

УДК 631

DOI 10.24412/2411-1945-2022-4-66-74

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН НА СОВРЕМЕННОМ
ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИКИ**

**ХУСУСИЯТҲОИ ТАТБИҚИ
СИЁСАТИ АГРАРИИ ҶУМҲУРИИ
ТОҶИКИСТОН ДАР МАРҲИЛАИ
МУОСИРИ РУШДИ ИҚТИСОДИЁТИ
МИЛЛӢ**

**SPECIFICS OF THE
IMPLEMENTATION OF
AGRICULTURAL POLICY OF THE
REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN THE
MODERN STATE OF DEVELOPMENT
OF THE NATIONAL ECONOMY**

Рахимов Абдулатиф Маджидович, д-р экон. наук, профессор кафедры экономической теории ТГУПБП; **Темиров Комронбек Очилдиевич**, ст. преподаватель кафедры финансов и кредита ТГУПБП (Таджикистан, Худжанд)

Рахимов Абдулатиф Маджидович, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессори кафедраи назарияи иқтисодӣ ДДХБСТ; **Темиров Комронбек Очилдиевич**, муаллими калони кафедраи молия ва қарз (Тоҷикистон, Хучанд);

Rakhimov Abdulatif Majidovich, Doctor of Economics, Professor of the department of economic theory under the Tajik State University of Law, Business and Politics; **Temurov Komronbek Ochilievich**, senior lecturer of the department of finance and credit under the Tajik State University of Law, Business and Politics; (Tajikistan, Khujand), **E-MAIL: komronbek.90@mail.ru**

Рассматриваются особенности реализации аграрной политики государства при переходе к индустриально-аграрной экономике. Отмечается, что в этих условиях аграрная политика государства должна соответствовать сложившейся ситуации. В целях обоснования особенностей реализации аграрной политики государства в процессе формирования индустриально-аграрной экономики термин «индустриально-аграрная экономика» представлен сквозь призму двух составляющих: аграрной экономики и индустриальной экономики. На основе полученных результатов выявлены основные факторы, влияющие на эффективность аграрной политики, и на этой основе предложены пути совершенствования аграрной политики государства при формировании индустриально-аграрной экономики.

Ключевые слова: аграрная политика, аграрная экономика, сельское хозяйство, индустриализация, индустриально-аграрная экономика, аграрно-индустриальная экономика, аграрный сектор

Хусусиятҳои сиёсати аграрии мамлакат дар шароити гузариши ба иқтисодиёти саноатию аграрӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Қайд карда мешавад, ки дар шароити гузариши ба амсилаи иқтисодиёти саноатию аграрӣ сиёсати аграрии давлат бояд ба шароитҳои ба миён омада мувофиқ бошад. Бо мақсади асоснок намудани хусусиятҳои татбиқи сиёсати аграри мамлакат дар давраи ташаккули иқтисодиёти саноатию аграрӣ аз тарафи муаллифон истилоҳи «иқтисодиёти саноатию аграрӣ» аз лиҳози ду таркибдиҳандаҳо он: иқтисодиёти аграрӣ ва иқтисодиёти саноатӣ муайян

карда шудааст. Дар асоси натиҷаҳои таҳқиқот омилҳои ба самаранокии сиёсати аграрӣ таъсиррасонанда муайян карда шуда, самтҳои минбаъдаи тақомули сиёсати аграрии давлат дар даври ташиккули иқтисодиёти санатию аграрӣ пешниҳод карда шудааст.

Калидвожаҳо: *сиёсати аграрӣ, иқтисодиёти аграрӣ, кишоварзӣ, саноатикунонӣ, иқтисодиёти саноатию аграрӣ, иқтисодиёти аграио саноатӣ, баҳиши аграрӣ*

The article considers the peculiarities of the state agrarian policy implementation the conditions of transition to industrial-agrarian economy. It is noted that the conditions of the country's transition from agrarian-industrial to industrial-agrarian model of economy the agrarian policy of the state must comply with these conditions. In order to substantiate the peculiarities of implementation of agrarian policy of the state in the conditions of formation of industrial-agrarian economy the authors stated the term "industrial-agrarian economy" through the prism of two components: agrarian economy and industrial economy. On the basis of the obtained results of the study the main factors influencing the efficiency of agrarian policy were revealed and on this basis the ways to improve the agrarian policy of the state under the conditions of the formation of industrial and agrarian economy were proposed.

