамъиятӣ ташаккул меёбад. Ин давраи муборизаҳо бар зидди шоҳигарии мутлақ ва тавлидшавии демократияи буржуазӣ мебошад. Барҷастатарин намояндагони назарияи шартномаи ҷамъиятӣ Г. Гротсий, Т. Гоббс, Ҷ. Локк, Ш. Монтескё, Ж. Ж. Руссо, Б. Спиноза, И. Кант, А. Фергюсон ва дигарон мебошанд. Онҳо ҳолати тодавлатии инсониятро давраи ваҳшоният (Ҷ. Локк), ҳолати табиӣ (И. Кант) номида, қайд мекунанд, ки дар ҷомеа беадолатию беқонунӣ ва "ҷанги ҳама зидди ҳама" (Т. Гоббс) ҳукмфармо буд. Сипас маҳз қарзи маънавӣ, вазифаи ахлоқӣ, аз ҷумла зарурати эҳтиромии ҳуқуқи фитрӣ одамонро водор мекунад, ба ҳолати маданӣ гузаранд, яъне давлатро дар натиҷаи шартномаи ҷамъиятӣ таъсис диҳанд.

Барои маънидод намудани мафҳум ва моҳияти ҷомеаи маданӣ як қатор тавсифу таърифҳо мавҷуданд, ки ҷомеаи маданиро ба таври гуногун маънидод менамоянд. Инчунин, мақом ва мавқеи категорияи мазкур дар шароити муосири демократияи либералӣ номуайян аст. Як гурӯҳ муҳаққиқон ҷомеаи маданиро дастоварди ҷаҳони Ғарб шуморида, бунёди онро дар дигар минтақаҳо ғайриимкон медонанд. Гурӯҳи дигар ҷомеаи маданиро маҳсули фалсафаи сиёсии Замони нав шуморида, дар замони муосир номувофиқ будани онро исбот карданӣ мешаванд [4]. Олимони гурӯҳи севум бошанд, назарияи мазкурро шарти зарурии бунёди давлати демократӣ медонанд [1]. Чунин гуногунрангӣ барои таҳлилу тадқиқи амиқи назарияҳои гуногуни ҷомеаи маданӣ замина эҷод менамояд.

Бо баробари рушди ҷомеаи инсонӣ, пешрафти илм ва рушди демократисозии ҷамъият назарияи ҷомеаи маданӣ ҳамчун категорияи мустақили илми сиёсат арзёбӣ мегардад. Дар шароити инкишофи демократия ҳамчун шакли идоракунии давлатӣ ҷомеаи маданӣ новобаста аз шакли давлат ва берун аз дахолати он ташаккул меёбад.

Дар илми сиёсӣ баъзе мутафаккирон ҳатто оид ба боло рафтани нақши ҷомеаи маданӣ изҳори нигаронӣ менамоянд. Яке аз чунин муҳаққиқони соҳаи илми сиёсӣ, олим ва мутафаккири немис И. Шумпетер дар нимаи аввали асри ХХ навишта буд, ки давлат бояд дар амалигардии фаъолияти воҳидҳои ҷомеаи маданӣ иштирок намояд, то ки онҳо ба таври демократӣ идора шаванд, вагарна қисме аз ҷомеаи маданӣ ба қуввае мубаддал мегардад, ки дар роҳи худ ҳамаро нобуд менамояд ва ҷомеаро ба худ тобеъ мегардонад. Бинобар ин, тарафдорони ҷараёни сотсиал-демократӣ пешниҳод менамоянд, ки давлат бояд равандҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва дигар соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятиро танзим намояд ва зиндагии ҳадди ақаллро кафолат диҳад. Лекин, бо гузашти вақт ҷомеаи маданӣ хусусиятҳои навро доро гардида, ба воситаи воҳидҳои худ бо давлат ҳамкорӣ менамояд. Хусусияти мураккаб доштани муносибатҳои мутақобилаи давлат ва ҷомеаи маданиро дорандаи Ҷоизаи Нобелӣ муҳаққиқи амрикоӣ М. Фридман қайд менамояд, ки ҷомеаро мо худ бунёд менамоем. Бунёди ҷомеае, ки озодии шахсро ҳимоя ва васеъ мегардонад, ба паҳншавии аз меъёр зиёди ҳокимият роҳ надода, назорат мебарад, ки ҳокимият ҳамчун ғуломи халқ боқӣ монад.

Аз солҳои 1980 оғоз намуда, мафҳуми "ҷомеаи маданӣ" боз эҳё мегардад. Консепсияи ҷомеаи маданӣ дар Аврупои Ғарбӣ ҳамчун консепсияи марказӣ, ҳамчун аслиҳаи муборизаи зидди диктатура, гегемонияи шӯравӣ ва ҳокимияти тоталитарӣ баҳри озодӣ, гуногунандешӣ ва мустақилияти ҷомеа баромад менамуд. Мафҳуми "ҷомеаи маданӣ" аз ҷониби намояндагони ҷараёнҳои гуногун: либерализм, коммунитаризм, сотсиал-демократҳо ва мухолифони ҷаҳонишавӣ, аз ҷумла, Ҷон Кин,

Чарлз Тейлор ва Юрген Хабермас ба таври васеъ истифода мегардид. Олимон давраи мазкурро ҳамчун “иҷтимоишавии ҷомеаи маданӣ”, яъне паҳншавии васеи назарияи ҷомеаи маданӣ ва дарки он аз ҷониби на танҳо элитаи сиёсӣ, балки табақаҳои дигари ҷомеа меноманд. Назар ба ақидаи либералӣ, ки давлатро “посбони шабона” номида буд, фаҳмиши нави мақомоти давлатӣ ва нақши он дар ҷомеа ташаккул ёфт.

Ба андешаи муҳаққиқони соҳа ҷомеаи маданӣ маҷмӯи муносибатҳои шахсӣ, оилавӣ, иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ буда, бе дахолати бевоситаи давлат ва берун аз сохтори давлат инкишоф меёбад ва барои инкишофи демократия, ҳифзи ҳуқуқу озодии шахсият шароит муҳайё менамояд [1, с. 5]. Ба фикри мо ҷомеаи маданӣ, ҷомеае ки дар зинаи муайяни рушди шакли ҷамъияти инсонӣ қарор дошта, инсон бо ёрии меҳнат талаботи худро қонеъ менамояд, он аз маҷмӯи созмонҳои ихтиёрии шаҳрвандон (оила, кооперативҳо, ассотсиатсияҳо, ташкилотҳои ҷамъиятӣ, касбӣ, эҷодӣ, варзишӣ, этникӣ ва ғайраҳо) ва аз маҷмӯи муносибатҳои ғайридавлатӣ дар ҷомеа (иқтисодӣ, иҷтимоӣ, оилавӣ, миллӣ, ахлоқӣ, динӣ ва ғайраҳо) иборат мебошад.

Ҳамин тавр, озодии моддӣ, сиёсӣ, маънавию ахлоқӣ, шахсӣ, дахлнопазирии шарафи инсонӣ аз арзишҳои асосиву аввалиндараҷаи ҷомеаи маданӣ мебошад. Яъне, ҷамъиятеро, ки барои шаҳрвандони хеш тамоми шароити зарурии зиндагӣ ва фаъолияти истеҳсоливу ҷамъиятиро муҳайё сохтааст, метавон ҷомеаи маданӣ номем. Яке аз омилҳои ниҳоят муҳимми ҷомеаи маданӣ аз дахолати беасосу бедалели мақомоти давлатӣ озод будани шаҳрвандон аст. Аз ин лиҳоз, ташаккули заминаи қонунии ҷомеаи маданӣ аз вазифаҳои аввалиндараҷаи мақомоти қонунгузор ва намояндагӣ мебошад. Дар ташаккули демократияи пойдор ҷомеаи маданӣ, яъне сохти худтанзимкунанда ва ошкорои муносибатҳои байни одамон нақши бузург мебозад.

Бояд қайд намуд, ки бе низоми демократӣ бунёди ҷомеаи маданӣ ғайриимкон аст. Асоси демократияро, ки интихоботи озод ва софдилона ташкил медиҳад, ба ҷомеаи маданӣ ниёз дорад. Вазифаи ҷомеаи маданӣ на танҳо дар таъмин намудани демократисозии ҷомеа зоҳир мегардад, балки дар таъмини идоракунии самараноки ҳаёти ҷамъиятӣ тариқи иштирок дар раванди қабули қарори сиёсии дараҷаҳои гуногун мебошад [2, с. 156].

Дар анъанаи ғарбии афкори сиёсӣ ҷомеа ба се бахш: давлатӣ, хусусӣ ва ҷамъиятӣ (сеюм) ҷудо карда мешавад. Маҳз бахши сеюм, яъне он ҷузъи ҷомеае, ки дар натиҷаи худидоракунӣ ташкилотҳо ва созмонҳои ҷамъиятиро таъсис додааст, ҳамчун ҷомеаи маданӣ фаҳмида мешавад. Ҳизбҳои сиёсӣ дар чунин тақсимот ба бахши сеюм дохил набуда, ба бахши якум вобастаанд. Чунин фаҳмиши ҷомеаи маданӣ аз ҷониби аксарияти созмонҳои байналхалқӣ, аз ҷумла, аз ҷониби Созмони Милали Муттаҳид эътироф шудааст. Ҷомеаи мадании муосир дар шакли маҷмӯи ташкилотҳои ҷамъиятии бахши сеюм дар фаҳмиши иштироки оммавӣ мазмуни нав бахшид. Интихобот фақат як навъи иштироки оммавӣ буда, ташкилотҳои ҷамъиятӣ дар иштироки оммавӣ, чунин хусусиятҳои нав, ба монанди донишҳо ва ғояҳои нав, имконияти таҳлили сиёсӣ ва пешниҳодҳои мувофиқро пайдо намуд.

Р. Дарендорф заминаи ҷомеаи маданиро муносибатҳои бозорӣ ва ҷамъиятӣ мешуморад. Ба воҳидҳои ҷомеаи маданӣ бошад, ӯ ВАО-и хусусӣ ва ташкилотҳои хурди истеҳсолиро ҳамроҳ менамояд [5, с.19].

Бояд қайд намуд, ки дар ташаккули ҷомеаи маданӣ нақши иқтисодиёт хеле муҳим аст. Дараҷаи рушди иқтисодии давлат ба сатҳи некӯаҳволӣ ва фарҳанги ҷомеа

таъсири муассир мерасонад. Маҳз инкишофи муносибатҳои бозоргонӣ дар зинаи муайяни инкишофи худ барои ташаккули ҷомеаи маданӣ заминаи мусоид фароҳам меорад. Ҷомеаи маданӣ ҳамчун иттиҳодияи шаҳрвандони аз ҷиҳати иқтисодӣ озод ва мустақил, иттифоқи шахсиятҳои мустақил, озод, баробарҳуқуқ ва дорандаи моликияти хусусӣ, ки барои таъмини шароити арзандаи зиндагонӣ заминаи мусоид фароҳам меорад, фаҳмида мешавад. Дар ин замина муҳаққиқон арз менамоянд, ки ҷомеаи маданӣ аз шахсиятҳои озод ва мустақил ташаккул ёфта, дар натиҷаи соҳиб гаштан ба моликияти хусусӣ мустақилиятро ҳам аз давлат ва ҳам аз шахсони дигар ба даст меорад. Мавҷуд набудани чунин хусусиятҳо маънои мавҷуд набудани ҷомеаи маданиро дорад [2, с. 104]. Зеро маҳз мустақилияти иқтисодии шахсият, дараҷаи муайяни озодии шахсиро таъмин намуда, имконияти мустақил буданро аз дигарон дар қонеъ намудани талаботи худ (ва оилаи хеш), манфиатҳо, ния ва кӯшишҳои худ, озодона интихоб намудани ҷои кор, манзил, касб ва таъмини шароити арзандаи ҳаёт фароҳам меорад. Асоси мустақилияти иқтисодии шахсро моликияти хусусӣ, моликияте, ки инсон соҳиб аст, ташкил медиҳад. Албатта, барои таъмини озодии иқтисодӣ мавҷудияти моликияти хусусӣ кофӣ нест, инчунин заминаи ҳуқуқӣ ва сиёсӣ низ муҳим аст. Агар системаи сиёсӣ мавҷудияти моликияти хусусиро инкор намояд ва низоми ҳуқуқӣ дар қонуннигорӣ мустаҳкам ва ҳимоя накунад, мустақилияти иқтисодии шахс идеали амалинашаванда боқӣ мемонад [2, с. 105].

Ҷомеаи мадании муосир дар давлатҳои Ғарб вазифаи худшиносии коллективиро ба ӯҳда гирифта, ба синфи миёна ҳамчун таҳкурсии маданӣ такя менамояд. Ташаккул додани синфи миёна яке аз шартҳои зарурии инкишофи ҷомеаи маданӣ буда, дар навбати худ таъсисёбии ташкилотҳои гуногуни шаҳрвандон, ки манфиати гуногуни иҷтимоӣ доранд, барои ташаккули синфи миёна мусоидат менамояд.

Дар монографияи илмии “Ҷомеаи маданӣ: сарчашма ва замони муосир” қайд карда мешавад, ки ҷомеаи маданӣ падидаи ниҳоят мураккаб буда, дар чаҳорчӯбаи он муносибатҳои ҷамъиятӣ арзи ҳастӣ намуда, рушд ва инкишоф меёбанд [2, с. 118]. Бо баробари ин, муносибатҳои номбаршуда дар шаклҳои сохторӣ ва институтсионалӣ амалӣ мегарданд ва чунин воҳидҳо, ба монанди оила, масҷид, мактаб, ҷамоаҳо, инчунин гурӯҳҳои манфиатҷӯ, яъне ташкилотҳо ва созмонҳои ҷамъиятӣ, ки онҳоро манфиатҳои умум мепайвандад, зуҳур менамоянд. Мисол: ассотсиатсияи фермерон, коргарон, иттиҳодияҳои эҷодӣ, духтурон, ташкилотҳои ҷамъиятии занон, ҷавонон ва ғ. Вазифаи асосии ин воҳидҳои ҷомеаи маданӣ – барои ҳар як инсон дар алоҳидагӣ шароити амалӣ намудани қобилият, манфиат ва талаботҳои худ мебошад. Қайд намудан бомаврид аст, ки маҳз ба воситаи чунин воҳидҳо ҷомеа манфиатҳои гуногуни иқтисодӣ, динӣ, этникӣ, касбӣ ва ғайраҳоро амалӣ менамояд. Махсусан, дар доираи системаи либералӣ-демократӣ ба ташаккули ҷомеаи маданӣ аҳамияти хоса дода мешавад. Зеро назарияи либералии ҷомеаи маданӣ дар меҳвари худ озодиро мегузорад. Озодиро аз ҳама арзишҳо боло гузошта, вазифаи худидораи ҷомеаи маданиро ҳамчун ҷавҳари ҳуқуқ ва озодиҳои инсон, ҳамчун ҳимоя аз дастандозии давлат мешуморад. Шахсияти озод ва мустақил – симои марказии ҷомеаи маданӣ ба ҳисоб меравад. Оид ба муносибати давлат ва ҷомеаи маданӣ намояндагони ин назария тарафдори озодӣ ва мустақилияти фардӣ, инчунин худидоракунӣ мебошанд.

Муаммоҳои ҷамъиятӣ аз тарафи ҷомеа ҳаллу фасл мегарданд. Баҳсҳо оид бо муносибати давлат ва ҷомеаи маданӣ то ба имрӯз давом дошта, Э. Арато қайд

менамояд, ки ин анъана аз либерализми классикии англис ба мо мерос мондааст. Бо инкишофи капитализм модели нави ҷамъият, ки аз се ҷузъ: давлат, ҷомеаи маданӣ ва иқтисодиёт иборат аст, ташаккул меёбад [4].

Дар замони муосир назарияи плюралистӣ низ хеле паҳн гардидааст, ки мувофиқи он вазифаи асосии давлат ба даст овардани ризоияти умумишаҳрвандӣ мебошад, ки бо воситаи он ба инобат гирифтани манфиатҳои гурӯҳҳои гуногуни ҷомеа, пешгирӣ намудан ва аз байн бурдани мухолифатҳо, ҷустуҷӯ намудани ризоияти шаҳрвандӣ, ки ба ҳамгироии ҷомеа равона гардидааст, амалӣ мегардад. Бо баробари ин давлат на ҳамзистии коллективӣ, ки шахсият дар он омехта мегардад, балки ҷамъияти шахсиятҳои озод, ки дар асоси ҳамоҳангӣ бунёд гардидааст, фаҳмида мешавад.

