

5.1 (12.00.00) ПРАВО

5.1 ҲУҚУҚ

5.1 LAW

5.1.1(12.00.01) ТЕОРЕТИКО-ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРАВОВЫЕ НАУКИ

5.1.1 ИЛМҲОИ НАЗАРИЯВӢ-ТАӢРИХИИ ҲУҚУҚӢ

5.1.1 THEORETICO-HISTORICAL-JURIDICAL SCIENCES

УДК 342

DOI 10.24412/3005-8023-2025-3-5-12

**ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ
РАЗВИТИЯ
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В
РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**МАРҲИЛАҲОИ
АСОСИИ РУШДИ
КОНСТИТУТСИОНАЛИЗМ ДАР
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

**THE MAIN STAGES OF
DEVELOPMENT OF
CONSTITUTIONALISM IN THE
REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

*Абдуллоева Дилором Файзуллоевна,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
конституционного права юридического
факультета ТГУПБП (Худжанд, Таджикистан)*

*Абдуллоева Дилором Файзуллоевна,
н.и.ҳ., дотсенти кафедраи ҳуқуқи
конститутсионии факултети ҳуқуқшиносии
ДДҲБСТ (Хуҷанд, Тоҷикистон)*

*Abdulloeva Dilorom Fayzulloevna,
candidate of Law, associate professor of the
constitutional law department of the faculty of
law under the TSULBP (Khujand, Tajikistan)
e-mail: d_abdulloeva@mail.ru*

Рассматриваются ключевые этапы развития конституционализма в Республике Таджикистан с момента обретения независимости в 1991 году. Раскрываются основные этапы эволюции конституционализма в Республике Таджикистане начиная с принятия первой Конституции в 1994 году, а также выявлены ключевые направления развития этой правовой категории на современном этапе. Анализируются изменения в Конституции, влияние исторического контекста, а также раскрыты проблемы и перспективы, связанные с реализацией конституционных норм. Исследуется принятие Конституции путем всенародного референдума, ее влияние на суверенитет и политическое устройство государства, права и свободы человека и гражданина, воздействие на правовое сознание граждан при рассмотрении Основного закона как инструмента социализации и воспитания правовой культуры.

Ключевые слова: Конституция, конституционализм, государство, суверенитет, всенародный референдум, конституционные нормы, права и свободы человека и гражданина, правовая культура, этапы развития

Марҳилаҳои асосии рушди конститутсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз замони ба даст овардани соҳибистиқлолӣ дар соли 1991 мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Марҳилаҳои асосии таҳаввулотии конститутсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз қабули Конститутсияи аввалини соли 1994 баррасӣ гардида, самтҳои асосии рушди ин категорияи ҳуқуқӣ дар марҳилаи ҳозира муайян карда шудаанд. Тағйирот дар Конститутсия, таъсири шароити таърихӣ, инчунин мушкилот ва дурнамои марбут ба татбиқи меъёрҳои конститутсионӣ таҳлил карда мешаванд. Қабули Конститутсия тариқи рафӣпурсии умумихалқӣ, таъсири он ба истиқлолият ва ба сохтори сиёсии

давлат, ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд ва таъсири он ба шуури ҳуқуқии шаҳрвандон ҳини баррасии қонуни асосӣ чун олати иҷтимоишавӣ ва тарбияи фарҳанги ҳуқуқӣ баррасӣ шудааст.

Калидвожаҳо: Конститутсия, конституционализм, давлат, истиқлол, раёйнурсии умумихалқӣ, меъёрҳои конституционӣ, ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, фарҳанги ҳуқуқӣ, марҳилаҳои рушд

The article examines the key stages of the development of constitutionalism in the Republic of Tajikistan since gaining independence in 1991. The main stages of the evolution of constitutionalism in the Republic of Tajikistan, starting with the adoption of the first Constitution in 1994, are revealed, and the key directions of development of this legal category at the present stage are identified. The changes in the Constitution, the influence of the historical context are analyzed, and the problems and prospects associated with the implementation of constitutional norms are revealed. The article examines the adoption of the Constitution by means of a national referendum, its influence on the sovereignty and political structure of the state, the rights and freedoms of man and citizen, the impact on the legal consciousness of citizens when considering the basic law as an instrument of socialization and education of legal culture.

