

5.2 (08.00.00) ЭКОНОМИКА

5.2 ИҚТИСОДИЁТ

5.2 ECONOMICS

5.2.3. (08.00.05) РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

5.2.3. ИҚТИСОДИЁТИ МИНТАҚАВӢ ВА СОҲАВӢ

УДК 332.14

DOI 10.24412/3005-8023-2024-3-76-83

**ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

*Аминов Дадохон Гайбуллоевич,
канд. экон. наук, доцент кафедры
мировой экономики ТГУПБП (Худжанд,
Таджикистан)*

**ТАШАККУЛИ СИЁСАТИ САМАРАНОКИ
САНОАТӢ БАРОИ ТАЪМИНИ РУШДИ
УСТУВОРИ МИНТАҚА**

*Аминов Дадохон Гайбуллоевич, н.и.и.,
дотсенти кафедраи иқтисоди ҷаҳони
ДДҲБСТ (Хучанд, Тоҷикистон)*

**FORMATION OF AN
EFFECTIVE INDUSTRIAL
POLICY TO ENSURING SUSTAINABLE
REGIONAL DEVELOPMENT**

*Aminov Dadokhon Gaybulloevich,
candidate of Economy, associate professor
of the department of world economy under
the TSULBP (Khujand, Tajikistan)
e-mail: dadohon.aminov@gmail.com*

Рассмотрены теоретико-практические аспекты формирования эффективной промышленной политики в регионе. Раскрываются сущность и типовая направленность промышленной политики на уровне региона. Представлена классификация моделей региональной промышленной политики. Обосновываются методы эффективной региональной промышленной политики: по механизму действия, по содержанию и характеру воздействия, по объекту воздействия. Отмечено, что обеспечение эффективных мер экономической политики напрямую связано с выбором методики ее оценки, результат которой позволяет определить масштабы предлагаемых изменений и спрогнозировать их. Предложена авторская концепция комплексной оценки эффективной региональной промышленной политики, позволяющая выделить её составляющие, определить критерии оценки для каждой из них, построить алгоритм оценок с позиций взаимозависимости и взаимодополняемости.

Ключевые слова: *промышленная политика, региональная промышленная политика, формирование эффективной региональной промышленной политики, методы промышленной политики, модели региональной промышленной политики*

Ҷанбаҳои назариявӣю амалии ташаккули сиёсати самаранокӣ саноати ми́нтақа баррасӣ шудааст. Моҳият ва самтгирӣҳои сиёсати саноатӣ дар сатҳи ми́нтақа муайян карда шудаанд. Таснифи моделҳои сиёсати саноати ми́нтақавӣ пешниҳод шудааст. Усулҳои самаранокӣ сиёсати саноати ми́нтақавӣ асоснок карда шудаанд: аз рӯи механизми амал, мазмун ва хусусияти таъсиррасонӣ, аз рӯи объекти таъсиррасонӣ. Таъкид шудааст, ки таъми́ни самаранокӣ тадбирҳои сиёсати иқтисодӣ бевосита аз интиҳоби методологияи арзёбии он вобаста мебошад ва натиҷаи он ба муайян кардани миқёси тағйироти пешниҳодишуда ва пеиғзӯӣ намудани онҳо имконият медиҳад. Консепсияи муаллифӣи арзёбии маҷмуи сиёсати самаранокӣ саноати ми́нтақавӣ пешниҳод шудааст, ки ба ҷудо кардани

чузъҳои он, муайян намудани меъёрҳои арзёбии ҳар яке аз онҳо, сохтани алгоритми арзёбӣ аз мавқеи вобастагии мутақобила ва такмилдиҳии мутақобила имконият фароҳам меорад.