Тафсири ҷадиди ҷомеаи маданӣ аз ҷониби ҷомеашиноси амрикоӣ Т. Парсонс дар консепсияи ҷомеаи иҷтимоӣ пешниҳод гардид. Дар консепсияи ҷомеаи иҷтимоӣ кӯшиши ба ҳам пайвастани фардгароӣ ва ҷомеагароии ҷомеаҳои анъанавӣ ва муосир бо таъкид ба принсипҳои ҳамбастагӣ ва ҳамгироии иҷтимоӣ ба назар мерасад. Барои Парсонс ҷомеаи иҷтимоӣ зерсистемаи муттаҳидкунандаи ҷомеа буда, вазифаи он ҳамгироии низоми мухталифи иҷтимоӣ бо роҳи ниҳодбандӣ кунонидани арзишҳои фарҳангӣ ба сифати меъёрҳои аз ҷиҳати иҷтимоӣ қабулшаванда ва аз ҷониби ҷомеа татбиқшаванда маҳсуб меёбанд. Ба ақидаи ӯ дар натиҷаи се инқилоби муосир: саноатӣ, демократӣ ва таълимӣ модели нави ҷомеаи иҷтимоӣ ба вуҷуд омад, ки он ба зернизоми фарҳангӣ, иқтисодӣ ва сиёсӣ тақсим мешавад. Ҳар як зернизоми чунин ҷомеа аз ҳамдигар ҷудо гардида воҳидҳои худро таъсис медиҳад. Инқилоби саноатие, ки дар Англия ба вуҷуд омад, тамоюлҳои рушди ибтидоии капиталистиро ба анҷом расонида, ба паҳншавии бесобиқаи тақсимоти ҷамъиятии меҳнат оварда расонид ва ҷомеаи иқтисодиро аз давлат ҷудо намуд. Инқилоби сиёсӣ, ки маркази он Фаронса ба ҳисоб мерафт, шакли нави ҳамбастагиро эҷод намуд, ки дар натиҷа коллективи умумимиллӣ (миллат) ба вуҷуд омад ва аъзоёни он ба ғайр аз ҳуқуқҳои шаҳрвандӣ, инчунин, соҳиби ҳуқуқҳои сиёсӣ гардиданд. Инқилоби таълимӣ сохтори иҷтимоиро қадам ба қадам аз шакл ва тақсимоти иҷтимоӣ озод менамояд. Донишгоҳ ҳамчун комплекси марказӣ ва ниҳодии ин инқилоб коркарди модели созмони иҷтимоиро дар асоси ҳамбастагӣ таъмин менамояд. Бо баробари ба итмом расидани инқилоби таълимӣ раванди ҷудошавии ҷомеаи маданӣ (ҷомеаи иҷтимоӣ) ба охир мерасад.

Тартиботи иҷтимоӣ аз ҷониби Т.Парсонс дар ду маъно фаҳмида мешавад:

1. Дар маънои меъёрӣ системаи сохтори легитимие, ки дар натиҷаи ниҳодишавии арзишҳои фарҳангӣ ва меъёрҳои ҳуқуқ ташаккул ёфтааст, фаҳмида мешавад;
2. Дар маънои фуксионалӣ иттиҳодияи ягона, ба ҳам алоқаманд ва муташаккил, ҷамоати шаҳрвандони навъи корпоративӣ, ки ба якдигарфаҳмӣ асос ёфтааст, фаҳмида мешавад [11, с. 110-115].

Ҷомеаи иҷтимоӣ аз давлат ва иқтисодиёт ҷудо аст. Шакли зуҳури он на бюрократия (дар давлат) ва на бозор (дар иқтисодиёт), балки принсипи ассотсиатсия мебошад, ки ба якдилии аъзоёни он асос ёфтааст. Мувофиқи ақидаи Т.Парсонс ассотсиатсия ин ташкилоте мебошад, ки байни аъзоёни он нисбати сохтори умумимеъёрӣ консенсус ҳукмфармо аст. Консенсус тавассути мавҷудияти нуфуз ва эътибори онҳо, ки манбаи ҳуввияти ассотсиатсия, инчунин, ташаккули коллективи "мо" мебошад, ба даст оварда мешавад. Ассотсиатсияҳои муосир дар ҷомеаи иҷтимоӣ дар асоси: а) принсипи ихтиёрӣ, ки ба озодии ассотсиатсияҳо асос ёфтааст; б)

принсипи баробарӣ, ки иерархияро инкор мекунад; в) принсипи расмиёт, яъне риояи қоидаҳои расмӣ ҳангоми баррасии масъалаҳои ҷорӣ фаъолият менамоянд.

Дар замони муосир, инчунин, назарияҳое ба назар мерасанд, ки оиди ҷомеаи мадании глобалӣ фарзияҳо пешниҳод менамоянд. Яке аз чунин назарияҳо қайд менамояд, ки бунёди ҷомеаи маданӣ дар чаҳорчӯбаи як давлат ғайриимкон аст, зеро фундаментализми динӣ ва миллӣ барои ташаккулёбии ҷомеаи инкишофёфтаи маданӣ ва арзишҳои он ба монанди инсондӯстӣ, таҳаммулпазирӣ, озодии виҷдон ва ғайраҳо монеаи ҷиддӣ эҷод менамояд. Бинобар ин, зарурият барои бунёди ҷомеаи мадании глобалӣ ба миён меояд, ки дар асоси низоъҳои иҷтимоии муосир имконият медиҳад, ки бар зидди таҳдидҳои ҷаҳонӣ, аз ҷумла таҳаммулнопазирии динӣ ва миллӣ босамар мубориза барад. Вазифаи муҳими ҷомеаи мадании ҷаҳонӣ мубориза бар зидди таҳдидҳои иҷтимоӣ ва иқтисодии ҷаҳонишавӣ мебошад. Давлат, ки дар шароити ҷаҳонишавӣ ҳокимият ва фишангҳои пешинаи идоракуниро аз даст дода истодааст, бо ташкилотҳои ғайритиҷоратии байналхалқӣ ва миллӣ ба роҳ мондани ҳамкории судманд ба мақсад мувофиқ аст. Маҳз ҳамкорӣ ва муколама бо ҷомеаи маданӣ ба давлат имконият медиҳад, ки таъсири пешинаи худро нигоҳ дорад ва демократӣ гардад.

Ғояи ҷомеаи мадании глобалӣ аз ҷониби олимон Х. Анхайера, М. Глазиуса и М. Калдор пешниҳод гардида, ба ақидаи онон ҷомеаи мадании глобалӣ ҳамчун “фазои ғояҳо, арзишҳо, ниҳодҳо ва ташкилотҳое мебошад, ки байни оила, давлат ва бозор қарор дошта, аз сарҳади як ҷомеа, давлат ва иқтисодиёт берун мебарояд”[9, с. 17].

Инчунин, муҳаққиқони сиёсати байналхалқӣ Р. Липшутс ва С. Тёрнер қайд менамояд, ки ташаккулёбии ҷомеаи мадании глобалӣ маънои оғози давраи нав – давраи поствестфалии сиёсати ҷаҳониро дорад, ки дар он соҳибихтиёрии давлатҳои алоҳида бо меъёрҳои ҳуқуқи байналхалқӣ маҳдуд мегарданд [10, с. 26].

Ҳамин тариқ, дар замони муосир мафҳуми нав “ҷомеаи мадании глобалӣ” ба илм ворид шудааст, ки мувофиқи он фаъолияти ниҳодҳои ҷомеаи маданӣ аз ҳудуди як давлат берун баромада хусусияти фаромиллӣ пайдо менамоянд.

Инчунин, дар натиҷаи “инқилоби иттилоотӣ” консепсияи “ҷомеаи иттилоотӣ” ташаккул ёфтааст, ки мувофиқи он ҷомеаи маданӣ ба ҷомеаи “афкори ҷамъиятӣ” мубаддал мегардад. Дар ҷомеаи мазкур шаҳрвандон ҳуқуқ доранд, ки иттилооте, ки ба ҳаёти онҳо дахл дорад, пайдо намоянд ва оид ба масъалаҳое, ки ба ҳаёт ва фаъолиятии онҳо вобаста аст, озодона муҳокимаронӣ намоянд. Замони муосир, ки замони технологияи иттилоотӣ аст, нақши иттилоот ба маротиб боло рафтааст. Бинобар ин, ҷомеаи имрӯзаро бе иттилоот тасаввур кардан ғайриимкон буда, иттилоот ба қуввае табдил гардидааст, ки марзҳоро намепазирад ва аз чаҳорчӯбаи як давлат баромада, ҷаҳонӣ мегардад. Барои ин Шабакаҳои интернетӣ заминаи мусоид фароҳам меоранд. Бояд қайд намуд, ки дар замони муосир бо баробари паҳн гаштани шабакаҳои гуногуни иҷтимоӣ воситаи муносибати виртуалӣ хеле паҳн гардидааст, инчунин муносибати мақомоти давлатӣ бо шаҳрвандон ба воситаи Ҳукумати электронӣ дар ҳолати рушд қарор дорад. Шаҳрвандон ба воситаи шабакаи Интернет ба сомонаҳои мақомоти давлатӣ даромада, бо шахсони масъул вобаста ба масъалаи худ савол дода, посухҳои мушаххас гирифта метавонанд. Чунин муносибати амудӣ хусусияти интерактивӣ дошта, имконият фароҳам меорад, ки шаҳрвандон манфиатҳои шахсӣ ва коллективии хешро қонеъ намоянд. Аз ҷониби дигар, сомонаҳои гуногуни иҷтимоии миқёси миллӣ ва ҷаҳонӣ метавонанд баҳри рушди

муносибатҳои амудӣ ҷомеаи маданӣ замина муҳайё намоянд. Он имконият медиҳад, ки ҷомеаро баҳри ҳалли масъалаҳои муҳими ҷамъиятӣ сафарбар намояд. Бояд қайд намуд, ки дар замони муосир таъсири манфии шабакаи ҷаҳонӣ низ ба назар мерасад, ки қувваҳои муайян баҳри таъсир расонидан ба афкори ҷамъиятӣ сомонаҳои махсус таъсис дода, атрофи худ ҳамақидагонро аз тамоми дунё ҷамъ намоянд, бо воситаи ҳар гуна намоишҳо ва баромадҳои худ табақаи осебпазири ҷомеаро роҳгум намуда, баромадҳои оммавии шаҳрвандон, яъне "интернет-инқилоб" ташкил кардани мешаванд. Чунин вазъият ҳам дар мамлакаҳои Шарқ ва ҳам Ғарб ба назар мерасад.

Болоравии муносибатҳои амудӣ ва уфуқии виртуалӣ, ташаккулёбии ҷомеаи мадании электронӣ на танҳо натиҷаи паҳншавии шабакаҳои интернетӣ, технологияҳои рақамӣ, балки риоя нагардидани меъёрҳои ҳуқуқӣ, ҳуқуқ ва озодиҳои шаҳрвандон мебошад. Инчунин, зери назорат гирифтани фаъолияти воҳидҳои ҷомеаи маданӣ аз ҷониби давлат имконият намедиҳад, ки самаранокии фаъолияти онҳо таъмин гардад. Ин ва дигар омилҳо сабаб мегарданд, ки шаҳрвандон рӯ ба сӯи муносибатҳои виртуалӣ меоранд. Дар сомонаҳо онҳо озодона оид ба масъала ва муаммоҳои ҷамъиятӣ фикру ақидаи худро иброз менамоянд, ҳаммаслакони худро дарёфт менамоянд. Баъзан баъзе маълумоте, ки ба воситаи телевизион ва радио пахш намегардад, дар шабакаҳои интернетӣ дастрас аст.

Хусусияти хоси ҷомеаи мадании электронӣ дар он аст, ки иттилоот дар маркази ин ҷомеа қарор дорад. Ҳатто мақомоти давлатӣ ба воситаи таъсис додани шабакаҳои иҷтимоие, ки барои пиёда сохтани сиёсати давлатӣ мусоидат менамояд, симои мусбии давлатро бунёд созад. Инчунин, давлат ахбороти махсусро дар сомонаҳои гуногун нашр намуда, афкори ҷамъиятиро оид ба масъалаи мазкур фаҳмиданӣ мешавад.

Хусусияти дигари ҷомеаи мадании электронӣ ин интернатсионализатсияи ҷомеаи маданӣ мебошад. Ҷомеаи маданӣ аз ҳудуди як давлат берун мебарояд, зеро Интернет роҳҳои гуногуни наздикшавии шаҳрвандони давлатҳо ва миллату нажодҳои гуногунро фароҳам меорад. Дар шабакаи интернет одамон вобаста ба фикру ақидаҳо ва ғояҳои худ метавонанд созмони виртуалӣ ташкил намоянд ва дар натиҷаи фаъолияти босамар он метавонад ба воҳиди ҷомеаи маданӣ мубаддал гардад. Ҷомеаи мадании электронӣ натиҷаи "инқилоби иттилоотӣ" мебошад.

Ҳамин тариқ, инкишофи ҷамъияти инсонӣ, рушди техникаву технологияи муосир ва инкишофи раванди ҷаҳонишавӣ ба инкишофи назарияи ҷомеи маданӣ таъсири бевосита расонида, моделҳои муосири ҷомеаи маданӣ ташаккул ёфтанд. Ба ақидаи мо ҳар як модели ҷомеаи маданӣ бояд дар асоси принсипи озодӣ, адолат, ҳамдигарфаҳмӣ, ризоият ва боварӣ бунёд гардад.

Фарқи принсипиалии ғояи ҷомеаи мадании асри XXI аз ғояи ҷомеаи мадании асри XVIII дар он аст, ки диққати асосӣ на ба тафриқабандии ҷомеа аз рӯи муносибат ба воситаҳои истеҳсолот равона шудааст, балки диққати асосӣ ба раванди ҳамгироии ҷомеа дар шароити ҷаҳонишавӣ ва муаммоҳои марбут ба он дода мешавад.

Пайнавишт:

1. *Абдулов К. Дар ин дунё. Китоби 10. Муаммоҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ. – Душанбе, 2005. – 440 с.*
2. *Кальной И. И. и др.. Гражданское общество: истоки и современность / Науч. ред. проф. И. И. Кального, доц. И. Н. Лопушанского. 3-е изд., перераб. и доп. — СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2006. – 492 с.*

3. *Кин Дж. Демократия и гражданское общество. – Москва: Прогресс-Традиция, 2001. – 400 с.*
4. *Коэн Ҷ., Арато Э. Гражданское общество и политическая теория. Пер. с англ./ Общ. ред. И.И. Мюрберг. – Москва: Издательство «Весь Мир», 2003. – 784 с.*
5. *Макашева Е.Н. Концепции гражданского общества в истории западной политической жизни //Вестник Мордовского университета. 2010, №3. – 18-26 с.*
6. *Новейший англо-русский, русско-английский словарь/ Сост. С. М. Крысенко. – К.: Издательство «Арий», М.: ИКТЦ «ЛАДА», 2011. – 960 с.*
7. *Современный англо-русский, русско-английский словарь: 100 000 слов / Сост. Т. А. Сиротина. – Донецк: ООО ПКФ «БАО», 2007. – 1216 с.*
8. *Фергюсон А. Опыт истории гражданского общества. – М.: РОССПЭН, 2000. – 392 с.*
9. *Anheir H., Glasius M., Kaldor M. Global Civil Society. – Oxford, 2001. – 348 p.*
10. *Lipschutz R. Op. cit.; Turner S. Global Civil Society, Anarchy and Governance: Assessing an Emerging Paradigm // Journal of Peace Research. 1998. Vol. 35. N 1. 25–42 p.*
11. *Parsons T. The System of Modern Societies. Englewood Cliffs. N. Y.: Prentice- Hall, 1971. – 100-115 p.*
12. *The English – Persian collegiate dictionary. A. Aryanpur and M. Aryanpur. Vol. 1. – Tehran, 1992. – 1295 p.*

Reference Literature:

1. *Abdulov K. In this World. Book 10. Problems of Civil Society. – Dushanbe, 2004. – 440 pp.*
2. *Kalnoy I.I. et alia. Civil Society Originals and Contemporaneity/ Scientific editors: Professor I.I. Kalnoy, Associate Professor Lopushansky. The 3rd edition, revised and enlarged. – SPb.: Publishing-house of R. Aslanov "Law Center Press", 2006. – 492 pp.*
3. *Kin J. Democracy and Civil Society. – Moscow: Progress-Traditions, 2001. – 400 pp.*
4. *Koen J., Arato E. Civil Society and Political Theory. Translation from English/ General editor I.I. Muyrberg. - Moscow: Publishing house "All the World", 2003. – 784 pp.*
5. *Makasheva E.N. Conceptions of Civil Society in the History of Western Political Life// Bulletin of Mordov University. 2010, №3. -18-26 pp.*
6. *The Latest English-Russian, Russian-English Dictionary/ Compiler: S.M., Krysenko.- K.: Publishing-house of "Ariy", - Moscow: ICTC "LADA," 2011. – 960 pp.*
7. *Modern English-Russian, Russian-English Dictionary: 100 000 words /Compiler: T. A. Sirotina. - Donetsk: LLC PKF "BAO," 2007. – 1216 pp.*
8. *Fergyuson A. Experience of the History of Civil Society. – M.: ROSSPEN, 2000. – 392 pp.*
9. *Anheir H., Glasius M., Kaldor M. Global Civil Society. – Oxford, 2001. – 348 pp.*
10. *Lipschutz R. Op. cit.; Turner S. Global Civil Society, Anarchy and Governance: Assessing an Emerging Paradigm // Journal of Peace Research. 1998. Vol. 35. N 1. – pp. 25–42.*
11. *Parsons T. The System of Modern Societies. Englewood Cliffs. N. Y.: Prentice- Hall, 1971. – pp. 100-115.*
12. *The English-Persian collegiate dictionary. A. Aryanpur and M. Aryanpur. Vol. 1. – Tehran, 1992. – 1295 pp.*

23.00.04 ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ГЛОБАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
23 00 04 POLITICAL PROBLEMS OF INTERNATIONAL RELATIONS, GLOBAL AND REGIONAL DEVELOPMENT

УДК 327
ББК 66.4

МАРҲИЛАҲОИ ТАШАККУЛ ВА РУШДИ ЭЛИТАИ ДИПЛОМАТИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Давлатов Умедҷон Назирович, *ассистенти кафедраи муносибатҳои байналхалқии ДДҲБСТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

ПРОЦЕССЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Давлатов Умеджон Назирович, *ассистент кафедры международных отношений ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)*

THE PROCESSES OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF DIPLOMATIC ELITE OF TAJIKISTAN REPUBLIC

Davlatov Umedjon Nazirovich, *assistant of the department of international relations under TSULBP (Tajikistan, Khujand)*
E-MAIL: *davlatov_umedjon@mail.ru*

Калидвожаҳо: *элитаи дипломатӣ, сиёсати хориҷӣ, Вазорати корҳои хориҷӣ, марҳилаҳои ташаккул, Иттиҳоди Шӯравӣ, истиқлолият, масъалаҳо, ниҳодҳо, тағйирот*

Дар мақола марҳилаҳои ташаккул ва рушди элитаи дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон зери таҳқиқ қарор дода шудааст. Инчунин, баъзе омилҳо ва ҳолатҳои боздорандаи раванди рушди элитаи дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар марҳилаҳои гуногун ва давра ба давра бартараф намудани масоили мавҷуда, ба як сатҳи нав баромадани элитаи дипломатии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд. Оид ба рушди минбаъдаи элитаи дипломатӣ, ки ба қавли коршиносон дар сатҳи зарурӣ рушд накардааст, тавсияҳо пешниҳод шудаанд. Таъкид гардидааст, ки барои бартараф намудани мушкилотҳои мавҷуда дар ин самт ва рушди дипломатияи муосири тоҷик шароит ва имкониятҳои муфид фароҳам омадааст.

