

**К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ
«ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
РЕСУРСЫ»**

**РОҶЕЪ БА МАФҲУМИ «ЗАХИРАҶОИ
ИТТИЛООТӢ-ҲУҚУҚӢ»**

**ON THE ISSUE OF THE CONCEPT
"INFORMATION - LEGAL RESOURCES"**

Шокиров Гайбулло Абдуллоевич, канд. юрид. наук, доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)

Шокиров Ғайбулло Абдуллоевич, ном. илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсенти кафедраи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқи факултети ҳуқуқшиносии ДДХБСТ; (Тоҷикистон, Хуҷанд)

Shokirov Gaybullo Abdulloevich, candidate of juridical sciences, Associate Professor, chief of theory and history of state and law department under the Tajik State University of Law, Business and Politics (Tajikistan, Khujand) **E-MAIL:** Shga1959@mail.ru;

Ключевые слова: общественные ресурсы, информационные ресурсы, информатизация, информационно-телекоммуникационные технологии, цифровизация общества, человеческий интеллект, законодательное определение, информационно-правовые ресурсы

Анализируется процесс появления нового вида общественных ресурсов под названием «информационные ресурсы» и его видов, точки зрения специалистов на данный феномен. Показана его роль как универсального средства взаимодействия в системе экономических, бюджетно-финансовых, политических, социальных и иных отношений, так как вся система современной информатизации сосредоточена вокруг информационных ресурсов. Кроме того, подчеркивается, что с дальнейшим развитием информационно-телекоммуникационных технологий, а также цифровизации общества, эти достижения человеческого интеллекта начали внедряться во все сферы жизнедеятельности человека: экономику, предпринимательство, здравоохранение, образование, право и др. Также исследованы основные свойства и признаки информационных ресурсов, назначение информационных ресурсов, удовлетворение информационных потребностей субъектов информационно-правовых отношений, создание единого информационно-правового пространства в нашей республике. Выявлено законодательное определение понятия «информационные ресурсы», а также определена разница между понятиями «информационные ресурсы» и «информационно-правовые ресурсы».

Вожаҳои калидӣ: захираҳои ҷамъиятӣ, захираҳои иттилоотӣ, иттилоотонӣ, технологияҳои иттилоотӣ, технологияҳои телекоммуникатсионӣ, рақамикунониҳои ҷомеа, зеҳни инсонӣ, таърифи қонунӣ, захираҳои иттилоотӣ-ҳуқуқӣ

Раванди пайдошавии намуди нави захираҳои ҷамъиятӣ таҳти унвони захираҳои иттилоотӣ ва намудҳои онҳо, нуқтаи назари мутахассисон нисбати падидаи мазкур, мавриди таҳлил қарор дода шудааст. Мавқеи он, чун воситаи универсалии ҳамкорӣ дар низомҳои муносибатҳои иқтисодӣ, бучавию молиявӣ, сиёсӣ, иҷтимоӣ ва дигар муносибатҳо таҳлил карда шудааст, зеро тамоми низоми муносири иттилоотонӣ дар атрофи захираҳои иттилоотӣ мутамаркиз гардидааст. Ғайр аз он, таъкид карда

мешавад, ки бо баробари ривочи минбаъдаи технологияҳои иттилоотӣ ва телекоммуникатсионӣ, инчунин рақамигардонии ҷомеа, татбиқи ин дастовардҳои зехни инсонӣ, дар тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ, яъне дар иқтисодиёт, соҳибкорӣ, тандурустӣ, маориф, ҳуқуқ ва ғ. оғоз ёфтанд. Ҳамчунин хусусиятҳои асосӣ ва аломатҳои захираҳои иттилоотӣ, таъиноти захираҳои иттилоотӣ, қонеъгадонии талаботи иттилоотии объектҳои муносибатҳои иттилоотию ҳуқуқӣ, ба вучуд овардани фазои ягонаи иттилоотӣ-ҳуқуқӣ дар ҷумҳурии мо мавриди таҳқиқ қарор дода шудаанд. Таърифи қонунии мафҳуми “захираҳои иттилоотӣ,” инчунин фарқи байни мафҳумҳои захираҳои иттилоотӣ ва захираҳои иттилоотӣ-ҳуқуқӣ муайян карда шудааст.