Калидвожаҳо: сиёсати саноатӣ, сиёсати саноатию минтақавӣ, ташаккули сиёсати самараноки саноатию минтақавӣ, услухо сиёсати саноатию, моделҳои сиёсати саноатию минтақавӣ

The article is devoted to the consideration of theoretical and practical aspects of the formation of an effective industrial policy of the region. The essence and typical orientation of industrial policy at the regional level are revealed. A classification of regional industrial policy models is presented. The methods of effective regional industrial policy are substantiated: by the mechanism of action, by the content and nature of the impact, by the object of impact. It is noted that ensuring effective economic policy measures is directly related to the choice of methodology for its assessment, the result of which allows us to determine the scale of the proposed changes and predict them. The author's concept of a comprehensive assessment of effective regional industrial policy is proposed, which makes it possible to identify its components, determine assessment criteria for each of them, and construct an assessment algorithm from the standpoint of interdependence and complementarity.

Key-words: industrial policy, regional industrial policy, formation of an effective industrial policy, methods of regional industrial policy, regional industrial policy models

В экономической жизни большинства стран мира региональная политика превратилась в один из важнейших факторов обеспечения устойчивого социально-экономического развития. Во всех развитых странах отчетливо проявляется стремление создать условия, позволяющие регионам максимально реализовать имеющийся потенциал, повысить конкурентоспособность на мировом рынке и увеличить вклад в развитие национальной экономики. Одной из важнейших составляющих является четко аргументированная промышленная политика. Стратегической целью промышленной политики на долгосрочном этапе является создание конкурентоспособного промышленного комплекса региона, обеспечивающего усиление вклада промышленности в решение социально-экономических проблем территории [2, с. 15].

Специфика стратегии и тактики развития промышленного комплекса региона должна учитываться при формировании эффективной региональной промышленной политики, которая будет отвечать целям и направлениям оптимизации рыночных отношений. Доказано как теоретически, так и практически, что эффективная промышленная политика на региональном уровне требует следующего [1, с. 13]:

- 1) для того чтобы обеспечить развитие промышленного сектора региона, необходимо провести глубокую реформу системы управления;
- 2) важно создать эффективную оптимальную структуру промышленности, которая учитывала бы потенциал экономических ресурсов и основывалась на уже имеющихся ресурсах;
- 3) необходимо оптимизировать объем и структуру промышленного производства;
- 4) необходимо создать адекватные условия для развития предпринимательской деятельности разных форм собственности;
- 5) важно стимулировать инвестиционную и инновационную деятельность в промышленном секторе региона.

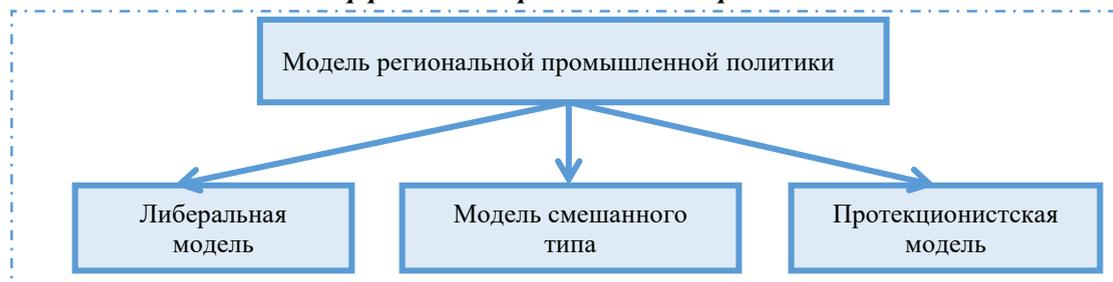
Основными типами региональной промышленной политики являются секторальный и горизонтальный. Определено, что в условиях глубоких интеграционных процессов ограничения, определенные секторальным типом политики (предусматривающие влияние на конкретные группы субъектов промышленного комплекса: предприятия, отдельные виды производства и целые отрасли), и применение мер регулирования по вертикали,

начиная с центра и заканчивая предприятием, не позволяют сформировать соответствующую экономическую, институциональную, организационную и правовую среду развития промышленного комплекса региона.

Развитие не только промышленного сектора, но и сопутствующих и обеспечивающих отраслей базируется на горизонтальном (общесистемном) типе региональной промышленной политики, который предусматривает комплексный и системный подходы. Функционирование всех субъектов региональной рыночной среды подвержено влиянию регуляторных мер. Они способствуют формированию оптимальной институциональной, организационной и правовой среды для этих субъектов [3, с. 133]. Директивный характер региональной промышленной политики горизонтального типа проявляется на начальном этапе или в условиях экономического кризиса и основывается на административных методах управления. Меры политики направлены на создание на уровне региона соответствующего хозяйственного порядка, внедрение изменений в институциональную среду и хозяйственно-экономические отношения.