Ключевые слова: *дипломатическая элита, внешняя политика, Министерство иностранных дел, этапы развития, проблемы, институты, перемены*

Освещены этапы становления и развития дипломатической элиты Республики Таджикистан. Некоторые факторы, сдерживающие процесс развития дипломатической элиты Республики Таджикистан, рассматриваются на разных этапах постепенного устранения существующих проблем и продвижения изучаемого процесса на новый уровень. Даны рекомендации по дальнейшему развитию дипломатической элиты, которая, по мнению экспертов, не была должным образом разработана. Было

отмечено, что созданы благоприятные условия и возможности для устранения существующих проблем в этой области и развития современной таджикской дипломатии.

Key words*: diplomatic elite, foreign policy, Ministry of Foreign Affairs, stages of development, problems, institutes, changes*

In the article the stages of formation and development of the diplomatic elite of Tajikistan Republic are elucidated. Certain factors constraining the process in question are considered in different phases of gradual obviation of existing problems and advancement to a new level. The author gives recommendations on a further evolution of the diplomatic elite which, as experts deem, weren`t elaborated in a proper way. It is underscored that favourable conditions and possibilities for a complete solutions of the problems in question have been created.

Дар шароити имрӯза нақши элитаи дипломатӣ дар ташаккул ва рушди сиёсати хориҷии кишвар назаррас мебошад. Чигунагии сиёсати хориҷӣ ва самаранокии он аз фаъолияти дипломатҳои тоҷик вобастагӣ дорад ва аз ин рӯ таҳвият ёфтани элитаи дипломатии кишвар дар шароити имрӯзаи рушди давлатдории миллӣ муҳим мебошад. Аз ин рӯ, дар соҳаи муносибатҳои байналхалқӣ ва сиёсати хориҷии кишвар моро зарурат пеш омадааст, то хусусиятҳои рушди элитаи дипломатии кишварро ҳамаҷониба омӯзем ва ба он баҳои саривақтӣ ва объективӣ диҳем. Зеро бо таҳвият бахшидани элитаи дипломатии кишвар имконият ба вуҷуд меояд, то самаранокии сиёсати хориҷии кишвари мо тадриҷан боло равад.

Ба андешаи мо, ташаккул ва инкишофи элитаи дипломатии Тоҷикистон марҳилаҳои мухталифро аз сар гузаронидааст. Марҳилаҳои рушди элитаи дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо фароянди рушди сиёсати хориҷии кишвар пайванд аст. Ҳар як марҳилаи рушди сиёсати хориҷии Тоҷикистон имкониятҳои мухталифро барои рушди элитаи дипломатӣ фароҳам овардааст. Ҳар як марҳилаи рушди сиёсати хориҷии Тоҷикистон вобаста ба хусусиятҳо, мақсад ва вазифаҳои дар пеш гузошташуда, ҳавзаи фаъолият ва дигар омилҳо ба ташаккул ва рушди элитаи дипломатии Тоҷикистон таъсир гузоштааст. Ҳар як марҳилаи рушди сиёсати хориҷии кишвар талаботи нав ба наверо барои ташаккули элитаи дипломатӣ ба миён мегузошт ва элитаи дипломатии тоҷик аз як зина ба зинаи дигар мегузашт.

Албатта қайд намудан бамаврид аст, ки марҳилаи асосии ташаккул ва рушди элитаи дипломатии тоҷик ба замони соҳибистиқлолӣ рост меояд. Ба андешаи мо танҳо дар ин замон элитаи дипломатии Тоҷикистон ҳамчун як гурӯҳи соҳибкасбон дар самти бурдани сиёсати хориҷии кишвари мустақил ташаккул ва инкишоф ёфт. Танҳо бо фароҳам омадани шароити мусоид дар замони соҳибистиқлолӣ элитаи дипломатии кишвар ҳамчун воҳиди меҳварии барандаи сиёсати хориҷӣ таҳвият пайдо намуд. Аз ин рӯ, зарур мешуморем, ки ташаккул ва рушди элитаи дипломатии кишварро вобаста ба марҳилаҳои сиёсати хориҷии он ба риштаи таҳлил бикашем. Масъалаи муҳим ба назари мо он аст, ки дар марҳилаҳои мухталифи рушди сиёсати хориҷии Тоҷикистон кадом омилҳо ва шароитҳо ба ташаккули элитаи дипломатии Тоҷикистон таъсир мегузоштанд ва вобаста ба сиёсати хориҷии Тоҷикистон дар марҳилаҳои гуногун элитаи дипломатии кишвар чӣ хосиятҳоро доро буд.

Ҳангоми марҳилабандии ташаккул ва рушди элитаи дипломатии тоҷик ба мо зарур аст ба тағйироти назарраси ба амал омада дар ин самт таваҷҷуҳ намоем. Аз рӯи ин меъёр мо метавонем ду марҳилаи асосии ташаккул ва рушди элитаи дипломатиро ҷудо намоем. Ба андешаи мо ташаккули элитаи дипломатии тоҷик ҳанӯз дар замони шӯравӣ сурат гирифта буд. Марҳилаи дигар, ки бо тағйироти назарраси сиёсати хориҷии Тоҷикистон пайванд дорад, ин замони соҳибистиқлолии кишвар мебошад, ки шароит ва талаботи наверо барои элитаи дипломатӣ ба миён гузошт. Дар навбати худ мо замони соҳибистиқлолии ташаккул ва рушди элитаи дипломатии кишварро ба якчанд марҳилаҳо ҷудо менамоем, ки шарҳу тафсири он дар зер оварда мешавад.

Давраи шӯравӣ. Дар замони шӯравӣ заминаи ниҳодии ташаккули элитаи дипломатӣ то ба як андоза фароҳам шуда буд, ки намунаи онро мо дар ташкил ва бароҳмонии фаъолияти Вазорати корҳои хориҷии ҶШС Тоҷикистон мебинем. Агарчанде заминаи ниҳодӣ дар он замон пурра набуд, аммо ташкили Вазорати корҳои хориҷӣ як қадами муҳимме дар самти ташаккули элитаи дипломатӣ ба ҳисоб меравад. Ҳадди ақалл дар доираи фаъолияти ин ниҳод мутахассисони мо имкон пайдо намуданд, ки баъзе аз муқаррароти дипломатӣ ва муносибатҳои дипломатиро аз худ намоянд. Албатта дар ин замон дигар ҷиҳатҳои ниҳодии сиёсати хориҷӣ ташаккул наёфта буданд. Зеро дар сурати ба таври пурра фаъолият накардани Вазорати корҳои хориҷии давлат, элитаи дипломатии он низ пурра ташаккул ёфта наметавонад.

Агар ба таърихи ташаккули Вазорати корҳои хорҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон назар андозем мебинем, ки набудани ин сохтори муҳимми давлатӣ дар солҳои аввали ташкили Иттиҳоди Шӯравӣ ва дар минбаъда дар сатҳи зарурӣ рушд накардани он боис гардид, ки элитаи дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони шӯравӣ ба таври зарурӣ ташаккул наёфта бошад.

Омилҳои дар сатҳи зарурӣ ташаккул наёфтани элитаи дипломатии тоҷик дар замони шӯравӣ аксаран ба хосиятҳои сиёсати пешгирифтаи он замон вобастагӣ дорад.

Агарчанде дар Конституцсияи Иттиҳоди Шӯравӣ ҳар як субъекти он ҳуқуқи бурдани сиёсати хориҷии мустақили хешро доро буд, аммо иҷрои ин меъёри конституцсионӣ дар солҳои аввали ташкили Иттиҳоди Шӯравӣ амалӣ намегашт. Солҳои баъди низ кишварҳои аъзои ИҶШС ба таври мустақилона сиёсати хориҷии худро муайян намекарданд, агарчанде дар онҳо ниҳоди алоҳидаи сиёсати хориҷӣ чун Вазорати корҳои хориҷӣ таъсис ёфта буд. Ин ҳолатро муҳаққиқон Талбак Назаров ва Абдунабӣ Сатторзода дар корҳои худ ба таври махсус зикр намудаанд. Мувофиқ ба Конституцсияҳои амалкунандаи давраҳои мухталиф, ҳар як ҷумҳурии аъзои ИҶШС ҳуқуқ доштанд бо давлатҳои хориҷӣ муносибат намоянд, бо онҳо шартномаҳо банданд ва бо намояндагиҳои дипломатӣ ва консулгарӣ табодул кунанд. Аммо, чунин ба назар мерасид, ки ин меъёр хосияти декларативӣ дораду халос. [9, с.15].

Расман санаи 12 майи соли 1944 бо қабули Қонун «Дар бораи таъсиси Комиссариати халқии иттифоқию ҷумҳуриявии корҳои хориҷии ҶШС Тоҷикистон» дар иҷлосияи VII Шӯрои Олии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон даъвати якум, марҳилаи аввали ташаккули элитаи дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони шӯравӣ оғоз меёбад [9, с. 24].

Қабули қонуни мазкур тавонист то андозае барои ташаккули ниҳодҳои минбаъдаи сиёсати хориҷии кишвар дар замони шӯравӣ таъсиргузор бошад. Зеро бо қабули ин қонун дар кишвари мо аввалин маротиба Вазорати корҳои хориҷӣ бо таъини вазири корҳои хориҷӣ ба фаъолият шурӯъ намуда буд.

Муаллифони рисолаи «Дипломатияи Тоҷикистон» аҳамияти ин санаро барои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҳамон давра чунин баён намудаанд: «Ҷумҳурии мо дар ҳоли дубора ба дунё омадан қарор дошт. Аъзои Иттиҳоди Шӯравӣ будан, Ҷумҳурии Тоҷикистон чизеро, ки барои соҳибихтиёрии он намерасид дарёфт – ин санги асоси дипломатияи давлатӣ буд» [3, с. 3]. Агарчанде дар замони шӯравӣ Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон таъсис гардида буд, аммо бо ҳар роҳу восита фаъолияти он маҳдуд мегардид. Фаъолияти он ба ҷуз қабул ва гусели меҳмонон дар дохили кишвар бе доштани сафоратхона дар хориҷи кишвар анҷом меёфт [9, с. 20].

Ба назар чунин мерасад, ки ин фаъолияти Вазорати корҳои хориҷӣ барои ташаккул ва рушди элитаи дипломатии кишвар кофӣ намебошад. Аммо дар ҳар сурат қабул ва гусели меҳмонон, ки аз рӯи меъёрҳои пазироии дипломатӣ сурат мегирифт, барои мутахассисони ояндаи соҳаи мазкур муҳим буд. Ин ҳолат мутахассисони моро бо пазироии дипломатӣ ва дигар ҷиҳатҳои дипломатия шинос мегардонид. Албатта зикр намуданамон зарур аст, ки ташаккул ва рушди дипломатияи як кишвар танҳо бо пазироии дипломатӣ ба анҷом намерасад. Зеро дигар самтҳои муҳими фаъолият дар соҳаи мазкур мавҷуд мебошад, ки барои ба роҳ мондани муносибатҳои дуҷониба ва бисёрҷонибаи давлат зарур ва ҳатмӣ мебошад.

Дигар масъалае, ки хоси замони шӯравӣ буд, ин дар Вазорати корҳои хориҷии ИҶШС вобаста ба омода намудани мутахасисони соҳаи дипломатия аз ҷумҳуриҳои аъзо, аз он ҷумла, аз Ҷумҳурии Тоҷикистон диққати ҷиддӣ дода нашудани он ба шумор меравад. Аз шумораи начандон зиёди шаҳрвандони кишвари мо, ки дар ин ҷода кору фаъолият намудаанд, бештари онҳо на аз ҳисоби тахассус, балки донистани забонҳои хориҷӣ, алалхусус забонҳои давлатҳои шарқ ба ҳайси тарҷумон дар сафоратхонаҳои давлатҳои шарқ ҷалб карда мешуданд [10, с. 123-128].

Ин сиёсати пешгирифтаи ҳукумати ҳамондавраи шӯравӣ ва ниҳоди марказии он Вазорати корҳои хориҷии ИҶШС нисбат ба омодасозии мутахассисони маҳалӣ боис гардид, ки дар оянда ба раванди ташаккули элитаи дипломатии тоҷик дар замони шӯравӣ ва баъд аз он таъсири калон расонад

Новобаста аз чунин ҳолат баъзе чеҳраҳои алоҳида аз Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони шӯравӣ дар самти муносибатҳои дипломатӣ ба дастовардҳои назаррасе расиданд, ки минбаъд онҳо дар ташаккул ва рушди элитаи дипломатии Тоҷикистон саҳми беандоза муҳим гузоштаанд. Ба ин чеҳраҳои намоёни дипломатияи тоҷик аз ҷумла: Мирзо Раҳматов - сафири ИҶШС дар Ҷумҳурии Арабии Яман ва Мавритания, Ҷаббор Расулов - сафир дар Того, Яъқуб Исломов - консули генералӣ дар Муккал (Ҷумҳурии Халқии Демократии Яман), Лаким Қаюмов - консул дар Искандария (Ҷумҳурии Мисри Араб), Абдураҳмон Додобоев – котиби якуми сафоратхона дар Афғонистон, Карим Юлдошев - котиби якуми сафоратхона дар Мавританияи Ливия, Эркин Қосимов- котиби сеюми консулгарии генералӣ дар Басраи Ироқ ва дигарон дохил мешаванд [3, с. 11].

Зикр кардан ба маврид аст, ки баъди ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ маҳз Лақим Қаюмов ба ҳайси аввалин Вазири корҳои хориҷии Ҷумҳурии соҳибистиқлоли Тоҷикистон таъин мегардад. Лақим Қаюмов дар лаҳзаҳои пурҳассос ба ин вазифаи пурмаҳсул таъин гардида, барои фаъолияти Вазорати корҳои хориҷии мустақили кишвар саҳми хешро гузоштааст.

Карим Юлдошев дар вазифаи мушовири давлатии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои байналхалқӣ ва сиёсӣ тӯли чандин сол кору фаъолият намуда, саҳми худро дар рушди дипломатияи тоҷик гузоштааст.

Агар дипломатҳои дар боло зикргардида баъд аз ба даст овардани истиқлолият дар самти сиёсати хориҷии кишвар кору фаъолият намуда бошанд, пас Яъқуб Исломов барои омода намудани мутахассисони соҳаи дипломатия саҳми босазое гузоштааанд. Номбурда дар Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон ба ҳайси нахустдекани факултети сиёсатшиносӣ ва муносибатҳои байналахалқӣ, инчунин асосгузори ташкил намудани ихтисоси муносибатҳои байналмилалӣ (дипломатия) дар донишгоҳи мазкур ба ҳисоб меравад [5, с. 76].

Гарчанде, ки солҳои охири мавҷудияти Иттиҳоди Шӯравӣ дар мавриди сиёсати хориҷӣ баъзе тағйирот ба миён омада бошад ҳам, мушкилоти бавуҷудомадаи минбаъда дар Иттиҳоди Шӯравӣ ба ин раванд монеъ шуда имкон надод, ки дипломатияи кишвари мо дар сатҳи зарурӣ рушд намуда, мақом ва манзалати хешро дар баробари дипломатияи Иттиҳоди Шӯравӣ дар арсаи байналхалқӣ ёбад [9, с.23].

Гуфтаҳои болоро таҳвият дода суханони собиқ вазири корҳоии хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 80-уми асри гузашта У. Усмоновро меорем: «Солҳои тӯлонӣ доираи фаъолияти муассисаи нав ба сабаби ба дастгоҳи давлатии онвақта хос будани мутамаркизонии аз ҳад зиёд маҳдуд буд. Он вақт масъалаҳои муносибатҳои мо бо кишварҳои хориҷӣ, ҳатто хурдтарини онҳо ба воситаи Маскав ҳал мешуданд» [9, с.28].