Key words: *agrarian policy, agrarian economy, agriculture, industrialization, industrial-agrarian economy, agrarian-industrial economy, agrarian sector*

Для современного Таджикистана переход от аграрно-индустриальной к индустриально-аграрной экономике, а также ускорение этого процесса, наряду с другими стратегическими целями, является приоритетным направлением развития национальной экономики. Данная задача была поставлена в Послании Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли от 23 апреля 2014 года, где он подчеркнул: «В целом нам необходимо приложить достаточные усилия для постепенной трансформации нашей страны из аграрно-промышленной в индустриально-аграрную и для этого реализовать соответствующие программы» [4]. В связи с этим в Республике Таджикистан возникает необходимость в пересмотре и совершенствовании аграрной политики, которая отвечала бы современным условиям, имеющимся в аграрной отрасли.

Сегодня в Республике Таджикистан аграрный сектор выступает стратегической отраслью национальной экономики, так как, согласно данным статистики, более 73,6% населения страны проживают в сельской местности, почти 61% занятости приходится именно на этот сектор и свыше 21% ВВП страны производится в этом секторе [6]. Поэтому развитие аграрного сектора республики должно иметь надлежащее теоретическое обоснование с целью использования имеющегося потенциала (преимуществ) и обеспечения продовольственной безопасности [7, с. 57].

Учитывая важность аграрного сектора, в своих посланиях Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон неоднократно подчёркивает значение аграрного сектора и его роль в развитии национальной экономики, определяя при этом направления и стратегию аграрной политики Республики Таджикистан. В Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 21 декабря 2021 года подчёркивается: «Наряду с этим соответствующим структурам и органам необходимо полностью реализовать отраслевые стратегии и программы и принять своевременные меры для развития семеноводства, улучшения урожайности сельскохозяйственных культур, умножения объема производства сельскохозяйственной продукции, а также увеличения экспортного потенциала страны» [3].

Для того чтобы обосновать особенности реализации аграрной политики в условиях формирования индустриально-аграрной экономики, сначала необходимо определить значение термина «индустриально-аграрная экономика». На наш взгляд, его

целесообразно будет рассмотреть сквозь призму двух составляющих: аграрной экономики и индустриальной экономики.

Аграрная экономика, или аграрная цивилизация, - это форма организации традиционной экономической системы, когда аграрный сектор занимает верховенствующее положение в национальной экономике.

Аграрная экономика является классической формой организации труда и производства. Именно она заложила основу формирования индустриальной экономики. Но при этом нельзя забывать, что на любом историческом этапе развития общества аграрная экономика была и остаётся базовой стратегической отраслью народного хозяйства.

При изучении аграрной экономики можно выделить следующие её основные особенности (рисунок 1).



Рисунок 1 – Основные особенности аграрной экономики

При классической аграрной экономике сельскохозяйственная продукция для обеспечения потребностей населения производится в достаточном объеме и тем самым обеспечивается продовольственная безопасность страны. В таком случае сельское хозяйство составляет основу национальной экономики. Учитывая это, государство в основном поддерживает производителей сельскохозяйственной продукции путём предоставления финансовой помощи (субсидий, кредитов) и различных льгот. Следует отметить, что данную стадию проходили практически все развитые государства. В

некоторых странах эта стадия развития наблюдается до сих пор.

Что касается значения термина «индустриальная экономика», то здесь следует понимать организацию производства с помощью машинного производства. В процессе формирования индустриально-аграрной экономики её субъекты постепенно переходят от традиционной формы хозяйствования к индустриальной.

Термин «индустриализм» впервые был предложен французским философом и социологом Анри де Сен-Симоном в 1817 году. Индустриальная экономика – это особая стадия развития национальной экономики, при которой предпочтение отдаётся развитию промышленности и широкой добыче и использованию природных ресурсов.

Б.А. Райзберг в Современном экономическом словаре предлагает следующее толкование понятия «индустриализация»: индустриализация – социально-экономический и технологический процесс ускорения перехода от традиционного этапа развития к индустриальному, при котором наибольший удельный вес в экономике занимает промышленное производство [5].