Key-words: Constitution, constitutionalism, state, sovereignty, national referendum, constitutional norms, human and civil rights and freedoms, legal culture, stages of development

Конституционализм как правовая категория представляет собой систему идей, институтов и норм, направленных на организацию власти на основе Конституции, верховенства закона и защиты прав и свобод граждан. В Республике Таджикистан конституционализм развивается с учетом исторического, политического и культурного контекста, включая переход страны от советской системы к демократическому государственному режиму.

Хотя в 1991 году Таджикистан обрел государственную независимость, однако предшествовавшие этому событию годы советского управления оказали значительное влияние на правовую систему страны. Конституция СССР, а также законы Таджикской ССР служили основой правопорядка до принятия новой Конституции Республики Таджикистан.

Следует заметить, что после обретения независимости Таджикистан столкнулся с рядом серьезных политических вызовов, включая гражданскую войну, что затормозило процесс институциональных реформ. Однако с принятием в 1994 году Конституции, заложившей основы современной политико-правовой системы, начался процесс формирования конституционализма.

В преамбуле Конституции Республики Таджикистан содержится введение, включающее несколько принципиальных положений, раскрывающих основы конституционного строя Таджикистана, которые фиксируются как общность судеб народов Таджикистана, верность общепризнанным принципам равноправия и самоопределения, почитание памяти предков, передавших потомкам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, а также ответственность за Родину перед нынешними и будущими поколениями и осознание себя частью мирового сообщества. Они передают нравственные и политические взгляды народов Таджикистана, которые детерминировали принятие настоящей Конституции. Как отмечает Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон: «Конституция независимого Таджикистана, создав основу для построения независимого национального государства и продвижения всех аспектов жизни народа страны, является одним из наших важнейших достижений» [2, с. 56].

Необходимо конкретно осмыслить и принять во внимание назначение каждой Конституции. В противном случае сложно определить или раскрыть то или иное положение Конституции, подробно рассмотреть те или иные определения, или наоборот, нужно ли на уровне Конституции задерживаться на раскрытии определенных конституционных категорий. Например, в Конституции Республики Таджикистан 1994 года государственная независимость и суверенность Таджикистана, форма правления как конституционно-правовая категория обрели настоящее конституционно-правовое значение, согласно которому в конституционных нормах главную роль играют вопросы государственной независимости, форма их реализации, государственные символы и высшая значимость Конституции. Именно об этом в той или иной форме и содержании гласят преамбула и статьи 14, 43, 46, 64, 100 Конституции Республики Таджикистан [1].

Исходя из этого, можно согласиться с мнением таджикского конституционалиста А. Имомова: «...содержание Конституции исходит из определенного положения государства, зависящего от руководящих начал и этапов развития общества. Конституция должна соответствовать своими нормами существующим общественным отношениям. А если наоборот, то Конституция остается фиктивной и не отвечает требованиям общества. Для обеспечения авторитета и правового положения Конституции не надо отставать от общественного развития или отлучаться от него. Поэтому при подготовке проекта Конституции и при внесении в неё изменений и дополнений надо учитывать эти факторы» [10, с. 83-84]. В некоторых странах Европы, например во Франции, на основании развития бланкетных предписаний и положений Конституции принимаются другие законы страны. Конституционные положения имеют главную организационную специфику, устанавливают политическую форму управления государством, определяют жизненно важные политико-социальные и экономические основы управления обществом.