Қабули «Эъломия дар бораи истиқлолияти давлатии ҶСС Тоҷикистон» дар Иҷлосияи 2-юми Шӯрои Олии Ҷумҳурии Советии Сотсиалистии Тоҷикистон аз 24 августи соли 1990 имкониятҳои мустақилона ба роҳ мондани сиёсати хориҷии кишварро дода бошад ҳам, қисме аз салоҳиятҳои сиёсати хориҷии худро дар ихтиёри ИҶШС вогузор карда буд.

Ба ихтиёри ниҳоди марказии ИҶШС мондани як қисми фаъолияти сиёсати хориҷии давлат гувоҳи надоштани мустақилияти комили кишвар ва охирин маҳдудият дар раванди ташаккули элитаи дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад. Зеро баъд аз як соли қабули эъломияи мазкур, аниқтараш дар Иҷлосияи ғайринавбатии Шӯрои Олии ҶСС Тоҷикистон даъвати 12 -ум, ки 9 сентябри соли 1991 баргузор гардид, «Қарори Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи эълони истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва «Изҳорот дар бораи истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» қабул карда шуд. [9, с.36 -37].

Бо эълон намудани истиқлолияти давлатӣ марҳилаи нав дар сиёсати хориҷии давлат ва раванди ташаккули элитаи дипломатии кишварамон оғоз мегардад. Марҳилаи нави сиёсати хориҷии кишварро баъди ба даст овардани соҳибистиқлолии давлат дар навбати худ муҳаққиқон, аз қабили Талбак Назаров, Абдунабӣ Саторзода ва Зафар Саидов ба ду марҳила, яъне сароғоз аз 9-уми сентябри соли 1991 то солҳои 2000-ум ва аз соли 2002 то инҷониб ҷудо намудааанд, ки ин марҳилаҳо дар навбати худ

ба зермарҳилаҳо ҷудо мешавад.

Фарқи давраи соҳибистиқлолӣ аз замони шӯравӣ пеш аз ҳама дар он зоҳир мегардид, ки тамоми маҳдудиятҳои мавҷудаи сунъӣ аз байн рафтанд, Вазорати корҳои хориҷии кишвар ба як ҷузъи муҳимми сохтори сиёсии давлат табдил ёфта, навгониҳо ва имкониятҳои васеъ дар фаъолияти вазорат оғоз меёбанд.

Тағйир ёфтани идеологияи сиёсӣ, мустақил ва соҳибихтиёр гардидани давлат, эътирофи кишвар ҳамчун субъекти нави муносибатҳои байналхалқӣ аз ҷониби ҷомеаи ҷаҳонӣ ва ба роҳ мондани муносибатҳои дуҷониба ва бисёрҷониба бо давлатҳо ва созмонҳои бонуфузи байналхалқӣ ва минтақавӣ, ба монанди САҲА ва СММ масъулият ва ҷиддиятро дар самти омода намудани элитаи дипломатии миллӣ тақозо мекард. Дигаргун шудани шароити сиёсии давлатӣ боиси таҷдиди назар намудани ниҳодҳои дипломатӣ ва замимаҳои ҳуқуқии сиёсати хориҷии давлат гардид.

Боздидҳои ҳайатҳои гуногунсатҳи хориҷӣ ба Тоҷикистон тадриҷан зиёд гардида, барои тамосу робитаҳои бевосита ва мустақилона бо кишварҳои гуногуни ҷаҳон, аз ҷумла, кишварҳои пешрафта имкониятҳои васеъ пеш омад. Дар баробари ин ҳайатҳои гуногунсатҳи Ҷумҳурии Тоҷикистон низ аз хориҷи кишвар дидан карданд.

Оғоз аз моҳи январи соли 1992 бори нахуст дар Тоҷикистони соҳибистиқлол маросими ифтитоҳи сафорати кишвари хориҷӣ ва супоридани эътимодномаи аввалин Сафири давлати хориҷӣ ба роҳбари Ҷумҳурии Тоҷикистон баргузор гардид [4, с.15].

Вазъияти бавуҷудомада дар самти сиёсати хориҷии кишвар тақозо мекард, ки кишвари тозаистиқлоли мо корро вобаста ба ниҳодҳои дохилӣ ва берунии сиёсати хориҷии давлат ҷонок намуда, шароитро барои дар сатҳи зарурӣ фаъолият намудани онҳо фароҳам оварад.

Аз ҷумла дар ин самт фармонҳои ба тасвиб расидаи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Раҳмон Набиев аз он гувоҳӣ медиҳанд, ки ҳукумат барои ҳарчи зудтар ба роҳ мондани ниҳодҳои дохилӣ ва хориҷии давлат чораандешӣ намудаанд. Аз он ҷумла 20 июли соли 1992 Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Р. Набиев фармонро «Дар бораи такмил додани сохтори мақомоти идораи алоқаҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба имзо расонд. Қарор дода шуд, ки табдили Вазорати робитаҳои берунии Ҷумҳурии Тоҷикистон маъқул дониста шавад. Бинобар ин дар пойгоҳи Вазорати робитаҳои берунии Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсис дода шуданд:

а) Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

б) Кумитаи давлатии робитаҳои иқтисодии хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Девони Вазирони Ҷумҳурии Тоҷикистон 27 августи соли 1992 қарори нав қабул намуд, ки мувофиқи ин қарор сохтори дастгоҳи марказии Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон иборат аз 40 нафар буд, ки ба он аз ҷумла ходимони ёрирасон ҳам шомил буданд. Сохтори Вазорати корҳои хориҷӣ дар он қарор чунин муқаррар шудааст. 1. Роҳбарият (вазир, муовини аввал ва ду муовин). 2. Котиботи умумӣ. 3. Шӯъбаи робитаҳои дуҷониба ва бисёрҷониба. 4. Шӯъбаи созмонҳои байналмилалӣ, робитаҳои ҳарбию сиёсӣ ва фарҳангӣ. 5. Шӯъбаи ташрифоти давлатӣ. 6. Шӯъбаи консулгарӣ. 7. Шӯъбаи хоҷагидорию маъмурӣ. Ин тағйирот дар асосгузории заминаи ниҳоди ташаккул ва рушди элитаи дипломатии тоҷик муҳим буд.

Дар баробари ин санаи 25 август Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Р. Набиев

дар бораи кушодани сафоратҳо ва консулгарии генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар кишварҳои хориҷӣ фармон имзо кард. Фармони мазкур таъсиси сафоратҳои Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар Давлати Исломии Афғонистон, Ҷумҳурии Исломии Эрон, Ҷумҳурии Исломии Покистон, Подшоҳии Белгия, Подшоҳии Арабистони Саудӣ, Ҷумҳурии Халқии Хитой, Ҷумҳурии Туркия, Иёлоти Муттаҳидаи Америка, Ҷумҳурии Федеративии Олмон ва консулгарии генералии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар Деҳлӣ (Ҳиндустон) пешбинӣ мекунад.

Инчунин нахустин Вазири корҳои хориҷӣ Лақим Қаюмов 17 июли соли 1992 ба ҳайси Кордори муваққатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ИМА ва аз 27 август бо фармони дигари Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Р. Набиев ба Лақим Қаюмов рутбаи дипломатӣ - Сафири Фавқулода ва Мухтори Ҷумҳурии Тоҷикистон дода шуд, ки ин нахустин рутбаи баланди дипломатӣ дар таърихи Тоҷикистони соҳибистиқолол буд. Бо ҳамин фармон Лақим Қаюмов Сафири Фавқулода ва Мухтори Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ИМА таъйин карда шуд.

Бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Р. Набиев Акбар Мирзоев санаи 29 август соли 1992 Кордори муваққатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Ҷумҳурии Федеративии Олмон таъйин гардид [9, с.89-90].

Лекин ин марҳилаи нави рушди элитаи дипломатии тоҷик дар як вазъияти нави сиёсӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоие, ки баъд аз пошхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ оғоз ёфта буд, шакл мегирифт. Дар ин давра бо вуҷуди зарурат барои таҷдиди сохтори Вазорати корҳои хориҷӣ ва ба роҳ мондани фаъолияти намояндагиҳои давлат, дар шакли сафоратхона, консулгарӣ ва намояндагӣ дар назди ташкилотҳои байналхалқӣ ва минтақавӣ вазъияти бавуҷудомадаи сиёсӣ, ба ин раванд монеа мешуд. Ин раванд аз соли 1991 то 16 ноябри соли 1992, яъне то баргузории иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон давом кардааст. Дар ин вазъияти мураккаб Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста ба имкониятҳои мавҷуда, кӯшиш намуд, ки дар сатҳи зарурӣ фаъолияти худро ба роҳ монад [10, с. 123-128], [4, с. 12]. Вале нооромиҳои соли 1992 оғозёфта, натанҳо ба вазъи сиёсии дохилӣ ва хориҷии кишвар, балки ба раванди ташаккули элитаи дипломатии давлат таъсир расонд. Лекин аз ҷониби дигар набояд хизмати роҳбарияти ҳамонвақтаи Вазорати корҳои хориҷӣ Лақим Қаюмов ва Худойбердӣ Холиқназаров сарфи назар карда шавад. Зеро ҳардуи онҳо барои дар сатҳи зарурӣ ба роҳ мондани Вазорати корҳои хориҷӣ ва бартараф намудани мушкилоти ҷойдоштаи ин сохтори муҳими давлатӣ (аз он ҷумла, масъалаи кадрӣ, таҷдиди сохторӣ,меъёрҳои ҳуқуқӣ вобаста ба масъалаи сиёсати хориҷӣ) ва инчунин, ба роҳ мондани фаъолияти ниҳодҳои он дар хориҷи кишвар, талошу заҳматҳои зиёде кашидаанд.

Дар ин маврид собиқ вазири корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон Худойбердӣ Холиқназаров дар асари худ «Ваҳдат - кафолати ҳастии миллат» чунин ёдовар мешаванд:

«Дар ташаккули Вазорати робитаҳои берунӣ Л. Қаюмов кӯшиши ҳамаҷониба ба харҷ дод, ки мутахассисони варзидаро дар Вазорат ҷамъ намояд, лекин ин кор он замон осон набуд. Дар Тоҷикистон дипломатҳои касбӣ ангуштшумор буданд ва ёфтану ҷалб кардани онҳо ба кори Вазорат хеле душвор буд [1, с. 51]. Воқеан, дар ҳолати бӯҳронӣ, анҷоми ин кор ниҳоят мушкил буд ва таҳти таҳдиду хатарҳое низ рӯ ба рӯ шудабуданд.

Дар ҷои дигар Холиқназаров Худобердӣ оид ба мушкилиҳои мавҷудаи Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои аввали соҳибистиқлолии давлатӣ чунин менависад: «Аввалин кореро, ки дар Вазорат анҷом додам, ин тасдиқи сохтори нав буд, ки мутобиқи он теъдоди кормандони Вазорат, яъне дипломатҳо бояд то 40 нафар мебуд. Пайдо кардани дипломатҳои касбӣ ва собиқадор кори бисёр душвор буд, бинобар ин роҳбарияти Вазорат тасмим гирифт, ки озмуни умумиҷумҳурӣ эълон кунад ва шахсони лоиқ ва шоистаро ба кор гирад. Шартҳои асосии озмун иборат аз он буданд, ки довталабон бояд ҳадди ақалл ду сол таҷрибаи кори дипломатӣ ва ё ҳеҷ набошад, кори тарҷумонӣ дар хорича дошта бошанд ва ду забони хориҷиро нағз донанд. Ҳамин тавр, баъд аз эълони озмун ба Вазорат мутахассисони хуб ба кор гирифта шуданд, ки оҳиста оҳиста ба дипломатҳои касбӣ табдил ёфтанд, ки бештари онҳо ба монанди Абдулло Юлдошев, Тоҷиддин Мардонов, Нуриддин Шамсов, Амак Сатторов ва дигарон дар вазифаи сафирони Ҷумҳурии Тоҷикистон ва муовинони сафир дар кишварҳои гуногуни ҷаҳон кор ва фаъолият намудаанд» [1, с. 54].

Агар мо хусусият ва талаботи марҳилаи баъд аз ба даст овардани истиқлолияти Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар солҳои аввали ташаккули элитаи дипломатӣ дида бароем, мебинем, ки дар ин давра бинобар сабаби хеле кам будани мутахассисони соҳаи муносибатҳои байналхалқӣ, дар рафти ба кор қабул намудан, бартарӣ на ба тахассусмандии соҳавӣ, балки ба донистани забонҳои хориҷӣ ва фаъолият дар ҷодаи дипломатия дода мешуд [2, с. 52-53].

Марҳилаи дигари ташаккули элитаи дипломатии тоҷик, ё ба таври дигар гӯем, қадамҳои нав ва устувори элитаи муосир бо баргузории Иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 16 ноябри соли 1992 оғоз меёбад. «Марҳилаи нав дар сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон пас аз Иҷлосияи таърихии XVI дар ш. Хуҷанд сар шуд» [9, с.57].

Нақш ва аҳамияти Иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар раванди ташаккули сиёсати хориҷӣ ва дипломатияи тоҷик муҳаққиқон Талбак Назаров, Абдунабӣ Сатторзода, Зафар Саидзода, Назирзода Давлати Ҳайдар ва дигарон дар асарҳо ва корҳои таҳқиқотии худ байён намудаанд. [3, с.12], [8, с.13], [7, с.43].

Аз он ҷумла Талбак Назаров ва Абдунабӣ Сатторзода дар ин маврид чунин навиштаанд: «Фаъолияти банизом ва ҳадафманди Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон баъд аз расидан ба истиқлолият, пас аз Иҷлосияи XVI сар шуда, баробари пеш рафтани раванди сулҳ ва оштии миллӣ дар кишвар густурдатар ва пурмӯҳтавотар гардид» [9, с.92].

Соли 1992 ба ҳайси Вазири корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон Рашид Олимов таъин мегардад. Хусусияти фарққунандаи ин марҳила аз марҳилаи қаблӣ дар он зоҳир мегардад, ки баъди Иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳукумати фалаҷгардида дубора барқарор гардида, самти сиёсати дохилӣ ва хориҷии кишвар муайян гардида, барои ҳарчи зудтар ва хубтар фаъолият намудани Вазорати корҳои хориҷӣ аз ҷониби давлат чораҳои зарурӣ ва саривақтӣ андешида мешавад [9, с.82-85].

Дар ин давра дар баробари ба кор гирифтани кормандони нав ва инчунин кормандони мавҷудбудаи ғайритахассусӣ раванди бозомӯзӣ ва ё гузаронидани онҳо аз курсҳои кӯтоҳмудат оғоз мегардад, ки бо ин роҳ элитаи ғайритахассусии

дипломатиро ба элитаи дипломатӣ табдил медиҳанд.

Дар ин ҷо қайд намудан бамаврид аст, ки Рашид Олимов дар оянда дар яке аз созмони бонуфузи замони муосир Созмони Ҳамкории Шанхай ба ҳайси Котиби генералӣ фаъолият намудааанд. Ба чунин вазифаи пурмаҳсул таъин намудани Рашид Олимов нишони боварӣ ва мақом ва манзалати элитаи дипломатии соҳибистиқлоли кишвар дар арсаи байналхалқӣ ба ҳисоб меравад.

Марҳилаи дигарро мо метавонем ба оғози қабули аввалин Конституцсия Ҷумҳурии соҳибистиқлоли Тоҷикистон, ки асоси батанзимдарорандаи дигар меъёрҳои ҳуқуқии давлат, аз он ҷумла сиёсати хориҷии он ба ҳисоб меравад, қайд намоем. Дар баробари ин соли 1994 раванди гуфтушуниди тоҷикон бо сарварии Президенти кишвар Эмомалӣ Раҳмон, ки асосгузори элитаи дипломатияи соҳибистиқлоли тоҷик ба ҳисоб меравад, оғоз мегардад.

Ин давра яке аз давраҳое мебошад, ки кишвари мо барои фардои дурахшони худ қадамҳои устувор гузоштанро оғоз намуд. Инчунин дар ҷодаи сиёсати хориҷии давлат низ ин марҳилаи муҳим ба ҳисоб меравад. Зеро дар ин давра масъулияти Вазорати корҳои хориҷии кишвар ба маротиб афзуда, муносибатҳо бо ҷомеаи ҷаҳонӣ ба як сатҳи дигари сифатан нав гузашта буданд.

Дар ин давра таҷдиди сохтории худи Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ифтитоҳи намояндагиҳои давлат дар хориҷи кишвар дар як сатҳи дигар ба роҳ монда шуда буд. Инчунин дар Вазорати корҳои хориҷии кишвар мутахассисоне ба кору фаъолият ҷалб мегардиданд, ки дар Академияи дипломатии давлатҳои хориҷӣ нозукиҳои дипломатияро омӯхта, соҳиби диплом ва аз курсҳои махсуси тахассусӣ гузашта, соҳиби шаҳодатнома гардида буданд. Ин марҳилаи омоданамоии мутахассисони соҳавӣ, таҷдиди сохтори Вазорати корҳои хориҷӣ, омода намудани заминаҳои ҳуқуқӣ барои ба танзим даровардани меъёрҳои ҳуқуқии фаъолияти сиёсати хориҷии кишварро дар бар мегирад, ки асоси марҳилаҳои минбаъдаи ташаккули элитаи дипломатии тоҷик ба шумор меравад [9, с.70]. Ногуфта намонад, ки дар ин давра ба ҳайси Вазири корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон Талбак Назаров таъин мегардад, ки яке аз дипломатҳои маъруфи кишвар ва берун аз он ба ҳисоб меравад.

