

УДК 32.019.52

ББК 66.043.2

**ИССЛЕДОВАНИЕ ВЛИЯНИЯ
ПОЛИТИЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ НА
ЦЕННОСТНУЮ ОРИЕНТАЦИЮ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ
(НА ПРИМЕРЕ МЧС РОССИИ)**

**ОМУЗИШИ ТАЪСИРИ АРЗИШҶОИ
СИЁСӢ БА САМТГИРИИ АРЗИШИИ
ХИЗМАТЧИЁНИ ДАВЛАТИИ
ФЕДЕРАЛИИ ШАҲРВАНДӢ
(ДАР МИСОЛИ ВҲФ-и РУСИЯ)**

**STUDY OF THE INFLUENCE OF
POLITICAL VALUES ON THE VALUE
ORIENTATION OF FEDERAL
GOVERNMENT CIVIL SERVANTS (ON
THE EXAMPLE OF MES OF RUSSIA)**

Филкова Кристина Андреевна,
аспирант 2-го курса Академии
гражданской защиты Министерства
чрезвычайных случаев России
(Россия, Москва)

Филкова Кристина Андреевна,
аспиранти курси 2-юми Академияи
мудофиаи граждании Вазорати
ҳолатҳои фавқулодаи Русия
(Русия, Москва)

Filkova Christina Andreevna, 2nd year
postgraduate student of the Civil Defense
Academy under the Ministry of Emergency
Situations Russian Federation, (Russia,
Moscow) **E-MAIL:** filkova.kristina@yandex.ru

Ключевые слова: иерархия потребностей, МЧС России, политическая элита, политические ценности, потребности, социологическое исследование, сравнительный анализ, федеральные государственные гражданские служащие, ценностная ориентация

Статья подготовлена в рамках прохождения обучения по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре Академии гражданской защиты МЧС России и изучения специальной дисциплины «Политические институты, процессы и технологии». Исследуется приоритетность политических ценностей для федеральных государственных гражданских служащих МЧС России посредством метода опроса. Кроме того, проводится сравнительный анализ иерархии потребностей А. Маслоу и результатов, полученных в ходе опроса федеральных государственных гражданских служащих. По результатам исследования выдвигаются предположения о влиянии приоритетности политических ценностей на ценностную ориентацию федеральных государственных гражданских служащих МЧС России.

Вожаҳои калидӣ: иерархияи талабот, ВҲФ Русия, элитаи сиёсӣ, арзишҳои сиёсӣ, таҳлили муқоисавӣ, хизматчиёни шаҳрвандӣ, самтгирии арзии

Мақола дар доираи барномаи таълимӣ оид ба тайёр кардани кадрҳои илмӣ ва педагогӣ дар аспирантураи Академияи ҳифзи шаҳрвандии Вазорати ҳолатҳои фавқулодаи Русия ва омӯзиши фанни махсус «Институтҳои сиёсӣ, равандҳо ва технологияҳо» таҳия гардидааст. Афзалиятнокии арзишҳои сиёсӣ барои хизматчиёни давлатии федералии шаҳрвандии ВҲФ-и Русия тавассути усули пурсиш баррасӣ шудааст. Ғайр аз ин, таҳлили муқоисавии иерархияи талаботи А.Маслоу ва натиҷаҳои ба даст овардашуда дар рафти пурсиши хизматчиёни давлатии федералии шаҳрвандӣ гузаронида шудааст. Мувофиқи натиҷаҳои таҳқиқот, дар бораи таъсири афзалиятнокии арзишҳои сиёсӣ ба самтгирии арзии хизматчиёни давлатии федералии шаҳрвандии ВҲФ Русия фарзияҳо пешниҳод гардидааст.

Филкова К.А. Исследование влияния политических ценностей на ценностную ориентацию федеральных государственных гражданских служащих (на примере МЧС России)

Key-words: *hierarchy of needs, Ministry of Emergency Situations of Russia, political elite, political values, needs, sociological research, comparative analysis, federal government civil servants, value orientation*

The scientific article was prepared as a part of the training program for the scientific and pedagogical personnel in the post-graduate school of the Academy of Civil Protection under the Ministry of Emergencies of Russia and the study of the special discipline «Political Institutions, Processes and Technologies». This scientific article examines the priority of political values for federal state civil servants of the ministry in question through the method of questionnaire. In addition, a comparative analysis of the hierarchy of needs according to A. Maslov and the results obtained in the course of a survey of federal government civil servants is carried out. According to the results of the study the author of the scientific article makes assumptions concerning the influence of the priority of political values on the value orientation of federal state civil servants of the Russian Emergency Situations Ministry.