Следует отметить, что развитие промышленности и формирование индустриальной модели развития непосредственно связано с научно-техническим прогрессом и технологической революцией во всех отраслях экономики, в том числе и в аграрной отрасли.

Проведенные исследования дают нам возможность выделить следующие особенности индустриальной экономики (см. рис. 2).

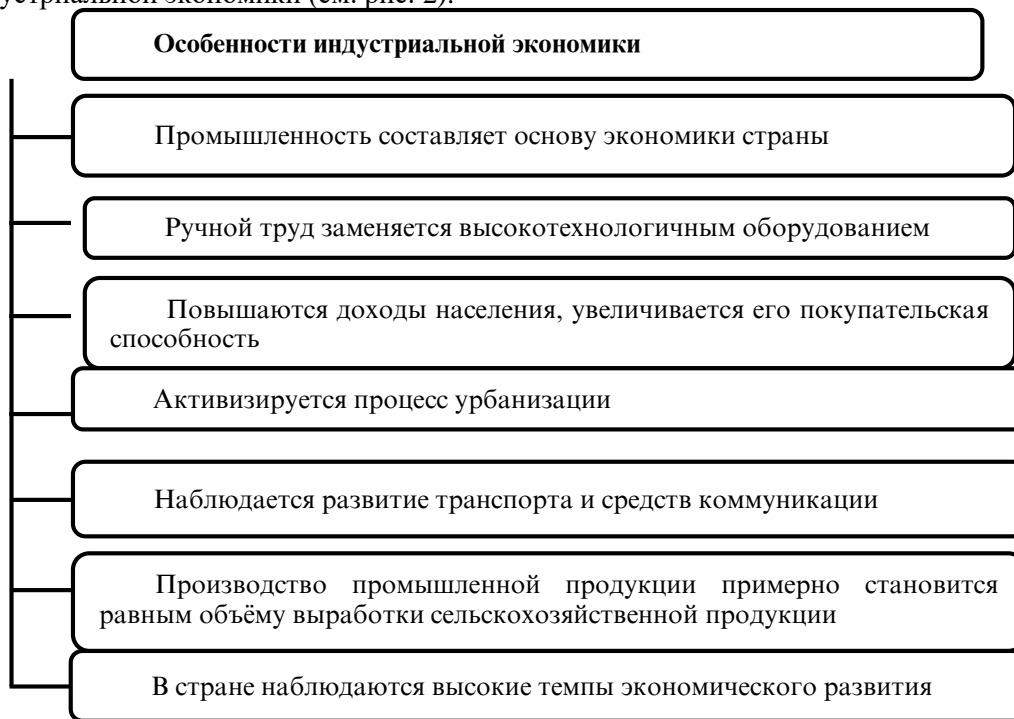


Рисунок 2. – Основные особенности индустриальной экономики

Таким образом, под индустриальной экономикой следует понимать экономику, где главенствующую роль играет промышленность. В отличие от аграрной экономики, здесь на смену ручному труду приходит высокотехнологическое оборудование. А также для индустриальной экономики характерны: повышение доходов населения и увеличение его покупательской способности, активизация процесса урбанизации, развитие человеческого

капитала и предпринимательского ресурса, развитие транспорта и средств коммуникации. Эти факторы в свою очередь обеспечивают высокие темпы экономического роста и повышение уровня жизни граждан.

Как мы отметили выше, в условиях перехода к индустриально-аграрной модели национальной экономики, в Республике Таджикистан возникает необходимость в пересмотре аграрной политики. На наш взгляд, в этих условиях аграрная политика должна реализовываться таким образом, чтобы учитывались все тонкости в обеспечении процесса индустриализации в республике.

В условиях формирования индустриально-аграрной экономики приоритетными направлениями аграрной политики являются следующие [8, с. 155]:

1. Формирование современного конкурентоспособного производства в АПК.
2. Ресурсное обеспечение АПК.
3. Развитие и совершенствование системы агробизнеса.