Марҳилаи нави рушди сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба солҳои 1997 – 2000- ум рост меояд [6, с. 111], ки кишвари мо масъалаи ҷанги шаҳрвандиро, ки яке аз монеаҳои асосии рушди муносибатҳои дуҷониба ва бисёрҷонибаи кишвар ба ҳисоб мерафт, бо дастгирии мардуми тоҷик ва роҳбарии фарзанди фарзонаи миллати тоҷик Эмомалӣ Раҳмон, инчунин ҷомеаи ҷаҳонӣ бартараф кард. Зеро ба қавли Талбак Назаров ва Абдунабӣ Сатторзода: «оғоз аз соли 2001 як давраи бисёр муҳимми инкишофи ҳаёти сиёсии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар тӯли он ба ҳайси давлати соҳибистиқлол ба арсаи байналмилалӣ шомил гардида буд, мантиқан ба охир расид. Сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон бомуваффақият марҳилаи ташаккули худро (9 сентябри 1991-2001) паси сар намуда, ба сифати унсури ҷудонашавандаи сиёсати давлатӣ дар шароити комилан нави таърихӣ қотеъона эътироф гардид» [9, с. 95-96].

Хулоса, имрӯз мо метавонем бо сарбаландӣ гӯем, ки элитаи дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон марҳилаҳои муҳимми ташаккули худро аз сар гузаронида, мутахассисони шоистаи соҳаро дар самти сиёсати хориҷии давлат омода намудааст.

Муаммоҳои мутахассисони соҳавӣ ба таври пурра ҳалли худро наёфта бошад

ҳам, мисли солҳои аввали қарни гузашта нест. Вазорати корҳои хориҷии кишвар талаботро барои интихоб ва ҷо ба ҷо гузории кадрҳо пурзур намудааст. Дар вақти баргузории озмун ва интихоби мутахассисони ҷавони соҳавӣ на танҳо малакаи забондонӣ, балки тахассусмандӣ, доштани маълумоти олии соҳавӣ, дониши хубу аъло, таҷрибаи корӣ ва солҳои охир, инчунин доштани донишҳои иқтисодӣ бартарӣ дода мешавад [2, с. 52-53].

Дар ин давра дар баробари омода намудани мутахасисони соҳавӣ дар хориҷи кишвар дар дохили кишвар низ барои омода намудани мутахасисони соҳаи муносибатҳои байналхалқӣ дар назди донишгоҳҳои бонуфузи давлатӣ ихтисоси муносибатҳои байналхалқӣ ташкил карда шудааст, ки барои минбаъда элитаи дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон мутахассисони соҳавиро омода менамоянд.

Қайд намудан бомаврид аст, ки дар солҳои аввали ташкилшавии ихтисоси муносибатҳои байналхалқӣ, дар назди донишгоҳҳои кишвар, мутахассисони соҳавӣ мавҷуд набуданд, ки нозукиҳои соҳаро на танҳо аз рӯи назария, балки аз таҷрибаи кории худ ба онҳо фаҳмонанд. Имрӯз ин масъала низ то андозае роҳи ҳалли худро ёфтааст. Вазорати корҳои хориҷии кишвар робитаҳои худро бо донишгоҳҳое, ки дар ин соҳа мутахассис омода мекунанд, ба роҳ мондааст. Дар асоси бастани шартнома, донишҷӯён имконият пайдо кардаанд, ки донишҳои назариявии худро дар амалия дар Вазорати корҳои хориҷии кишвар гузаронанд. Ин воситаи хуби дарёфт намудани мутахассисони соҳавӣ ба ҳисоб меравад. Вале дар ин самт Вазорати корҳои хориҷии кишварро месазад корро бо донишгоҳҳое, ки мутахассисони соҳаро омода мекунанд, боз ҳам ҷоннок намуда, аз зинаҳои аввали таҳсил барои дарёфт ва дар оянда омода намудани мутахассиси сатҳи олӣ ва ҷавобгӯ ба талаботи шароити муосири муносибатҳои байналхалқӣ дар якҷоягӣ амал намоянд.

Дар баробари ин хуб мешуд агар дар кишвар Академияи дипломатия таъсис дода шавад, то ки дар дохили кишвар мутахассисони сатҳи баланди муносибатҳои байналхалқиро омода созем. Мо чунин мешуморем, ки барои ин захираҳои кадрии пуртаҷриба дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мерасад. Дар ин кор метавон собиқ сафирони ботаҷриба, ки алҳол нафақахӯранд ва сафироне, ки дар соҳаҳои мухталифи хоҷагии халқ кору фаъолият доранд, ҷалб карда бошем.

Дипломатҳо бояд дар руҳияи баланди ватандӯстӣ, хештаншиносӣ, ифтихори миллӣ тарбия карда шаванд, ки ин кор на дар ҳама донишгоҳҳои хориҷи кишвар имконпазир аст.

Пайнавишт:

1. *Ваҳдат-кафолати ҳастии миллат (маҷмӯаи мақолаҳои солҳои 2010 - 2012) – Нашри илмию публитсистӣ – Душанбе: МТС назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2012. -152 с.*
2. *Мирзоев Ғ. Ташаккул ва рушди субъектҳои сиёсати хориҷии Тоҷикистон дар даврони истиқлолият// Сиёсати хориҷӣ, маҷаллаи илмиву назариявӣ ва иттилоотӣ. 2016. – №1.- С. 46-57.*
3. *Дипломатия Таджикистана (к 50-летию создания Министерства иностранных дел Республики Таджикистан). - Душанбе, 1994. – 28 с.*
4. *Дипломатияи Тоҷикистон: дирӯз ва имрӯз. Дар ду ҷилд. Ҷилди1. (Зери назари Ҳамро-хон Зарифӣ). Силсила: Сиёсати хориҷии Тоҷикистон Душанбе: Ирфон, 2009. - 296 с.*

5. *Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон: дирӯз ва имрӯз. – Хуҷанд, 2014.- 106 с.*
6. *Сайидзода Зафар. О механизме и интересах внешней политики// Сиёсати хориҷӣ, маҷаллаи илмиву назариявӣ ва иттилоотӣ. 2012. – №1.- С. 106-119. (196 с).*
7. *Назризода Давлатали Хайдар. Становление и развитие дипломатической службы Республики Таджикистан в период независимости (1991–2016 гг.): диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук. -Душанбе, 2017. – 198 с.*
8. *Саидов Зафар Шералиевич (Сайидзода Зафари Шерали). Основные внешнеполитические интересы Таджикистана на рубеже веков. – Четвертое, дополненное издание (новая редакция). – Душанбе: ООО «Контраст», 2011. – 624 с.: ил.*
9. *Талбак Назаров, Абдунабӣ Сатторзода, Дипломатияи муосири тоҷик. –Душанбе: Ирфон, 2006. - 224 с.*
10. *Холиқназаров Худойбердӣ. Истиқлолияти давлатӣ ва раванди ташаккулёбии дипломатияи тоҷик дар огози солҳои 90-уми асри XX// Сиёсати хориҷӣ, маҷаллаи илмиву назариявӣ ва иттилоотӣ. 2012. - №1. – С. 120- 128.*

Reference Literature

1. *Unity Is a Guarantee of Nation`s Existence (collection of articles for 2010 – 2012. Scientific-publicistic edition. – Dushanbe: The Centre of Strategic Explorations under the Auspices of TR President. – 2012. – 152 pp.*
2. *Mirzoyev G. Formation and Development of Foreign Policy Subjects of Tajikistan in the Period of Independence. Scientific-Theoretical and Informational Journal. 2016, #4. – pp. 46 – 57.*
3. *Diplomacy of Tajikistan (to the 50-th Anniversary of Tajikistan Ministry of Foreign Affairs). – Dushanbe, 1994. – 28 pp.*
4. *Diplomacy of Tajikistan: Yesterday and today. In two volumes. – V.1. Under the editorship of Hamrokhon Zarifi. Series: Foreign Policy of Tajikistan. – Dushanbe: Cognition, 2009. – 296 pp.*
5. *Tajik State University of Law, Business and Politics: yesterday and today. – Khujand, 2014. – 106 pp.*
6. *Sayidzoda, Zafar. On Mechanism and Interests of Foreign Policy // Foreign Policy. Scientific-Theoretical and Informational Journal. 2012, #1. – pp. 106 – 119. (196 pp).*
7. *Nazirzoda, Davlatali Haydar. Formation and Development of Diplomatic Service of Tajikistan Republic in the Period of Independence (1991 – 2016). Candidate dissertation in history. – Dushanbe, 2017. – 198 pp.*
8. *Saidov Zafar Sheraliyevich (Sayidzoda Zafari Sherali). Principal Foreign Policy Interests of Tajikistan at the Junction of Centuries. The fourth enlarged edition (new recension). – Dushanbe: "Contrast" Assoc. Ltd, 2011. – 624 pp.*
9. *Nazarov Talbak, Sattorzoda Abnunabi. Modern Tajik Diplomacy. – Dushanbe: Cognition, 2006. – 224 pp.*
10. *Kholiknazarov, Khudoyberdi. State Independence and the Process of Tajik Diplomacy Formation at the Beginning of the 90-ies of the XX-th Century. – Foreign Policy. Scientific-Theoretical and Informational Journal. 2012, #1. – pp. 120 – 128.*

УДК 327
ББК 66.4(4) 60

НАҚШИ ВАСОИТИ АХБОРИ ОММАИ ДАВЛАТҲОИ ИТТИҲОДИ АВРУПО ДАР ТАШАККУЛИ ИМИҶИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Рустамзода Завқиддин, *унвонҷӯи кафедраи сиёсатшиносии ДДҲБСТ;* ***Акмалова Мунира Абдунабиевна,*** *д.и.сиёсӣ, дотсенти кафедраи сиёсатшиносии ДДҲБСТ (Тоҷикистон, Хуҷанд)*

РОЛЬ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ФОРМИРОВАНИИ ИМИДЖА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Рустамзода Завкиддин, *соискатель кафедры политологии ТГУПБП;* ***Акмалова Мунира Абдунабиевна,*** *д.полит.н., доцент кафедры политологии ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)*

THE ROLE OF EUROPEAN UNION'S MASS MEDIA IN FORMATION OF THE IMAGE OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

Rustamzoda Zavkiddin, *applicant of the department of political studies under the TSULBP;* ***Akmalova Munira Abdunabiyevna,*** *Dr. of Politology, Associate Professor under the TSULBP (Tajikistan, Khujand)*
E-MAIL*: mr.zavqiddin@mail.ru*

Калидвожаҳо: *сиёсати хориҷӣ, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Иттиҳоди Аврупо, ВАО, истиқлолияти энергетикӣ, дипломатияи иттилоотӣ, иқтидори сармоягузорӣ*

Дар мақола нақши васоити ахбори оммаи кишварҳои Иттиҳоди Аврупо дар ташаккул ва рушди имиҷи Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст. Муаллиф таъмини амнияти иттилоотӣ ва муаррифии кишварро тавассути ВАО-и хориҷӣ яке аз ҳадафҳои муҳимми сиёсати давлатӣ донистааст. Дар мақола инъикоси ҷиҳатҳои мухталифи сиёсати дохилӣ ва хориҷии Тоҷикистон дар ВАО-и кишварҳои Иттиҳоди Аврупо мавриди омӯзиш қарор дода шудааст. Муаллиф зикр намудааст, ки ВАО-и кишварҳои Иттиҳои Аврупо чун "Euronews", "The European Times", "EP Today", "Diplomat Magazine", "Diplomatic World", "The Brussels Times" ва "Knowledge Center Review" дар шаклгирии симои мусбати Тоҷикистон, муаррифии авлавиятҳои сиёсати хориҷӣ ва иқтидори сармоягузории кишвар нақши муҳим доранд. Инчунин ба инъикос ёфтани ташаббусҳои сатҳи байналхалқии Тоҷикистон дар ВАО-и кишварҳои Иттиҳоди Аврупо таваҷҷуҳ карда шудааст. Ба андешаи муаллиф инъикоси маводҳои мухталиф перомуни Тоҷикистон дар ВАО-и кишварҳои Иттиҳоди Аврупо дар амалишавии дипломатияи иттилоотии кишвар ва ҷалби сармояи хориҷӣ заминаи муҳим гузошта метавонад. Аз ҷониби муаллиф як қатор тавсияҳо барои беҳтар намудани ҳамкориҳои Тоҷикистон бо Иттиҳоди Аврупо ироа шудаанд.

Ключевые слова: *внешняя политика, Республика Таджикистан, Европейский союз, СМИ, энергетическая независимость, информационная дипломатия, инвестиционный потенциал*

Рассматривается роль средств массовой информации стран Европейского союза в

формировании и развитии имиджа Республики Таджикистан. Высказано мнение, что обеспечение информационной безопасности и представление страны через зарубежные СМИ является одной из важных целей государственной политики. Рассматривается отражение различных аспектов внутренней и внешней политики Таджикистана в СМИ стран Европейского союза. Отмечено, что средства массовой информации стран ЕС, такие как «Euronews», «The European Times», «EP Today», «Diplomat Magazine», «Diplomatic World», «The Brussels Times» и «Knowledge Center Review», играют важную роль в формировании позитивного имиджа Таджикистана, в представлении внешнеполитических приоритетов и инвестиционного потенциала страны. Также уделяется внимание освещению международных инициатив Таджикистана в средствах массовой информации стран Европейского союза. Определено, что освещение различных материалов о Таджикистане в средствах массовой информации стран Европейского союза может послужить основой для реализации информационной дипломатии и привлечения иностранных инвестиций. Дан ряд рекомендаций по улучшению сотрудничества Таджикистана с Европейским союзом.

Key words: *foreign policy, Republic of Tajikistan, European Union, Mass Media, energy independence, information diplomacy, investment potential*

The article dwells on the role of Mass Media of European Union countries in the formation and development of the image of Tajikistan Republic. The authors believe that ensuring informational security and representing the country through foreign mass media are considered to be one of the important goals of state policy. The authors of the article consider a reflection of different aspects in reference to both home and foreign policies of Tajikistan in mass media of European Union countries. It is emphasized that European Union media such as "Euronews", "The European Times", "EP Today", "Diplomat Magazine", "Diplomatic World", "The Brussels Times" and "Knowledge Center Review" play an important role in the formation of the positive image of Tajikistan representing foreign policy priorities and investment potential of the country. Into the bargain, particular attention is paid to elucidation of international initiatives of Tajikistan in the media of the countries of the European Union. It is determined that a coverage of various materials about Tajikistan in the media of the countries of the European Union can serve as the basis for implementation of information diplomacy and attract foreign investments. The authors give a number of recommendations to improve cooperation between Tajikistan and the European Union.

Дар Консепсияи сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон гуфта мешавад, ки «Дар вусъати фазои иттилоотии ҷаҳонӣ дар баробари тамоюлҳои мусбати созанда, ки огоҳиро аз натиҷаҳои навтарини фаъолияти башарият таъмин мекунанд, ҳамчунин равандҳои манфии хатарзо барои амнияти иттилоотии кишварҳо, аз ҷумла Ҷумҳурии Тоҷикистон нухуфтаанд. Бинобар ин, дипломатияи иттилоотии Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат ба таъмини амнияти иттилоотии кишварро ҳадафи асосии худ қарор дода, дар доираи пайгирӣ ва татбиқи ин ҳадаф вазифаҳои зеринро ба иҷро мерасонад:

❖ таъмини дарки воқеӣ ва дақиқи сиёсати дохилӣ ва хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби доираҳои васеи ҷомеаи ҷаҳонӣ;

❖ муаррифӣ ва тарғиби дастовардҳо ва дурнамои рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар, пешрафту комёбиҳои фарҳангӣ ва илмии он;

❖ ташвиқи фазои мусоиди кишвар барои сармоягузорӣ, ҳамкориҳои самарабахши иқтисодӣ ва рушди сайёҳӣ;

❖ мусоидат ба эҷоди воситаҳои самараноки таъсири иттилоотӣ ба афкори ҷамъиятӣ дар хориҷа ҷиҳати шинохти мусбати Тоҷикистон;

❖ мусоидат ба тавсеаи имкониятҳои воситаҳои ахбори оммаи кишвар дар фазои иттилоотии байналмилалӣ;

❖ ба роҳ мондани ҳамкории фаъоли байналмилалӣ дар соҳаи иттилоот;

❖ муқовимати саривақтӣ ва самаранок ба киберҷиноятҳо ва таҳдидҳои иттилоотӣ ба истиқлолияти давлатӣ ва манфиатҳои миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон, муқаддасоти таърихӣ ва арзишҳои ахлоқиву маънавии халқи тоҷик»[1].

Барои татбиқи чунин ҳадафҳо тамоми намояндагиҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар хориҷи кишвар мувазаф буда, барои таъмини ҳифзи манфиатҳои миллии кишвар талош меварзанд.

Дар сиёсати хориҷии Тоҷикистони соҳибистиқлол ҳамкориҳои мутақобилан судманд бо созмонҳои бонуфузи байналмилалӣ, ба монанди ИДМ, СҲШ, СММ, САҲА, СҲИ, Иттиҳоди Аврупо ҷойгоҳи хоса доранд. Қобили қайд аст, ки маҳз ҳамкориҳои судманд бо созмонҳои бонуфузи байналмилалӣ буд, ки имрӯзҳо Тоҷикистонро давлати соҳибихтиёр, ягона, демократӣ, дунявӣ ва ташаббускор дар асрсаи байналхалқӣ мешиносанд ва эҳтиром мекунанд. Созмонҳои байналмилалии дар боло зикргардида баъди ба роҳ мондани робитаҳои судманд бо Тоҷикистон, кишварро на танҳо пас аз ҷанги шаҳрвандӣ дастгирӣ намуданд, балки дар рафъи оқибатҳои ҷанг кӯмакҳои зиёди молиявию техникӣ пешниҳод карданд [2, с.215].