На данном этапе развития промышленного комплекса региона активно формируется новая модель, известная как протекционистская. Эта модель связана с ограниченным использованием рыночных механизмов саморегуляции и основывается на непосредственном государственном регулировании промышленного производства. Эта модель направлена на укрепление связей промышленного комплекса региона с внешней средой (см. рис.).

Модели и методы эффективной региональной промышленной политики



Источник: разработано автором

На этапе улучшения социально-экономической ситуации после кризиса в регионе происходит трансформация мер промышленной политики в индикативные мероприятия, которые переносят акцент на использование экономических методов. В настоящее время функции государства претерпевают изменения, переходя от регулирующих к контрольным. Основной акцент в управлении делается на обеспечение свободного функционирования рынка и контроль за социальными последствиями развития регионального промышленного комплекса.

Развитие регионального промышленного комплекса и национальной экономики в целом нельзя осуществлять исключительно на основе либеральных принципов. Важно учитывать, что промышленное производство играет значимую роль в социально-экономическом развитии. Поэтому каждая из представленных моделей развития промышленности включает определенные протекционистские меры и предусматривает активное участие государственных органов в определении приоритетных направлений развития реального сектора экономики региона и распределении экономических ресурсов.

Содержание промышленной политики и методы ее проведения определяются многими факторами, среди которых важнейшими являются: стадия цивилизационного развития общества, уровень социально-экономического развития государства, менталитет населения, сформировавшаяся институциональная среда, структурные пропорции экономики [5, с. 9]. По механизму действия методы промышленной политики можно объединить в три основные группы:

- первая группа – это нормативно-правовые методы, которые основываются на создании соответствующей правовой среды и разработке необходимых нормативных показателей. Такие методы позволяют государству устанавливать правила игры и контролировать деятельность предприятий. Например, государство может установить определенные нормы и стандарты, которые должны соблюдаться предприятиями в процессе производства;

- вторая группа методов – административные. Они основываются на принципах прямого государственного управления. Такие методы предполагают, что государство активно вмешивается в экономику и принимает решение о развитии отдельных отраслей или предприятий;

- третья группа методов – экономические, или рыночно-либеральные методы. Они основываются на идеях свободного рынка и конкуренции. Такие методы предполагают, что государство должно создать условия, в которых предприятия смогут свободно конкурировать друг с другом и принимать решения на основе собственных интересов.

От выбранной модели региональной промышленной политики зависит сочетание методов, преобладающих у той или иной группы, а также состояние промышленного комплекса региона, перспективы его развития и общее состояние национальной экономики.

Чтобы обеспечить согласование стратегии и тактики развития промышленного комплекса региона, используются методы прогнозирования и планирования. Они основаны на общей концепции промышленной политики, которая служит основой для формулировки стратегии развития промышленного комплекса региона и разработки долгосрочных и краткосрочных планов. Существование этих методов обосновано необходимостью более детальной формулировки целей и направлений управленческих мероприятий, а также определения программных ориентиров и сроков их достижения.

Целесообразность использования информационно-ориентировочных методов состоит в том, что основной задачей региональной промышленной политики является обеспечение субъектов промышленного комплекса региона достоверными, систематизированными и

обобщенными данными о социально-экономическом состоянии региона и его промышленного комплекса, что позволяет этим субъектам принимать более эффективные экономические решения.

Ресурсные методы в большинстве случаев могут быть отнесены к категории прямых методов административного воздействия на промышленные объекты. По экономическому содержанию ресурсные методы связаны с перераспределением экономических ресурсов в пользу субъектов реального сектора в целях обеспечения промышленного развития. По структуре данная группа методов связана с распределением финансовых ресурсов региона для увеличения объемов ресурсов, используемых промышленными субъектами, или уменьшения перераспределения финансовых ресурсов, созданных ими в пользу государства; с участием органов государственного управления в формировании качественных трудовых ресурсов и обеспечении развития их потенциала; с расширением привлечения сырьевых ресурсов региона и ростом степени обработки имеющегося сырья. Прежде всего ресурсные методы связаны с бюджетным финансированием и системой государственных заказов и закупок, с субсидированием и кредитованием субъектов промышленного сектора, созданием инвестиционных и инновационных фондов и фондов страхования рисков.