Keywords: *social resources, informational resources, informatization, informational and telecommunicational technologies, digitalization of society, human intellect, legislative definition, informational-legal resources*

The article presents an analysis of the process beset with an emergence of a new kind of social resources called as “informational” ones and its types, experts’ viewpoints of the phenomenon in question. Its role as a universal means of interaction in the system of economic, budget-financial, political, social and other relations as the entire system of modern informatization is concentrated around informational resources. Into the bargain, it is underscored that with a further development of informational-telecommunicational technologies and also digitalization of society these achievements of human intellect started to be engrafted into all the spheres of man’s activities: economy, entrepreneurship, health service education, law, etc. The author studied also principal properties and features of informational resources, destination of the latters, catering of informational needs for the subjects of informational-legal relations, creation of a unified informational-legal space in our republic. He elicited a legislative definition of the concept “informational resources” and determined a difference between the concepts “informational resources” and “informational-legal resources”.

В человеческом обществе существует многочисленные общественные ресурсы, к которым можно отнести их следующие виды:

- 1) материальные ресурсы;
- 2) сырьевые ресурсы;
- 3) энергетические ресурсы;
- 4) трудовые ресурсы;
- 5) финансовые ресурсы и т.д.

С развитием научно-технического прогресса и появлением информационно-телекоммуникационных технологий появляется новый вид общественных ресурсов - информационные ресурсы. Причиной появления данного вида общественных ресурсов является повышение значимости информации и превращение информационных ресурсов в товар. В научной литературе прослеживаются различные подходы к толкованию понятия «информационные ресурсы».

При исследовании данной проблемы также возникают различные вопросы, которые требуют конкретного ответа. К примеру: что понимается под выражением «информационные ресурсы»? В чем разница между понятиями «информационные ресурсы» и «информационно-правовые ресурсы»? Существует ли нормативное основание для этих понятий? Также при анализе перечисленных понятий могут возникнуть и другие вопросы относительно интересующего нас понятия «информационно-правовые ресурсы».

Но прежде, чем приступить к анализу данных понятий, нам хотелось бы раскрыть сущность понятия «информационные ресурсы», которое состоит из двух слов – «информационные» (т.е. относящиеся к понятию «информация») и «ресурсы».

Смысл данного выражения говорит о том, что его основу составляет такой вид

ресурса, как информация. Кроме того, с дальнейшим развитием информационных и телекоммуникационных технологий, а также цифровизации общества эти достижения человеческого интеллекта начали внедряться во все сферы жизнедеятельности человека, т.е. в экономику, предпринимательство, здравоохранение, образование, право и др.

О роли данной дефиниции также высказаны мнения в научной среде. Так, с точки зрения И.А. Умновой (Конюховой), возросла роль такого понятия, как «информация». Также, по мнению исследователя, использование достижений компьютерной техники дало возможность использования информации во всех сферах общественных отношений [12, с. 41].

И, самое главное, широкое использование компьютерной техники, информационных и телекоммуникационных технологий привело к появлению нового общества под названием «информационное общество».

О самом понятии «информация» и его нормативной фиксации в различных источниках высказаны мнения специалистов в данной области. Также в науке существует философское, математическо-кибернетическое и правовое толкование понятия «информация» [13, с. 166; 6, с. 114-115; 5, с. 4-8; 7, с. 8-9].

В «Словаре иностранных слов» под данной дефиницией понимается осведомление, сообщение о положении дел или о чьей-либо деятельности, сведения о чем-либо. Согласно данному источнику, информация означает «осведомление; сообщение о положении дел или о чьей-либо деятельности, или сведения о чем-либо». Кроме того, в данном источнике указывается, что есть понятие «информировать», которое происходит от лат. слова «informare» и означает «изображать; составлять понятие о чем-либо, осведомлять» [10, с. 284].

В другом источнике объясняется, что под данным словом сообщаются сведения об окружающем мире и, в связи с этим, о происходящих процессах, на которые реагирует человек, или они распознаются при помощи современных технологий. Также в данном источнике говорится о том, что под данным понятием понимается сообщение, осведомляющее о положении дел или о состоянии чего-нибудь [9, с. 205].