Имрӯзҳо дар кишварҳои аъзои Иттиҳоди Аврупо Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун кишвари ташаббускор дар соҳаи об шинохта шудааст. Васоити ахбори оммаи Аврупо, ба монанди медиа-холдинг ва шабакаҳои телевизионии «Euronews», «Big Media Group», нашрияи «The European Times», маҷаллаи Парлумони Аврупо «EP Today», медиа-холдинги бонуфуз «New Europe», маҷаллаи дипломатии Шоҳигарии Нидерландия «Diplomat Magazine» ва маҷаллаҳои умумиаврупоии «Diplomatic World» ва «The Brussels Times», маркази таҳқиқотии «Knowledge Center» ва нашрияи он «Knowledge Center Review» барои ҳарчи бештар намоиш додани иқтидори иқтисодӣ, энергетикӣ, сармоягузорӣ ва сайёҳии кишвар, сиёсати дохиливу хориҷӣ ва пайдо намудани андешаҳои мусбии шаҳрвандони Аврупо нақши калидиро мебозанд [3, с.102].

Дар ин ҷода мавриди қайд аст, ки маҷаллаи «The Uropean Times» (Брюссел, 2012), нашрияеро бахшида ба Тоҷикистон чоп намуд [4]. Дар ин нашрия маълумоти умумӣ дар бораи кишвар, иқтидорҳои иқтисодӣ, сармоягузорӣ, сайёҳӣ ва мусоҳибаҳои намояндагони гуногуни роҳбарикунандаи кишвар ҷойгир шудаанд. Нашрияи мазкур дар ҳаҷми 500 нусха ба тамоми кишварҳои Аврупо тақсим карда шуд. Муаррифии нашрияи мазкур ҳангоми пазироии дипломатӣ бахшида ба 21 - солагии Истиқлолияти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби Президенти корхона «Big Media Group» Тю Кейперс доир гардид [5].

Барои боз ҳам беҳтару хубтар мавриди баррасӣ қарор додани мавзуи мазкур зерқисмҳои он низ тартиб дода шудаанд .

1. СИЁСАТИ ХОРИҶӢ

Сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон асосан дар чорабиниҳои сиёсии сатҳи баланд, ки дар он бевосита ВАО-и давлатҳои аъзо ва шабакаҳои бузурги телевизионии Аврупо ширкат меварзанд, мавриди омӯзиш ва баррасӣ қарор дода мешавад.

Бояд қайд намуд, ки сафарҳои расмии ҷониби Тоҷикистон, ки дар солҳои 2011 ва 2013 ба вуқӯъ пайваст, аз ҷиҳати сиёсӣ, иқтисодӣ ва гуманитарӣ сафарҳои хеле судманд буданд ва ба рушди минбаъдаи муносибатҳо дар ҷодаҳои гуногун таҳкони ҷиддӣ бахшиданд. Сафари расмии Президенти кишвар муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон, ки санаҳои 5-6 июни соли 2011 ба амал омад, дар муносибатҳои Тоҷикистону Иттиҳоди Аврупо саҳифаи нави ҳамкориҳои судмандро боз намуд. Дар доираи сафар Президенти кишвар Эмомалӣ Раҳмон бо Раиси Парлумони Аврупо Ежи Бузек ва роҳбарони кумитаҳои Парлумон вохӯрӣ намуданд. Санаҳои 9-12 апрели соли 2013 сафари навбатии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба институтҳои Иттиҳоди Аврупо ба амал омад. Дар давоми сафар вохӯрии Сарвари давлат бо роҳарони воломақоми Иттиҳод доир гардид. 11-апрели соли 2013 дар доираи сафари корӣ форум таҳти унвони «Имкониятҳои нави инноватсионии Тоҷикистон дар соҳаи энергетика» таҳти роҳбарии намояндаи Парлумони Аврупо Страун Стивенсон баргузор гардид. Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Президенти кишвар Эмомалӣ Раҳмон дар суханронии худ оиди имкониятҳои мусоиди инноватсионии Тоҷикистон дар соҳаи иқтисодиёт, шароит ба хуби сиёсиву ҳуқуқӣ барои сармоягузорон ва соҳибкорони хориҷӣ қайд намуданд. Ҳамчунин дар форум таваҷҷӯҳи бештар барои ҷалби сармояи хориҷӣ дар соҳаи энергетика, нафту газ, канданиҳои фоиданок, саноати сабук ва истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ дар густариши муносибатҳои тарафайн муҳим арзёбӣ гардиданд.

Дар доираи сафари кории Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон, ки санаи 1 декабри соли 2015 ба амал омад, вохӯриҳои сатҳи баланд бо Комиссари олии Иттиҳоди Аврупо оид ба сиёсати байналмилалӣ ва сиёсати амниятӣ хонум Федерика Могерини, Президенти Шӯрои Аврупо Доналд Туск, Комиссияи Аврупо Жан Клод Юнкер ва ноиби Президенти Бонки инвеститсионии Аврупо Ян Вапавуори баргузор гардиданд. Дар вохӯрӣ тарафҳо масъалаҳои густариши муносибатҳои Тоҷикистону Иттиҳоди Аврупоро мавриди баррасӣ қарор дода, ҷиҳати ба зинаҳои нав баровардани он мубодилаи афкор намуданд.

Ин вохӯриҳои судманди сатҳи олӣ аз он хабар медиҳанд, ки робитаҳои ҳарду ҷониб дар сатҳи хеле хуб қарор дорад ва умед аст, ки дар оянда саҳифаҳои нав б оз шуда, ба таҳкими минбаъдаи ҳамкориҳо мусоидат менамоянд.

Инчунин, васоити ахбори оммаи Аврупо дар роҳи фаҳмонидани авлавиятҳои сиёсати хориҷии Ҷуҳурии Тоҷикистон нақши муҳим доранд.

30- марти соли 2012 мусоҳибаи рӯзноманигорони медиа-холдинги бузурги Аврупо «Euronews» бо Президенти кишвар Эмомалӣ Раҳмон баргузор гардид, ки дар он Сарвари давлат Эмомалӣ Раҳмон дар бораи ҷашни Наврӯз, ҳамкории минтақавӣ ва амният, рушди соҳаҳои иҷтимоию иқтисодӣ дар мамлакат ва таъмини бехатарӣ дар сарҳад бо Ҷумҳурии Исломии Афғонистон андешаҳои худро баён намуданд. Дар ҳамон вақт бахшида ба Наврӯзи байналмилалӣ ва ҷашнгирии он дар Тоҷикистон намоишҳои телевизионӣ омода шуда, тариқи шабакаҳои Аврупоӣ пахш гардиданд.

18-октябри соли 2014 изҳороти якҷояи Вазири корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон Сироҷиддин Аслов бо Президенти ширкати бонуфузи машвараті «Big

Media Group» Тю Кейперс ва рӯзноманигорони нашрияи бонуфуз «The European Times» доир гардид[6]. Дар давоми мусоҳиба вазири корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи самтҳои муҳими сиёсати хориҷӣ, дастовардҳои назаррас ва оид ба густариши ҳамкориҳои судманд бо Иттиҳоди Аврупо, ҷалби сармоягузорони аврупоӣ ба рушди соҳаҳои афзалиятноки кишвар, шароитҳои мусоиди инвеститсионӣ ва дигар масъалаҳои минтақавӣ ва байналмилалӣ маълумоти муфассал дод. Мавриди зикр аст, ки нашрияи «The European Times» зиёда аз 1 млн хонанда дорад ва барои муаррифии кишвар саҳни хеле васеъ ва муфид аст.

Худи ҳамон рӯз мусоҳибаи вазири корҳои хориҷӣ бо сармуҳаррири нашрияи «New Europe» Костас Тсасигасом доир гардид. Дар давоми мусоҳиба вазири корҳои хориҷӣ ба саволҳои сармуҳаррири нашрия оид ба масъалаҳои ҳамкории Тоҷикистон бо Иттиҳоди Аврупо, мавқеи Русия ва Хитой дар сиёсати хориҷии Тоҷикистон, ҳамкории кишвар бо созмонҳои байналмилаливу минтақавӣ, ба мононди Созмони Ҳамкории Шанхай, стратегияи мубориза бар зидди терроризм ва экстремизм ва масъалаи амнияти Афғонистон ҷавоб дод. Инчунин масъалаҳои ҳамкории минтақавӣ дар соҳаи саноат ва энергетика қисми дигари мавзӯи сӯҳбат буд.

Инчунин, бобати ин масъала мақолаи вазири корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар нашрияи «The European Times» таҳти унвони «Амнияти минтақавӣ баъди соли 2014: нигоҳе аз Тоҷикистон», ки дар он масъалаҳои рушди ҳамкориҳои давлатҳо оид ба таъмини амнийт дар Афғонистон баррасӣ шуда, пешниҳодҳои нави Тоҷикистон ироа шудаанд, нашр гардид.

Ҳамчунин натиҷаҳои ҳамоиши сатҳи баланди сарварони давлатҳои аъзои Созмони Ҳамкории Шанхай дар шаҳри Душанбе, ки соли 2014 баргузор гардид, дар нашрияи «Diplomat Magazine» аз чоп баромад [7].

Раванди омодагӣ ва баргузории Конфронси байналмилалӣ оид ба натиҷаҳои Даҳсолаи байналмилалии амал «Об барои ҳаёт» дар солҳои 2005-2015 дар нашрияҳои «The European Times» ва «New Europe» чоп шуданд [8].

Ҳамин тавр, мардуми қитъаи Аврупо тавассути пажӯҳиши гуногуни шабакаҳои телевизионӣ ва нашрияҳои машҳури машваратии аврупоӣ оид ба вазъи имрӯзаи Тоҷикистон ва шароитҳои мусоиди иқтисодиву иҷтимоӣ, фарҳангӣ, сайёҳӣ ва сармоягузорӣ аз наздик шинос шудаанд, ки ин ба раванди амалишавии ҳадафҳои аслии дипломатияи иттилоотии Тоҷикистон мувофиқ буда, барои ҷалби бештари сармоягузорони хориҷӣ мусоидат менамояд.

2. ИНЪИКОСИ ИҚТИДОРИ ИҚТИСОДӢ, ЭНЕРГЕТИКӢ ВА САРМОЯГУЗОРИИ КИШВАР ДАР ВАО-и ИТТИҲОДИ АВРУПО

Иқтидори энергетикӣ, иқтисодӣ, сармоягузорӣ ва дигар соҳаҳои афзалияноки кишвар барои ҷалби бештари сармояи хоиҷӣ дар чорабиниҳои сатҳи баланди намояндагии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Брюссел намоиш дода шуда, тарҳи ВАО-и Аврупо паҳн гардиданд.

6 ноябри соли 2012 дар Брюссел бо ташаббуси Сафорати Тоҷикистон дар Шоҳигарии Белгия ва бо дастгирии ширкати «Saturn group» и «Cliniques de l'Europe» форуми сармоягузории Тоҷикистону Белгия бо иштироки сармоягузорони бузурги кишвари иқомат баргузор шуд. Дар кори форум намояндагони расмии Тоҷикистон, ки барои машваратҳои дуюми Кумитаи ҳамкориҳои Иттиҳоди Аврупо ва Тоҷикистон ба Брюссел омада буданд, иштирок намуданд.

Мақсади асосии форуми мазкур аз нишон додани иқтидори иқтисодӣ ва шароити

мусоиди сармоягузорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соҳибкорони хурду бузурги Белгия ҷиҳати ҷалби сармояи ин кишвар ба соҳаҳои афзалиятноки кишвар иборат буд [9].

Инчунин, форум барои барқарор кардани робитаҳо ва бастани шартномаҳо барои ҳамкории минбаъда байни соҳибкорони ватанӣ ва Белгиягӣ заминаи мусоидро фароҳам овард. Дар баробари ин, муаррифии захираҳои азими энергетикии кишвар дар давлатҳои Аврупо вазифаи дигари намояндагиҳои Тоҷикистон дар қаламрави Аврупо ба ҳисоб меравад. Дар ин замина санаи 24 январи соли 2014 баргузор шудани Конфронси сатҳи баланд дар мавзуи «Об ва энергетика - воситаҳои таъмини сулҳ» аз ҷониби намояндагони Парлумони Аврупо Струан Стивенсон, роҳбари гурӯҳи байнипарлумонӣ оид ба тағйири иқлим ва ҳадафҳои рушд Кристина Гутерес, роҳбари гурӯҳи Парлумони Аврупо оид ба масъалаҳои об ва Намояндагии доимии Тоҷикистон дар Иттиҳоди Аврупо барои таҳкими минбаъдаи ҳамкориҳо дар соҳаи обу энергетика ва ҷалби бештари сармоягузорон ба ин соҳаҳои фоидаовар такони ҷиддӣ бахшид.

Дар идомаи тарғибу ташвиқи масоили обу энергетикии кишвар санаи 9 феврали соли 2014 дар маҷаллаи Парлумони Аврупо «EP Today» мақолаи Султон Раҳимов дар мавзуи «Тоҷикистон: об воситаи ҳамкорӣ бояд бошад» ба забони англисӣ чоп шуд, ки он ба масъалаҳои иқтидори энергетикии Тоҷикистон, обу энергетика ва муҳиммияти онҳо барои рушди мнбаъдаи Тоҷикистон ва дар умум минтақаи Осиёи Марказӣ, сиёсати обу энергетика дар сиёсати минтақвию ҷаҳонӣ бахшида шудааст[10].

Бояд қайд кард, ки истифодаи мақсадноки ВАО-и Иттиҳоди Аврупо барои тарғибу ташвиқи, пеш аз ҳама, сиёсати дохиливу хориҷии Тоҷикистон, ташаббусҳои кишвари мо дар арсаи байналхалқӣ, иншондиҳандаҳои назарраси соҳаҳои иҷтимоию иқтисодӣ дар солҳои истиқлолият, иқтидорҳои иқтисодӣ, сармоягузорӣ, энергетикӣ ва сайёҳӣ заминаи мусоидро фароҳам овард ва боиси бештар шудани сармоягузорӣ аз давлатҳои Иттиҳоди Аврупо ба Тоҷикистон гардид.

Хулоса, Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Иттиҳоди Аврупо шарикони муҳим ба ҳисоб мераванд ва ҳар ду ҷониб аз ин шарикӣ манфиатдоранд.

Муҳиммияти мақолаи мазкур аз он иборат аст, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд:

- асосҳои сиёсати иқтисодиву иҷтимоии худро бо дастгирии Иттиҳоди Аврупо мустаҳкам намояд;
- ёрии амалӣ дар тайёр намудани кадрҳои баландихтисоси соҳавӣ аз ҷониби Иттиҳоди Аврупоро мақсаднок истифода барад;
- истифодаи маблағҳои оқилонаи Бонкҳои аврупоиро, аз ҷумла, малағҳои Бонки аврупоии таҷдид ва рушдро дуруст ба роҳ монда, ба рушди соҳаҳои афзалиятноки кишвар эътибори ҷиддӣ зоҳир намояд;
- аз захираҳои бойи обу энергетикӣ ва сармоягузорӣ истифода бурда, барои ҷалби ҳарчи бештари сармояи аврупоӣ кӯшиш ба харҷ диҳад;
- ҳамкориҳоро дар ин самт идома дода, муносибатҳои судманди дуҷонибаро тақвият бахшад.

Барои Иттиҳоди Аврупо муҳим аст, ки Тоҷикистон:

- муносибатҳои дуҷонибаро дар бахшҳои гуногун бо Иттиҳоди Аврупо густариш дода, барои мутсаҳкам намудани соҳаҳои иқтисодиву иҷтимоии давлат кӯшиш намояд;
- дар роҳи давлати мутараққӣ, ҳуқуқбунёд, демократӣ, ободу осуда бунёд наму-

дан аз тамоми имкониятҳои мавҷудаи ҳамкориҳои дуҷониба истифода намояд;

- ҷиҳати амалишавии стратегияи нави Иттиҳоди Аврупо барои кишварҳои Осиёи Марказӣ ҳамкориҳоро таҳвият бахшад;

- аз имкониятҳо ва воситаҳои гуногуни ҳамкорӣ истифода бурда, амнияти сарҳад бо Афғонистон таъмин намояд;

- чораҳои пешгирии ҷиноятқорӣ дар байни ноболиғон, гардиши ғайриқонунии маводи мухаддир, мубориза бар зидди падидаҳои номатлуб ба монанди терроризм ва экстремизм, радикализми динӣ ва ҳифзи муҳити зист, ки ба амнияти Иттиҳоди Аврупо низ хатарнок аст, бо истифода аз усулҳои нав роҳандозӣ намояд.

Нуқтаҳои дар боло зикргардида аз ҳар ду ҷониб фаъолияти бештари амалиро талаб менамояд ва ҷонибҳо дар рушди минбаъдаи муносибатҳои судманд ба ҳар гуна хатарҳои дохилӣ ва берунӣ дучор шуданашон аз эътибор дур нест. Аз ин лиҳоз, ҷонибҳо бояд ҳамкории мутақобиларо боз ҳам густариш дода, масъалаҳои гуногуни тарафайнро бо роҳи музокирот ва гузаронидани машвараҳои сиёсии дуҷониба ҳаллу фасл намоянд.