Следует отметить, что аграрная политика в современных условиях реализуется по принятому Правительством страны ряду нормативно-правовых актов и официальных документов, среди которых важное место отводится Концепции аграрной политики Республики Таджикистан, которая была принята ещё в 2008 году [2]. Из Концепции аграрной политики Республики Таджикистан следует, что её основными целями являются следующие:

- выявление основной и общей цели дальнейшего развития аграрной отрасли. В рамках этой цели переход аграрной отрасли к более качественным уровням развития был определён как главная цель;

- выявление основной и общей цели дальнейшего развития аграрной отрасли. Как главная цель был определён переход аграрной отрасли на более качественный уровень развития;
- разработка адекватных инструментов и методов решения поставленных задач для достижения цели;
- постоянный мониторинг полученных результатов.

Несмотря на то, что основные компоненты Концепции аграрной политики Республики Таджикистан реализуются на максимально доступном уровне, некоторые её задачи до сих пор остаются нерешёнными. Например, одной из главных задач Концепции аграрной политики является переход аграрной отрасли национальной экономики к устойчивому развитию. Сложившаяся ситуация свидетельствует, что в аграрном секторе данная задача остается нерешенной и её решение становится всё более трудным.

В Концепции аграрной политики Республики Таджикистан также были определены следующие задачи: обеспечение экономической эффективности аграрной отрасли; повышение благосостояния сельского населения; обеспечение стабильного развития аграрной отрасли; достижение более высокого уровня продовольственной безопасности; внедрение в сельское хозяйство органической технологии производства. Результаты исследования показывают, что эти задачи также остаются открытыми.

Важным компонентом аграрной политики Республики Таджикистан являются земельные отношения. Несмотря на проведенные реформы, земельная собственность в Республике Таджикистан пока сохраняется за государством. В результате земельный рынок как составляющий элемент рыночных отношений в аграрном секторе остаётся несформированным.

В ходе реформ, проведенных в республике, земли сельскохозяйственного назначения были распределены между членами колхозов и работниками совхозов. Но эти меры не

обеспечили должного эффекта. Сегодня в аграрной отрасли национальной экономики функционирует большое количество дехканских (фермерских) хозяйств с небольшим объёмом земельной площади.

В статье 19 Закона Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве» отмечается, что земельный участок для создания дехканского хозяйства предоставляется с правом пожизненного наследуемого пользования с правом отчуждения или без права отчуждения на основании заявления гражданина решением местных исполнительных органов государственной власти районов (городов) [1]. Согласно положениям данного закона, названным выше субъектам земли передаются на пожизненный срок с правом наследования, но с другой стороны определено, что проведение каких-либо операций с землёй, кроме аренды, запрещается законом. При этом для использования этого ресурса им было предоставлено право самостоятельно выбирать приемлемые формы хозяйствования с учётом сложившейся экономической ситуации.

Такой подход в основном был направлен на формирование механизма, способствующего повороту производства лицом к потребителю и тем самым помогающего формированию эффективных рыночных отношений в аграрной сфере экономики Таджикистана.

В своих исследованиях отечественный ученый Р.С. Шокиров отмечает, что противоречивость современной концепции регулирования земельных отношений становится причиной ненормального функционирования земельного оборота [9]. Действительно, такая ситуация в аграрном секторе является предлогом для возникновения проблем в рыночных отношениях, что приводит к снижению эффективности функционирования отрасли. Здесь не имеется в виду, чтобы все сельскохозяйственные угодья были переданы в частный сектор. На наш взгляд, определённая часть земель, находящаяся в обороте, должна экспериментально передаваться в частную собственность. При этом для регулирования передачи нужно создать чётко разработанную нормативно-правовую базу.

Таким образом, анализируя сложившуюся в аграрной отрасли ситуацию, можно сказать, что условиях перехода к индустриально-аграрной модели экономики возникает неизбежность пересмотра и совершенствования аграрной политики Республики Таджикистан. На наш взгляд, совершенствование аграрной политики государства прежде всего необходимо начинать с пересмотра системы государственной поддержки аграрной отрасли, так как в современных условиях она характеризуется нестабильностью и неприспособленностью к меняющимся условиям рынка. Нам представляется, что в современных условиях государство воздействует на аграрный сектор в незначительной степени. Причиной тому может служить отсутствие гибкости в финансово-кредитной, инвестиционной и налоговой политике. Вдобавок к этому, сегодня государство не в полной мере принимает протекционистские меры, о чём свидетельствует насыщение отечественного рынка импортной сельскохозяйственной продукцией. Это в свою очередь снижает интерес сельскохозяйственных производителей, что становится причиной недостаточных объёмов производства в отрасли.