Конституция 1994 года закрепила Таджикистан как современное государство с демократическими принципами управления, устанавливая соблюдение прав и свобод человека и гражданина. В дальнейшем, согласно развитию государственности, в Конституцию были внесены изменения, касающиеся укрепления органов государственной власти и урегулирования ряда политических вопросов. Таким образом, «усовершенствование и реализация норм Конституции позволила нам создать устойчивость основ общества и государства, обеспечить укрепление мира, спокойствие, политическую стабильность и национальное единство, что также обеспечило устойчивое экономическое развитие нашей страны и создало достойные условия жизни и обеспечило свободное развитие каждому гражданину» [2, с. 58].

Конституционализм представляет собой концепцию, согласно которой государственное управление осуществляется в соответствии с Конституцией, которая обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина. В Республике Таджикистан развитие конституционализма прошло через несколько этапов, которые определяются внутренними и внешними факторами.

Исходя из исторического развития суверенной государственности Республики Таджикистан, принятия новой Конституции и дальнейшего развития страны, можно выделить следующие этапы развития конституционализма.

Первые шаги в развитии конституционализма (1991-1994). После обретения государственной независимости Республика Таджикистан столкнулась с необходимостью разработки новой правовой основы для государства. Важным этапом стал процесс разработки Конституции, который завершился её принятием 6 ноября 1994 года путём проведения всенародного референдума. Конституция 1994 года определила

основы политической и правовой системы страны, включая установление президентской формы правления и обеспечение гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Реформирование Конституции (1999-2003). С целью адаптации Конституции к меняющимся условиям политической и экономической жизни общества, в 1999 и 2003 годах в неё были внесены изменения и дополнения. Основное внимание в этих поправках было уделено усилению и укреплению законодательной и исполнительной власти. Приведем пример некоторых конституционных изменений. Высший представительный орган государственной власти Республики Таджикистан (бывший Верховный Совет и Маджлиси Оли) до 1999 г. не имели единой структуры. С целью конституционного укрепления правового государства, основывающегося на принципе верховенства закона, встал вопрос о проведении всеобщего референдума, направленного на создание постоянно действующей палаты парламента, целью которой является укрепление законодательной базы, представление интересов отдельных регионов страны и достижение национального единства. По результатам референдума от 26 сентября 1999 г. с одобрением внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан, новая редакция Конституции определила двухпалатную систему парламента Таджикистана [11, с.121]. Вследствие проведения референдума возникла необходимость в принятии специальных нормативных правовых актов, обеспечивающих формирование и функционирование деятельности обеих палат парламента. К их числу относятся: Конституционный закон Республики Таджикистан о выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан, принятый 10 декабря 1999 г., №856 [4], и Конституционный закон Республики Таджикистан о Маджлиси Оли Республики Таджикистан, принятый 19 апреля 2000 г., №1 [3]. В ходе проведения референдума в 2003 году было предложено внесение более пятидесяти изменений в положения Конституции. Были исключены нормы, ограничивающие полномочия главы государства выборами на один срок, а также внесен вопрос о продлении срока полномочий судей, о введении бесплатного государственного здравоохранения и некоторые изменения, связанные с полным гарантированием соблюдения государством прав и свобод человека и гражданина, и другие изменения и дополнения.

Таким образом, как отмечает конституционалист А.И. Имомов, конституционными референдумами 1999 и 2003 года “были внесены изменения и дополнения в текст Конституции, усилена ее созидательная роль, компромиссный характер и обязательная сила, а ее действие и критерии охватили все слои общества и общественно-политические организации. В развитии общества и государства Таджикистана начался новый созидательный период, достигнуто общественно-политическое единство республики” [10, с.125].

Дальнейшее развитие и актуальные изменения (2004-2016). В этот период были внесены дополнительные изменения, направленные на укрепление и стабилизацию внутренней политики, а также на предотвращение возможных угроз национальной безопасности. В 2016 году были внесены поправки, закрепившие статус Таджикистана как демократического, правового и светского государства. Например, статья 8 Конституции в части шестой была дополнена фрагментом следующего содержания: «В Таджикистане запрещается деятельность политических партий других государств, создание партий национального и религиозного характера, а также финансирование политических партий зарубежными государствами и организациями, иностранными юридическими лицами и гражданами» [1, ст. 8].