Пайнавишт:

1. *Сомонаи расмии ВКХ ҶТ, http://mfa.tj/tj/pravovaya-osnova-vp/kontcepciya-vneshney-politiki-respubliki-tadzhikistan.html (санаи мурочиат: 16.03.2020)*
2. *Шарифзода А., Гафуров А. Архитектор мира. - Брюссель, 2012. –215 с.*
3. *Солиев Р.А. Таджикистан – Европейский союз: Взаимовыгодное партнерство. - Душанбе – Брюссель. 2016. – 102 с.*
4. *Сомонаи расмии «The European Times», http://emagazine.european-times.com/tajikistan (санаи мурочиат: 16.03.2020)*
5. *Сомонаи расмии Сафорати ҶТ дар Брюссел, http://www.tajikembassy.be/content/celebration-21st-anniversary-independence-republic-tajikistan-brussels (санаи мурочиат: 16.03.2020)*
6. *Сомонаи расмии ширкати бонуфузи машваратии «The European Times», http://www.european-times.com/countries/interview-minister-foreign-affairs-republic-tajikistan-european-times-magazine/ (санаи мурочиат: 22.03.2020)*
7. *Сомонаи расмии нашрияи «Diplomatic Magazine», http://www.diplomatmagazine.nl/2014/11/03/results-sco-summit-dushanbe-2014/*
8. *Саҳифаҳои расмии нашрияи «Diplomatic Magazine», http://www.diplomatmagazine.nl/2015/03/01/water-life-2005-2015/, http://diplomatmagazine.nl/2015/05/25/the-international/decade-for-action-water-for-life,http://www.diplomatmagazine.nl/2015/05/03/water-for-life-tajikistan-june-9-to-11-2015/ (санаи мурочиат: 16.01.2020)*
9. *Сомонаи расмии Сафорати ҶТ дар Шоҳигарии Белгия, http://tajikembassy.be/content/invest-forum-tajikistan-%E2%80%93-belgium-brussels. (санаи мурочиат: 16.02.2020)*
10. *Сомонаи расмии Нашрияи Парлумони Аврупо «EP Today», http://eptoday.com/tajikistan-turn-water-cooperation/(санаи мурочиат: 22.03.2020)*

Reference Literature:

1. *Official Site of the Ministry of Internal Affairs of TR http://mfa.tj/tj/pravovaya-osnova-vp/kontcepciya-vneshney-politiki-respubliki-tadzhikistan.html (date of request: 16.03.20)*

2. *A.Sharifzoda A., Gafurov A. Architect of the World, - Brussels, 2012, - 215 pp.*
3. *Soliev R.A. Tajikistan - European Union: mutually beneficial partnership. - Dushanbe - Brussels. 2016 .- 102 pp.*
4. *Official Site of «The European Times», http://emagazine.european-times.com/tajikistan (date of request: 16.03.20)*
5. *Official Site of Tajikistan Republic Embassy in Brussels http://www.tajikembassy.be/content/celebration-21st-anniversary-independence-republic-tajikistan-brussels (date of request: 16.03.20)*
6. *Official Site of a Reputable Consulting Company «The European Times», http://www.european-times.com/countries/interview-minister-foreign-affairs-republic-tajikistan-european-times-magazine/(date of request: 22.03.2020)*
7. *Official Site of the Printing-House of «Diplomatic Magazine», http://www.diplomatmagazine.nl/2014/11/03/results-sco-summit-dushanbe-2014/*
8. *Official Site of the Printing-House of «Diplomatic Magazine», http://www.diplomatmagazine.nl/2015/03/01/water-life-2005-2015/, http://diplomatmagazine.nl/2015/05/25/the-international/decade-for-action-water-for-life,http://www.diplomatmagazine.nl/2015/05/03/water-for-life-tajikistan-june-9-to-11-2015/ (date of request: 16.01.2020)*
9. *Official Site of Tajikistan Republic Embassy in the Kingdom of Belgium, http://tajikembassy.be/content/invest-forum-tajikistan-%E2%80%93-belgium-brussels. (date of request: 16.02.20)*
10. *Official Website of the European Parliament «EP Today», http://eptoday.com/tajikistan-turn-water-cooperation/ (date of request: 22.03.20)*

МУНДАРИҶА
СОДЕРЖАНИЕ

08 00 00 ИЛМҲОИ ИҚТИСОДӢ
08 00 00 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

08 00 01 Экономическая теория 5
Алиҷонова С.А. *Иқтисодиёт ва экология: алоқамандӣ ва вобастагии мутақобила 5*
08 00 05 Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) 13
Бойматов А.А., Шарифзода М.М. *Роҳои баланд бардоштани самаранокии фаъолияти маркетингии корхонаҳои Вилояти Суғд 13*
Ризокулов Т.Р., Акбарзода А. *Управление земельными ресурсами сельского хозяйства в регионах: зарубежный опыт 22*
Валеева Ю.С. *Построение системы показателей оценки эффекта розничных торговых сетей 31*
Исаев Р.С., Тулиев М. С. *Вопросы моделирования оказания электронных услуг в условиях цифровой экономики 39*
Самадова З. А., Нуриллоев Х.Р. *Некоторые факторы, влияющие на инвестиционный климат в регионе 48*
Абдуллоева А.Т. *Муҳоҷирати меҳнатӣ чун тарзи ҳалли масоили бекорӣ дар минтақаи дорои нерӯи баризофаи корӣ 55*
Умарова С. И. *Современные проблемы развития виноградарства в Республике Таджикистан и пути их решения 62*
Шарипова З.С. *Особенности локального рынка рекламы и его значение в развитии региональной экономики 70*
Шаропова Н.Ҳ. *Омилҳои таъсиррасон ба ҷараёни самаранок истифодабарии захираҳои иқтисодӣ (дар мисоли шаҳри Исфараи вилояти Суғд) 79*
Тухсанбоева Х. М. *К вопросу об исследовании взаимодействия институтов бизнес-структур и государства в региональной экономической системе 90*

12 00 00 ҲУҚУҚШИНОСӢ
12 00 00 ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

12 00 08 Уголовное право 100
Кудратов Н.А., Зохидова М.М. *Проблемы определения непосредственного объекта разглашения государственной тайны 100*
12 00 14 Административное право; административный процесс 110
Санавваров Ғ.Б., Шукуров Н. *Табиати ҳуқуқии назорати маъмурӣ 110*
Абдурахмонова М.И. *О некоторых функциях государственного управления земельным фондом Республики Таджикистан: теоретико-правовой аспект 121*

23 00 00 СИЁСАТШИНОСӢ
23 00 00 ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

23.00.02 Политические институты, процессы и технологии 135
Мельков С.А., Перенджиев А.Н., Лябах А.Ю. *Теоретический анализ политических институтов безопасности: уточнение трендов 135*
Ҳошимова Н.А. *Мухтассоти назарияи ҷомеаи маданӣ дар замони муосир 148*
23.00.04 Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития 157
Давлатов У. Н. *Марҳилаҳои ташаккул ва рушди элитаи дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон 157*
Рустамзода З., Акмалова М.А. *Нақши васоити ахбори оммаи Давлатҳои Иттиҳоди Аврупо дар ташаккули имиҷи Ҷумҳурии Тоҷикистон 168*

CONTENTS

08 00 00 ECONOMY SCIENCES

08 00 01 Economic Theory ***5***

Alijanova S. A. *Economy and Ecology: Interrelation and Interdependence*.....5

08 00 05 Economics and Management of National Economy(Regional Economy)..... **13**

Boymatov Alidjon A., Sharifzoda M. M. *The Ways of Elevation of Marketing Activity Effectiveness Related to Industrial Enterprises of Sughd Viloyat*.....13

Rizokulov T. R., Akbarzoda A. *Management with Agricultural Land Resources in the Regions: Foreign Experience*.....22

Valeeva J. S. *Construction of a System of Indicators of Assessment Concerned with the Effect of Retail Trading Networks* 31

Isaev R. S., Tuliev M.S. *Issues of Modelling of Rendering Electronic Services under the Conditions of Digital Economy* 39

Samadova Z. A., Nurilloev Kh. R. *Some Factors Affecting the Investment Climate in the Region* 48

Abdulloyeva A. T. *Labour Migration as a Way of Solving Unemployment Problems in Surplus Labour Regions* 55

Umarova S.I. *Modern Problems Beset with the Development of Viticulture in Tajikistan Republic and the Ways to Solve them* 62

Sharipova Z. S. *Peculiarities of Local Advertising Market and its Importance in Regional Economy Development*.....70

Sharopova N. H. *Factors of Influence on the Effective use of Economic Resources (on the example of Isfara town of Sughd Viloyat)*.....79

Tukhsanboeva Kh. M. *To the Issues Concerned with the Study of Interaction between the Institutes of Business Structures and State in the Regional Economic System*.....90

12 00 00 LAW SCIENCES

12 00 08 Criminal Law..... **100**

Kudratov N.A., Zokhidova M.M. *Problems of Determining a Direct Object of Disclosure of State Secret* 100

12 00 14 Administrative Law; Administrative Process..... ***110***

Sanavvarov G.B., Shukurov N. *Legal Nature of Administrative Supervision*.....110

Abdurahmonova M. I. *On some Functions of State Management with Land Fund in Tajikistan Republic: Theoretico-Legal Aspect* 121

23 00 00 POLITICS SCIENCES

23 00 02 Political Institutes, Processes and Technologies..... **135**

Melkov S.A., Perendjiyev A.N., Lyabah A. Y. *Theoretical Analysis Beset with Political Security Institutions: Trends Determination* 135

Khoshimova N.A. *Features of the Theory of Civil Society in Modern World*.....148

23 00 04 Political Problems of International Relations, Global and Regional Development..... **157**

Davlatov U.N. *The Processes of Formation and Development of Diplomatic Elite of Tajikistan Republic* 157

Rustamzoda Z., Akmalova M.A. *The Role of European Union's Mass Media in Formation of the Image of the Republic of Tajikistan* 168

БАРОИ ИТТИЛОҲ

Маҷаллаи «Ахбори ДДҲБСТ» нашрияи илмӣ-назариявии Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон буда, аз силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ ва гуманитарӣ иборат мебошад ва тибқи «Қонун дар бораи матбуот ва воситаҳои ахбори умум» ба нашр омода мешавад.

Аҳдофи маҷаллаи илмии тақризшавандаи «Ахбори ДДҲБСТ. Силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ»

- инъикоси саривақтии натиҷаҳои фаъолияти тадқиқотии олимони ҶТ, ҳамчунин олимони мамолики хориҷаи наздику дур тибқи соҳаҳои зерини илм: улуми иқтисодӣ, улуми ҳуқуқшиносӣ, сиёсатшиносӣ;
- инкишофи ҳамкории байналхалқӣ дар соҳаи иқтисодиёт, ҳуқуқшиносӣ, сиёсат (муносибатҳои байналхалқӣ);
- ба муҳаққиқон фароҳам сохтани имкони нашри натиҷаҳои ҷустуҷӯҳои илмӣ;
- инъикоси масоили мубрам ва самтҳои ояндадори улуми иқтисодӣ, ҳуқуқшиносӣ ва сиёсӣ;
- ҷустуҷӯи донишҳои нав барои рушди иҷтимоию иқтисодии ҶТ умуман ва минтақаҳои он;
- тарғиби дастовардҳои фаъолияти илмию тадқиқотии олимони ДДҲБСТ, хамчунин олимони донишгоҳҳои дигар ва муассисаҳои маорифу илми ҶТ.

Шартҳои нашри мақола дар маҷаллаи «Ахбори ДДҲБСТ. Силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ»

- ҳайъати таҳрири маҷалла мақолаҳои илмӣ (ҳаҷми миёна 12-15 саҳфа), тақризҳо, обзорҳои илмии (то 25 сафҳа) қаблан дар нашрияҳои чопию электронӣ нашрнашударо барои баррасию нашр қабул мекунад, ки ғояҳои илмӣ, натиҷаю дастовардҳои тадқиқоти бунёдии назарию амалиро оид ба соҳаҳои дониш дар улуми иқтисодӣ, улуми ҳуқуқшиносӣ ва сиёсатшиносӣ дарбар гиранд;
- қарор дар бораи нашр ё радди нашр дар асоси муҳиммият, навоварӣ ва аҳамияти илмии маводи пешниҳодгардида қабул карда мешавад;
- муаллифон (ҳаммуаллифон) масъулияти саҳеҳии иттилооти илмии пешниҳодгардида ва ҳамаи додаҳоеро, ки мақола, обзорҳо ва тақризҳо дар бар мегиранд, ба зимма доранд;
- ҳамаи маводи ба идораи маҷалла омада ҳатман дар сомонаи antiplagiat.ru мавриди тафтиш қарор мегиранд, сипас ҳайати таҳрир муаллифон (ҳаммуаллифон)-ро дар бораи натиҷаи арзёбии дастнавис ва ба тақризи минбаъда қабул шудани мавод ё радди пешниҳоди он ба тақриз огоҳ мекунад;
- мақола, обзор ва тақризҳои ба идора омада дар сурати ҷавоби мусбат баъди тафтиш дар сомонаи antiplagiat.ru ба мақсади арзёбии онҳо аз ҷониби мутахассисони пешбари соҳаҳои дахлдори илм ба тақризи дохилӣ ирсол мегарданд;
- мақолаҳои ба тақризи дохилӣ пешкашшуда бояд пурра тибқи талаботе, ки дар сомонаи маҷалла: www.vestnik.tj зикр гардидаанд, таҳия карда шаванд;
- агар дар тақриз оид ба ислоҳу такмили мақола тавсияҳо пешниҳод шуда бошанд, ба муаллиф эроду мулоҳизаҳои муқарриз (бе сабти ному насаби ӯ) барои такмилу ислоҳи мавод ирсол мешавад;
- муаллиф маводи такмилдодаро ба идораи маҷалла мефиристад ва идора онро якҷоя бо ҷавоби муаллиф тибқи ҳар моддаи эродҳо ба тақризи такрорӣ мефиристад.
- ҳайати таҳрир ба таҳрири мақола бидуни тағйир додани мӯҳтавои илмии он ҳақ дорад. Хатоҳои имлоию услубиро мусаҳҳеҳ бидуни мувофиқа бо муаллиф (ҳаммуаллифон) ислоҳ мекунад. Дар мавридҳои зарурӣ ислоҳҳо бо муаллиф (ҳаммуаллифон) мувофиқа карда мешавад;
- варианти барои такмил ба муаллиф (ҳаммуаллифон) фиристода бояд дар мӯҳлати муқарраргардида, баъди ворид сохтани ислоҳу тағйирот дар намудҳои электронӣ ва чопӣ ба идора баргардонда шавад;
- мақолаҳое, ки ба чоп қабул нашудаанд, ба муаллиф (ҳаммуаллифон) баргардонда намешаванд. Дар мавриди радди чопи мавод идораи маҷалла ба муаллиф (ҳаммуаллифон) раддияи мудаллал ирсол мекунад;

- тибқи дархости шӯроҳои коршиносии КОА назди Президенти ҶТ ва КОА ВМИ ФР идораи маҷалла ба онҳо такризҳоро пешниҳод мекунад.

Талабот ба таҳияи мақолаҳо (обзорҳо, такризҳо), ки ба маҷаллаи илмию назариявии «Ахбори Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон. Силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ» барои чоп ирсол мегарданд

1. Барои ҷойгир кардан дар маҷалла мақола, такриз ва обзорҳои илмӣ тибқи ихтисосҳои илмии **08 00 00 – улуми иқтисодӣ** (рамзҳои 08.00.01, 08.00.05, 08.00.14); **12 00 00 – улуми ҳуқуқшиносӣ** (рамзҳои 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.14**); 23 00 00– сиёсатшиносӣ** (рамзҳои 23.00.02, 23.00.04), ки қаблан дар ҳеч ҷой чоп нашудаанд, қабул мегарданд.