Актуализация темы исследования. В настоящее время информационно-коммуникационная сеть Интернет является крупнейшей площадкой для обсуждения, распространения и обмена информацией по всему миру. Интернет за счет своей неоднородной инфраструктуры и огромного количества источников информации не подчинен органам государственной власти, в отличие от других средств массовой информации (далее – СМИ) и средств массовой коммуникации, используемых человечеством. Данное обстоятельство вызывает напряжение в органах государственной власти, так как люди посредством Интернета могут свободно обсуждать и осуждать политическую, социальную, экономическую деятельность чиновников и политиков, формировать виртуальные объединения единомышленников, публиковать реальные показатели, факты из жизни людей во всех субъектах Российской Федерации, оценить уровень жизни в других странах и т.д. Органы государственной власти (далее – ОГВ) пытаются всеми формальными и неформальными способами взять под контроль ресурсы Интернета. К примеру, совсем недавно в России вышел закон, запрещающий оскорблять общество, государство, органы власти и госсимволы [1]. Тем самым ОГВ пытаются запретить каким-либо образом осуждать, критиковать, подвергать сомнению, оспаривать в Интернете действия и решения ОГВ.

Кроме того, обратим внимание на высказывание российского Президента В.В. Путина во время встречи с участниками общероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе»: «У нас много было дискуссий по поводу определенных ограничений в Интернете, но Интернет уже проник во все сферы нашей жизни и по большому счету он должен все-таки подчиняться даже не просто формальным законам, юридическим правилам, но и моральным законам общества, в котором мы живем, – отметил В. Путин. – Иначе это общество будет разрушаться изнутри», - подчеркнул он» [2].

Автор данной статьи не полностью согласна с изложенным мнением как раз в части его практической реализации. Поясним: если активность людей в Интернете будет подчиняться не своим или общим ценностям, а потребностям/интересам и требованиям определенного круга лиц, то это обязательно приведет к монополизации власти теми, кто хочет/сможет контролировать Интернет. Но в то же время, полагаем, следует согласиться с тем, что какие-то нормы и правила должны распространяться на всех участников информационных отношений в Интернете. Иначе говоря: анархия в Интернете недопустима, но и полностью

его нормировать, скорее всего, вряд ли имеет смысл и вряд ли получится.

Несомненно, Интернет как одна из ключевых информационно-коммуникационных технологий современности влияет на социальную составляющую жизни граждан. За счет Интернета люди реализуют потребности в общении, работе, развитии, развлечениях, популярности и т.д., поэтому его можно назвать социальной ценностью. Однако для российских ОГВ и для многих граждан Интернет, скорее всего, уже стал политической ценностью, за счет которой можно формировать гибкое гражданское общество и необходимый «правильный» образ ОГВ, а также воздействовать на общество для реализации своих целей и интересов. Такова авторская гипотеза. Пандемия коронавируса в очередной раз доказала, что за счет контроля над СМИ можно легко манипулировать всем миром. Но вот методологически важный вопрос: должен ли кто-то управлять Интернетом?

Также необходимо отметить важную особенность Интернета: основную массу его пользователей составляет молодежь, или, если быть точнее, – люди более молодых возрастов. Эти люди в силу своих социальных свойств, изменчивости и остроты восприятия окружающей действительности являются той частью общества, в которой может быстрее происходить накопление и реализация негативного протестного потенциала. Наверное, сегодня именно это беспокоит власти в любой стране мира.

Проблематизация. Данная особенность в сочетании с бесконтрольным развитием и распространением контента Интернета может вызывать у ОГВ ощущение угрозы их власти и даже их безопасности. Если рассматривать данный аспект в рамках теории иерархии потребностей американского психолога А. Маслоу, то потребности ОГВ в безопасности находятся практически в самом низу пирамиды (на втором уровне снизу), в то время как потребности общества в развитии и самореализации – на вершине пирамиды. Это может свидетельствовать о возникновении совершенно реальной проблемы конфликта интересов между ОГВ и обществом (упрощенно назовем ее противоречием между безопасностью и развитием). Личная заинтересованность политической элиты в достижении своих целей посредством контроля Интернета, предполагаем, может отрицательно сказаться на взаимоотношениях государственной власти с обществом.

Например, исследователь Н.С. Сабирова отмечает, что «только в случае отказа от идеи «человек для государства» в пользу принципа «государство для человека», государство будет прислушиваться к происходящим в обществе процессам, поставит своей основной задачей создание благоприятных условий для самопознания и освобождения личности» [3]. Мы привели здесь так называемое либеральное представление о взаимоотношениях власти и общества. Однако есть и иные современные взгляды. Так, американский теоретик революции Дж. Голдстоун считает, что «современному государству всё равно придется пересмотреть все свои функции..., пенсии придется ограничить, ... нужно будет обеспечить здоровье населения ..., людям предстоит заниматься образованием всю жизнь» [4].