В ходе конституционного референдума, проведенного 22 мая 2016 года, в бюллетенях был вопрос о поддержании предложенных поправок в конституцию с вариантами ответов «Да» или «Нет». Хотя, по нашему мнению, для подробного информирования

народа о проводимом референдуме можно было указать в бюллетенях основные моменты конституционных изменений и дополнений. Итак, всего в Конституцию было внесено более сорока поправок, имеющих историческое и политико-правовое значение для развития страны. Поправки в основном были внесены для уточнения терминов в варианте Конституции на таджикском языке. Также шестая глава была переименована как «Местные органы государственной власти и самоуправления», подверглись изменению и дополнению некоторые положения, которые имели стратегическое значение для развития политической системы государства. Например, была ограничена деятельность политических партий, имеющих финансовое обеспечение от зарубежных государств, уменьшились возрастные критерии для членов и депутатов парламента и для Президента государства, а также установлен иной порядок принятия конституционных законов и т.п. [6, с.18-21]. «При этом Конституция рассматривает соединение начал организации и деятельности местных органов государственной власти под руководством председателя органа исполнительной власти соответствующего региона страны» [7, с. 155]. В отношении органов самоуправления в Конституции имеется положение, что «органом самоуправления поселков и сел является джамоат, порядок образования, полномочия и деятельность которого регулируются законом» [1, ч. 6 ст. 78]. Придерживаясь правовой природы существования, организации и деятельности органов местного самоуправления, следует ввести в Конституцию Таджикистана отдельное положение в виде главы «Органы местного самоуправления».

Современные тенденции развития конституционализма (2016-2024). Современные тенденции развития конституционализма в Республике Таджикистан представляют собой интересный процесс, связанный с изменением политико-правовой системы страны из-за глобализации и интеграции международных правовых норм. С момента последнего обновления Конституции в 2016 году и до настоящего времени наблюдается тенденция к усилению роли исполнительной власти и централизации власти. Поправки, принятые в 2016 году, расширили полномочия органов исполнительной власти и предопределили возможное продление сроков президентского правления. Также были предприняты шаги по улучшению правозащитного законодательства и по совершенствованию механизмов защиты прав граждан.

Заметную роль в развитии конституционализма в Республике Таджикистан играет эволюция правового статуса Конституционного суда. Конституционный суд играет важную роль в развитии конституционализма, поскольку через его решения обеспечиваются толкование и защита норм Основного закона [5]. В последние годы наблюдается расширение полномочий данного органа, что свидетельствует о стремлении укрепить систему сдержек и противовесов [12, с. 98]. Но, несмотря на значительный прогресс в области конституционного права, остаются проблемы, связанные с реализацией конституционных норм в судебной практике. Они возникают из-за недостаточности практического анализа развития судебной системы, ограниченной политической конкуренции и необходимости дальнейших реформ для повышения прозрачности и подотчетности властей.

Важным аспектом развития конституционализма в Таджикистане является адаптация международных правовых норм, включая документы ООН и других международных организаций, что способствует совершенствованию национального законодательства и усилению защиты прав человека [9, с. 156]. Несмотря на усиление исполнительной власти, государство продолжает уделять внимание вопросам защиты прав человека. В частности в Конституцию были внесены положения, касающиеся прав меньшинств, свободы слова и религиозных свобод, что демонстрирует приверженность страны

принципам демократического правления [13, с. 294].