Анализ опыта зарубежных стран показывает, что более успешное функционирование аграрной отрасли достигается путём внедрения аграрной политики, в которой основной акцент делается на систему государственного регулирования и поддержку отрасли. Кроме того, многие государства ведут активную аграрную политику в контексте устойчивого развития и рационального использования ресурсов в сельском хозяйстве, что во многом обеспечивается эффективностью функционирования аграрной отрасли. Поэтому

разработка и реализация аграрной политики в условиях формирования индустриально-аграрной модели должна включать следующие основные моменты:

- ✚ Необходимо разработать и применять адекватный механизм ценообразования в целях создания условий для развития деятельности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей.
- ✚ Следует пересмотреть систему налогообложения, а также взаимодействие налоговых органов с сельхозпроизводителями. Практика показывает, что в механизме налоговых отношений между налоговыми органами и сельскохозяйственными производителями имеют место коррупционные действия. Причиной тому является неграмотность собственников аграрной отрасли, что заставляет налоговые органы этим пользоваться.
- ✚ Необходимо внедрять достижения научно-технического прогресса в сельское хозяйство. Конечно, эта задача непростая, но в условиях перехода аграрного сектора к индустриально-аграрной модели это становится крайне необходимым. В условиях ограниченности финансовых ресурсов как у субъектов хозяйствования, так и у государства, данный вопрос решается только через создание кооперативов в сельском хозяйстве.
- ✚ Следует внедрить методику определения кадастровой стоимости земель с учётом всех влияющих на неё факторов. Это важно прежде всего в налогообложении и определении приоритетов производства в отрасли.
- ✚ Формирование специфической системы сельскохозяйственного кредита. Решение данной задачи более приемлемо в условиях кластеризации аграрного сектора, через что появляется возможность не только создать эффективную систему кредита, но и организовать эффективные отношения и в других хозяйственных видах взаимодействия.
- ✚ Формирование институциональных основ внедрения концепции устойчивого развития в аграрной отрасли. Производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции должно стать приоритетом в аграрной отрасли, так как через него можно достичь более выгодных условий хозяйствования.
- ✚ Совершенствование механизмов регионального управления. Практика показывает, что в современных условиях исполнительные органы государственной власти не всегда защищают интересы сельскохозяйственных производителей (в основном на районном уровне). В районах республики сформировался определённый круг лиц, которые контролируют рынок сельскохозяйственной продукции. Вместо реализации действенных механизмов аграрной политики эти лица используют отрицательные методы в организации торговли продукцией. Дехканин в этих условиях вынужден продавать продукцию почти на уровне себестоимости её производства.
- ✚ Создание системы стимулирования индустриализации сельского хозяйства путём предоставления льгот в специальных экономических зонах. Надо отметить, что в ходе индустриализации аграрного сектора следует создать специальные экономические зоны по переработке сельскохозяйственного сырья. Это во много раз ускорило бы процесс индустриализации отрасли.

На сегодняшний день важным фактором индустриализации аграрного сектора являются индивидуальное стимулирование и инициативы дехканских (фермерских) хозяйств. Именно эти субъекты способны в дальнейшем обеспечить рост объёмов производства и переработки сельхозсырья. Однако практика показывает, что и стимулы и инициативы дехканских (фермерских) хозяйств пока находятся на низком уровне.

Возникает вопрос: что делать в этих условиях? Как поступить?

Конечно, нелегко ответить на эти вопросы. Перед отраслью стоит задача по индустриализации, которая требует немалых инвестиций. Исходя из этого, поиск возможных путей перехода к индустриально-аграрной модели приобретает актуальный характер.

Итак, процесс перехода к индустриально-аграрной модели национальной экономики требует новых подходов в организации и управлении аграрным сектором. Следует иметь в виду, что в этом процессе, прежде всего, возникает необходимость институционального совершенствования, которое достигается решением следующих задач:

- применением эффективных мер экономического характера и созданием условий для развития предпринимательства в аграрном секторе экономики;
- созданием системы государственных закупок с выделением из госбюджета необходимых средств, а также путём создания специального резервного фонда;
- формированием специализированных финансовых институтов и созданием благоприятных условий для инвестирования;
- созданием условий для реализации эффективного воспроизводственного процесса в аграрном секторе экономики.