Авторский анализ. С целью исследования приоритетности тех или иных политических ценностей для федеральных государственных гражданских служащих (далее – ФГГС) автором статьи в марте 2021 года был проведен опрос в МЧС России.

На первом этапе посредством метода опроса ФГГС¹ оценивали по степени важности

¹ В исследовании приняли участие 23 федеральных государственных гражданских служащих МЧС России, из них 2 – главная группа должностей, 4 – ведущая группа должностей, 17 – старшая группа должностей.

Филкова К.А. Исследование влияния политических ценностей на ценностную ориентацию федеральных государственных гражданских служащих (на примере МЧС России)

политические ценности, указанные в анкете опроса (см. таблицу 1).

Результаты обрабатывались следующим образом: степень важности «Очень важная» оценивалась как +2 балла, степень важности «Важная» оценивалась как +1 балл, степень важности «Неважная» оценивалась как -1 балл, степень важности «Совершенно неважная» оценивалась как -2 балла, степень важности «Затрудняюсь ответить» оценивалась как 0 баллов.

Таблица 1 Результаты исследования приоритетности политических ценностей для ФГГС МЧС России

Политические ценности	Степень важности					Сумма баллов
	Очень важная	Важная	Затрудняюсь ответить	Неважная	Совершенно неважная	
Политическая свобода	6	11	5	1	0	22
Национальная безопасность	8	15	0	0	0	31
Патриотизм	4	5	2	12	0	1
Публичность	0	12	7	4	0	8
Выборность	7	16	0	0	0	30
Конституционализм	12	11	0	0	0	35
Духовное развитие	6	7	5	5	0	14
Карьера	8	14	0	1	0	29
Коллективизм	4	17	2	0	0	25
Толерантность	4	4	10	4	1	6
Ответственность	8	10	4	1	0	25
Религия	1	4	12	4	2	-2
Инновационность	8	10	5	0	0	26
Честность	9	4	9	0	1	20
Демократия	11	6	6	0	0	28
Равенство	17	3	2	1	0	36
Справедливость	10	1	10	2	0	19
Самореализация	1	18	2	2	0	18

Из таблицы 1 следует, что наиболее важными политическими ценностями для опрошенных ФГГС являются: равенство, конституционализм и национальная безопасность.

Равенство как политическая ценность включает в себя большое количество аспектов, таких как: равенство перед законом, равенство прав и обязанностей, равенство требований к кандидатам на выборах, равенство проведения конкурсов на вакантные должности и т.д.

С каждым годом разрыв между политической элитой, сотрудниками ОГВ и обществом стремительно увеличивается как в социальных и материальных, так и в законодательных вопросах. Разрабатываемые Государственной Думой Российской Федерации федеральные законы направлены не на улучшение благосостояния общества, а на предоставление свободы действий, безнаказанности чиновников.

К примеру, депутаты Государственной Думы Российской Федерации одобрили в первом чтении законопроект, который освобождает чиновников, судей, прокуроров, военнослужащих и другие категории граждан от наказания за нарушение

антикоррупционных норм, если оно произошло по не зависящим от госслужащих обстоятельствам [5]. В отношении общества законодательные нормы носят в основном запрещающий и ужесточающий характер. Так, глава правительства России М. Мишустин в ходе заседания президиума Координационного совета по борьбе с распространением коронавирусной инфекции пообещал ужесточить наказание за нарушение карантина [6].

Таким образом, ФГГС МЧС России обеспокоены вопросами равенства, поэтому данная политическая ценность набрала наибольшее количество баллов.

По мнению ФГГС, второй по важности (35 баллов) стала политическая ценность – конституционализм. Фундаментальную основу данной ценности составляют демократические ценности, такие как: права и свободы человека, суверенитет, народовластие, смена власти, политический плюрализм и т.п. Вероятно, в современной России данная ценность носит исключительно формальный характер. Под лозунгом демократии ОГВ могут принимать управленческие решения, противоречащие и разрушающие демократические ценности. Ярким примером является общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации [7]. Поясним: даже в самом названии голосования заложена политическая цель его проведения, официально – «одобрение».

Демонстративная организация и обсуждение поправок в Конституцию, активно транслировавшаяся в СМИ, была «представлением» для общества (в значительной степени театрализованным). В то же время глубинные цели данных поправок не озвучивались и были ориентированы исключительно на интересы политической элиты и/или определенной группы людей.