В условиях реструктурирования промышленного сектора региона к совокупности ресурсных методов промышленной политики можно отнести и методы социального характера, направленные на уменьшение негативного влияния приватизационных и других институциональных процессов.

В условиях стабилизации экономического развития и улучшения рыночных принципов организации работы промышленного комплекса преобладающими становятся методы прогнозирования, планирования и информационно-ориентировочные методы региональной промышленной политики, характерные для рыночной модели общественно-экономических отношений. Однако их эффективное применение и положительное влияние на процессы, происходящие в региональном промышленном комплексе, невозможно без создания соответствующей институциональной структуры [6, с. 291].

Институциональные методы региональной промышленной политики – это согласование ее мер с рыночными принципами формирования организационно-экономических, социальных и технико-экономических отношений на уровне региона, существующей правовой и организационно-экономической средой, утверждение общего для всех субъектов промышленного сектора хозяйственного порядка. Разработка и реализация методов данной группы не предполагает направления экономических ресурсов непосредственно на объекты промышленного комплекса, а связано с внедрением эволюционных и революционных изменений в организационно-хозяйственные отношения и созданием соответствующих институтов рынка и регулированием промышленного развития. Стратегия и направления институциональных преобразований в промышленном комплексе региона должны согласовываться с интеграционными процессами и на уровне региона и на уровне национальной экономики. Весомое место среди институциональных методов принадлежит приватизации и оптимизации отношений собственности, направленных на повышение эффективности управления государственной собственностью в промышленности.

Обеспечение эффективных мер экономической политики напрямую связано с выбором методики ее оценки. Полученные прогнозные результаты такой оценки позволяют определить масштабы предлагаемых изменений, спрогнозировать их влияние на ключевые подсистемы промышленного комплекса региона, принимать соответствующие управленческие решения, выбирать методы, способы и инструменты управленческого воздействия [4, с. 240].

Важным для обеспечения эффективной региональной промышленной политики является:

- применение системного принципа формирования информационно-методического обеспечения;
- разработка комплексных средне- и долгосрочных государственных целевых программ, которые должны быть направлены на решение как общих проблем развития промышленности, так и отдельных отраслей на уровне региона;
- решение проблемы кадрового обеспечения системы управления развитием базовых отраслей промышленности региона.

Обобщая проведенное исследование по формированию эффективной региональной промышленной политики, можно сформулировать следующие основные составляющие теоретико-методологического базиса и очертить характерные черты авторской концепции комплексной оценки эффективности региональной промышленной политики (см. табл.).

Таблица

Характеристика теоретико-методологического базиса комплексной оценки эффективности региональной промышленной политики

Составляющие методологии	Авторская концепция	Критерии оценки
Теоретическая основа	Классическая, неоклассическая и неокейнсианская экономические теории, теория эволюционизма, теория менеджмента, институциональная теория	Степень соблюдения основных теоретических принципов развития рыночной и государственно регулируемой экономики
Принципы	Системность, комплексность, целеустремленность, эффективность, постепенность, стабильность и согласование интересов	Степень соблюдения сформулированных принципов
Объект оценивания	Система, состоящая из целенаправленно выбранных элементов промышленного комплекса региона и центра управления, действия которого изменяют состав, конфигурацию и способ действия системы	Степень достижения поставленной цели
Предмет оценки с позиций результативности	Этапность создания экономических эффектов: поставленная цель → процесс трансформации → результат → обменно-воспроизводственные процессы в промышленном комплексе региона	Степень полезности осуществленных мер; величина экономического, социального или иного эффекта от применения инструментов промышленной политики
Предмет оценки с позиций эффективности	Этапность создания экономических эффектов: поставленная цель → затраченные экономические ресурсы → процесс трансформации → полученный результат → обменно-воспроизводственные процессы в промышленном комплексе региона	Соотношение между понесенными затратами (использованными экономическими ресурсами) и полученным результатом