2. Муаллифон ба идораи маҷалла ҳатман бояд ҳуҷҷатҳои зеринро пешниҳод кунанд:

- матни мақола ба забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ, ки дар гунаи чопии он муаллиф (ҳаммуаллифон) имзо гузоштаанд;
- такризи доктор ё номзади илм, ки ба он шӯъбаи кадрҳои ҷои кори муқарриз мӯҳр гузоштааст;
- маълумотнома аз ҷои таҳсил (барои аспирантҳою магистрантҳо)
- гунаи чопии ҳуҷҷатҳо ба идора ба суроғаи зерин ирсол мешавад: 735700, ҶТ, вилояти Суғд, ш. Хуҷанд, микроноҳияи 17, бинои 1, ДДҲБСТ, бинои асосӣ, утоқи 309

Гунаи электронии мақола ба почтаи электронии vestnik-tsulbp@mail.ru ирсол мешавад. Телефон барои маълумот: 8 (3422) 2-05-63; суроғаи сомона www.vestnik.tj

Тибқи талаботи КОА назди президенти ҶТ ва КОА ВМИ ФР мақола бояд унсурҳои зеринро дарбар гирад:

- индекси УДК ва ББК (дар аввали мақола дар шакли сатри алоҳида, дар тарафи чап гузошта мешавад);
- ному насаби пурраи муаллиф (ҳаммуаллифон) ба забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ;
- унвони илмӣ, дараҷаи илмии муаллиф (ҳаммуаллифон), ном ва рамзи ихтисоси илмӣ (тибқи номгӯй), ки тадқиқот тибқи он сурат мегирад, ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ;
- аспирантон унвонҷӯён, муаллифон, докторантҳо номи кафедра ва муассисаи илмиро (магистрантҳо – самти тайёриро) ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ зикр мекунанд;
- зикри мансаб, ҷои кор, шаҳру мамлакат ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ;
- e-mail;
- номи мақола ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ (бо ҳарфҳои калон, ҳуруфи Times New Roman 14 ё Times New Roman TJ 14);
- чакида ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ аз 100 то 150 вожа бо сабти мақсаду вазифаи таҳқиқ, баёни мухтасари кор ва хулосаҳои асосие, ки навоварии илмии корро дар бар мегирад;
- вожаҳои калидӣ ба забонҳои тоҷикӣ ва русию англисӣ оварда мешаванд (7-8 калима ё ибора, ки ду ё се вожаро дарбар мегирад;
- ба мақола ҳатман номгӯи маохизи мавриди истифода бо зикри танҳо сарчашмаҳои иқтибосгардида замима мешавад. Рӯйхати маохиз дар охири мақола бо назардошти саҳифаи умумии сарчашмаи истифодашуда навишта мешавад. Ҳангоми навиштани рӯйхати мазкур аз рӯи тартиби овардани иқтибосҳо ва мувофиқи талаботи ГОСТ таҳия карда ме шавад;
- иқтибосҳо дар қавсайн бо қайди рақами адабиёт аз рӯи рӯйхати сарчашмаҳо ва саҳифаи он бояд ишора шаванд;
- матни мақолаи пешниҳодшаванда нусхаи ниҳоӣ маҳсуб шуда, бояд пурра аз назари таҳрир гузаронида шавад ва аз ғалат тоза бошад.

Мақолаҳое, ки ба идораи маҷалла бо нақзи талаботи мазкур ирсол мегарданд, мавриди баррасӣ қарор намегиранд.

Масъулияти боэътимодии аснод ва мӯҳтавои мақолот бар дӯши муаллифон ва муқарризон мебошад.

Идораи маҷалла

К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

«Вестник ТГУПБП» - научно-теоретический журнал Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, публикующий материалы серий общественных и гуманитарных наук, издаётся согласно закону Республики Таджикистан «О печати и средствах массовой информации».

Целями научного рецензированного журнала «Вестник ТГУПБП. Серия общественных наук» являются:

- оперативное освещение результатов исследовательской деятельности учёных Республики Таджикистан, а также учёных стран ближнего и дальнего зарубежья по следующим отраслям науки: экономические науки, юридические науки, политология;
- развитие международного сотрудничества в сфере экономики, юриспруденции, политики (международных отношений);
- предоставление возможности исследователям публиковать результаты научных изысканий;
- освещение актуальных проблем и перспективных направлений экономических, юридических и политических наук;
- поиск новых знаний для социально-экономического развития Республики Таджикистан в целом и её регионов;
- пропаганда достижений научно-исследовательской деятельности учёных Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, а также исследователей других вузов и учреждений образования и науки Республики Таджикистан.

Условия публикации статей в журнале «Вестник ТГУПБП. Серия общественных наук»:

- редакционная коллегия журнала принимает для рассмотрения и публикации ранее не опубликованные в печатных и электронных изданиях научные статьи (средний объём – 12-15 страниц), рецензии, научные обзоры (до 25 страниц), отзывы, содержащие научные идеи, результаты и достижения фундаментальных теоретических и прикладных исследований по следующим отраслям знания: экономические науки, юридические науки, политология;
- решение о публикации или об отказе в публикации принимается на основе актуальности, новизны и научной значимости представленных материалов;
- авторы (соавторы) несут всю полноту ответственности за достоверность представляемой научной информации и всех данных, содержащихся в статьях, отзывах, обзорах и рецензиях;
- все представленные в редакцию журнала материалы в обязательном порядке проходят проверку на сайте antiplagiat.ru, после чего редколлегия извещает авторов (соавторов) о результатах оценки рукописи и сообщает о приёме материала к дальнейшему рецензированию или об отказе от рецензирования;
- поступившие в редакцию статьи, отзывы, обзоры и рецензии в случае положительного ответа после проверки на сайте antiplagiat.ru направляются на внутреннее рецензирование с целью их экспертной оценки ведущими специалистами в соответствующей отрасли науки;
- статьи, допущенные к внутреннему рецензированию, должны быть оформлены в полном соответствии с требованиями, предъявляемыми к публикациям, которые размещены на сайте журнала: www.vestnik.tj;
- если в рецензии содержатся рекомендации по исправлению или доработке статьи, автору направляются замечания и предложения рецензента (без указания сведений о нём) для доработки и исправления материала;
- доработанный материал представляется автором в редакцию журнала и направляется на повторное рецензирование вместе с ответом автора по каждому пункту замечаний;
- редколлегия имеет право на редактирование статей без изменения их научного содержания. Орфографические и стилистические ошибки исправляются корректором без согласования с автором (авторами). При необходимости правка согласуется с автором (авторами);
- вариант статьи, направленный автору (авторам) на доработку, должен быть возвращён в редакцию в оговоренный срок с внесёнными исправлениями и изменениями в электронном и распечатанном виде;

- статьи, не принятые к опубликованию, автору (авторам) не возвращаются. В случае отказа от публикации материала редакция направляет автору (авторам) мотивированный отказ;
- редакция предоставляет рецензии по запросу экспертным советам ВАК при Президенте РТ и ВАК МОН РФ.

Требования к оформлению статей (обзоров, рецензий), присылаемых для публикации в научно-теоретический журнал «Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук»

1. Для размещения в журнале принимаются ранее нигде не опубликованные научные статьи, обзоры, рецензии, отзывы, соответствующие научным специальностям: **08 00 00 – Экономические науки (**шифры 08.00.01, 08.00.05, 08.00.14**); 12 00 00 – Юридические науки** (шифры 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.14)**; 23 00 00 – Политология** (шифры 23.00.02, 23.00.04**).**

2. Авторы в обязательном порядке предоставляют в редакцию следующие документы:

- текст статьи на таджикском, русском или английском языках с обязательной подписью автора (авторов) на печатном варианте статьи;
- рецензию доктора или кандидата наук, заверенную в отделе кадров по месту его работы;
- справку с места учёбы (для аспирантов и магистрантов).

Печатные варианты документов направляются в редакцию по адресу: 735700, Республика Таджикистан, Согдийская обл., г. Худжанд, 17 мкр-н, д.1, ТГУПБП, главный корпус, каб. 309. Электронные версии – по адресу электронной почты: vestnik-tsulbp@mail.ru.

Телефон для справок: 8 (3422) 2-05-63; адрес сайта: www.vestnik.tj

В соответствии с требованиями ВАК при Президенте РТ и ВАК МОН РФ, статья должна содержать:

- индекс УДК и ББК (размещается в начале статьи отдельной строкой слева);
- фамилию, имя, отчество автора (авторов) полностью на таджикском, русском и английском языках;
- учёную степень, учёное звание автора (авторов), наименование и шифр научной специальности (согласно номенклатуре), по которой ведётся исследование, на таджикском, русском и английском языках;
- аспиранты, соискатели, преподаватели, докторанты указывают кафедру и учебное заведение (магистранты – направление подготовки) на таджикском, русском и английском языках;
- указание на должность, место работы, город, страну на таджикском, русском языках;
- e-mail;
- название статьи на таджикском, русском и английском языках;
- аннотация на таджикском, русском и английском языках от 100 до 150 слов с указанием цели и задач исследования, краткого хода работы и основных выводов, содержащих научную новизну);
- ключевые слова на русском и английском языках (7-8 слов или словосочетаний из двух или трёх слов);
- статья в обязательном порядке должна содержать список использованной литературы с указанием только цитируемых работ. Список литературы приводится в конце статьи с общим объемом страниц источника. Список использованной литературы оформляется в порядке цитирования в соответствии с ГОСТ;
- ссылки даются в скобках, в которых указывается номер использованного источника согласно списку использованной литературы, а затем цитируемая страница.

Статьи принимаются в течение года. Редакция оставляет за собой право отбора материала, а также право сокращения публикуемой статьи.

Текст присылаемой рукописи является окончательным и должен быть тщательно выверен и исправлен. Статьи, направляемые в редакцию с нарушением вышеперечисленных требований, к рассмотрению не принимаются.

За содержание публикуемых материалов несут полную ответственность авторы и рецензенты.

Редакция журнала

TO THE NOTICE OF THE AUTHORS

"Bulletin of TSULBP" is a scientific-theoretical journal of the Tajik State University of Law, Business and Politics which publishes the materials referring to the series of the socialities and humanities edited in pursuance with the law of Tajikistan Republic "On Press and Mass-Media".

The Objective of the Scientific Reviewed Journal «Bulletin of TSULBP. Series of Social Sciences» are:

- operative elucidation of the results related to the research activities of the scholars living both in Tajikistan Republic and in the countries of far and near abroad on the following branches of sciences: economics, law, politology;
- development of international collaboration in the fields of economy, jurisprudence, politics (international relations);
- providing researchers with availabilities of publishing the results of scientific explorations;
- elucidation of actual problems and prospective trends of economic, juridical and political sciences;
- quest of new knowledge for social-economic development of Tajikistan Republic upon the whole and its separate areas in particular;
- propaganda of the achievements of scientific-research activities obtained by the scholars of the Tajik State University of Law, Business and Politics and also by those ones working in other higher schools and institutes of education and science of Tajikistan Republic.

Terms and Conditions of Publication of Articles in the Journal "Bulletin of TSULBP. Series of Social Sciences"

- the journal editorial board accepts for consideration and publication scientific articles, reviews, scientific surveys, comments reflecting scientific opinions, results and achievements of fundamental theoretical and applied researches on the following branches of knowledge: economics, law, politology:
- solution on publication or on refuse in it is adopted according to the character of the materials submitted: their actualness, novelty and scientific significance;
- an author (authors) bears (bear) all the completeness of responsibility for authenticity of the presented scientific information and all the data contained in articles, commentaries, surveys and reviews;
- all the materials submitted to the editorial board are subjected to compulsory monitoring on **anti-plagiat.ru** site after what the editorial board notifies authors (co-authors) about the results of a manuscript assessment and informs about an acceptance of materials for further review or about refuse in it;
- articles, commentaries, surveys and reviews in case of a positive answer after the monitoring in question are referred to internal review with the aim of their expertise assessment by leading specialists in a respective branch of knowledge;
- articles admitted to internal review should be framed in full correspondence with the requirements for the publications allocated on the journal site: www.vestnik.tj;
- If a review contains recommendation on corrections or improvement remarks and suggestions of a reviewer (without information about him\ her) it is sent to the author (authors);
- an improved material is submitted to the editorial board and referred to the second review together with the author s answer on every item of remarks;
- the editorial board has a right for recension of articles without changing its scientific contents. Spelling and stylistic mistakes are corrected by a proof-reader without coordination with an author (authors);
- a variant of the article sent to author (authors) for improvement should be returned to the editorial board in a stipulated term with amendments and alterations in the terms of a hard copy and e.mail.ru;
- articles non-accepted for publication are not returned to the author (authors). In case of refusal in publication the editorial board sends a motivated rejection to the author (authors);
- the editorial board gives reviews to RF ESM HAC (Higher Attestation Commission under Education and Science Ministry of Russian Rederation) expert councils if requested.

Requirement for Framing Articled (Surveys, Reviews) Sent for Publication into the Scientific-Theoretical Journal "Bulletin of the Tajik State University of Law, Business and Politics. Series of Social Sciences»

1. For allocation the journal accepts scientific articles (surveys, commentaries, reviews) on respective scientific specialities never published anywhere before: **08 00 00 – Economy sciences; 12 00 00 – Juridical sciences; 23 00 00 – Politology.**

2. The following papers ought to be submitted by authors to the editorial board compulsorily:

- the text of the article (in Russian and English with Russian translation) or in Tajik with an obligatory author`s (authors`) signature (-s) on a hard copy of the article;
- a review of Dr. or Candidate of sciences certified in a staff registration office under the establishment of a reviewer`s place of work;
- certificate from the place of studies (for post-graduates and master`s degree students).

Hard copies of documents are sent to the editorial board according to the address: 785700, Tajikistan Republic, Sughd viloyat, Khujand, microdistrict 17, building 1, TSULBP, main building, office 309. Electronic versions – e-mail address: vestnik-tsulbp@mail.ru. Telephone for reference, 8 (3422) 2-05-63, site address, www.vestnik.tj.

In accordance with RF ECM HAC requirements the article should contain:

- UDC index (to be located at the beginning of the article by a separate line from the left);
- LBC index (to be located **ibidem**);
- Author`s last name, first name, patronymic, nomination and code of scientific speciality (according to the range) the research is conducted - in Russian, English or Tajik, Russian and English;
- post-graduates, claimants for Candidate and Doctoral`s degrees, teachers specify a department and an educational establishment (master`s degree students specify speciality of training) in English or Tajik, Russian and English;
- position, place of work, city, country should be presented in Russian and English, or in Tajik, Russian and English;
- E-mail.ru;
- the title of the article in Russian and English or in Tajik, Russian and English (in capital letters, print **Times New Roman 14** or **Times New Roman Tj 14**, center alignment);
- abstract in Russian and English (**print TNR 14**), italics alignment, width alignment in the range of 100-250 words with indication of goals and objectives of research, brief course of work and major conclusions containing scientific novelty;
- key words in Russian and English (5-7 words or word-combinations of two or three words, through a comma, print TNR 14, italics alignment, width alignment);
- the article should compulsorily contain a list of reference literature with indication of cited work only. The list of literature is adduced at the end of the article with a general amount of pages of the original source. The bibliographical list of the literature used is framed in alphabetical order in concordance with **GOST** (State Standart).
- references are given in brackets where you should indicate the number of the used original source according to the literature list followed by a cited page.

Articles are accepted throughout a year. The editorial board is entitled to the right of selection in reference to materials and of reduction in regard to the article bound to being published.

The text of the manuscript sent is to be a final one, it must have been verified and corrected thoroughly.

Articles sent to the editorial-board with violation of the above-mentioned requirements are not accepted for consideration.

Full responsibility for competence and contents of the materials published rests on authors and reviewers.

Editorial-board of the journal

ЗИ-02.1.099TJ **ИНДЕКС: 77752**

Ахбори ДДҲБСТ. Силсилаи илмҳои ҷомеашиносӣ.
2020, №2 (83), 184 с.
Муҳаррирон:
Шомуродова О.Б.
(муҳаррири русӣ),
Балтина С.П.
(муҳаррири англисӣ)
Муҳаррири техникӣ:
Ҳакимхоҷаева М.К.

Вестник ТГУПБП. Серия общественных наук.
2020, №2 (83), 184 с.
Редакторы: Шамурадова О.Б.
(редактор материалов на русском языке)
Балтина С.П.
(редактор-переводчик)
Технический редактор:
Хакимходжаева М.К.

Bulletin of TSULBP. Series of Social Sciences.
2020, №2 (83), 184 с.
Editors:
Shamuradova O.B.
(Russian texts)
Baltina S.P.
(English texts)
Technical editor:
Khakimkhojayeva M.K.

Суроғаи мақалла: 735700, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Хуҷанд, микроноҳияи 17, бинои 1, ДДҲБСТ.
Тел. сармуҳаррир: 8(3422)2-38-11, тел. идора: 8(3422) 2-05-63;
e-mail: vestnik-tsulbp@mail.ru
Гунаи электронии мақалла дар сомонаи www.vestnik.tj; www.tsulbp.tj ҷойгир аст.

Адрес редакции: 735700, Республика Таджикистан, г. Худжанд, 17 мкр, дом 1, ТГУПБП.
Тел. гл.редактора: 8(3422)2-38-11, тел. редакции: 8(3422) 2-05-63;
e-mail: vestnik-tsulbp@mail.ru
Электронная версия журнала размещена на сайте www.vestnik.tj; www.tsulbp.tj

Address of the editorial-board: 735700, Tajikistan Republic, Khujand, microdistrict 17, building 1, TSULBP.
Editor-in-chief`s telephone: 8(3422) 2-38-11, editorial board`s telephone: 8 (3422) 2-05-63
e-mail: vestnik-tsulbp@mail.ru
Full textual version of the journal is placed on site www.vestnik.tj; www.tsulbp.tj

---

Ба чопаш 11.06.2020 имзо шуд. Андоза 84х108/16. Коғази офсет. Чопи офсет. 19,3 ҷ.ч.
Теъдоди нашр 420 адад. Супориши № 84. Нархаш шартномавӣ.

Нашриёти «Дабир»-и ДДҲБСТ, 735700, ш. Хуҷанд, микроноҳияи 17, бинои 1

Парки технологии ДДҲБСТ

Подписано в печать 11.06.2020 . Формат 84х108/16. Бумага офсетная. Печать офсетная. 19,3 упл.
Тираж 420 шт. Заказ №84. Цена договорная.

Издательство «Дабир» ТГУПБП, 735700, г. Худжанд, 17 мкр, дом 1

Технологический парк ТГУПБП

Signed for printing 11.06.2020 . Form 84x108/16. Paper offset, offset print. Circulation 420 copies.
Order #84. Price on contractual agreement

The publishing house “Dabir” under TSULBP, 735700, Khujand, mico-district 17, building 1

The technological park under TSULBP

Напечатано согласно предоставленному редакцией оригиналу-макету