Вероятно, ФГГС ощущают постепенную потерю основ конституционализма, поэтому для большинства из опрошенных данная ценность имеет очень важное значение.

Третьей по степени важности (31 балл), по мнению ФГГС, стала политическая ценность – национальная безопасность.

В связи с развитием концепции «электронного правительства», переводом большинства информации в электронный вид, функционированием межведомственного электронного документооборота, проведением электронных голосований особое значение в настоящее время приобрела кибербезопасность. В 2015 году Президентом России была утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [8], в которой были утверждены национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации.

Однако, как уже отмечалось автором ранее, помимо формальных документов, у политической элиты могут быть свои цели, задачи, и все, что противоречит им или идет вразрез с их интересами, представляет опасность.

Таким образом, с учетом активного развития интернет-пространства национальная безопасность для ФГГС продолжает оставаться одной из важнейших политических ценностей.

Наименьшую важность для ФГГС представляет политическая ценность – религия (-2 балла). Вероятно, это связано с тем, что религия, а точнее церковь, потеряла в обществе свое значение и значимость. По мнению автора статьи, на это оказали большое влияние информационно-коммуникационные возможности Интернета. Все чаще в новостных лентах социальных сетей можно увидеть новости про роскошную жизнь служащих

церкви, про их дорогостоящие убранства, кортежи, яхты, самолеты и т.д. Все это могло негативно отразиться на отношении современной молодежи к религии.

Таким образом, для большинства ФГГС (12 респондентов) ответ о важности религии вызвал наибольшее затруднение.

По результатам опроса автор статьи пришла к выводу, что наибольшую важность для ФГГС представляют политические ценности, связанные с организацией общественного устройства, при котором все подчиняется единым требованиям.

На втором этапе исследования автором был проведен сравнительный анализ иерархии потребностей А. Маслоу [9] и результатов, полученных в ходе опроса ФГГС. Для этого политические ценности были сгруппированы по принадлежности к уровням иерархии потребностей А. Маслоу и расставлены по убыванию в зависимости от суммы баллов, полученной в ходе опроса (см. рисунок 1).



Рисунок 1. Пирамида политических ценностей

Из содержания рисунка 1 следует, что политические ценности: равенство и конституционализм, обладающие наибольшей важностью для ФГГС МЧС России, в соответствии с теорией А. Маслоу, относятся к потребностям в признании. Основываясь на этом, можно сделать вывод о том, что ФГГС МЧС России не имеют проблем с удовлетворением физических потребностей, обладают чувством защищенности и уверенности в «завтрашнем дне», а также реализуют свои социальные потребности в общении, заботе и поддержке. Такая стабильность, скорее всего, обуславливается государственной должностью и соответствующими социальными гарантиями.

При этом ФГГС свойственно желание утвердиться в различных сферах жизни, таких

как: дом, работа, друзья, социальные сети и т.д. Данное стремление влияет на систему установок человека, побуждая совершать поступки, действия, которые позволяют добиться поставленной цели.

В случае с ФГГС наиболее вероятной сферой для реализации потребности в признании является работа. Для этого, в целях скорейшего получения признания, ФГГС ориентируются на задачи и интересы руководства.

Третья по важности для ФГГС МЧС России политическая ценность – безопасность – относится, в соответствии с теорией А. Маслоу, к потребностям в уверенности, защищенности. Учитывая, что две другие политические ценности (равенство и конституционализм) относятся к более высокому уровню иерархии потребностей А. Маслоу, автор предполагает, что политическая ценность безопасности выражается в страхе ФГГС не добиться уважения коллег и признания на службе, а также потерять работу.

Кроме того, безопасность и уважение ФГГС, проявляющиеся в высокой должности, авторитете, получении государственных наград, наличии «важных» знакомств, зависят от степени контроля общества и процессов, которые в нем происходят.

В ходе исследования было выявлено, что наиболее важные для ФГГС политические ценности относятся, согласно теории А. Маслоу, к потребностям в уважении, что на ступень ниже потребности общества в самореализации. ОГВ также испытывают потребность в безопасности в связи с нарастающей угрозой развития Интернета, позволяющего обществу бесконтрольно реализовывать свои интересы. Необходимо отметить, что стремление общества к самореализации, самоопределению, выражающееся в свободе слова, творчества, вероисповедания, круга общения, является необходимым, но не единственным условием для его развития в целом.

Вероятно, ОГВ пытаются использовать патернализм в качестве идеологии взаимоотношений с обществом в целях обеспечения своей политической безопасности, связанной с политической стабильностью и правопорядком в обществе. Однако деятельность ОГВ, направленная на обеспечение потребностей общества, не совпадает с реальными потребностями общества, в связи с чем система отношений, основанная на патернализме, не работает на развитие общества. Под воздействием государственных систем контроля, ограничений, навязывания выбора и мнения посредством СМИ общество не может развиваться/самореализовываться.