Такой же анализ понятия «информация» прослеживается в «Толковом словаре русско-интернациональных заимствований» [11, с. 125].

Также в различных источниках сообщается о термине «ресурсы». Так, по «Словарю иностранных слов», под данным словом понимаются средства, запасы, источники средств, доходов. В данном источнике также сообщается о том, что оно происходит от французского слова «ressources» [10, с. 607]. Такого же мнения придерживается и Вохид Шарифов [11, с. 125].

В «Словаре русского языка» выдвигается такая же позиция, но она дополняется тем, что под данным термином также понимается средство, к которому обращаются в необходимом случае [9, с. 553].

Как уже было подчеркнуто, в научной литературе существуют различные подходы к определению понятия «информационные ресурсы».

О выражении «информационные ресурсы» высказано мнение, в котором подчеркнуто, что процесс информатизации и создания информационного общества приводит к появлению информационных ресурсов. Авторы убеждены в том, что в данном процессе каждого субъекта информационной деятельности привлекают информационные ресурсы. Также перечислены следующие свойства и признаки информационных ресурсов: массивность, системность или структурированность, фундаментальная ценность и материальная (экономическая) ценность. На основании высказанного мнения авторы выдвигают авторское понятие о данном феномене. По их мнению, под данной дефиницией понимается база данных информации в электронной форме, т.е. электронная документация, которая имеет очень большую ценность в обществе, систематизирована по определенным меркам и зависит от свойств её расходования [4, с. 66].

Нужно особо подчеркнуть, что определение понятия «информационные ресурсы» также зависит от таких понятий, как «информатика», «общая информатика», «правовая

информатика», «социальная информация», «правовая информация» и др.

Законодательное определение понятия «информационные ресурсы» в Республике Таджикистан прослеживается в п. 19 ст. 1 Закона Республики Таджикистан «Об информации» [2].

В нормах названной статьи законодатель определяет, что под данной дефиницией имеется в виду база данных в информационных системах. По мнению правотворческого органа, информационные ресурсы размещены в информационных системах библиотек, архивов, фондов, в хранилищах сведений, а также в других существующих информационных системах.

Нужно подчеркнуть, что законодатель при определении понятия «информационные ресурсы» также использовал такое выражение, как «информационные системы». По замыслу законодателя, для раскрытия феномена «информационные ресурсы» нужно раскрыть понятие «информационная система».

Нормативное обоснование изучаемой дефиниции наблюдается в п. 18 данной статьи, где указывается, что под информационными системами понимаются материалы, собранные при помощи новейших информационных технологий. Также в данной норме законодатель указывает, что информационные системы создаются и действуют при использовании достижений научно-технического прогресса.

Кроме того, в п.п. 18-19 ст. 1 данного закона при толковании понятий «информационные ресурсы» и «информационные системы» законодатель также использовал такое представление, как «информационный процесс», и, по замыслу законодателя, в данный процесс входят сбор, обработка, накопление, хранение, поиск и распространение сведений.

Таким образом, можно сделать вывод, что информационные ресурсы в Республике Таджикистан создаются и хранятся в существующих информационных системах и в дальнейшем предлагаются пользователям. И, тем самым, информационные ресурсы как база данных входят в состав информационных систем.

Ст. 15 Закона Республики Таджикистан «Об информации» посвящена информационным ресурсам, разделенным по видам информации. Законодатель придерживается мнения, что к информационным ресурсам по видам информации входят: статистическая и массовая информация, информация о деятельности государственных органов, правовая информация и т.д. Ст. 24 данного закона посвящена информационным ресурсам по способу доступа к информации: она делится на открытую и с ограниченным доступом. А в ст. 34 обозначены информационные ресурсы по форме собственности. В данной норме указывается на то, что информационные ресурсы являются объектом права собственности государства, физических и юридических лиц.

Также хотелось бы определить разницу между такими понятиями, как «информационные ресурсы» и «информационно-правовые ресурсы».

Как было отмечено ранее, определение понятия «информационные ресурсы» также зависит от понятий «информатика», «общая информатика», «правовая информатика», «социальная информация», «правовая информация» и др. Это означает, что основу информационно-правовых ресурсов составляет вся существующая в обществе правовая информация. Законодательное определение существования информационно-правовых ресурсов дано в нормах ст. 15 упомянутого Закона Республики Таджикистан «Об информации», где по виду информации особое место в информационных ресурсах страны занимает правовая информация.