Основные методы управления	Методы прогнозирования и планирования; информационно-ориентировочные методы; ресурсные методы; институциональные методы	Структура, специфика и направленность управленческих и регуляторных методов
Вид эффективности по качеству связей	Системная эффективность, учитывающая целостность условий возникновения и воспроизводства	Стабильно-положительная динамика обобщенных и комплексных показателей
Результат	Обеспечение долгосрочного расширенного воспроизводства и построение конкурентоспособного регионального промышленного комплекса	Интегральный показатель, соотносящий различные аспекты и подходы к определению эффективности

Источник: разработано автором

Предложенный теоретико-методологический базис комплексной оценки эффективности региональной промышленной политики позволяет выделить ключевые элементы оценки, обосновать выбор объекта, предмета и ожидаемого результата, построить логику оценок с позиций взаимозависимости и взаимодополняемости.

Преимуществом предлагаемой авторской концепции является выделение промышленного комплекса региона как системы, находящейся под влиянием экзогенных и эндогенных факторов, а оценка эффективности региональной промышленной политики требует комплексного подхода и перехода от оценки и анализа частичных единичных к обобщенным комплексным показателям.

Основная идея комплексной оценки эффективности региональной промышленной политики – переход от оценки эффективности отдельных мер экономической политики к оценке системного влияния этих мер на социально-экономическое развитие региона в долгосрочном периоде.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Глазьев С.Ю. Промышленная политика и стратегическое планирование в условиях новой технологической революции / С.Ю. Глазьев // *Экономические стратегии*. – 2018. – № 6. – С. 10-21.
2. Дохолян С.В., Петросянц В.З. Проблемы формирования и реализации промышленной политики депрессивного региона / С.В. Дохолян, В.З. Петросянц // *Стратегия развития региона*. – 2010. – № 10 (145). – С. 12-21.
3. Калинин А. Построение сбалансированной промышленной политики. Вопросы структурирования целей, задач, инструментов / А. Калинин // *Вопросы экономики*. – 2012. – №4. – С. 132-146.
4. Польщиков А.В. Промышленная политика как инструмент государственного регулирования развития приоритетных отраслей / А.В. Польщиков // *Вестник Северо-Осетинского государственного института имени К.Л. Хетагурова*. – 2010. – № 1. – С. 238–241.
5. Татаркин А. И., Романова О. А. Промышленная политика: генезис, региональные особенности и законодательное обеспечение / А.И. Татаркин, О. А. Романова // *Экономика региона*. – 2014. – №2. – С. 9-21.
6. Шогенов А.А., Шурдумова Э.Г. Направления реализации эффективной промышленной политики региона / А.А. Шогенов, Э.Г. Шурдумова // *Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития*. – 2016. – №32. – С. 288-293.

REFERENCES:

1. Glazyev S.Yu. *Industrial Policy and Strategic Planning in the Context of a New Technological Revolution // Economic strategies.* - 2018. - No. 6. - PP. 10-21.
2. Dokholyan S.V., Petrosyants V.Z. *Problems of Formation and Implementation of Industrial Policy of a Depressed Region // Regional development strategy.* 2010. No. 10 (145). - PP. 12-21.
3. Kalinin A. *Building a Balanced Industrial Policy. Issues of structuring goals, objectives, tools // Questions of Economics.* 2012. No. 4. - PP. 132-146.
4. Polshchikov A.V. *Industrial Policy as an Instrument of State Regulation of the Development of Priority Industries // Bulletin of the North Ossetian State Institute named after K.L. Khetagurov.* 2010. No. 1. - PP. 238-241.
5. Tatarkin A. I., Romanova O. A. *Industrial Policy: genesis, regional features and legislative support // Economy of the region.* 2014. No. 2. - PP. 9-21.
6. Shogenov A. A., Shurdumova E. G. *Directions for the Implementation of Effective Industrial Policy of the Region // Economy and management in the 21st century: development tendency.* 2016. No. 32. - PP. 288-293.