Конституция — высший нормативный акт, закрепляющий основы политической, правовой и социальной системы государства. Она, выступая в качестве главного источника национального права, господствует над законодательством страны. Назначение Конституции включает следующие функции: регулятивную функцию, направленную на установление порядка в государстве и обществе; учредительную функцию, определяющую организацию государственной власти; гарантирующую функцию, обеспечивающую защиту прав и свобод человека и гражданина; воспитательную функцию, влияющую на правосознание и правовое поведение граждан. Конституция создает условия для формирования правового сознания, закрепляя нормы, которые граждане должны соблюдать в повседневной жизни [8, с. 458]. Именно это отмечает в ежегодном Послании Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон: «Конституция играет ключевую роль в формировании правосознания граждан. Воспитывая гражданина на основании правовых начал, общество формирует уважение к законам и правопорядку» [2, с. 48]. Это происходит через следующие механизмы:

- правовую информацию: Конституция закрепляет основные права и обязанности граждан, что формирует основу для их правовой осведомленности. Знание собственных прав и обязанностей позволяет гражданам не только защищать свои интересы, но и уважать права других лиц;

- социальную легитимацию: через Конституцию закрепляется легитимность государственной власти, что способствует доверию граждан к правовой системе и восприятию ее норм как справедливых и обязательных;

- образовательный аспект: в образовательных программах конституционные нормы рассматриваются как основа правового воспитания. Школьные и университетские курсы, посвященные праву, акцентируют внимание на Конституции как на документе, определяющем правовую систему страны;

- конституционный контроль: институты конституционного надзора способствуют формированию у граждан убеждения, что их права и свободы находятся под защитой государства.

Таким образом, развитие конституционализма в Республике Таджикистан прошло несколько ключевых этапов, каждый из которых отразил текущее состояние политической и правовой системы страны. Важно знать, что дальнейшее развитие требует учета международных стандартов и адаптации к внутренним вызовам, чтобы обеспечить более эффективную защиту прав и свобод граждан и укрепление конституционно-правовых институтов. Основные этапы развития конституционализма в Республике Таджикистан характеризуются, с одной стороны, усилением органов государственной власти, а с другой — активной интеграцией международных правовых норм и укреплением положений Конституции. Процесс конституционной эволюции продолжается, и от его успешного завершения зависит дальнейшее укрепление демократических основ в стране.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Республики Таджикистан 1994 г. (с изменениями и дополнениями от 1999, 2003, 2016 гг.). — Душанбе, 2017. — 72 с.
2. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона «Об основных внутренних политических и внешних направлениях республики» от 28 декабря 2023 г. — Душанбе: Шарки озод, 2024. — 64 с.

3. Конституционный закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» от 19 апреля 2000 г. // В редакции Конс. закона РТ от 17. 05. 2004 за №40; от 12.05. 2007; №255 от 6.10. 2008; №443 от 21.07.2010; №622 от 29. 12. 2010; № 654 от 26.12.2011; №794 от 19.03.2013; №959 от 22.07.2013; №1011 от 15.03.2016; №1273 от 23.07.2016; №1323 от 18.07.2017 №1453.
4. Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» от 10 декабря 1999 г., №856. // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1999, № 12, ст. 296, 2004, № 7, ст.451; 2007, №5, ст.352; 2008, №10, ст.797; 2012, №8, ст.811; 2014, №3, ст.140, №7, ч.1, ст.382; 2017, №7-8, ст.562; 2018, №2, ст.61; №9 – 10, ст.581; 2019, №7, ст.460.
5. Конституционный закон Республики Таджикистан «О Конституционном суде Республики Таджикистан» от 26 июля 2014 года, № 1083 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2014. – № 17.
6. Проект изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан. – Душанбе: Маориф, 2016. – 55 с.
7. Абдуллоева Д.Ф. Областные маджлисы народных депутатов: вопросы конституционно-правового статуса. Монография. – Худжанд, Ношир, 2022. – 208 с.
8. Авакьян С.А. Конституционное право России. В 2-х т.: учебный курс. 5-е изд. Т. 1. – 864 с.; Т. 2. – 912 с. – Москва: НОРМА; ИНФРА-М, 2015.
9. Ализода Зариф. Становление института парламента в Республике Таджикистан: проблемы теории и практики. – Душанбе: Изд-во ТНУ, 2011. – 264 с.
10. Имомов А. Конституционное право Республики Таджикистан. Учебник. Четвертое издание, с изменениями и дополнениями / А. Имомов. – Душанбе: Офсет Империя, 2017. – 760 с.
11. Достиев А.С. Конституция Республики Таджикистан 1994 года: история разработки, принятия, внесение изменений и основные положения. – Душанбе, 2001. – 240 с.
12. Турсунов А.Ю. Эволюция конституционализма в Таджикистане. – Душанбе, 2021. – 254 с.
13. Хакимов Ш.К. Конституционализм в Таджикистане: историко-культурные основы, специфика становления и эволюции: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01. – Москва, 2012. – 358 с. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.dissercat.com/content/> (Дата обращения: 05.01.2025).