Исследуя проблемы развития информационно-правовых ресурсов в Российской Федерации, Р.К. Алиев пишет, что правовая информация, размещенная в информационных системах, образует информационно-правовые ресурсы, которые в дальнейшем используются субъектами информационно-правовых отношений. Р.К. Алиев также высказывает мнение, что и в Российской Федерации в условиях развития информационного общества существенное

значение и на государственном и на частном уровне приобретает реализация информационно-правовыми ресурсами ряда функций. Автор также сообщает о таких функциях информационно-правовых ресурсов, как свободный обмен, распространение, создание и потребление необходимой правовой информации [1, с. 158].

Доминирующую позицию в Республике Таджикистан занимают информационно-правовые ресурсы органов государственной власти. На электронных порталах органов государственной власти республики можно получить доступ ко всем их правовым ресурсам.

Кроме того, наряду с государственными информационно-правовыми ресурсами, также особую роль в современном обеспечении потребителей правовой информацией играют частные информационно-правовые ресурсы. Примером может служить информационно-правовая система (или справочно-правовая система) нашей республики «Правоконсультант», услуги которой предоставляет коммерческая организация «Контракт». Однако почему-то в сети Интернет отсутствуют сведения о нынешней деятельности данной справочно-правовой системы. В ходе поиска интернет-сайта упомянутого субъекта его невозможно найти в сети Интернет. Может быть, данный субъект прекратил свою деятельность?

Правовую основу регулирования данной проблемы определяет Закон Республики Таджикистан «Об информатизации» [3]. В нормах ст. 9 данного закона определяется назначение информационных ресурсов. По мнению законодателя, данные ресурсы удовлетворяют информационные потребности нашей республики и благодаря этому создается единое информационное пространство. Таким образом, создание информационных ресурсов Республики Таджикистан приведет к вхождению нашей страны в мировое информационное сообщество.

В нормах ст.ст. 24 и 25 настоящего закона информационные системы делятся на два типа: государственные и негосударственные (коммерческие). В соответствии с ч. 1 ст. 24 законодатель устанавливает, что государственные информационные системы составляют в Республике Таджикистан информационные системы, созданные за счет государственного бюджета или являющиеся государственной собственностью.

А в ч. 1 ст. 25 данного закона определяется, что негосударственные информационные системы в Республике Таджикистан с их базами данных создаются на их собственные средства.

Таким образом, в процессе исследования проблемы информатизации и создания информационного общества, целью принятия программных документов и информационного законодательства в Республике Таджикистан является внедрение в общество новейших информационно-телекоммуникационных технологий и, в частности, информационно-правовой системы Интернета. То есть, основной целью данного процесса является обеспечение всех субъектов информационно-правовых отношений нужной и интересующей их правовой информацией. Нужно особо подчеркнуть, что при создании данных информационных ресурсов также должна быть обеспечена их информационная безопасность.

Список использованной литературы:

1. Алиев В.В. Развитие информационно-правовых ресурсов и обеспечение эффективного функционирования соответствующих информационно-справочных систем // *Закон и право.* – 2021. – № 2. – С. 158-160.
2. Закон Республики Таджикистан «Об информации» от 10 апреля 2002 г., № 609 // *Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан*, 2002, № 4, часть 2, ст. 320; 2012, № 7, ст. 698; 2014, № 1164.
3. Закон Республики Таджикистан «Об информатизации» от 6 августа 2001 г., № 40 // *Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан*, 2001, № 7, ст. 502; 2005, № 12, ст. 639; 2019, № 1595.