Кроме того, по результатам исследования автор считает, что политические ценности влияют на личностную ценностную ориентацию ФГГС, выражающуюся в методах достижения ФГГС своих целей и интересов. Однако имеет место факт изменения, ущемления собственной ценностной ориентации под воздействием управленческого решения руководства. ФГГС начинает ориентироваться на конформистское следование этим указаниям и мнениям или стремится гармонично сочетать свои личные интересы с интересами руководства.

Таким образом, ценностная ориентация ФГГС меняется под воздействием политических ценностей его руководства, руководства страны, политической элиты. Автор предполагает, что подобное влияние на ценностную ориентацию испытывают все сотрудники ОГВ, что в целом привело к непониманию, конфликту интересов, сложившемуся и, видимо, углубляющемуся между ОГВ и обществом.

Филкова К.А. Исследование влияния политических ценностей на ценностную ориентацию федеральных государственных гражданских служащих (на примере МЧС России)

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 18.03.2019 № 30-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [Электр. ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320400/ (дата обращения: 06.03.2021).
2. Путин заявил о способности интернета разрушить общество изнутри [Электр. Ресурс] // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/10834539> (дата обращения: 06.03.2021).
3. Сабирова Н. С. Государство и личность в гражданском обществе / Общественно-научно-политический журнал «Власть» // 2011. Выпуск 11. – С. 123-126.
4. Сысоев Т. «Цветные революции всегда достигают ограниченных целей» // Эксперт. 2021. № 11. – С. 57.
5. Госдума одобрила законопроект о «нечаянной» коррупции» [Электр. Ресурс] //РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/10/03/2021/6048c95e9a794747b4ffc9b6> (дата обращения: 13.03.2021).
6. Мишустин пообещал ужесточить наказание за нарушение карантина [Электр. Ресурс] // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/society/23/03/2020/5e7880879a794723ba196671> (дата обращения: 13.03.2021).
7. Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации [Электр. Ресурс] // Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. URL: <http://www.cikrf.ru/analog/constitution-voting/> (дата обращения: 14.03.2021).
8. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электр. Ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 14.03.2021).
9. Теория потребностей А. Маслоу [Электр. Ресурс] // INFO Managemen. URL: http://infomanagement.ru/lekciya/Teoriya_potryebnostyej_a_maslou (дата обращения: 14.03.2021).

Reference Literature:

1. The Federal Law from 18.03.2019, #30-13 “On Amendments into the Federal Law “On Information, Informational Technologies and Information Protection” [Electronic resource] // SPS Consultant Plus. URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320400/ (Date of request: 06.03.2021).
2. Putin Declared on Internet-Ability to Ruin the Society from inside [Electronic resource] // TASS. URL. <https://tass.ru/obschestvo/10834539> (Date of request: 06.03.2021).
3. Sabirova N.S. State and Individual in Civil Society // Common National Scientifico-Political Journal “Power” // 2011. Issue 11. – pp. 123 – 126.
4. Sysoyev T. “Coloured Revolutions always Attain Limited Aims” // Expert. 2021, #11. – p. 57.
5. State Duma Approved of Law Project on “Unwilling Corruption” [Electronic resource] // RBK. URL <https://www.rbc.ru/politics/10/03/2021/6048c95e9a794747b4ffc9b6> (Date of request: 13.03.2021).

Filkova K.A. *Study of the Influence of Political Values on the Value Orientation of Federal Government Civil Servants (on the Example of MES of Russia)*

6. *Mishustin Promised to Toughen Penalties for Quarantine Violation [Electronic resource] // RBK. URL <https://www.rbc.ru/society/23/03/2020/5e7880879a794723ba196671> (Date of request: 13.03.2021).*
7. *All-Russian Voting on the Issue of Approval Concerning the Amendments into Russian Federation Constitution [Electronic resource] // Central Electoral Commission of Russian Federation. URL. <http://www.cikrf.ru/analog/constitution-voting/> (Date of request: 14.03.2021).*
8. *RT President's Decree from 31.12.2015, #683 "On the Strategy of National Security of Russian Federation [Electronic resource] // SPS. Consultant Plus. URL. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (Date of request: 14.03.2021).*
9. *A.Maslov's Theory of Needs [Electronic resource] // INFO "Mangement". URL. http://infomanagement.ru/lekciya/Tyeoriya_potryebnostyej_a_maslou (Date of request: 14.03.2021).*