REFERENCES:

1. Constitution of the Republic of Tajikistan of 1994 (with amendments and additions of 1999, 2003, 2016). - Dushanbe, 2017. - 72 pp.
2. Message of the President of the Republic of Tajikistan Emomali Rahmon "On the Main Internal Political and External Directions of the Republic" dated December 28, 2023 - Dushanbe: "Sharki Ozod", 2024. - 64 pp.
3. Constitutional Law of the Republic of Tajikistan "On the Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan" dated April 19, 2000 // As amended by the cons. Laws of the Republic of Tatarstan dated 17.05.2004 No. 40, dated 12.05.2007 No. 255, dated 6.10.2008 No. 443, dated 21.07.2010 No. 622, dated 29.12.2010 No. 654, dated 26.12.2011 No. 794, dated 19.03.2013 No. 959, dated 22.07.2013 No. 1011, dated 15.03.2016 No. 1273, dated 23.07.2016 No. 1323, dated 18.07.2017 No. 1453.
4. Constitutional Law of the Republic of Tajikistan "On Elections of the Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan" dated December 10, 1999, No. 856. // News of Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan, 1999, No. 12, Art. 296, 2004, No. 7, Art. 451; 2007, No. 5, Art. 352; 2008, No. 10,

- Art. 797; 2012, No. 8, Art. 811; 2014, No. 3, Art. 140, No. 7, Part 1, Art. 382; 2017, No. 7-8, Art. 562; 2018, No. 2, Art. 61; №9 – 10, art.581; 2019, №7, art.460
5. *Constitutional Law of the Republic of Tajikistan “On the Constitutional Court of the Republic of Tajikistan” dated July 26, 2014 № 1083 // News of Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan. - 2014. - №17.*
 6. *Draft Amendments and Additions to the Constitution of the Republic of Tajikistan. - Dushanbe: Maorif, 2016. – 55 pp.*
 7. *Abdulloeva D.F. Regional Majlises of People's Deputies: issues of constitutional and legal status. Monograph. - Khujand, Noshir, 2022, - 208 pp.*
 8. *Avakyan S.A. Constitutional Law of Russia. in 2 volumes: training course. - 5th ed. – M.: NORMA; INFRA-M, 2015. – V. 1. - 864 pp.; V. 2. – 912 pp.*
 9. *Zarif Alizoda. Formation of the Institution of Parliament in the Republic of Tajikistan: problems of theory and practice. Dushanbe, TNU, - 2011. - 264 pp.*
 10. *Imomov A. Constitutional law of the Republic of Tajikistan. Textbook. Fourth edition with amendments and additions. – Dushanbe: “Offset Empire”, 2017. – 760 pp.*
 11. *Dostiev A.S. Constitution of the Republic of Tajikistan of 1994: History of development, adoption, amendments and main provisions. – Dushanbe: 2001. – 240 pp.*
 12. *Tursunov A.Yu. Evolution of Constitutionalism in Tajikistan. – Dushanbe, 2021. – 254 pp.*
 13. *Khakimov Sh.K. Constitutionalism in Tajikistan: Historical and Cultural Foundations, Specifics of Formation and Evolution. dis. ... Doctor of Law: 12.00.01. – M., 2012. – 358 pp. [Electronic resource] // URL: [http: www: dissercat.com/content/](http://www.dissercat.com/content/) (Date of appeal: 01/05/2025).*