Решение этих задач способствует ускорению индустриализации отрасли и приводит к формированию эффективных рыночных отношений в аграрном секторе. При этом государство должно создать благоприятную хозяйственную среду через реализацию принципов государственного взаимодействия в ходе развития хозяйственно-рыночных отношений в стране. Нам следует изучить опыт передовых стран, так как в современных условиях почти во всех развитых странах реализуется аграрная политика, которая обеспечивает переход от свободно регулируемого рынка к государственному механизму регулирования и к поддержке аграрной отрасли.

Список использованной литературы:

1. *Закон Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве» от 15 марта 2016 года, №1289.*
2. *Концепция аграрной политики Республики Таджикистан. - Душанбе, 2008. – 67 с. (Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31.12.2008, за №658).*
3. *Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики». г. Душанбе, 21.12.2021 [Электронный ресурс] URL: <http://prezident.tj/ru/node/27418>. (Дата обращения: 14.11.2022).*
4. *Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. г. Душанбе, 23.04.2014 [Электронный ресурс] URL: <http://prezident.tj/ru/node/6599>. (Дата обращения: 14.11.2022).*
5. *Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцева. - Москва: Инфра-М, 2015. — 512 с.*
6. *Таджикистан: 30 лет государственной независимости. Статистический сборник, 2021. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2021. – 702 с.*
7. *Темиров К.О. Аграрная политика государства: научная интерпретация и особенности реализации в современных условиях / К.О. Темиров, Р.С. Шокиров // Вестник ТГУПБП. Серия общественных наук. – Худжанд, 2019. – № 2 (79). – С. 56-65.*

8. Темиров К.О. Агропродовольственная политика Республики Таджикистан как системный фактор социально-экономической политики государства: проблемы и перспективы / К.О. Темиров // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе: Сино, 2018. – №2/5. – С.155-158.
9. Шокиров Р.С. Рыночная трансформация аграрных отношений в Республике Таджикистан: монография / Р.С. Шокиров. – Душанбе: Ирфон, 2012. – 177 с.

Reference Literature:

1. Tajikistan Republic Law “On Dekhkan’s (Farmer’s Household)” from March 15,2016, №1289
2. The Conception of the Agrarian Policy of Tajikistan Republic. –Dushanbe.2008.-67pp. (The Enactment of Tajikistan Republic Government from 31.12.2008, №0658).
3. The Message of Tajikistan Republic President Emomali Rakhmon “On Basic Streamlines of Home and Foreign Policies of the Republic”. Dushanbe. 21.12.2021 [Electronic resource] URL <http://prezident.tj/ru/node/27418>. (Date of appeal: 14.11.2022)
4. The Message of Tajikistan Republic President Emomali Rakhmon to Tajikistan Republic **Majlisi Oli** (Supreme Council).- Dushanbe. 23.04.2014 [Electronic resource] URL <http://prezident.tj/ru/node/6599>. (Date of appeal: 14.11.2022)
5. Raizberg B.Q. Modern Economy Dictionary// B.Q.Raizberg, L.Sh.Lofovsky, Je.B.Starodubtseva.-Moscow: Infra-M, 2015.-512pp.
6. Tajikistan: 30 years of State Independence. Statistical Collection. 2021. Agency of Statistics under the Auspices of Tajikistan Republic president.-702pp.
7. Temirov K.O. agrarian Policy of the State: Scientific Interpretation and Peculiarities of Realization under Contemporary Conditions// K.O.Temirov, R.S.Shokirov // Bulletin of TSULBP. Series of Social Sciences.- Khujand.2019, №2 (79).-pp.56-65.
8. Temirov K.O. Agro-Food Stuffs Policy of Tajikistan Republic as a Systemic Factor of State’s Social-Economic Policy: Problems and Prospects // K.O.Temirov // Bulletin of the Tajik National University. Series of Social and Economic Sciences. – Dushanbe: Sino.2018, №2/5.- pp.155 - 158
10. Shokirov R.S. Market Transformation of Agrarian Relations in Tajikistan Republic // R.S. Shokirov. - Dushanbe/; Cognition.2012. - 177pp.