4. *Информационные технологии в юридической деятельности: учебник для бакалавров / Под общ. ред. П.У. Кузнецова. – 2-е изд., перераб. и доп. [Текст]. – Москва: Юрайт, 2015. – 441 с.*
5. *Комилов Ф.С., Шарапов Д.С. Прикладная информатика (на тадж. яз.) / Ф.С. Комилов, Д.С. Шарапов. – Душанбе, 2009. – 363 с.*
6. *Краткий словарь по философии / Под ред. И.В. Блауберга, И.К. Пантина. 3-е изд., доработ. и доп. – Москва: Политиздат, 1979. – 413 с.*
7. *Куртаков К.Ш., Наврузов С.Т. Основы информатики и программирования на языке БЕЙСИК-MSX: учебное пособие (на тадж. яз.) – Душанбе, 1993. – 185 с.*
8. *Мирзоахмедов Ф., Вохидов У., Сохибов Ф. Информатика: учебное пособие. – Душанбе, 2012. – 179 с.*
9. *Ожегов С.И. Словарь русского языка: около 57 000 слов / Под ред. чл.-корр. АН СССР Н.Ю. Шведовой. 19-е изд., испр. – Москва: Рус. яз., 1987. – 750 с.*
10. *Словарь иностранных слов / Под ред. И.В. Лехина и Ф.Н. Петрова. – Москва, 1954. – 856 с.*
11. *Толковый словарь русско-интернациональных заимствований / Автор-составитель Вохид Шарифов (на тадж. яз.). – Душанбе: Главная научная редакция Таджикской Советской Энциклопедии, 1984. – 376 с.*
12. *Умнова (Конюхова) И.А. Информационное право как отрасль права нового поколения // Государство и право в новой информационной реальности. – 2018. – № 1. – С. 38-52. DOI: 10.31249/pras/2018/01/02/.*
13. *Философский словарь / Под ред. И.Т. Фролова. 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Политиздат, 1991. – 560 с.*

Reference Literature:

1. *Aliyev V. V. Development of Informational-Legal Resources and Insurance of Effective Functioning of Respective Informative Referential Systems // Law and Legality. - 2021, #2. - pp. 158-160*
2. *Tajikistan Republic Law "On Information" from April 10.2002 #609 // Tidings of Tajikistan Republic Supreme Council (Majlisi Oli), 2002, part 2, article 320; 2012, #7, article 698; 2014, #1164*
3. *Tajikistan Republic Law "On Information" from August 6, 2001, #40 // Tidings of Tajikistan Republic Supreme Council (Majlisi Oli), 2001, #7, article 502; 2005, #12, article 639; 2019, #1595*
4. *Informational Technologies in Juridical Activity: manual for bachelors // Under the general editorship of P. U. Kuznetsov. - The 2nd edition, revised and enlarged [Text]. - Moscow: Yurayt. 2015. - 441 pp.*
5. *Komilov F. S., Sharapov D. S. Applied Informatics (in Tajik) // F. S. Komilov, D. S. Sharapov. - Dushanbe, 2009. - 363 pp.*
6. *Consided Dictionary in Philosophy // Under the editorship of I. V. Blauberger, I. K. Pantin. The 3rd edition, revised and enlarged. - Moscow: Politizdat, 1979. - 413 pp.*
7. *Kurtakov K. Sh., Navruzov S. T. The Grounds of Informatics and Programming in BEYSIK-MSX Language: educational textbook (in Tajik). - Dushanbe, 1993. - 185 pp.*
8. *Mirzoahmedov F., Vohidov U., Sohibov F. Informatics: educational text. - Dushanbe, 2012. - 179 pp.*
9. *Ozhegov S. I. Russian Language Dictionary: about 57000 words // Under the editorship of correspondent Member of the USSR AS N. Yu. Shvedova (The 9-th edition, corrected. - Moscow: Russian Language, 1987. - 750 pp.*
10. *Foreign Words Dictionary // Under the editorship of I. V. Lehin and F. N. Petrov. - Moscow, 1954. - 856 pp.*

11. *Interpretation Dictionary of Russian-International Borrowings // Author-compiler: Vohid Sharifov (in Tajik). - Dushanbe: Central Scientific Editorial Board of Tajik Soviet Encyclopedia, 1984. - 376 pp.*
12. **Umnova (Konyukhova) I. A.** *Informational Law as a Law Branch of the New Generation // State and Law in New Informational Reality. - 2018, #1. - pp. 38-52, DOI: 10.31249/pras/2018/01/02*
13. *Philosophical Dictionary // Under the editorship of I. T. Frolov. The 6-th edition, revised and enlarged. - Moscow: Politizdat, 1991. - 560 pp.*